

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE
KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut, wat betreft een aantal specifieke arbeidsvoorwaarden voor de personeelsleden van de Nautische keten van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, binnen de modernisering van het hr-beleid
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit ontwerpbesluit regelt de specifieke arbeidsvoorwaarden van de personeelsleden van de nautische keten van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust. Deze arbeidsvoorwaarden worden met dit ontwerpbesluit in een afzonderlijk deel (deel XIbis) van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 opgenomen.

Het gaat om de graden en functies binnen het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust op wie een specifieke bezoldigingsregeling (T-schalen) van toepassing is. De arbeidsvoorwaarden van deze groep van personeelsleden blijven behouden, zoals deze in het Vlaams personeelsstatuut (VPS) waren ingeschreven vóór de verschillende wijzigende besluiten in uitvoering van het modern hr-beleid (5-sporenbeleid).

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kancelarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Interne Dienstverlening van de Vlaamse overheid, met uitzondering van facility en ICT

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2023/82 van 14 maart 2023.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het Vlaams regeerakkoord 2019-2024 bepaalt het volgende:

“We werken een structurele oplossing uit voor het verzekeren van de continuïteit van de dienstverlening in het kader van de toegankelijkheid van de Vlaamse havens.

Samen met de loodsen worden de voorwaarden onderzocht waaronder de Dienst Afzonderlijk Beheer Loodswezen kan evolueren naar een bedrijfsstructuur in eigen beheer van die loodsen”.

Dit ontwerpbesluit verzamelt een aantal specifieke arbeidsvoorwaarden voor de varende personeelsleden, en bepaalde ondersteunende functies, van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, in een afzonderlijk deel van het VPS.

Naast de loodsen worden alle functies die een rol spelen binnen de “nautische keten” buiten het 5-sporenbeleid gehouden, gelet op de specificiteit van hun arbeidsvoorwaarden, in het bijzonder de verloning in “T-schalen”.

De meeste functionele loopbanen van de nautische keten kennen een T-schaal vanaf de tweede hoogste of hoogste salarisschaal in de functionele loopbaan. Deze salarisschalen zijn doorslaggevend voor de berekening van het ambtenarenpensioen (salaris van de laatste 10 jaar van de loopbaan). Het in het salaris geïntegreerde deel van de toelage (loodstoelage, STCW-toelage), wordt maandelijks ingehouden op het brutobedrag van deze toelage.

De creatie van één salarisschaal voor deze personeelscategorieën laat niet toe te bepalen vanaf welke trap van de salarisschaal de inhouding op de toelage moet gebeuren. De mogelijkheid bestaat immers dat een personeelslid aangeworven na de datum van inwerkingtreding van dit besluit een verloning ontvangt op een hogere trap van de salarisschaal (door bijvoorbeeld veel relevante ervaring) dan een personeelslid in dienst vóór voornoemde datum, die reeds verloond wordt in de derde of vierde schaal van de functionele loopbaan. Rekening houden met een inhouding vanaf een bepaalde trap in de salarisschaal, zou betekenen dat er bij het personeelslid aangeworven na de datum van inwerkingtreding van dit besluit mogelijk onmiddellijk een inhouding moet gebeuren.

Omwille van de specifieke opbouw van deze salarisschalen, is het niet zonder meer mogelijk om de schalen te integreren in het nieuwe loongebouw zoals dit na uitvoering van het 5-sporenbeleid voor de andere personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid van toepassing zal zijn.

De statutaire bepalingen inzake instroom, doorstroom, herplaatsing, functiewijziging, benoeming, ziekteverlof, ambtshalve onbetaald verlof, tuchtregeling, einde tewerkstelling en pensionering wijzigen niet voor deze personeelsleden. Evenmin wijzigen de specifieke functionele loopbanen (met een T-schaal). De functiespecifieke toelagen en vergoedingen worden opgeheven in deel VII van het VPS en opgenomen in het nieuwe deel XIbis.

Binnen de DAB Loodswezen zijn er naast de loodsen nog andere functies die een belangrijke rol spelen in het “nautisch proces” (vb. loodsdienstcoördinatoren).

Het voorstel om naast de loodsen ook de andere functies met specifieke arbeidsvoorwaarden (in het bijzonder de verloning in T-schalen) buiten het 5-sporenbeleid te houden, is daarom aangewezen. Het onttrekken van de graden en functies betrokken bij het “nautisch proces” aan het 5-sporenbeleid is als volgt te verantwoorden:

1. de evolutie van de DAB Loodswezen tot een bedrijfsstructuur in eigen beheer heeft niet alleen

betrekking op de loodsen, maar ook op andere functies binnen de DAB Loodswezen (of eventueel DAB Vloot en de afdeling Scheepvaartbegeleiding) die bij het “beloodsingsproces” een belangrijke rol vervullen;

2. niet alleen de loodsen, maar ook de anders graden/functies in dit ontwerpbesluit opgenomen, vormen een specifieke beroepscategorie, met heel specifieke arbeidsvoorwaarden (specifieke loopbaan met T-schalen, specifieke toelagen en vergoedingen).

Uit de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof (GwH 27 juni 2007, nr. 96/2007) volgt dat de bijzondere arbeidsomstandigheden van een beroepscategorie (in de betrokken zaak ging het om zeevarenden) zouden kunnen rechtvaardigen dat voor die specifieke beroepscategorie(en) een specifieke (bestaande) regeling wordt behouden.

Voor mobiliteit van een functie binnen de nautische keten naar een functie buiten de nautische keten en omgekeerd wordt een overstapregeling voorzien.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

De artikelsgewijze bespreking bij dit ontwerpbesluit gaat als bijlage bij deze nota.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Aangezien het voorliggend ontwerpbesluit de bestaande statutaire regels niet wijzigt, ook niet wat betreft de bezoldiging, toelagen, vergoedingen en sociale voordelen (tweede pensioenpijler) heeft dit ontwerpbesluit geen budgettaire weerslag.

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies mits voorwaarden op 7 maart 2023. Voor een budgettair overzicht over het 5-sporenbeleid verwijst ik naar de nota aan de Vlaamse Regering betreffende het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft gezagsfuncties, top- en middenkader en loopbaan.

De minister bevoegd voor Begroting verleende zijn akkoord op 23 maart 2023.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget. De weerslag wordt uitvoerig omschreven in de afzonderlijke nota aan de Vlaamse Regering betreffende de ‘tijdelijke personeelsinzet van het Agentschap Overheidspersoneel’. Het akkoord van de minister bevoegd voor Bestuurszaken gaat bij die nota.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend ontwerpbesluit heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na principiële goedkeuring van het ontwerpbesluit starten de onderhandelingen met de vakorganisaties in het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest. Vervolgens leg ik het dossier voor advies voor aan de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut, wat betreft een aantal specifieke arbeidsvoorwaarden voor de personeelsleden van de Nautische keten van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, binnen de modernisering van het hr-beleid;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken het voormelde ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap - Vlaams Gewest.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken,
Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS

Bijlagen:

- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut, wat betreft een aantal specifieke arbeidsvoorwaarden voor de personeelsleden van de Nautische keten van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, binnen de modernisering van het hr-beleid;
- artikelsgewijze bespreking;
- advies van de Inspectie van Financiën;
- akkoord van de Vlaamse minister van Begroting.