

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming wat betreft het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood in een woonzorgcentrum
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Met dit ontwerp van besluit verbeteren we de betaalbaarheid voor bewoners van woonzorgcentra. In een eerste stap wordt de juridische basis gecreëerd om aan bewoners van een woonzorgcentrum met een zorgbudget voor ouderen met een zorgnood van rechtswege de zorgcategorie 4 toe te kennen.

Voor de bewoners met de laagste inkomens gaan we nog een stap verder. Wie recht heeft op een inkomensgarantie voor ouderen in een woonzorgcentrum, krijgt van rechtswege de zorgcategorie 5 toegewezen.

Verworven rechten blijven behouden. Wie reeds een inschaling in zorgcategorie 5 heeft voor hij/zij naar het woonzorgcentrum gaat, behoudt deze categorie 5 in het woonzorgcentrum. Wie bij de start van deze maatregel een categorie 5 heeft, behoudt deze ook in het woonzorgcentrum.

1 SITUERING

BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, beleidsveld sociale bescherming.

VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering hechtte haar eerste principiële goedkeuring aan het voorontwerp van besluit op 16 december 2022 (VR 2022 1612 DOC.1426/1).

De Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (hierna: VTC) heeft haar advies nr. 2023/004 uitgebracht op 17 januari 2023.

De Vlaamse Regering hechtte haar tweede principiële goedkeuring aan het voorontwerp van besluit op 3 februari 2023 (VR 2023 0302 DOC.0101/1).

Het advies van de Raad van State nr. 73.080/1 werd verleend op 8 maart 2023.

Bespreking van het advies van de Raad van State

Randnummer 4.

In randnummer 4 merkt de Raad van State op dat het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit moet worden ingewonnen vooraleer het ontwerp doorgang kan vinden.

Op 9 maart 2023 werd een adviesvraag over huidig ontwerp ingediend bij de Gegevensbeschermingsautoriteit met vraag tot spoedbehandeling binnen de 15 dagen.

Randnummer 5.

In randnummer 5 merkt de Raad van State op dat uit de meegedeelde stukken blijkt dat de minister bevoegd voor de begroting op 15 december 2022 uitdrukkelijk geen begrotingsakkoord heeft verleend en dat de Vlaamse Regering op 3 februari 2023 heeft beslist om, "niettegenstaande" het bepaalde geformuleerd in het schrijven van 15 december 2022 van de Vlaamse minister, bevoegd voor begroting, haar principiële goedkeuring te hechten aan het voor advies voorgelegde ontwerp. De Raad van State stelt dat dit zo moeten worden vermeld in de aanhef van besluit.

De aanhef van het ontwerp van besluit werd aangepast om aan deze opmerking tegemoet te komen.

Randnummer 6.

In randnummer 6 stelt de Raad van State dat de verwijzing naar het Nederlandse taalgebied in het ontworpen artikel 193/1,§1,2°, verwarring scheidt en er duidelijkheidshalve onder punt 2° beter kan verwezen worden naar de zorgvoorzieningen die in België zijn gevestigd maar die niet onder punt 1° vallen.

Daarnaast geeft de Raad van State aan dat onder punt 2° en 3° dient te worden verwezen naar "de woonzorgcentra, vermeld in punt 1°) in plaats van naar "de (zorg)voorzieningen, vermeld in punt 1°".

De nodige aanpassingen werden aangebracht in het ontwerp van besluit om aan deze opmerkingen tegemoet te komen.

Randnummer 7.

In randnummer 7 merkt de Raad van State op dat volgens het ontworpen artikel 193/1, § 1, 1° de ontworpen regeling waarbij gebruikers van rechtswege geacht worden getroffen te zijn door een verminderde zelfredzaamheid en worden ingedeeld in categorie 4 niet geldt voor personen die verblijven in de woonzorgcentra maar “van wie het zelfzorgvermogen niet is aangetast en die conform artikel 47 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 zijn opgenomen buiten de erkende capaciteit”.

De Raad van State geeft aan dat een vergelijkbare uitzondering niet wordt opgenomen in het ontworpen artikel 193/1, § 1, 2° en 3°, van het besluit van 30 november 2018. In zoverre de bedoelde personen met toepassing van een vergelijkbare regeling ook kunnen worden opgenomen in de zorgvoorzieningen bedoeld in de punten 2° en 3° en niet van de ontworpen regeling worden uitgesloten, doet dit volgens de Raad een verschil in behandeling ontstaan.

De Raad beveelt aan dat, tenzij bovenstaande kan worden verantwoord in het licht van het grondwettelijk beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie, een vergelijkbare uitzondering moet worden opgenomen in het ontwerp.

De nodige aanpassingen werden aangebracht in het ontwerp van besluit om aan deze opmerking tegemoet te komen.

Randnummer 8.

In randnummer 8 werpt de Raad van State op dat de nieuwe regeling niet in de hypothese voorziet dat een gebruiker gedurende zijn verblijf (dus na de eerste dag van de maand na opname) door vermindering van zelfredzaamheid overgaat van categorie 4 naar categorie 5.

De opsteller verschafte hierover de nodige verduidelijking, maar de Raad van State stelt dat de vraag kan rijzen of er niet nog andere categorieën van personen in bijzonder kwetsbare situaties zijn die geen inkomensgarantie voor ouderen genieten en om die reden niet meer kunnen worden ingedeeld in categorie 5 gedurende hun verblijf in een voorziening. Volgens de Raad zal er op moeten worden toegezien dat het verschil in behandeling van deze categorieën van personen in bijzonder kwetsbare situaties, al naargelang de ene van rechtswege wordt ingedeeld in categorie 5 en de andere niet, kan worden verantwoord in het licht van het grondwettelijk gewaarborgde gelijkheidsbeginsel.

We gaan er vanuit dat we voldoende alle personen in bijzondere kwetsbare situaties bereiken via de inkomensgarantie voor ouderen. De inkomensgarantie voor ouderen (IGO) is een uitkering voor 65-plussers die niet over voldoende financiële middelen beschikken. In de meeste gevallen hoeft de persoon voor het IGO zelf geen aanvraag in te dienen en wordt de uitkering dus automatisch toegekend. Maar wie wil, kan steeds een IGO aanvragen. In die zin is deze uitkering ook zeer laagdrempelig.

Randnummer 10.

De Raad van State stelt in randnummer 10 dat artikel 5 van het ontwerp voorziet in een overgangsregeling voor gebruikers die op 1 april 2023 al verblijven in een van de voorzieningen, vermeld in het ontworpen artikel 193/1, § 1, van het besluit van 30 november 2018 en aan wie voor

1 april 2023 al een zorgbudget voor ouderen met een zorgnood is uitbetaald op basis van een indeling in categorie 1, 2, 3 of 4, conform artikel 193.

De Raad geeft aan dat deze overgangsregeling aldus niet geldt voor gebruikers die op 1 april 2023 al verblijven in een van de voorzieningen, maar geen zorgbudget voor ouderen met een zorgnood ontvangen, maar het ontworpen artikel 193/1 van het besluit wat de toepasselijkheid van de ontworpen regeling betreft echter geen onderscheid maakt naargelang de gebruiker voorafgaand aan de opname al dan niet een zorgbudget ontving.

Artikel 193/1, § 1, bepaalt dat een gebruiker van de bedoelde zorgvoorzieningen van rechtswege geacht wordt getroffen te zijn door een verminderde zelfredzaamheid en wordt ingedeeld in categorie 4. Enkel “de personen van wie het zelfzorgvermogen niet is aangetast en die conform artikel 47 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 zijn opgenomen buiten de erkende capaciteit” worden van deze regeling uitgesloten.

De Raad van State stelt dan ook dat het aanbeveling verdient om eveneens in een overgangsregeling te voorzien voor gebruikers die op 1 april 2023 al verblijven in een van de voorzieningen, vermeld in artikel 193/1, § 1, maar geen zorgbudget voor ouderen met een zorgnood ontvangen, met uitzondering van de personen van wie het zelfzorgvermogen niet is aangetast en die conform artikel 47 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 zijn opgenomen buiten de erkende capaciteit.

De opsteller heeft geen overgangsregeling bepaald voor personen die op 1 april 2023 in een woonzorgcentrum verblijven, maar geen zorgbudget voor ouderen met een zorgnood ontvangen. Dit kan niet omdat we niet over een geactualiseerd inkomen van deze personen beschikken, wat nodig is om het zorgbudget toe te kennen. Bovendien zouden veel personen ook na de aanpassing naar de vaste categorie nog steeds geen recht hebben op een zorgbudget voor ouderen met een zorgnood omdat hun inkomen nog steeds te hoog is.

We wijzen er wel op dat iedereen die op 1 april in een woonzorgcentrum verblijft, steeds een aanvraag kan indienen als hij meent voor het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood in aanmerking te komen.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

1. INLEIDING

Het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood wordt vanaf de leeftijd van 65 jaar toegekend aan ouderen met een beperkte zelfredzaamheid en een beperkt inkomen (volgens de ruime definitie van inkomen, waarbij we rekening houden met opbrengsten uit vermogen). Het betreft de vroegere federale Tegemoetkoming Hulp aan Bejaarden, wat sinds de zesde staatshervorming Vlaamse materie is geworden. Voor personen met een handicap geldt op federaal niveau de inkomensvervangende tegemoetkoming en de integratietegemoetkoming. Deze zijn niet onderling cumuleerbaar.

Het zorgbudget voor ouderen is hoger naargelang de zorgbehoefendheid hoger is, er zijn 5 categorieën. Ook de gezinssamenstelling (alleenstaande of niet) heeft een impact op de hoogte van

het zorgbudget. In de praktijk maken vooral ouderen met een laag pensioen (en weinig vermogensopbrengsten) aanspraak op dit zorgbudget. Met dit zorgbudget wordt de financiële toegankelijkheid van langdurige en intensieve niet-medische zorg thuis of in een zorgvoorziening gefaciliteerd.

Op basis van deze parameters varieert het maandelijks zorgbudget voor ouderen tussen minder dan 102 euro per maand tot max. 683 euro per maand. Het zorgbudget is vrij besteedbaar. Het inschalingsinstrument is voorlopig nog steeds de medisch sociale schaal.

2. REGEERAKKOORD

In het regeerakkoord voor deze legislatuur zijn volgende engagementen opgenomen met betrekking tot de zorgbudgetten:

“De drie vormen van zorgbudget worden hervormd tot 1 type zorgbudget met 1 uniek inschalingsinstrument (BelRAI). Er wordt daarbij respect opgebracht voor verworven rechten. Met deze hervorming verdwijnt het concept van basisondersteuningsbudget (BOB) behalve voor de kinderen die recht hebben op dit budget ten gevolge van de zwaarste inschaling in de zorgtoeslag uit het groeipakket. We zetten daarbij in op extra middelen o.a. voor de persoonsvolgende budgetten. We moeten de middelen prioritair inzetten op ondersteuning. Door de ontschotting zullen deze persoonsvolgende budgetten ook inzetbaar zijn in voorzieningen buiten het VAPH als de inschaling hiertoe toegang opent.”

“Voor de bewoners van een WZC wordt het zorgbudget enkel gemoduleerd op basis van het inkomen. Zo maken we het eenvoudiger en verhogen we de betaalbaarheid van het WZC.”

3. GEFASEERDE UITVOERING

De transitie van drie zorgbudgetten naar een geïntegreerd zorgbudget is een ambitieuze doelstelling die omwille van volgende redenen een gefaseerde aanpak vergt:

- Enkel het zorgbudget ouderen is momenteel inkomensgerelateerd;
- Er worden twee verschillende inschalingsinstrumenten gehanteerd voor de twee zorgbudgetten;
- Het zorgbudget ouderen is ingedeeld in 5 categorieën van zorgzwaarte, het zorgbudget zorgbehoevenden kent slechts één afkappunt;

In een eerste fase kennen we bij het zorgbudget ouderen een ambtshalve zorgcategorie toe aan personen die in een woonzorgcentrum verblijven.

In een tweede fase introduceren we bij het zorgbudget ouderen de BelRAI Screener bij personen in de thuissituatie. Hierover zal een volgend BVR worden opgemaakt.

Zorgbudget ouderen in woonzorgcentrum

Voor bewoners van woonzorgcentra wijzigen we de berekening van het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood. Ze krijgen van rechtswege minstens categorie 4. Wie recht heeft op de inkomensgarantie voor ouderen, krijgt categorie 5. Alle bewoners van woonzorgcentra dragen immers solidair bij in de dagprijs. De dagprijs, die zij betalen, staat los van hun individuele zorgzwaartegraad. In functie van het inkomen en de gezinssamenstelling wordt vervolgens individueel bepaald in welke mate het zorgbudget ouderen kan worden toegekend (of niet) aan de bewoners van tenminste 65 jaar oud.

4. BESCHRIJVING VAN HET VOORSTEL VAN BESLUIT

Met voorliggend besluit wordt aan bewoners van een woonzorgcentrum van rechtswege de zorgcategorie 4 voor het zorgbudget ouderen toegekend. Sommige personen in een woonzorgcentrum krijgen een zorgcategorie 5, namelijk wie recht heeft op een inkomensgarantie voor ouderen of wie reeds een inschaling in zorgcategorie 5 had voor hij/zij naar het woonzorgcentrum gaat.

Als overgangsmaatregel behouden de personen die een categorie 5 in het wzc hebben op het moment dat dit besluit ingaat, ook hun categorie 5.

Wanneer de persoon het woonzorgcentrum zou verlaten om bijvoorbeeld terug naar huis te gaan, valt hij/zij terug op de categorie van zijn zorgzwaarte-inschaling. Hij/Zij kan op dat moment een nieuwe inschaling vragen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Met artikel 1 wordt een nieuw artikel 193/1 ingevoegd in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 (hierna 'VSB-besluit'). Dit artikel bepaalt dat de gerechtigden op een zorgbudget voor ouderen met een zorgnood een vaste zorgcategorie toegewezen krijgen voor de duur van het verblijf in een woonzorgcentrum. Zij krijgen van rechtswege een zorgcategorie 4 toegekend. Naast de Vlaams erkende woonzorgcentra komen ook de andere erkende rusthuizen in België in aanmerking. De zorgvoorzieningen en professionele zorgverleners die in een andere lidstaat van de Europese Gemeenschap of van de Europese Economische Ruimte of in Zwitserland een vergelijkbare hulp- en dienstverlening aanbieden, komen eveneens in aanmerking.

De gebruikers blijven ingedeeld in de categorie 4 zolang hun verblijfsovereenkomst met het woonzorgcentrum loopt.

Het verblijf in het woonzorgcentrum wordt bewezen via een verblijfsattest. Een attest is evenwel niet nodig als de gebruiker verblijft in een woonzorgcentrum in Vlaanderen of in een woonzorgcentrum erkend door de Vlaamse overheid in Brussel. De gegevens die de zorgkas nodig heeft, zijn in die gevallen reeds beschikbaar i.k.v. de pijler residentiële ouderenzorg en kunnen dus ook worden gebruikt voor de toekenning van het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood. Het agentschap en de zorgkassen fungeren als verwerkingsverantwoordelijken conform artikel 49, §4, 3° van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming.

De gebruiker vraagt het verblijfsattest aan bij het woonzorgcentrum waar hij verblijft. De gegevens die in het attest dienen opgenomen te worden, zijn opgesomd in het besluit.

Als alternatief kan ook een attest op basis van de score op de Katz-schaal in het woonzorgcentrum het verblijf in het woonzorgcentrum bewijzen. De zorgkas beschikt over deze score of deze score kan afgeleverd worden door de verzekeringsinstellingen (voor rusthuizen die in België door een andere

dan de Vlaamse overheid erkend zijn). De gegevens die in het attest dienen opgenomen te worden, zijn opgesomd in het besluit, Het attest mag voor het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood geen gegevens bevatten die de gezondheid van de persoon betreffen, de score op de Katz-schaal mag dus voor het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood in het attest niet opgenomen worden.

Indien aan de gebruikers de eerste dag van de maand na de opname in het woonzorgcentrum reeds een zorgcategorie 5 werd toegekend zullen zij deze behouden voor de duur van hun verblijf. De gebruikers blijven ingedeeld in de categorie 5 zolang hun verblijfsovereenkomst met het woonzorgcentrum loopt.

Gebruikers die verblijven in een woonzorgcentrum en recht hebben op de inkomensgarantie voor ouderen als vermeld in de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen, worden van rechtswege ingedeeld in categorie 5.

Bij het verlaten van het woonzorgcentrum zal de gerechtigde op het zorgbudget voor ouderen terugvallen op de zorgcategorie (toegekend door een daarvoor aangewezen arts of een multidisciplinair team) die hij reeds had.

Indien er bij het verlaten van het woonzorgcentrum geen zorgcategorie bekend is, wordt het recht op het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood beëindigd.

De zorgbehoevende kan in beide gevallen een nieuwe aanvraag indienen waarbij dan een nieuw onderzoek naar de vaststelling van de vermindering van de zelfredzaamheid zal gebeuren.

Wanneer de persoon niet in een woonzorgcentrum verblijft, wordt de vermindering van de zelfredzaamheid vastgesteld door een arts in opdracht van de FOD Sociale Zekerheid.

Artikel 2

Artikel 2 betreft een technische wijziging van artikel 212, eerste lid, van het VSB-besluit en regelt dat bovenstaande niet van toepassing is op de toekenning van een zorgcategorie 4 van rechtswege voor personen die verblijven in een woonzorgcentrum.

Artikel 3

Artikel 3 breidt het huidige artikel 226 van het VSB-besluit, inzake de redenen tot herzieningen van het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood, uit.

1° bepaalt dat de zorgkas een ambtshalve herziening uitvoert als aan de zorgkas meegedeeld wordt dat de betrokkene in een woonzorgcentrum een recht op een inkomensgarantie voor ouderen krijgt.

2° bepaalt dat de zorgkas een ambtshalve herziening uitvoert als de zorgkas vaststelt dat de betrokkene in een woonzorgcentrum geen recht meer heeft op een inkomensgarantie voor ouderen.

Verder wordt in de mogelijkheid voorzien voor de zorgkas om een ambtshalve herziening aan te maken ingeval de betrokkene met een dossier in uitbetaling in een woonzorgcentrum wordt opgenomen of het woonzorgcentrum verlaat.

Is het dossier niet in uitbetaling, of weet de zorgkas niet via de automatische stromen dat de persoon in een woonzorgcentrum verblijft, dan herziet de zorgkas het dossier ambtshalve na een mededeling van de zorgbehoevende aan de zorgkas dat hij in een woonzorgcentrum verblijft. Er is

juridisch sprake van een mededeling van de zorgbehoevende indien als resultaat het bedrag van het zorgbudget ouderen lager is.

Meldt de zorgbehoevende zelf het verblijf of het einde van het verblijf in het woonzorgcentrum en is als resultaat het bedrag van het zorgbudget ouderen hoger, dan is de herziening met correcte ingangsdatum juridisch al geregeld via de reeds bestaande procedure 'aanvraag tot herziening'.

De punten 5°, 6° en 7° regelen wanneer de nieuwe beslissing na een ambtshalve herziening wegens het verblijf of einde van het verblijf in het woonzorgcentrum in werking treedt.

- 5°: ambtshalve herziening en het nieuwe bedrag is lager bij ontstaan of verlies van het recht op een IGO in het woonzorgcentrum of bij het einde van het verblijf in het woonzorgcentrum. Bij een tijdige melding gaat de beslissing in de eerste dag van de maand na het nemen van de beslissing door de zorgkas. Is de melding laattijdig, dan gaat de beslissing in de eerste dag van de maand na het feit.
- 6°: ambtshalve herziening bij een verblijf in het woonzorgcentrum en het nieuwe bedrag is lager (wat uitzonderlijk zal zijn want normaal gezien zal het bedrag verhogen). Een verlaging zal alleen voorkomen als de zorgbehoevende zijn inkomsten inmiddels sterk gestegen zouden zijn. De beslissing gaat in de eerste dag van de maand na het nemen van de beslissing door de zorgkas.
- 7°: Ambtshalve herziening en het bedrag is hoger:
 - Het gaat om een verblijf of einde van het verblijf in het woonzorgcentrum, en de zorgkas ontvangt de verblijfsgegevens automatisch zonder tussenkomst van de gebruiker. De beslissing gaat in de eerste dag van de maand na het feit.
 - Het gaat om het ontstaan van het recht op een IGO in een woonzorgcentrum. De beslissing gaat bij een tijdige melding in de eerste dag van de maand na het feit. Bij een laattijdige melding gaat de beslissing in de eerste dag van de maand na de melding van het feit

Artikel 4

Artikel 4 bevat een overgangsmaatregel en specificiert dat personen die op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit besluit in het woonzorgcentrum reeds een zorgcategorie 5 genoten, deze zullen behouden voor de duur van het verblijf in het woonzorgcentrum.

Artikel 5

Artikel 5 bevat ook een overgangsmaatregel voor de gebruikers die op het moment van de inwerkingtreding van dit besluit al een zorgbudget voor ouderen met een zorgnood uitbetaald kregen, die al verblijven in een woonzorgcentrum en die beschikten over een categorie 1 tot en met 4. Deze personen krijgen op het moment van de inwerkingtreding van dit besluit via een ambtshalve herziening de categorie 4 of categorie 5 toegekend, waarbij het inkomen, zoals gekend in de laatste positieve beslissing, zal worden overgenomen. Het gekende inkomen zal, indien nodig, geïndexeerd worden tot op 1 april 2023.

Het gekende inkomen wordt geïndexeerd omdat bij de ambtshalve herziening ook het maximum uit te betalen bedrag van het zorgbudget ouderen en de vrijstellingsgrens van de gezinscategorie

geïndexeerd zijn ten opzichte van de vorige positieve beslissing. Dit zorgt ervoor dat voor deze personen met de nieuwe beslissing het bedrag verhoogd wordt met het verschil tussen het maximumbedrag van de categorie in het woonzorgcentrum en het maximumbedrag van de vorige, lagere zorgbehoevendheidscategorie.

Artikel 6

Artikel 6 bepaalt de datum van inwerkingtreding van dit besluit

Artikel 7

Dit artikel behoeft geen toelichting.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De meerkost in 2023 van 3,4 miljoen euro wordt opgevangen op de bij BO 2023 voorziene provisie ouderenzorg GMO-AGHF2TL-WT.

De meerkost in 2024 van 12 miljoen euro wordt opgevangen op het uitbreidingsbeleid ouderenzorg.

Het krediet is ingeschreven op artikel GMO-AGHF2TB-WT WERKING EN TOELAGEN - SOCIALE BESCHERMING - TEGEMOETKOMING EN HULP AAN BEJAARDEN van de begroting VSB 2023.

De Inspectie van Financiën heeft op 24 november 2022 een gunstig advies met voorwaarden op dit ontwerp van besluit verleend. Ze wijst op drie risico's:

1. er zal een aanzuigeffect ontstaan op de dure zorgvorm (3.2.3),

Reactie: Enkel ouderen met een laag inkomen hebben recht op het zorgbudget voor ouderen, daarenboven blijft er een aanzienlijke kost over die de bewoner zelf moet dragen, met name de dagprijs. We geloven niet dat de voorgestelde verhoging van het zorgbudget ouderen zal leiden tot een aanzuigeffect. Het totaal aantal erkende woongelegenheden is ook begrensd per woonzorgcentrum. We verwachten niet dat de bezetting van woonzorgcentra veel kan stijgen, gezien deze nu reeds 94% bedraagt.

2. het inkomensbegrip is intern niet consistent (3.2.4)

Reactie: Dankzij de definitie van IGO kunnen we een categorie 5 in het woonzorgcentrum toekennen aan de "laagste inkomens". Steeds volgens een ruime definitie van inkomen, gezien het in rekening brengen van het inkomen op vermogen. De IGO- berekening is een robuuste berekening, die al jaren stand houdt. Het is een datastroom waarvan we gebruik kunnen maken om de financieel zwaksten te onderscheiden.

Door aan hen in het woonzorgcentrum categorie 5 toe te kennen wegen zij zwaarder door in de berekening van het ZBO en blijven we trouw aan de verdere inkomensstoets.

Zowel voor bewoners met categorie 4, als voor bewoners met categorie 5 in het woonzorgcentrum, wordt steeds eenzelfde inkomensonderzoek verricht vooraleer het zorgbudget ouderen toegekend wordt. In die zin kunnen we volgens ons niet spreken van een interne inconsistentie.

3. *men creëert een eenvoudig te verhelpen frauderisico (3.2.5).*

Reactie: de zorgbehoevende met een zorgbudget ouderen die niet in een Vlaams erkend woonzorgcentrum verblijft (en bijvoorbeeld terug naar huis verhuist), moet het vertrek uit dit rusthuis binnen de 3 maanden melden. Meldt men dit te laat, dan zullen de onterecht uitbetaalde bedragen van het zorgbudget ouderen teruggevorderd worden. We merken hierbij op dat de meeste personen tot aan hun overlijden in het rusthuis verblijven. Een dergelijk overlijden wordt in België via een digitale stroom vanuit het rijksregister automatisch aan de zorgkas gesignaleerd.

Tenslotte wijst de Inspectie van Financiën erop dat men in de budgettaire impact nog dient rekening te houden met een beperkte minderuitgave (3.2.1).

Reactie: Er is inderdaad nog een beperkte minderuitgave op kruissnelheid van 290.904 euro. In 2023 bedraagt de minderuitgave 218.178 euro (9/12). Deze minderuitgave zal aangewend worden om de ruimere werkingskosten VSB te dragen.

B. ESR-TOETS

Geen impact

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeel van de Vlaamse Overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering zal het besluit voor publicatie in extenso worden aangeboden aan de diensten van het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming wat betreft het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood in een woonzorgcentrum
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten het goedgekeurde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering in extenso te publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS