

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD, MEDIA EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de regels voor de toekenning van werkingssubsidies aan Vlaams-Brusselse partnerorganisaties in het kader van het Brusselbeleid ter uitvoering van het Programmadecreet van 16 december 2022 bij de begroting 2023
- definitieve goedkeuring

Samenvatting

Deze nota betreft de goedkeuring van het besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de regels voor de toekenning van werkingssubsidies aan Vlaams-Brusselse partnerorganisaties in het kader van het Brusselbeleid ter uitvoering van het Programmadecreet van 16 december 2022 bij de begroting 2023. Er wordt delegatie gegeven aan de minister bevoegd voor Brussel om de lijst met Vlaams-Brusselse partnerorganisaties samen te stellen, beheersovereenkomsten af te sluiten met deze organisaties en hen jaarlijks een subsidie toe te kennen. Daarnaast wordt de indiening en goedkeuring van het meerjarige beleidsplan, de vaststelling en toekenning van de subsidie en ook de controle-, sanctie- en reservevorming geregeld.

Na advies van de Raad van State werd het ontwerp van Besluit op een paar punten aangepast.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Brussel

Inhoudelijk structurelement: Brussel: de coördinatie van het beleid met betrekking tot Brussel-Hoofdstad

Beleidsdoelstelling: Het beleidsveld is Brussel. Het toekennen van werkingssubsidies aan Vlaams-Brusselse partnerorganisaties in het kader van het Brusselbeleid kadert binnen de tweede strategische doelstelling van de beleidsnota Brussel 2019-2024 waarbinnen wordt gefocust op de uitbouw van een sterk, laagdrempelig kwalitatief netwerk van Vlaamse gemeenschapsvoorzieningen in de hoofdstad. Dat beleid wil investeren in de structurele partners aan de hand van sterke samenwerkingsovereenkomsten. De partnerorganisaties vullen het reguliere Vlaamse

gemeenschapsbeleid in de hoofdstad aan en weerspiegelen de grote domeinen van de gemeenschapsmateries, namelijk zorg (welzijn, gezondheid en gezin), onderwijs, cultuur, jeugd, media en vorming.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Vorige beslissingen

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering is in uitvoering van de artikelen 16 t.e.m. 19 van het Programmadecreet van 16 december 2022 bij de begroting 2023.

Wetgevingstechnisch- en taaladvies

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2023/23 van 30 januari 2023.

Inspectie van Financiën

De Inspectie van Financiën verleende advies op 8 februari 2023.

Advies Raad van State

De Raad van State heeft advies 73.143/1 gegeven op 27 februari, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Het ontwerp van Besluit werd als volgt aangepast:

- De Raad van State formuleert in punt 5 een aangepaste oplijsting van de rechtsgronden. Deze formulering werd opgenomen in de aanhef van het ontwerp van Besluit.
- De Raad van State geeft aan in punt 6 dat de motivering voor hoogdringende adviesverlening, zoals opgenomen in de adviesaanvraag, niet volledig werd overgenomen in de aanhef van het ontwerp van Besluit. Dit werd aangepast.
- De Raad van State merkt op in punt 7 dat in het BVR tweemaal de term “meerjarig beleidsplan” wordt gebruikt om te verwijzen naar een document dat in het programmadecreet “meerjarenplan” genoemd wordt. Om verwarring te vermijden werd het ontwerp van Besluit aangepast zodat ook hier enkel de term “meerjarenplan” wordt gebruikt.
- De Raad van State vraagt in punt 8 om een meer eenduidig eindpunt van de overgangperiode, zoals gedefinieerd in artikel 1 van het ontwerp van Besluit, op te nemen. Om hieraan tegemoet te komen wordt het eindpunt in de definitie uniform op 31 december 2025 gezet. Conform het decreet moet er tegen dan een nieuwe beheersovereenkomst opgesteld zijn met elke partnerorganisatie.
- De Raad van State geeft in punt 9 aan dat het momenteel onduidelijk is of de lopende overeenkomsten met de te kiezen Vlaams-Brusselse partnerorganisaties zullen voldoen aan de regelgeving in het programmadecreet en het uitvoeringsbesluit, gezien deze eerder werden goedgekeurd.

Er werd reeds schriftelijk verduidelijkt aan de Raad van State dat de decretale bepalingen en het uitvoeringbesluit een bestaande praktijk codificeren. In die zin zijn de bestaande overeenkomsten zeker te rijmen met de verschillende bepalingen in decreet en besluit. Er wordt bijkomend verduidelijkt in het ontwerp van Besluit dat de lopende overeenkomsten en meerjarenplannen voor het toekennen van een jaarlijkse subsidie en het aanleggen van een reserve (artikels 4 en 5) als volwaardige overeenkomsten en meerjarenplannen kunnen beschouwd worden, en de voorwaarden in artikels 4 en 5 aan die lopende documenten kunnen afgetoetst worden.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De decretale basis voor de werkingssubsidies aan onze Vlaams-Brusselse partnerorganisaties was tot in 2022 het algemeen uitgavendecreet. Er werd voor deze partnerorganisaties een nominatieve subsidiegrond voorzien.

In de gewijzigde Vlaamse Codex Overheidsfinanciën (VCO), van toepassing vanaf 1 januari 2023, kan een reserve niet meer worden aangelegd ten laste van een subsidie met alleen een rechtsgrond in het decreet houdende de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap. Om de financiële stabiliteit van de Vlaams-Brusselse partnerorganisaties te garanderen, werd een afzonderlijke decretale regeling voorzien zodat de mogelijkheid om reserve op te bouwen gegarandeerd blijft. In het decreet werd ook de samenwerking met en financieringsbasis voor de Vlaams-Brusselse partnerorganisaties geregeld.

Vanaf 2023 is de decretale basis voor de toekenning van de werkingssubsidies artikel 16 tot en met 19 van het Programmadecreet van 16 december 2022 bij de begroting 2023. In het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt aan deze bepalingen uitvoering gegeven.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1.

Dit artikel omschrijft wat er wordt verstaan onder beheersovereenkomst, een overgangstermijn voor het afsluiten van de nieuwe beheersovereenkomsten in 2025, het Programmadecreet van 16 december 2022 en de Vlaams-Brusselse partnerorganisaties.

Artikel 2.

Dit artikel geeft delegatie aan de Vlaamse minister, bevoegd voor Brussel, voor het samenstellen van de lijst met Vlaams-Brusselse partnerorganisaties. De bevoegde minister wordt wel verplicht, bij wijziging van deze lijst, de wijziging binnen 60 kalenderdagen mee te delen aan de Vlaamse Regering. Daarnaast moet de lijst meegedeeld worden in het jaar na de vernieuwing van het Vlaams Parlement (i.e. na een verkiezingsjaar), om te signaleren met welke organisaties een beheersovereenkomst zal afgesloten worden. In dat jaar moeten, conform artikel 18 van het Programmadecreet, de nieuwe beheersovereenkomsten voorbereid worden.

In de initiële oplijsting zullen de huidige Vlaams-Brusselse partnerorganisaties opgenomen worden:

- BRIK
- Brio
- Brukselbinnenstebuiten
- Huis van het Nederlands Brussel
- Huis voor Gezondheid
- Kenniscentrum Welzijn, Wonen, Zorg
- Kuumba
- Studio Globo
- Vlaams-Brusselse Media (BRUZZ)

Artikel 3.

In dit artikel wordt delegatie gegeven aan de Vlaamse minister, bevoegd voor Brussel, om met elke Vlaams-Brusselse partnerorganisatie een beheersovereenkomst af te sluiten. Het bepaalt tevens de procedure van indiening en goedkeuring van het meerjarige beleidsplan.

Artikel 4.

In dit artikel wordt delegatie gegeven aan de Vlaamse minister, bevoegd voor Brussel, om binnen de beschikbare kredieten van het beleidsveld Brussel, een werkingssubsidie toe te kennen aan een Vlaams-Brusselse partnerorganisatie.

In dit artikel wordt ook het subsidiekader opgenomen voor de toekenning van de jaarlijkse werkingssubsidie. Hierbij wordt er rekening gehouden met de elementen, vermeld in artikel 76/2, eerste lid, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.

Artikel 5.

Dit artikel regelt de aanleg van het sociaal passief.

Artikel 6.

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van dit besluit. Gezien de datum van inwerkingtreding van 1 maart 2023 niet meer haalbaar bleek, is een aangepaste formulering opgenomen om het besluit zo snel mogelijk in werking te doen treden.

Artikel 7.

Dit artikel bepaalt dat lopende beheersovereenkomsten met Vlaams-Brusselse partnerorganisaties geldig blijven tijdens de overgangstermijn.

Artikel 8.

Dit artikel belast de Vlaamse minister, bevoegd voor Brussel, met de uitvoering van het besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerp van besluit heeft strikt genomen geen budgettaire impact. Het besluit voorziet immers niet in een toekenning van een subsidie of in de vastlegging van een subsidiebedrag. De Vlaamse minister, bevoegd voor Brussel, krijgt delegatie om binnen de beschikbare kredieten van het beleidsveld Brussel een werkingssubsidie toe te kennen. Deze kredieten worden jaarlijks vastgelegd en desgevallend gewijzigd in de begrotingsopmaak en -aanpassing.

De middelen voor deze subsidies staan ingeschreven onder begrotingsartikel SJO-1SGI2EB-WT (initiatieven en investeringen voor het Brusselbeleid) en SJO-1SGI2EC-WT (de versterking van de positie van het Nederlands in de hoofdstad) van de uitgavenbegroting.

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies, d.d. 8/2/2022. IF bevestigt dat het BVR *an sich* geen budgettaire impact heeft, en dat het begrotingsakkoord niet vereist is.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schulden en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen in het Vlaams Gewest.

4. VERDER TRAJECT

Volgende stappen zijn nog voorzien op korte termijn:

- Bekendmaking in het Belgisch Staatsblad
- Opstellen ministerieel besluit met oplijsting Vlaams-Brusselse partnerorganisaties
- Opstellen ministeriële besluiten tot toekenning van een werkingssubsidie voor 2023 aan de Vlaams-Brusselse partnerorganisaties

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de regels voor de toekenning van werkingssubsidies aan Vlaams-Brusselse partnerorganisaties in het kader van het Brusselbeleid ter uitvoering van het Programmadecreet van 16 december 2022 bij de begroting 2023;

2° de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding te belasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering te laten bekendmaken in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding,

Benjamin DALLE