

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 betreffende het vervoer via de weg of per spoor van gevaarlijke goederen, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit besluit van de Vlaamse Regering betreft een gedeeltelijke omzetting van de gedelegeerde richtlijn (EU) 2022/2407 van de Commissie van 20 september 2022 tot aanpassing van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Deze nota heeft betrekking op het beleidsveld het algemeen mobiliteitsbeleid, de weginfrastructuur en het wegenbeleid.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2023/32 van 10 februari 2023.

De Inspectie van Financiën gaf advies op 27 februari 2023.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De Zesde Staatshervorming heeft binnen het domein van het vervoer van goederen de overdracht van een aantal nieuwe bevoegdheden aan de gewesten tot gevolg. Sinds de Zesde Staatshervorming bepaalt artikel 6, §1, X, 13° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dat de gewesten bevoegd zijn voor:

“de reglementering inzake het vervoer van gevaarlijke goederen en uitzonderlijk vervoer over de weg, met uitsluiting van de regelgeving inzake nucleair vervoer, het vervoer van explosieven en het vervoer van dierlijke stoffen die een gevaar vormen voor de bevolking”.

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering dat het voorwerp uitmaakt van onderhavige nota heeft betrekking op het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg.

De voorschriften inzake het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg zijn vastgelegd in het ADR-verdrag.

Het ADR is overgenomen in de (basis) Richtlijn 2008/68/EC van het Europees Parlement en de Raad van 24 september 2008 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land, door middel van een verwijzing naar het ADR en haar bijlagen in de bijlagen bij de richtlijn.

Richtlijn 2008/68/EC is, voor wat het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg betreft, omgezet in Belgisch recht door het koninklijk besluit van 28 juni 2009 betreffende het vervoer via de weg of per spoor van gevaarlijke goederen, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen (B.S. 30 juni 2009).

Om de twee jaar wordt het ADR aangepast aan de laatste wetenschappelijke en technologische ontwikkelingen en evoluties in het wegvervoer van gevaarlijke goederen.

Richtlijn 2008/68/EC werd in die zin reeds gewijzigd bij Richtlijn 2010/61/EU van de Commissie van 2 september 2010, Richtlijn 2012/45/EU van de Commissie van 3 december 2012, Richtlijn 2014/103/EU van de Commissie van 21 november 2014, Richtlijn 2016/2309 van de Commissie van 16 december 2016, richtlijn 2018/1846 van de Commissie van 23 november 2018 en Richtlijn 2020/1833 van de Commissie van 2 oktober 2020.

Op 20 september 2022 vaardigde de Commissie Richtlijn (EU) 2022/2407 tot aanpassing aan de wetenschappelijk en technische vooruitgang van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad uit.

Op 11 januari 2023 werden de bijlagen bij het ADR integraal gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

De omzetting van Richtlijn (EU) 2022/2407 tot aanpassing aan de wetenschappelijk en technische vooruitgang van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad geeft aanleiding tot wijziging van artikel 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 betreffende het vervoer via de weg of per spoor van gevaarlijke goederen, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen.

Daarnaast werd, met ingang van 1 januari 2021, het woord “Europese” in het opschrift van het verdrag geschrapt. Deze wijziging wordt nu doorgevoerd in de definitie van ADR.

Tot slot worden ook de kunststof tanks beoogd in hoofdstuk 6.13 van het ADR, waarvan het goedkeuringscertificaat in België wordt opgesteld, aan de in het verdrag voorziene modaliteiten onderworpen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Artikel 1 van het ontwerp geeft uitvoering aan artikel 2.1, tweede lid van Richtlijn (EU) 2022/2407 dat stelt dat wanneer lidstaten bepalingen aannemen ter omzetting van de Richtlijn, in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar de Richtlijn moet worden verwezen, volgens de verwijzingsregels die door de lidstaten worden vastgesteld.

Artikel 2

1° Deze wijzigingsbepaling herstelt de oorspronkelijke verwijzing in artikel 1, eerste lid naar Richtlijn 2008/68/EC. Een verwijzing naar bestaande regelgeving dient steeds gelezen te worden inclusief latere wijzigingen. In die optiek is het dan ook niet vereist om telkens bij elke wijziging bijkomend te verwijzen naar de wijzigende Richtlijn.

2° Op 13 mei 2019 heeft de Conferentie van de Partijen bij de Europese Verdrag betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg, in overeenstemming met artikel 13 van het verdrag, bij consensus een protocol tot wijziging van de titel van het verdrag aangenomen (zie <https://treaties.un.org/doc/Publication/CN/2019/CN.233.2019-Eng.pdf>).

Het woord Europese werd geschrapt uit de titel. Deze wijziging is in werking getreden met ingang van 1 januari 2021. Voor de duidelijkheid wordt de definitie van ADR in het KB ook aangepast.

Artikel 3

De kunststof tanks beoogd in hoofdstuk 6.13 van het ADR, waarvan het goedkeuringscertificaat in België wordt opgesteld, worden door het ADR 2023 ook ontworpen aan de in het verdrag voorziene modaliteiten.

Artikel 4

Dit artikel spreekt voor zich.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid. Dit wordt bevestigd door het advies van de Inspectie van Financiën van 27 februari 2023 (dat in bijlage toegevoegd is). Het begrotingsakkoord is niet vereist.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverleningen van de Vlaamse overheid niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het verdere traject bestaat uit:

- inwinnen van het advies van de raadgevende commissie administratie-nijverheid;
- de consultatie van de gewestregeringen conform artikel 6, §2, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;
- het inwinnen van het advies van de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 betreffende het vervoer via de weg of per spoor van gevaarlijke goederen, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen;

2° de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare werken:

2.1 te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de raadgevende commissie administratie-nijverheid;

2.2 te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

2.3 te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit, overeenkomstig artikel 6, §2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, overleg te plegen met de betrokken regeringen, zijnde de gewestregeringen;

2.4 te machtigen te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

2.5 te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat het voornoemd advies en onderhandeling geen

aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- het voorontwerp van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 betreffende het vervoer via de weg of per spoor van gevaarlijke goederen, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen;
- het advies van de inspectie van Financiën, dd. 27/02/2023.