Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, CULTUUR, DIGITALISERING EN FACILITAIR MANAGEMENT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Definitieve goedkeuring van het ontwerp van decreet tot instemming met het Protocol, ondertekend te Brussel op 6 december 2022 tot wijziging van het Protocol inzake voorrechten en immuniteiten van de Benelux Organisatie voor de Intellectuele Eigendom (merken en tekeningen of modellen).

Samenvatting

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het ontwerp van instemmingsdecreet met het Protocol tot wijziging van het Protocol inzake voorrechten en immuniteiten van de Benelux Organisatie voor de Intellectuele Eigendom (merken en tekeningen of modellen). De Benelux Organisatie voor Intellectuele Eigendom geniet van immuniteit op basis van het Protocol van 25 februari 2005 inzake voorrechten en immuniteiten. Het voorliggende wijzigingsprotocol moet garanderen dat de personeelsleden uit België en Luxemburg niet aan dubbele heffingen worden onderworpen zoals dat voor de Nederlandse collega's reeds het geval is.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie
Beleidsveld: buitenlands beleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Totstandkoming

Het Protocol inzake voorrechten en immuniteiten van de Benelux Organisatie voor de Intellectuele Eigendom (merken en tekeningen of modellen) bevat de voorrechten en immuniteiten van de Organisatie en haar personeel. Wat het personeel betreft, gaat het hier enkel om functionele voorrechten en immuniteiten, zoals bijvoorbeeld de onschendbaarheid van al hun officiële papieren en documenten en vrijstelling van bepaalde inreisbeperkingen voor het personeel en hun echtgenoten en kinderen. Het protocol kent hen geen fiscale voorrechten toe.

De Directeur-Generaal en de personeelsleden zijn onderworpen aan een interne belastingheffing, maar zijn in Nederland vrijgesteld van nationale heffing op grond van een tussen de BOIE en Nederland gesloten Zetelovereenkomst.

Het voorliggende Protocol tot wijziging moet garanderen dat de personeelsleden uit België en Luxemburg niet aan dubbele heffingen worden onderworpen op het vlak van salarissen, lonen, emolumenten en vergoedingen, zoals dat voor de Nederlandse collega's reeds het geval is.

Gemengd karakter en ondertekening

Op 26 april 2022 legde de Werkgroep Gemengde Verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), het gemengde karakter van dit protocol vast. Zowel de federale overheid als de gemeenschappen en de gewesten worden bevoegd geacht.

Het wijzigingsprotocol werd op 6 december 2022 te Brussel ondertekend.

Reguleringsimpactanalyse (RIA)

Regelgeving ter goedkeuring van internationale overeenkomsten is vrijgesteld van een RIA (Omzendbrief VR 2014/13).

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Voorontwerpen van decreet die meermaals in dezelfde vorm voorkomen, moeten niet telkens voor wetgevingstechnisch en taalkundig advies worden voorgelegd volgens Omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2019/4 (aanwijzing nr. 297).

Advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving

In zijn advies van 17 februari 2023 met kenmerk 72.793/VR maakte de Raad van State een opmerking betreffende de ondertekeningsformule.

Het advies wordt uitgebreid besproken in de bijhorende memorie van toelichting.

2. INHOUD

De Benelux-Organisatie voor de Intellectuele Eigendom (BOIE) is een internationale organisatie opgericht bij het Benelux-Verdrag inzake de Intellectuele Eigendom (merken en tekeningen of modellen) (BVIE), gedaan te Den Haag op 25 februari 2005. Ondernemers die actief zijn in de Benelux kunnen op basis van het BVIE het alleenrecht krijgen op hun merk, model of tekening en hierdoor optreden tegen oneigenlijk gebruik.

De BOIE heeft onder meer tot taak de uitvoering van het BVIE en het bijbehorende uitvoeringsreglement en de bevordering van de bescherming van merken en tekeningen of modellen in de Benelux-landen. De BOIE heeft haar zetel in Den Haag.

Teneinde haar onafhankelijkheid te garanderen, geniet de BOIE de voor internationale organisaties gebruikelijke voorrechten en immuniteiten, die zijn vastgelegd in een Protocol dat integraal deel uitmaakt van het BVIE. Zoals reeds hoger vermeld zijn de Directeur-Generaal en de personeelsleden onderworpen aan een interne belastingheffing, maar in Nederland zijn zij vrijgesteld van nationale heffing op grond van het zetelakkoord tussen de BOIE en Nederland (gastland). Dit om te voorkomen dat personeelsleden van de BOIE worden onderworpen aan zowel een interne heffing voor belasting als aan een nationale heffing.

Dit Zetelakkoord heeft strikt genomen alleen gevolgen voor de nationale heffingen in het gastland, Nederland, maar niet voor de andere twee Benelux-landen (Luxemburg en België). Dit zou als resultaat kunnen hebben dat personeelsleden van de BOIE volgens in die landen geldende regels onder omstandigheden (bijvoorbeeld wanneer het gezin niet is meeverhuisd) aan een dubbele heffing worden onderworpen.

Het voorliggende wijzigingsprotocol heeft dan ook als doel deze ongelijkheid tussen de personeelsleden van de BOIE weg te werken. Bovendien zou het vreemd zijn dat het BVIE, waarvan het Protocol inzake voorrechten en immuniteiten een wezenlijk deel vormt, geen gelijke werking zou hebben op het grondgebied van de gehele Benelux. Door middel van het voorliggende Protocol, wensen de Benelux-landen dus enkel te verzekeren dat dubbele belasting wordt vermeden en dat de personeelsleden van de BOIE in de drie landen gelijk worden behandeld.

Er wordt een nieuw artikel 7bis ingevoegd in het Protocol inzake voorrechten en immuniteiten van de BOIE. De bepalingen van dit nieuwe artikel stemmen in essentie overeen met wat in het Zetelakkoord tussen de BOIE en Nederland is bepaald ten aanzien van de Directeur-Generaal en de personeelsleden van de BOIE met betrekking tot de vrijstelling van nationale belastingen op hun door de Organisatie betaalde salarissen, lonen, emolumenten en vergoedingen. Wat betreft de Directeur-Generaal, vergt de coherentie dat dit tevens wordt gereflecteerd in artikel 8, lid 3, van het Protocol inzake voorrechten en immuniteiten van de BOIE.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing kan een weerslag hebben op de inkomsten van de Vlaamse overheid. De fiscale bevoegdheden van de Vlaamse overheid komen actueel slechts in beperkte mate aan bod, namelijk m.b.t. de onroerende voorheffing. De weerslag van dit protocol op de inkomsten van de Vlaamse overheid is dus eerder marginaal,

Het voorstel kreeg gunstig advies van de Inspectie van Financiën op 16 mei 2022. Een gemotiveerd begrotingsakkoord is niet vereist.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak, noch op de personeelsbudgetten.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor HR, is dus niet vereist.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag voor de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (OCMW's), de intercommunales of de provincies voor wat betreft hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld en ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering volgt de goedkeuring door het Vlaams Parlement in de commissie en in de plenaire vergadering. Vervolgens dient het instemmingsdecreet te worden bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van decreet tot instemming met het Protocol, ondertekend te Brussel op 6 december 2022 tot wijziging van het Protocol inzake voorrechten en immuniteiten van de Benelux Organisatie voor de Intellectuele Eigendom (merken en tekeningen of modellen); alsook aan de bijhorende memorie van toelichting;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het buitenlands beleid, te gelasten om het ontwerp van decreet en de bijhorende memorie van toelichting namens de Vlaamse Regering in te dienen bij het Vlaams Parlement.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management,

Jan JAMBON

Bijlagen:
- een ontwerp van decreet;
- een memorie van toelichting;
- de tekst van het wijzigingsprotocol in het Nederlands;
- het Protocol inzake voorrechten en immuniteiten van de Benelux Organisatie voor de Intellectuele Eigendom (merken en tekeningen of modellen) in het Nederlands;
- het advies van de Raad van State d.d. 17 februari 2023.