

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIEN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de onderwijsinternaten
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit ontwerp van besluit handelt over de onderwijsinternaten.

Dit ontwerp van besluit vormt samen met het decreet over de onderwijsinternaten, voor het eerst, een coherent en volwaardig regelgevend kader voor de onderwijsinternaten en hun internen.

Dit ontwerp van besluit regelt:

- het vastleggen van het referentiekader onderwijsinternaten;
- delegaties en bevoegdheden;
- administratieve processen (o.a. aanvraag erkenning, aanvraag oprichting bijkomende vestigingsplaats of verhuis vestigingsplaats, melding tijdelijke onderbrenging, aanvraag aanvullende omkadering, ...);
- controle van de besteding van het werkingsbudget;
- de personeelsmaterie (o.a. de ambten, bekwaamheidsbewijzen, salarisschalen, concordanties, ...);
- sancties en terugvorderingen;
- overgangsmaatregelen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: Onderwijsinternaten

Beleidsmatige doelstelling: Opmaak van een coherent regelgevend kader voor de onderwijsinternaten

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het Wetgevingsadvies nr. 2022/433 van 2 december 2022.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het corpus van dit besluit bestaat uit twee hoofdstukken: de uitvoeringsbepalingen en de wijzigingsbepalingen.

De uitvoeringsbepalingen worden gevat in hoofdstuk 2:

Vooreerst wordt in dit besluit het referentiekader onderwijsinternaatkwaliteit vastgelegd door dit referentiekader als bijlage toe te voegen aan het besluit.

Verder worden in dit besluit de delegaties die verleend zijn in het decreet over de onderwijsinternaten geregeld en wordt er bijgevolg aangeduid wie de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap is.

Sommige delegaties die in het decreet over de onderwijsinternaten geformuleerd worden, zijn reeds, voor andere onderwijsniveaus, geregeld in een ministerieel besluit. In deze gevallen wordt dat ministerieel besluit uitgebreid naar onderwijsinternaten.

Voor sommige delegaties die in het decreet over de onderwijsinternaten geformuleerd worden, worden bestaande besluiten van de Vlaamse Regering gewijzigd (zie hoofdstuk 3).

Met andere woorden worden voor de delegaties dezelfde principes gehanteerd als bij gelijkaardige bepalingen in andere regelgeving.

Het besluit werkt ook enkele administratieve processen nader uit. Deze processen hebben betrekking op:

- de aanvraag tot erkenning van onderwijsinternaten (afdeling 2);
- de aanvraag tot oprichting van bijkomende vestigingsplaatsen of de verhuis van een vestigingsplaats (afdeling 3);
- de melding tot tijdelijke onderbrenging van internen buiten de gekende vestigingsplaatsen (afdeling 4);
- de aanvraag tot aanvullende omkadering (afdeling 8);
- het overdragen van ORE (afdeling 10).

Het afsprakenkader en ondersteuningsplan, zoals bepaald in artikel 15, §1 en §4 van het decreet over de onderwijsinternaten, zal worden uitgewerkt in een apart uitvoeringsbesluit voorgesteld door de Vlaamse minister bevoegd voor onderwijs en vorming en de Vlaamse minister bevoegd voor welzijn.

De verdere uitwerking van het afsprakenkader en ondersteuningsplan kadert immers in het verdere beleidswerk rond het eerste werkpunt van de conceptnota onderwijs-welzijn van 9 juli 2021: 'kinderen en jongeren met bijzondere noden, die vanuit verontrustende thuissituatie, verblijven in een onderwijsinternaat' en de inzichten die verkregen zijn uit de uitvoering van de pilootprojecten.

In afdeling 5 wordt geconcretiseerd hoe AGODI de besteding van het werkingsbudget door onderwijsinternaten controleert.

Afdeling 9 bevat bepalingen omtrent de personeelsformatie. Hierin regelen we:

- de ambten die in een onderwijsinternaat ingericht kunnen worden;
- de bekwaamheidsbewijzen die vereist zijn om toegang te verlenen tot de ambten;
- de salarisschalen die verbonden zijn aan de ambten, ingedeeld op basis van de bekwaamheidsbewijzen;
- het aantal ORE dat een bestuur moet inzetten om een welbepaald ambt in te richten;
- de prestatieregeling van de wervingsambten (waaronder de slapende waak);
- de vakantieregeling van de wervingsambten;
- de vervangingen;
- de individuele concordanties voor de beheerder die directeur dan wel internaatsmedewerker wordt.

De ambtshalve concordanties naar de drie nieuwe ambten worden in bijlage 3 van het besluit geregeld.

In afdeling 15 worden er artikelen opgenomen rond de vaststelling van overtredingen op de bepalingen van het decreet over de onderwijsinternaten. Ook de toepassing van de in het decreet bepaalde sancties wordt geregeld.

Binnen de slotbepalingen zijn ook een aantal overgangsbepalingen opgenomen die ervoor zorgen dat:

- bestaande overgangsmaatregelen bestendig worden;
- personeelsleden die momenteel recht hebben op een hogere salarisschaal, deze salarisschaal ook na de concordantie in hun nieuwe ambt blijven genieten;
- personeelsleden die niet beschikken over een vereist bekwaamheidsbewijs voor het nieuwe ambt waarnaar ze geconcordeerd worden, hier toch geacht worden over te beschikken;
- personeelsleden die houder zijn van een getuigschrift of diploma buitengewoon onderwijs, en op basis daarvan een niet-verworven salarisschaal genieten, deze niet-verworven salarisschaal in de toekomst ten persoonlijke titel behouden.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1

Behoeft geen toelichting.

Artikel 2

Bevat de in het besluit gehanteerde verkorte formuleringen en definiëringen.

Hoofdstuk 2. Uitvoeringsbepalingen

Afdeling 1. Referentiekader onderwijsinternaatkwaliteit

Artikel 3

Het referentiekader onderwijsinternaatkwaliteit wordt vastgelegd door dit referentiekader als bijlage toe te voegen aan het besluit.

Afdeling 2. Aanvraag erkenning onderwijsinternaten

Artikel 4

In dit artikel wordt het Agentschap voor Onderwijsdiensten (hierna AGODI) aangeduid als de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap.

Tevens wordt er bepaald dat AGODI vastlegt op welke wijze de aanvraag tot erkenning gebeurt.

Afdeling 3. Aanvraag oprichting bijkomende vestigingsplaats of verhuis vestigingsplaats

Artikel 5

In dit artikel wordt AGODI aangeduid als de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap.

De wijze waarop het bestuur de toestemming kan vragen, zoals beschreven in artikel 8, paragraaf 2, lid 2 van het decreet onderwijsinternaten, wordt niet in dit besluit bepaald maar zal worden geregeld in het Ministerieel besluit houdende delegatie van sommige bevoegdheden inzake onderwijs aan ambtenaren van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en vorming van 6 februari 2015. In dit ministerieel besluit wordt immers op dit moment reeds bepaald dat AGODI gemachtigd is tot het vastleggen van het model van meldingsformulier tot ingebruikname van nieuwe vestigingsplaatsen voor het basis-en secundair onderwijs (artikel 5, paragraaf 1, punt 3°). Dit Ministerieel besluit wordt dan ook gewijzigd door het invoeren van een nieuw punt 3°/1 waarin wordt bepaald dat AGODI gemachtigd is tot het vastleggen van de wijze waarop een onderwijsinternaatsbestuur de toestemming kan vragen tot oprichting en verhuis van een vestigingsplaats.

Afdeling 4. Tijdelijke onderbrenging internen buiten de gekende vestigingsplaatsen

Artikel 6

In dit artikel wordt geregeld wanneer een tijdelijke onderbrenging gemeld dient te worden aan AGODI.

Daarnaast wordt er gespecificeerd wat er in de melding dient opgenomen te worden door het onderwijsinternaatsbestuur. De wijze waarop de melding dient te gebeuren zal geregeld worden in het voormelde ministerieel besluit.

Tenslotte regelt het artikel de controle van de tijdelijke onderbrenging door de onderwijsinspectie.

Afdeling 5. Controle besteding werkingsbudget

Artikel 7

Conform reeds bestaande regelgeving (het Besluit van de Vlaamse Regering houdende de controlemaatregelen inzake de aanwending van de werkingsmiddelen in het vrij gesubsidieerd onderwijs van 3 februari 2006 en het Besluit van de Vlaamse Regering houdende de controlemaatregelen inzake de aanwending van de werkingstoelagen in het gesubsidieerd onderwijs van 9 januari 1991) inzake de controle over de besteding van werkingsmiddelen van scholen wordt er in dit artikel bepaald hoe AGODI de controle over de besteding van het werkingsbudget van onderwijsinternaten uitoefent.

Daarnaast zal de Vlaamse Regering inzetten op meer transparantie door de omkadering en het werkingsbudget van de onderwijsinternaten publiekelijk beschikbaar te maken via de website onderwijsvlaanderen.be. Hierdoor worden de lokale overlegcomités binnen de onderwijsinternaten maar ook de bredere gemeenschap geïnformeerd over de omkadering en het werkingsbudget van de onderwijsinternaten.

Voor de besturen van officiële gesubsidieerde onderwijsinternaten wordt een kleine afwijking voorzien op de reeds bestaande regelgeving door te bepalen dat de besturen jaarlijks een verantwoordingsdocument moeten overmaken (in plaats van een slotrekening). Het verantwoordingsdocument maakt het mogelijk voor AGODI om toe zicht te krijgen op de jaarlijkse bestedingen van onderwijsinternaten zonder dat het agentschap zelf een controle dient uit te voeren over de boekhouding

van de onderwijsinternaten. De onderwijsinternaten van het gesubsidieerd officieel onderwijs dienen immers hun financiële verslaggeving reeds in bij het Agentschap Binnenlands Bestuur. Gezien het single audit principe is het dan ook niet wenselijk dat deze onderwijsinternaten nogmaals hun financiële verslaggeving moeten indienen bij AGODI.

Indien AGODI bij de controle van het verantwoordingsdocument toch onregelmatigheden vaststelt, kan het alsnog vragen aan de desbetreffende besturen om hun slotrekening over te maken en een verdere controle uitvoeren op het journaalboek of het boekhoudkundige plan.

Artikel 8

Zie de toelichting bij artikel 7, paragrafen 1 en 2.

Artikel 9

Zie de toelichting bij artikel 7, paragrafen 1 en 2.

Afdeling 6. Inschrijvingen

Artikel 10

In dit artikel wordt AGODI aangeduid als de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap.

Afdeling 7. Financierings- en subsidiëringsvoorwaarden

Artikel 11

In dit artikel wordt AGODI aangeduid als de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap.

De wijze waarop een onderwijsinternaatsbestuur de samenwerkingsovereenkomst, zoals bepaald in artikel 24, paragraaf 2 van het decreet onderwijsinternaten, communiceert aan AGODI zal geregeld worden in het voormelde ministerieel besluit. Dit wordt voorzien door in artikel 5 van het Ministerieel besluit nog een punt 3°/2 in te voegen.

Afdeling 8. Aanvraag aanvullende omkadering

Artikel 12

In dit artikel wordt geregeld hoe een bestuur aanvullende omkadering kan aanvragen.

Afdeling 9. Personeelsformatie

Onderafdeling 1. De ambten

Artikel 13 en 14

Er komt een afslanking van de huidige veelheid aan ambten met als doel vereenvoudiging en flexibilisering.

In de toekomst zal een onderwijsinternaat betrekkingen kunnen inrichten in de ambten van directeur, internaatsmedewerker en administratief medewerker.

De directeur behoort tot de personeelscategorie van het bestuurs- en onderwijzend personeel. De internaatsmedewerker en administratief medewerker behoren tot de personeelscategorie van het ondersteunend personeel.

Onderafdeling 2. De bekwaamheidsbewijzen

Artikel 15

De directeur moet in het bezit zijn van een bekwaamheidsbewijs "ten minste bachelor".

De internaatsmedewerker en administratief medewerker moeten in het bezit zijn van een bekwaamheidsbewijs van “ten minste hoger secundair onderwijs (HSO)”, een bekwaamheidsbewijs van “ten minste bachelor” of een bekwaamheidsbewijs van “ten minste master”.

Bovenstaande bekwaamheidsbewijzen zijn allemaal “vereiste” bekwaamheidsbewijzen.

We laten de voorwaarde van een bewijs van pedagogische bekwaamheid (BPB) los. De facto komt dit neer op een verruiming van de bekwaamheidsbewijzen. Zo krijgt een bestuur meer mogelijkheden om diverse profielen aan te stellen. Denk hier bijvoorbeeld aan een psycholoog of maatschappelijk werker. Tot op heden was er enkel in de buitengewone internaten een specifiek ambt voor paramedische profielen. In andere internaten was een duurzaam statuut veelal afhankelijk van het al dan niet bezitten van een BPB. Daarnaast mag ook de meerwaarde van dergelijke profielen in de onderwijsinternaten niet miskend worden vandaar dat via dit artikel hieraan tegemoet gekomen wordt.

Artikel 16

In dit artikel wordt via verwijzing naar artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juni 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen, en de bezoldigingsregeling in het gewoon basisonderwijs verduidelijkt dat naar analogie de aanvaarde studiebewijzen uitgereikt moeten zijn door een erkende onderwijsinstelling. Daarenboven wordt via verwijzing naar artikel 6 van datzelfde besluit opgelijst welke studiebewijzen allemaal aanvaard worden. Voor wat verstaan moet worden onder de bekwaamheidsbewijzen “ten minste hoger secundair onderwijs (HSO)”, “ten minste bachelor” en “ten minste master” wordt verwezen naar artikel 7, §1, 1°, 7° en 22°, eveneens in datzelfde besluit van de Vlaamse Regering van 27 juni 1990.

Voor de duidelijkheid, de gelijkaardige besluiten omtrent bekwaamheidsbewijzen die opgemaakt zijn voor het buitengewoon onderwijs, secundair onderwijs en deeltijds kunstonderwijs bevatten allen dezelfde bepalingen. Vandaar dat het voldoende is om slechts te verwijzen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juni 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen, en de bezoldigingsregeling in het gewoon basisonderwijs.

Onderafdeling 3. De salarisschalen en bezoldigingsregeling

Artikel 17

Voor het vastleggen van de salarisschalen voor de drie ambten wordt rekening gehouden met de aard van het ambt en de bekwaamheidsbewijzen die er toegang tot verlenen.

De directeur van een onderwijsinternaat krijgt de salarisschaal 165. Dit is de salarisschaal die de huidige beheerders genieten.

De internaatsmedewerker met een bekwaamheidsbewijs van “ten minste hoger secundair onderwijs (HSO)” krijgt de salarisschaal 125. Dit is dezelfde salarisschaal als die van de huidige studiemeester-opvoeders met eenzelfde bekwaamheidsbewijs.

De internaatsmedewerker met een bekwaamheidsbewijs van “ten minste bachelor” krijgt de salarisschaal 159. Dit is dezelfde salarisschaal als die van de huidige studiemeester-opvoeders met een bekwaamheidsbewijs “ten minste bachelor + BPB”. Zoals reeds aangehaald, zal de vereiste van een BPB in de toekomst worden verlaten.

De internaatsmedewerker met een bekwaamheidsbewijs van “ten minste master” krijgt de salarisschaal 501. Dit is een generieke salarisschaal voor een master (cfr. ICT-coördinator, zorgcoördinator, psycholoog, orthopedagoog, ...).

De administratief medewerker met een bekwaamheidsbewijs van “ten minste hoger secundair onderwijs (HSO)” krijgt de salarisschaal 202.

De administratief medewerker met een bekwaamheidsbewijs van “ten minste bachelor” krijgt de salarisschaal 158.

De administratief medewerker met een bekwaamheidsbewijs van “ten minste master” krijgt de salarisschaal 542.

Voor de administratief medewerker zijn dit dezelfde salarisschalen als voor een administratief medewerker in het basis- en secundair onderwijs.

De hierboven genoemde salarisschalen zijn vastgelegd in het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 houdende de salarisschalen van bepaalde personeelsleden van het onderwijs, waarnaar in paragraaf 2 van het artikel wordt verwezen.

Artikel 18

De bezoldiging van het statutair onderwijspersoneel wordt geregeld in 2 koninklijke besluiten:

- het koninklijk besluit van 15 april 1958 houdende bezoldigingsregeling van het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs;
- het koninklijk besluit van 1 december 1970 houdende bezoldigingsregeling van het administratief personeel, het meesters-, vak- en dienstpersoneel van de rijksinrichtingen voor kleuteronderwijs, voor lager, buitengewoon, middelbaar, technisch, kunst- en normaalonderwijs.

Het KB van 15 april 1958 is van toepassing op de internaatsmedewerker en directeur. Dit heeft onder meer tot gevolg dat tijdelijke internaatsmedewerkers in “tienden” zullen worden betaald (dit betekent dat zij een uitgestelde bezoldiging zullen ontvangen in de maanden juli en augustus).

Het KB van 1 december 1970 is dan weer van toepassing op de administratief medewerker. Dit heeft onder meer tot gevolg dat tijdelijke administratief medewerkers in “twaalfden” zullen worden betaald (dit betekent dat ze een salaris zullen ontvangen in de maanden juli en augustus).

Onderafdeling 4. Vastleggen van de ORE

Artikel 19

Bij de berekening van de ORE is uitgegaan van het ijkpunt van de salarisschaal 159 voor een internaatsmedewerker met een bekwaamheidsbewijs “ten minste bachelor” die gelijk is gesteld met 10.000 ORE en waarvoor de kostprijs van 57.520 euro werd gebruikt, zoals vastgelegd in het Groene Boekje editie juli 2022 – indexniveau juni 2022 (= gemiddelde loonkost vastbenoemden en tijdelijken). We gebruiken dus hetzelfde ijkpunt als in het simulatiemodel.

Voor de berekening van de ORE-waarden voor de andere salarisschalen van de verschillende ambten werd eveneens uitgegaan van het Groene Boekje editie juli 2022 – indexniveau juni 2022.

Internaatsmedewerkers en administratief medewerkers kunnen ook voor deeltijdse opdrachten worden aangesteld. Directeurs kunnen enkel voor een halftijdse of een voltijdse opdracht worden aangesteld.

Contractuele opvoeders met een bekwaamheidsbewijs “ten minste HSO” hebben momenteel een salarisschaal 122. Als zij statutair worden, zullen zij een salarisschaal 125 krijgen.

Een personeelslid dat wordt aangesteld in het ambt van internaatsmedewerker of administratief medewerker kan onder het niveau van zijn hoogste bekwaamheidsbewijs worden aangesteld, op voorwaarde dat het personeelslid hiermee uitdrukkelijk instemt.

De beheerder die geen directeur wordt en een individuele concordantie krijgt naar internaatsmedewerker kost voor een voltijdse betrekking 10.000 ORE (naar analogie met de internaatsmedewerker met een bekwaamheidsbewijs “ten minste bachelor” en salarisschaal 159). Ook als hij/zij een bekwaamheidsbewijs heeft van “ten minste HSO” of “ten minste master”.

Een personeelslid dat al in dienst was op 30 juni 2023, wordt aangesteld in het ambt van internaatsmedewerker of administratief medewerker op basis van zijn concordantie. De concordantie - en eventueel bijhorende overgangmaatregel - is dan bepalend voor de ORE-waarde van de betrekking. Ook in dit geval kan het personeelslid echter, mits een eventuele aanpassing van de ORE-waarde van de betrekking en als het personeelslid hiermee instemt, aangesteld worden op basis van zijn bekwaamheidsbewijs voor zover dat als een vereist bekwaamheidsbewijs kan worden beschouwd.

Onderafdeling 5. De prestatieregeling

Artikel 20

De prestatieregeling voor een internaatsmedewerker en administratief medewerker die voltijds werken, bedraagt 36 uren (aan 60 minuten).

Ter vergelijking, momenteel omvat een ambt met volledige prestaties voor het ambt van studiemeester-opvoeder van een internaat ook 36 uur. Ook voor de administratief medewerker wordt in het basis- en secundair onderwijs een prestatieregeling van 36 uur opgelegd.

De ambten van internaatsmedewerker en administratief medewerker zijn deelbaar. Het aantal uren voor een ambt met onvolledige prestaties bedraagt een evenredig deel van het hiervoor bedoelde aantal uren. Een ambt met onvolledige prestaties kan worden uitgeoefend vanaf minstens één uur en altijd in gehele uren.

Artikel 21

Dit artikel (en volgende) regelt de zgn. “slapende waak”. Dit artikel is geënt op het koninklijk besluit van 8 april 1959 tot regeling van het stelsel der dienstprestaties van de surveillanten en studiemeesters bij de Rijksinrichtingen voor middelbaar en technisch onderwijs.

Aangezien we de huidige, versplinterende regelgeving rond internaten trachten te moderniseren en clusteren in het nieuwe decreet en besluit van de Vlaamse Regering, hebben we ervoor gekozen om de regeling over de slapende waak ook op te nemen in dit besluit. Het taalgebruik werd gemoderniseerd, maar de inhoud blijft overeind.

Wie echter naar het toepassingsgebied van het koninklijk besluit van 8 april 1959 kijkt, zal zien dat dit KB enkel van toepassing is op de Rijksinrichtingen voor middelbaar en technisch onderwijs, met andere woorden het Gemeenschapsonderwijs.

Voor het gesubsidieerd vrij onderwijs is er evenwel een koninklijk besluit van 18 januari 1995 betreffende de arbeidsduur van de werknemers tewerkgesteld in de internaten van het gesubsidieerd vrij onderwijs die ressorteren onder het Paritair Comité voor de bedienden van de inrichtingen van het gesubsidieerd vrij onderwijs. Het toepassingsgebied van dit KB is echter beperkt tot de contractuele studiemeesters-opvoeders die ressorteren onder het paritair comité voor de bedienden (d.i. paritair subcomité 225.01). Aan dit KB zal niets gewijzigd worden.

Met de hervorming van het internaatslandschap zorgen we ervoor dat de onderwijsinternaten meer omkaderingsmiddelen krijgen waardoor een groot aantal studiemeester-opvoeders die tot op heden een contractuele tewerkstelling hadden vanaf 1 september 2023 door hun bestuur een statutaire aanstelling kunnen krijgen.

Regelgevend is er echter een leemte met betrekking tot de slapende waak voor statutair personeel in het gesubsidieerd vrij en het gesubsidieerd officieel onderwijs. Via deze artikelen trachten we hieraan tegemoet te komen en logischerwijze wordt hierbij gestreefd naar eenzelfde regeling die voor het gehele onderwijsveld van toepassing is. Vandaar de keuze ook om deze artikelen te baseren op de huidige regeling in het koninklijk besluit van 8 april 1959.

De regeling over de slapende waak is als volgt.

De aanwezigheid van een personeelslid per dag, zonder overnachting, mag niet meer bedragen dan 8 uren. Wanneer een personeelslid tijdens de dienst ook moet overnachten in het onderwijsinternaat dan mag de aanwezigheid van het personeelslid niet meer dan 16 opeenvolgende uren bedragen.

Elk uur verplichte aanwezigheid tijdens de dag, tussen het opstaan en het slapengaan van de internen, telt mee als arbeidsprestatie en is met andere woorden betaald. De uren aanwezigheid tijdens de nacht, tussen het slapengaan en het opstaan van de internen, tellen mee voor 4 uren als arbeidsprestatie.

De bovenstaande regels komen overeen met artikel 2 van het koninklijk besluit van 8 april 1959 tot regeling van het stelsel der dienstprestaties van de surveillanten en studiemeesters bij de Rijksinrichtingen voor middelbaar en technisch onderwijs.

Omdat in het huidige KB geen omschrijving wordt gegeven van wat verstaan wordt onder "tussen het slapengaan en opstaan" en dit mogelijks tot verwarring kan leiden, hebben we ervoor gekozen om dit hier expliciet te gaan opnemen met weliswaar enige flexibiliteit: *"Als tussen het slapengaan en opstaan wordt beschouwd de periode tussen 22 uur en 6 uur. Deze periode mag op niveau van het onderwijsinternaat, na onderhandeling in het bevoegde lokale onderhandelingscomité, verschoeven worden tot een periode tussen 24 uur en 8 uur op voorwaarde evenwel 8 uren te blijven tellen."*

Artikel 22

Een internaatsmedewerker mag niet meer dan 4 nachten per week aanwezig zijn.

Deze regeling komt overeen met artikel 2, derde lid van het koninklijk besluit van 8 april 1959 tot regeling van het stelsel der dienstprestaties van de surveillanten en studiemeesters bij de Rijksinrichtingen voor middelbaar en technisch onderwijs.

Artikel 23

Een internaatsmedewerker heeft minstens één zondag volledig vrij per drie zondagsprestaties.

Deze regeling komt overeen met artikel 3 van het koninklijk besluit van 8 april 1959 tot regeling van het stelsel der dienstprestaties van de surveillanten en studiemeesters bij de Rijksinrichtingen voor middelbaar en technisch onderwijs.

Onderafdeling 6. De vakantieregeling

Artikel 24

Er is gekozen om enkel een aantal minimumregels vast te leggen. Voor het overige maakt de vakantieregeling voorwerp uit van onderhandelingen die gevoerd worden binnen het bevoegde lokale onderhandelingscomité. Zo kan ieder onderwijsinternaat zich op maat organiseren.

De personeelsleden kunnen maar maximaal 12 dagen verplicht worden om te werken in:

- 1° de zomervakantie (begint op 1 juli en eindigt op 31 augustus);
- 2° de herfstvakantie (begint de maandag van de week waarin 1 november valt en duurt één week. Indien 1 november op een zondag valt, dan begint de herfstvakantie op 2 november);

- 3° de kerstvakantie (begint de maandag van de week waarin 25 december valt en duurt twee weken. Indien 25 december op een zaterdag of een zondag valt, dan begint de kerstvakantie de maandag na 25 december);
- 4° de krokusvakantie (begint de zevende maandag vóór Pasen en duurt één week);
- 5° de paasvakantie (begint de eerste maandag van april en duurt twee weken. Indien Pasen in de maand maart valt, dan begint de paasvakantie de maandag na Pasen. Indien Pasen na 15 april valt, begint de paasvakantie de tweede maandag vóór Pasen.).

Met andere woorden, de personeelsleden genieten de bovenvermelde vakantieperioden met uitzondering van de maximaal 12 verplichte werkdagen van vakantie.

De laatste dag van een vakantieperiode telt niet mee voor de berekening van het maximum van 12 dagen. Omdat sommige onderwijsinternaten hun deuren dan al openen, is het wenselijk om deze dagen buiten de telling van de maximaal 12 dagen te houden.

Van het bovenvermelde maximum van 12 dagen kunnen er maximaal 10 dagen gedurende de zomervakantie vallen. Tijdens de zomervakantie heeft elk personeelslid bovendien recht op een ononderbroken vakantie van 5 weken.

Echter, in de onderwijsinternaten die voorzien in bijkomende verblijfsdagen kan de vakantieregeling afwijken van hetgeen hierboven bepaald is, na onderhandelingen in het bevoegde lokale onderhandelingscomité.

Onderafdeling 7. Vervangingen

Artikel 25

Dankzij cao XII (punt 3.2.1.) kunnen de internaten middelen besteden voor vervangers bij afwezigheden vanaf de eerste dag. Deze maatregel is terug te vinden in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 april 2022 tot uitvoering van maatregelen uit cao V voor de basiseducatie, cao VI voor het hoger onderwijs en cao XII voor de andere onderwijsniveaus die uitwerking hebben op 1 september 2021 en 1 januari 2022.

Om de versplintering van de regelgeving tegen te gaan, lijkt het gepast om de maatregel uit artikel 5 van het cao-besluit voor de onderwijsinternaten te integreren in dit besluit.

De vervanger wordt gefinancierd of gesubsidieerd als het te vervangen personeelslid aangesteld is in een gefinancierde of gesubsidieerde betrekking in het onderwijs én deze laatste niet afwezig is voor nascholing én afwezig is voor ten minste één werkdag. Dit betekent dus ook dat vervangingen in juni mogelijk zijn.

Onderafdeling 8. De individuele concordantie

Omdat we van een veelheid aan ambten naar slechts drie ambten gaan, moeten de huidige personeelsleden geconcordeerd worden naar de “nieuwe” ambten. Naargelang het geval, is dit een individuele dan wel ambtshalve concordantie. In deze afdeling regelen we de individuele concordanties.

Artikel 26 en 27

In deze artikelen wordt de individuele concordantie van de tijdelijke of vastbenoemde beheerder naar het ambt van directeur geregeld.

Artikel 28 en 29

In deze artikelen wordt de individuele concordantie van de tijdelijke of vastbenoemde beheerder naar het ambt van internaatsmedewerker geregeld.

De vastbenoemde beheerder die individueel geconcordeerd wordt naar het ambt van internaatsmedewerker wordt belast met de functie van adjunct-directeur.

Artikel 30

Het individuele concordantieformulier moet voor beide individuele concordanties ingediend worden bij AGODI uiterlijk op 15 september 2023.

Artikel 31

Dit artikel regelt de mogelijkheid tot het indienen van een bezwaarschrift bij de Commissie Bezwaarschriften.

Afdeling 10. Overdragen ORE

Artikel 32

Dit artikel schrijft voor dat AGODI de wijze bepaalt waarop onderwijsinternaten de overgedragen ORE moeten melden. Dit geldt zowel voor het overdragen van ORE naar een ander onderwijsinternaat als het overdragen van ORE naar een volgend schooljaar.

Afdeling 11. Salarisfinanciering of -subsiëring

Artikel 33

In dit artikel wordt AGODI aangeduid als de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap.

Afdeling 12. Bijkomend werkingsbudget voor internen met ouders die geen vaste verblijfplaats hebben

Artikel 34

In dit artikel wordt AGODI aangeduid als de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap.

Afdeling 13. Aanwending van het werkingsbudget

Artikel 35

In dit artikel wordt AGODI aangeduid als de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap.

Afdeling 14. Overheveling en fusie

Artikel 36

In dit artikel wordt AGODI aangeduid als de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 37

In dit artikel wordt AGODI aangeduid als de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap.

Afdeling 15. Sancties en terugvorderingen

Artikel 38

In dit artikel wordt de vaststelling van overtredingen op de bepalingen van het decreet over de onderwijsinternaten geregeld. Ook de toepassing van de in het decreet bepaalde sancties wordt uitgewerkt.

Artikel 39

Zie de toelichting bij artikel 38.

Hoofdstuk 3. Wijzigingsbepalingen

Afdeling 1. Wijzigingen van het koninklijk besluit van 15 april 1958 houdende bezoldigingsregeling van het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs

Artikel 40

Vanaf 1 september 2023 wijzigt het internaatslandschap waardoor er enkel nog onderwijsinternaten en semi-internaten zullen zijn. De huidige bepalingen moeten dan ook aangepast worden aan deze nieuwe realiteit.

Afdeling 2. Wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1970 houdende bezoldigingsregeling van het administratief personeel, het meesters-, vak- en dienstpersoneel van de rijksinrichtingen voor kleuteronderwijs, voor lager, buitengewoon, middelbaar, technisch, kunst- en normaalonderwijs

Artikel 41

Dit artikel zorgt ervoor dat de diensten gepresteerd in een administratieve functie als contractueel personeelslid bij overgang naar een statutaire aanstelling in het ambt van administratief medewerker in aanmerking komen voor de toekenning van de periodieke verhogingen.

Artikel 42

Vanaf 1 september 2023 wijzigt het internaatslandschap waardoor er enkel nog onderwijsinternaten en semi-internaten zullen zijn. De huidige bepalingen moeten dan ook aangepast worden aan deze nieuwe realiteit.

Afdeling 3. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juni 1989 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling in het secundair onderwijs

Artikel 43

In het secundair onderwijs bestaat er momenteel een personeelscategorie van het opvoedend hulp-personeel voor het wervingsambt van studiemeester-opvoeder en het bevorderingsambt van beheerder.

In de toekomst zullen deze ambten en personeelscategorie niet meer voorkomen. Logischerwijze schrappen we de woorden "opvoedend hulppersoneel" dan ook uit artikel 1.

De toekomstige bekwaamheidsbewijzen, salarisschalen en bezoldigingsregeling die zullen gelden in de onderwijsinternaten worden vastgelegd in dit (apart) besluit van de Vlaamse Regering over de onderwijsinternaten.

Artikel 44

Aangezien het ambt van beheerder wordt vervangen door het ambt van directeur mag de beheerder bijgevolg ook uit de lijst in artikel 3, §4 geschrapt worden.

Artikel 45

In de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juni 1989 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling in het secundair onderwijs moeten de ambten van beheerder en studiemeester-opvoeder internaat geschrapt worden.

Afdeling 4. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juni 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen, en de bezoldigingsregeling in het gewoon basisonderwijs

Artikel 46

De toekomstige bekwaamheidsbewijzen, salarisschalen en bezoldigingsregeling die zullen gelden in de onderwijsinternaten worden vastgelegd in dit (apart) besluit van de Vlaamse Regering over de onderwijsinternaten.

Het toepassingsgebied van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juni 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen, en de bezoldigingsregeling in het gewoon basisonderwijs moet aldus aangepast worden.

Artikel 47

De bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juni 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen, en de bezoldigingsregeling in het gewoon basisonderwijs moet aangepast worden en de volgende ambten moeten geschrapt worden:

- Beheerder;
- Ergotherapeut in tehuis GO voor opname voor hulp- en bijstandsregeling;
- Hoofdopvoeder in tehuis GO voor opname voor hulp- en bijstandsregeling;
- Kinderverzorger in tehuis GO voor opname voor hulp- en bijstandsregeling;
- Maatschappelijk werker in tehuis GO voor opname voor hulp- en bijstandsregeling;
- Studiemeester-opvoeder in een internaat;
- Verpleger in tehuis GO voor opname voor hulp- en bijstandsregeling.

U vindt de bijlage terug als bijlage 1 bij dit besluit.

Afdeling 5. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen, en de bezoldigingsregeling in het buitengewoon onderwijs

Artikel 48

De toekomstige bekwaamheidsbewijzen, salarisschalen en bezoldigingsregeling die zullen gelden in de onderwijsinternaten worden vastgelegd in dit (apart) besluit van de Vlaamse Regering over de onderwijsinternaten.

Het toepassingsgebied van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen, en de bezoldigingsregeling in het buitengewoon onderwijs moet aldus aangepast worden. Enkel de semi-internaten zullen nog gevat worden door dit besluit. De semi-internaten vallen immers buiten de scope van het decreet over de onderwijsinternaten en het bijhorende besluit van de Vlaamse Regering.

Artikel 49

De bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen, en de bezoldigingsregeling in het buitengewoon onderwijs moet aangepast worden.

In het buitengewoon basisonderwijs moeten volgende ambten geschrapt worden:

- Directeur van een Medisch pedagogisch instituut gefinancierd door de Vlaamse Gemeenschap;
- Internaat GO! met permanente openstelling: hoofdopvoeder;
- Internaat GO! met permanente openstelling: maatschappelijk werker;
- Internaat GO! met permanente openstelling: orthopedagoog;
- Internaat GO! met permanente openstelling: psycholoog;
- Medisch-pedagogische instituten en IPO: studiemeester-opvoeder internaat;
- Medisch-pedagogische instituten: beheerder.

In het buitengewoon basisonderwijs moeten volgende ambten van naam gewijzigd worden:

- Medisch-pedagogische instituten en semi-internaten: logopedist;
- Medisch-pedagogische instituten, semi-internaten en IPO: ergotherapeut;
- Medisch-pedagogische instituten, semi-internaten en IPO: kinderverzorger;
- Medisch-pedagogische instituten, semi-internaten en IPO: kinesitherapeut;
- Medisch-pedagogische instituten, semi-internaten en IPO: verpleger.

In het buitengewoon secundair onderwijs moeten volgende ambten geschrapt worden:

- Opvoedend hulppersoneel – beheerder;
- Opvoedend hulppersoneel – studiemeester-opvoeder in internaat;
- Paramedisch personeel – ergotherapeut (internaat);
- Paramedisch personeel – kinderverzorger (internaat);
- Paramedisch personeel – kinesitherapeut (internaat);
- Paramedisch personeel – logopedist (internaat);
- Paramedisch personeel – verpleger (internaat).

U vindt de bijlage terug als bijlage 2 bij dit besluit.

Afdeling 6. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 januari 1991 houdende de controlemaatregelen inzake de aanwending van de werkingstoelagen in het gesubsidieerd onderwijs

Artikel 50

Vermits er in het besluit een nieuwe, geüpdatet regeling rond de controle van het werkingsbudget van onderwijsinternaten wordt voorzien, wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 9 januari 1991 houdende de controlemaatregelen inzake de aanwending van de werkingstoelagen in het gesubsidieerd onderwijs gewijzigd zodat de onderwijsinternaten niet meer onder zijn toepassingsgebied vallen.

Afdeling 7. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse regering van 24 januari 2003 tot vaststelling en indeling van de ambten in het buitengewoon onderwijs

Artikel 51

In het besluit van de Vlaamse Regering van 24 januari 2003 tot vaststelling en indeling van de ambten in het buitengewoon onderwijs mogen de artikelen over de ambten in de medisch-pedagogische instituten en de internaten in het buitengewoon secundair onderwijs opgeheven worden.

Afdeling 8. Wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 14 maart 2003 betreffende de vastlegging van de prestaties van een ambt in het buitengewoon secundair onderwijs

Artikel 52

In het besluit van de Vlaamse Regering van 14 maart 2003 betreffende de vastlegging van de prestaties van een ambt in het buitengewoon secundair onderwijs mag hoofdstuk III over het opvoedend hulppersoneel opgeheven worden.

Afdeling 9. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juni 2004 tot vaststelling en indeling van de ambten in de instellingen van het gewoon basisonderwijs

Artikel 53 en 54

De toekomstige ambten die zullen gelden in de onderwijsinternaten worden vastgelegd in dit (apart) besluit van de Vlaamse Regering over de onderwijsinternaten.

Het toepassingsgebied van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juni 2004 tot vaststelling en indeling van de ambten in de instellingen van het gewoon basisonderwijs moet aldus aangepast worden.

Daarnaast mogen ook de artikelen over de ambten in het Tehuis van het Gemeenschapsonderwijs dat instaat voor de opname van jongeren in het kader van de hulp- en bijstandsregeling, de tehuizen voor kinderen van wie de ouders geen vaste verblijfplaats hebben en in de internaten gefinancierd/gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap opgeheven worden.

Afdeling 10. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 september 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Onderwijsdiensten

Artikel 55

Het besluit van de Vlaamse Regering van 2 september 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Onderwijsdiensten wordt toepasbaar gemaakt op onderwijsinternaten.

Afdeling 11. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2005 betreffende de toekenning van een niet-verworven salarisschaal aan personeelsleden die houder zijn van een getuigschrift of diploma buitengewoon onderwijs

Artikel 56

Gelet op de transitie van sommige internaten van Onderwijs naar Welzijn moet in de opsomming enkel nog melding gemaakt worden van de semi-internaten. De verwijzing naar de internaten/tehuis buitengewoon onderwijs en de IPO mag geschrapt worden.

Afdeling 12. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 februari 2006 houdende de controlemaatregelen inzake de aanwending van de werkingsmiddelen in het vrij gesubsidieerd onderwijs

Artikel 57

Vermits er in het besluit een nieuwe, geüpdatet regeling rond de controle van het werkingsbudget van onderwijsinternaten wordt voorzien, wordt het besluit van de Vlaamse regering van 3 februari 2006 houdende de controlemaatregelen inzake de aanwending van de werkingsmiddelen in het vrij gesubsidieerd onderwijs gewijzigd zodat de onderwijsinternaten niet meer onder zijn toepassingsgebied vallen.

Afdeling 13. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 september 2006 betreffende de ambtshalve concordantie

Artikel 58 en 59

Er moet een nieuwe bijlage toegevoegd worden aan het besluit van de Vlaamse Regering van 1 september 2006 betreffende de ambtshalve concordantie waar de ambtshalve concordanties die betrekking hebben op het decreet over de onderwijsinternaten en het besluit van de Vlaamse Regering over de onderwijsinternaten in geregeld worden.

U vindt de bijlage terug als bijlage 3 bij dit besluit.

Afdeling 14. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 september 2009 betreffende bepaalde aspecten van de administratieve en geldelijke toestand van bepaalde personeelsleden van het onderwijs die opnieuw in actieve dienst treden of prestaties leveren die als overwerk of bijbetrekking worden beschouwd

Artikel 60

Vanaf 1 september 2023 wijzigt het internaatslandschap waardoor er enkel nog onderwijsinternaten en semi-internaten zullen zijn. De huidige bepalingen moeten dan ook aangepast worden aan deze nieuwe realiteit.

Afdeling 15. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 april 2022 tot uitvoering van maatregelen uit cao V voor de basiseducatie, cao VI voor het hoger onderwijs en cao XII voor de andere onderwijsniveaus die uitwerking hebben op 1 september 2021 en 1 januari 2022

Artikel 61

De rechtsgrond voor de ORE 'Samen Internaat Maken' en het afsprakenkader van de sociale partners zit nu vervat in artikel 29 van het decreet van XX over de onderwijsinternaten. Deel III van de codificatie sommige bepalingen wordt bovendien door het decreet van XX over de onderwijsinternaten grotendeels opgeheven, waaronder artikelen III.49 t.e.m. III.51. Artikel 4 van het cao-besluit moet dan ook aangepast worden.

Dankzij cao XII (punt 3.2.1.) kunnen de internaten middelen besteden voor vervangers bij afwezigheden van minder dan 10 werkdagen. Deze maatregel is terug te vinden in artikel 5 van besluit van de Vlaamse Regering van 22 april 2022 tot uitvoering van maatregelen uit cao V voor de basiseducatie, cao VI voor het hoger onderwijs en cao XII voor de andere onderwijsniveaus die uitwerking hebben op 1 september 2021 en 1 januari 2022.

Omdat we met dit besluit net de versplintering van de regelgeving trachten tegen te gaan, lijkt het ons gepast om de maatregel uit artikel 5 van het cao-besluit voor de onderwijsinternaten te integreren in dit besluit.

Bijgevolg is artikel 5 enkel nog van toepassing op de semi-internaten en dient het artikel in die zin aangepast te worden.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Afdeling 1. Opheffingsbepalingen

Artikel 61

De volgende regelingen worden opgeheven:

1° *het koninklijk besluit van 8 april 1959 tot regeling van het stelsel der dienstprestaties van de surveillanten en studiemeesters bij de Rijksinrichtingen voor middelbaar en technisch onderwijs;*

We regelen de "slapende waak" in de onderafdeling over de prestatieregeling (afdeling personeelsformatie).

2° *het koninklijk besluit van 2 december 1969 tot vaststelling van de regels voor de oprichting van betrekkingen van opvoeder-huismeester, directiesecretaris en beheerder in de onderwijsinrichtingen van de Staat;*

Dit KB wordt door de invoering van het decreet en besluit van de Vlaamse Regering over de onderwijsinternaten niet meer relevant.

3° *het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende toekenning van een bijwedde voor buitengewone en veranderlijke dienstverstrekkingen, die terzelfdertijd bestaan uit nachtwerk, zondagswerk en werk op feestdagen, aan sommige leden van het paramedisch personeel van het rijksonderwijs;*

Dit KB is niet meer relevant.

4° *het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 1990 tot vaststelling en indeling van de ambten van de leden van het opvoedend hulppersoneel van de onderwijsinstellingen.*

Dit BVR wordt door de invoering van het decreet en besluit van de Vlaamse Regering over de onderwijsinternaten niet meer relevant.

5° *het besluit van de Vlaamse Regering van 21 november 2014 betreffende verblijf en begeleiding tijdens de schoolvrije dagen in de internaten van het Gemeenschapsonderwijs tijdens de transitiefase;*

Dit BVR wordt door de transitie van de internaten met permanente openstelling naar Welzijn op 1 september 2023 en de wijziging van het onderwijslandschap naar "onderwijsinternaten" door de invoering van het decreet en besluit van de Vlaamse Regering over de onderwijsinternaten niet meer relevant.

Afdeling 2. Overgangsbepalingen

Artikel 63

De personeelsleden in de ambten van klerk-typist, opsteller, rekenplichtig correspondent en eerst-aanwezend rekenplichtig correspondent zullen ambtshalve geconcordeerd worden naar het ambt van administratief medewerker.

We voorzien 2 overgangsmaatregelen:

1. Voor het ambt van administratief medewerker gelden er andere salarisschalen dan voor de ambten van klerk-typist, opsteller, rekenplichtig correspondent en eerstaanwezend rekenplichtig correspondent. Om ervoor te zorgen dat zij door de concordantie geen loonverlies lijden, wordt ingeschreven dat zij hun huidige salarisschaal blijven behouden tenzij het bekwaamheidsbewijs waarover ze beschikken, recht geeft op een hogere salarisschaal.

2. Voor het ambt van administratief medewerker heb je minstens een bekwaamheidsbewijs "ten minste hoger secundair onderwijs (HSO)" nodig. Sommige huidige personeelsleden beschikken hier echter niet over. We schrijven voor deze groep personeelsleden dan ook een overgangsmaatregel zodat zij worden geacht in het bezit te zijn van een vereist bekwaamheidsbewijs met salarisschaal 202 voor het ambt van administratief medewerker.

De overgangsmaatregelen worden niet in tijd beperkt.

Artikel 64

De personeelsleden in het ambt van studiemeester-opvoeder zullen ambtshalve geconcordeerd worden naar het ambt van internaatsmedewerker. Voor het ambt van internaatsmedewerker heb je minstens een bekwaamheidsbewijs "ten minste hoger secundair onderwijs (HSO)" nodig. Sommige huidige personeelsleden beschikken hier echter niet over. We schrijven voor deze groep personeelsleden dan ook een overgangsmaatregel zodat zij worden geacht in het bezit te zijn van een vereist bekwaamheidsbewijs met salarisschaal 125 voor het ambt van internaatsmedewerker.

Deze overgangsmaatregel is daarnaast een bestending van reeds bestaande overgangsmaatregelen voor studiemeester-opvoeders, die terug te vinden zijn in:

- artikel 12sexies van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juni 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen, en de bezoldigingsregeling in het gewoon basisonderwijs;
- artikel 14undecies van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen, en de bezoldigingsregeling in het buitengewoon onderwijs;
- artikel 16 quinquies decies van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juni 1989 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling in het secundair onderwijs.

De overgangmaatregel wordt niet in tijd beperkt.

Artikel 65

Ook voor de huidige beheerders worden overgangmaatregelen voorzien.

De personeelsleden in het ambt van beheerder kunnen enerzijds individueel geconcordeerd worden naar het ambt van directeur. Voor het ambt van directeur heb je minstens een bekwaamheidsbewijs "ten minste bachelor" nodig. Sommige huidige personeelsleden beschikken hier echter niet over. We schrijven voor deze groep personeelsleden dan ook een overgangmaatregel zodat zij worden geacht in het bezit te zijn van een vereist bekwaamheidsbewijs met salarisschaal 165 voor het ambt van directeur.

De personeelsleden in het ambt van beheerder kunnen anderzijds individueel geconcordeerd worden naar het ambt van internaatsmedewerker. Voor het ambt van internaatsmedewerker heb je minstens een bekwaamheidsbewijs "ten minste hoger secundair onderwijs (HSO)" nodig. Sommige huidige personeelsleden beschikken hier echter niet over. We schrijven voor deze groep personeelsleden dan ook een overgangmaatregel zodat zij worden geacht in het bezit te zijn van een vereist bekwaamheidsbewijs met salarisschaal 165 voor het ambt van internaatsmedewerker.

Deze overgangmaatregel is daarnaast een bestendiging van reeds bestaande overgangmaatregelen voor beheerders, die terug te vinden zijn in:

- artikel 12bis van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juni 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen, en de bezoldigingsregeling in het gewoon basisonderwijs;
- artikel 17ter van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juni 1989 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling in het secundair onderwijs.

De overgangmaatregelen worden niet in tijd beperkt.

Artikel 66

De personeelsleden in de ambten van ergotherapeut, kinderverzorger, kinesitherapeut, logopedist, verpleger, studiemeester-opvoeder internaat, maatschappelijk werker, orthopedagoog, psycholoog en hoofdopvoeder zullen ambtshalve geconcordeerd worden naar het ambt van internaatsmedewerker. Voor het ambt van internaatsmedewerker gelden er andere salarisschalen dan voor de ambten van ergotherapeut, kinderverzorger, kinesitherapeut, logopedist, verpleger, studiemeester-opvoeder internaat, maatschappelijk werker, orthopedagoog, psycholoog en hoofdopvoeder. Om ervoor te zorgen dat zij door de concordantie geen loonverlies lijden, wordt ingeschreven dat zij hun huidige salarisschaal blijven behouden tenzij het bekwaamheidsbewijs waarover ze beschikken, recht geeft op een hogere salarisschaal.

Bv. de salarisschalen 337 (ergotherapeut, kinesitherapeut, maatschappelijk werker en verpleger) en 346 (orthopedagoog en psycholoog) zijn voor een bachelor hoger dan de salarisschaal 159.

Artikel 67

Personeelsleden, tewerkgesteld in een door de Vlaamse Gemeenschap georganiseerd internaat gehecht aan een instelling voor buitengewoon onderwijs, tehuis voor buitengewoon onderwijs, of internaat van het Gemeenschapsonderwijs dat voorziet in verblijf en begeleiding tijdens schoolvrije dagen, die krachtens artikel 1, §1, 2° van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2005 betreffende de toekenning van een niet-verworven salarisschaal aan personeelsleden die houder zijn van een getuigschrift of diploma buitengewoon onderwijs, een niet-verworven salarisschaal genieten, behouden ten persoonlijke titel deze niet-verworven salarisschaal als zij aangesteld worden in een wervingsambt (internaatsmedewerker of administratief medewerker) in een onderwijsinstelling.

Artikel 68 en 69

Inwerkingtreding en uitvoering

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit heeft beperkte bijkomende financiële weerslag.

De opmerkingen in punt 3.2. van het advies van de Inspectie van Financiën m.b.t. de twee elementen die een beperkte budgettaire weerslag kunnen hebben, werden als volgt beantwoord:

- *“Zoals reeds aangehaald in het advies KS_2022004469 wordt voor de beheerders die geen directeur zullen worden van een nieuw internaat, voorgesteld dat ze de salarisschaal 165 van beheerder behouden. In de omzettingstabel naar ORE wordt voor een voltijdse betrekking 10.000 ORE aangerekend. Als de oefening echter consequent zou gemaakt worden (zoals voor de andere salarisschalen), zou voor een voltijdse betrekking 12.875 ORE moeten aangewend worden (net als voor de directeurs).”*

Het klopt niet dat er bij de berekening werd uitgegaan van een lagere loonschaal voor beheerders die geen directie worden. Ze zijn verrekend met de loonkost van een bachelor (10 000 ORE) en daarbovenop wordt vanuit de systematiek binnen het loonmodel bijgedragen om tot het loon van directeur (12 875 ORE) te komen. Deze beperkte bijkomende kost is het gevolg van een overgangsbepaling en uitdovend. Bij de uitstroom van deze beheerders (niet-directeur) is er dus geen effect op het model voor de onderwijsinternaten.

De loonschaal die nu is opgenomen in het besluit voor de directeur is dezelfde als voor de beheerder. Wanneer er eventueel in de toekomst voor deze directies een loonsverhoging zou worden onderhandeld, heeft dit geen effect op de loonschaal van de beheerder.

- *“Het ontwerp van besluit voorziet ook een ambtshalve concordantie voor bepaalde ambten naar het ambt van internaatsmedewerker. Er is een overgangsmaatregel opgenomen die ervoor moet zorgen dat ze door deze concordantie geen loonverlies kunnen lijden. De salarisschalen voor deze ambten zijn in bepaalde gevallen hoger dan deze die gehanteerd worden in de simulatie bij het financieringsmodel. Hierdoor is er een potentiële meerkost.”*

Wat de ambtshalve concordantie betreft van de ambten studiemeester-opvoeder internaat naar internaatsmedewerker, is er geen meerkost gezien de personeelsleden met een bekwaamheidsbewijs ten minste HSO momenteel ook een salarisschaal 125 hebben. De personeelsleden die momenteel salarisschalen 158 of 159 hebben, zullen worden ingeschaald in salarisschaal 159, overeenkomstig het bekwaamheidsbewijs ten minste BA, zoals opgenomen in het BVR. Ook hier is er geen meerkost.

De ambtshalve concordantie voor de ambten ergotherapeut, kinderverzorger, kinesitherapeut, logopedist, verpleger, maatschappelijk werker, orthopedagoog, psycholoog en hoofdopvoeder zal slechts in een zeer beperkt aantal gevallen worden toegepast. Het gaat immers om personeelsleden die nu tewerkgesteld zijn in de internaten die grotendeels naar Welzijn zullen overgaan. Slechts een zeer beperkt segment van deze internaten zal overblijven in onderwijs als onderwijsinternaat.

De kinderverzorgers hebben momenteel een salarisschaal 143, deze ligt lager dan de salarisschaal 125. Voor dit ambt is er geen meerkost bovenop het financieringsmodel.

Voor de ambten van psycholoog en orthopedagoog is er geen meerkost bovenop het financieringsmodel. Zij genieten nu een salarisschaal 542 (lager dan ssc. 501) of een salarisschaal 501.

Voor de paramedici met salarisschaal 337 die hun hogere salarisschaal mogen behouden zal de meerkost gering zijn gelet op het zeer beperkt aantal personeelsleden dat mogelijks in aanmerking komt voor de overgangsmaatregel.

Het ambt hoofdopvoeder komt beperkt voor nl. enkel in de internaten met permanente opstelling. Dus in het beperkt aantal settings van 9 internaten waar maximum 1 VTE hoofdopvoeder per IPO/Kastor mogelijk is en waarvan verwacht wordt dat deze volledig overgaan naar Welzijn.

Aangezien het decreet waaraan dit besluit uitvoering geeft nog niet definitief is goedgekeurd, geeft de Inspectie van Financiën ten slotte aan dat haar advies onder voorbehoud is van eventuele fundamentele wijzigingen aan het decreet die in latere fases van het regelgevend proces zouden kunnen plaatsvinden. De wijzigingen aan het ontwerp van decreet die doorgevoerd werden na het advies van de Inspectie van Financiën van 13 december 2022 over voorliggend besluit, meer bepaald de herijking en de aanpassing van het werkingsbudget, zoals goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 23 december 2022, hebben geen invloed op voorliggend voorontwerp van besluit.

Het begrotingsakkoord, mits voldaan wordt aan de volgende voorwaarden, werd verleend op 2 februari 2023:

- Het ontwerp van decreet over de onderwijsinternaten wordt goedgekeurd door het Vlaams Parlement;
- De budgettaire impact wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van besluit, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

De wijzigingen aan het ontwerp van decreet, meer bepaald de herijking en de aanpassing van het werkingsbudget, zoals goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 23 december 2022, hebben geen invloed op voorliggend voorontwerp van besluit.

Het voorontwerp van besluit zal, na principiële goedkeuring door de regering, met de sociale partners onderhandeld worden in een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten en van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de onderwijsinternaten;

2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand:

2.1. te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten;

2.2. te gelasten voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs;

2.3. onder strikt voorbehoud van definitieve goedkeuring te communiceren over de inhoud van het voorontwerp ten einde de besturen in staat te stellen de nodige voorbereidingen te nemen tegen de inwerkingtreding op 1 september 2023.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS