

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN EN DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD, MEDIA EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over het Departement Zorg
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Op 1 juni 2023 zal de fusie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid tot het Departement Zorg een feit zijn. Door die fusie worden de respectievelijke oprichtingsbesluiten van de twee afzonderlijke entiteiten opgeheven en vervangen door een besluit van de Vlaamse Regering over het nieuwe departement.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, beleidsvelden welzijn, gezondheids- en woonzorg, sociale bescherming en zorginfrastructuur.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 1 december 2022.

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2022/455 werd gegeven op 13 december 2022. Het bijgaande voorontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies.

De “Vlaamse Raad Welzijn, Volksgezondheid en Gezin” heeft advies gegeven op 15 februari 2023. De Raad geeft aan geen advies te verlenen over het ontwerp van besluit en wenst wel antwoorden op het advies dat ze op het wijzigingsdecreet, opgemaakt in het kader van de fusie hebben gemaakt. Opgemerkt wordt dat het advies van de Vlaamse Raad wordt

verwerkt en beantwoordt in de documenten die bij de definitieve goedkeuring van dat ontwerp van decreet door de Vlaamse Regering, op 18 februari 2023, zijn gevoegd.

De “Vlaamse Toezichtscommissie voor de verwerking van persoonsgegevens” (hierna: “VTC”) heeft advies nr. 2023/013 gegeven op 17 januari 2023.

De VTC merkt op dat de essentiële elementen van de verwerkingen door het nieuwe departement die niet gedekt zijn door andere wetgeving opgenomen worden in het ontwerp van besluit.

Deze opmerking van de VTC valt dan wel te begrijpen, maar het is wel degelijk zo dat, vooraleer sprake kan zijn van een rechtmatige verwerking van persoonsgegevens, altijd een decretale basis aanwezig moet zijn die de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens bevat. De omschrijving in het voorliggend oprichtingsbesluit die verband houden met de verwerking van persoonsgegevens mag niet anders aanzien worden dan een taakomschrijving, die niet “as such” een rechtsgrond biedt voor de verwerking van persoonsgegevens. Immers, het feit dat de rechtsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens neergelegd wordt in andere decreten belet niet dat ook het nieuwe departement de verwerking van persoonsgegevens als taakomschrijving zou hebben.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De Vlaamse Regering kondigde de integratie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid aan op 4 februari 2022.

Op 1 juni 2023 zal de fusie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid tot het Departement Zorg een feit zijn.

Door die fusie is het logisch de respectievelijke oprichtingsbesluiten van de twee afzonderlijke entiteiten, het besluit van de Vlaamse Regering van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Zorg en Gezondheid” en het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein, op te heffen en te vervangen door een besluit van de Vlaamse Regering over het nieuwe Departement Zorg.

Voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering herneemt in sterke mate de structuur en de inhoud van de voormelde besluiten van de Vlaamse Regering, maar is afgestemd op de eigenheid van het nieuwe departement.

Ook wijzigt het artikel 23 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie en artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

ALGEMEEN

Voorliggend voorontwerp van besluit voorziet de oprichting van een nieuw Departement Zorg, bepaalt de missie en taakstelling ervan, regelt de aansturing en leiding, de delegatie van beslissingsbevoegdheden, maar ook de controle, de voortgangscontrole en het toezicht op het departement. Enkele definities, wijzigings- en slotbepalingen geven de nodige omkadering.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Hoofdstuk 1. Definities

Artikel 1 bevat enkele definities en spreekt voor zich.

Hoofdstuk 2. Oprichting, missie en taakstelling van het departement

Artikel 2 voorziet de oprichting van het Departement Zorg, bepaalt waarvoor het wordt opgericht en tot welk beleidsdomein het behoort.

In **artikel 3** is de missie van het departement weergegeven. Deze missie is hoofdzakelijk een combinatie van de missies van de twee entiteiten die als nieuw departement verdergaan, waarbij er geen fundamentele wijzigingen worden aangebracht, en voorziet zo – minstens voorlopig – continuïteit. Belangrijk hierbij is om aan te geven dat als we spreken over “zorg”, het gaat om alle mogelijke vormen van hulp- en dienstverlening, zorgverlening, ondersteuning, ... en dit zowel in het kader van zorg, maar ook in het kader van welzijn.

De taken van het departement zijn opgenomen in **artikel 4**. Ook hier werden de taken, die waren opgenomen in de respectievelijke oprichtingsbesluiten, alleen in een logische artikelstructuur samengevoegd. Hierbij kan wel extra in de verf worden gezet dat onder het beheren van het Agentschap voor Vlaamse Sociale bescherming en het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden aangelegenheden (paragraaf 1, eerste lid, 4^o en 6^o), ook de terbeschikkingstelling van personeel, infrastructuur en andere middelen vallen.

In **artikel 5** is opgenomen dat het departement optreedt namens de rechtspersoon van de Vlaamse Gemeenschap, behalve bij het uitoefenen van de taken, vermeld in artikel 4, §1, eerste lid, 4^o en 6^o, waarvoor het respectievelijk optreedt namens de rechtspersoon Agentschap voor Vlaamse Sociale bescherming en de rechtspersoon het Vlaams Infrastructuurfond voor Persoonsgebonden aangelegenheden.

Artikel 6 gaat over het opnemen en het behandelen van klachten.

Conform **artikel 7** vervult het departement zijn taken in samenhang met het beleid van het eigen beleidsdomein en dat van andere beleidsdomeinen en beleidsniveaus. In hetzelfde artikel komen kennis en expertise aan bod.

In **artikel 8** gaat het over gegevensverwerking.

Samenwerking en overeenkomsten zijn opgenomen in **artikel 9**.

Artikel 10 regelt samenwerkingsovereenkomsten tussen het departement en agentschappen binnen het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin die door de Vlaamse Regering zijn aangewezen voor de aansturing van de voorzieningen, vermeld in artikel 3, §2, tweede lid, 1^o.

Hoofdstuk 3. Aansturing en leiding van het departement

Uit **artikel 11** blijkt dat het departement ressorteert onder het hiërarchische gezag van de minister.

Artikel 12 kadert de rol van het hoofd van het departement.

Hoofdstuk 4. Delegatie van beslissingsbevoegdheden

Artikel 13 en **artikel 14** lijsten de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan het hoofd van het departement op.

Artikel 15 bevat het kader voor het gebruik van de voormelde delegaties.

Hoofdstuk 5. Controle, voortgangscontrole en toezicht

De verantwoordelijkheid van de minister voor de voortgangscontrole van en het toezicht op het departement is opgenomen in **artikel 16**.

Artikel 17 bepaalt dat de minister in dat kader informatie, rapportering en verantwoording kan vragen aan het hoofd van het departement.

Hoofdstuk 6. Wijzigingsbepalingen

Artikel 18 actualiseert artikel 23 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie met de vermelding van het nieuwe departement, het verdwijnen van het agentschap Zorg en Gezondheid en past het artikel ook aan de realiteit dat Opgroeien al enige tijd bestaat.

Artikel 19 heft de vermelding van het agentschap op in 3 artikel van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

Hoofdstuk 7. Slotbepalingen

Artikel 20 heft het besluit van de Vlaamse Regering van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Zorg en Gezondheid" en het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein op.

Artikel 21 regelt de inwerkingtreding van dit besluit, maar ook van het decreet van (DATUM) tot wijziging van diverse decreten door de fusie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid tot het Departement Zorg en van het besluit van de Vlaamse Regering van (DATUM) tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering door de fusie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid tot het Departement Zorg.

Naar aanleiding van een opmerking in het advies van de Raad van State werd bepaald dat artikel 3 van het decreet van (DATUM) tot wijziging van diverse decreten door de fusie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid tot het Departement Zorg apart in werking treedt.

Artikel 22 bepaalt dat de besluiten die werden genomen door de hoofden van de entiteiten die het Departement Zorg zullen worden, verder zullen worden opgevolgd door het hoofd van het departement.

Artikel 23 bevat de uitvoeringsbepaling.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft op zichzelf geen financiële impact.

Mocht in de toekomst een budgettaire meervraag ontstaan in het kader van de fusie, dan zullen de nodige stappen worden gezet.

De Inspectie van Financiën heeft op 1 december 2022 een gunstig advies gegeven.

Met toepassing van artikel 31, §2, 2° van het BVR VCO is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorontwerp van besluit heeft op zichzelf geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

Mocht in de toekomst een impact op het personeel van de Vlaamse overheid ontstaan in het kader van de fusie, dan zullen de nodige stappen worden gezet.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schulden en de ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de tweede principiële goedkeuring, nadat het advies van de VTC en de Vlaamse Raad WVG zijn ontvangen en verwerkt, wordt het voorontwerp van besluit aan de Raad van State voorgelegd met het oog op adviesverlening.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over het Departement Zorg;

2. de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, te gelasten over voornoemde voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding,

Benjamin DALLE