

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:     Renteloze energieleningen vanuit het Agentschap Vlaamse  
              Sociale Bescherming**

Bijlagen:

- het advies van de Inspectie van Financiën dd. 31 januari 2023

Voor een verdere stimulans van de energiebesparende investeringen in de welzijns- en zorgsector vormen renteloze energieleningen een belangrijke hefboom. Vandaar dat vanuit het Agentschap voor Vlaamse Sociale bescherming in 2023 en 2024 telkens voor maximaal 50 mio euro aan renteloze energieleningen ter beschikking zullen worden gesteld.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsvelden: Welzijn, Gezondheids- en woonzorg, Opgroeien, Personen met een handicap en Zorginfrastructuur.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Decreet houdende de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019
- Besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 ter uitvoering van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019
- Beslissing Vlaamse Regering van 26 november 2021 tot verhoging van plafond van leningen.

## 2. INHOUD

### A. SITUERING

Volgens artikel 3 van het BVR van 20 juli 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 betreffende de optimalisatie van het beheer van de financiële activa van de Vlaamse overheidsentiteiten, is bepaald dat van de vrijkomende middelen van het AVSB minimaal 50% in Vlaams staatspapier en maximaal 50% in de welzijns- en zorgsector kan worden geïnvesteerd.

Door het decreet van 29 maart 2019 houdende de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën wordt het decreet van 18 mei 2018 betreffende de optimalisatie van het beheer van de financiële activa van de Vlaamse overheidsentiteiten opgeheven. In artikel 87 van het nieuwe decreet van 29 maart 2019 wordt echter opnieuw voorzien dat de gelden die op lange termijn beschikbaar zijn, moeten belegd worden in financiële instrumenten op lange termijn die uitgegeven worden door een entiteit van de Vlaamse deelstaatoverheid. In artikel 91 van dit decreet wordt voorzien dat de Vlaamse Regering kan beslissen dat een bepaald percentage van de beschikbare gelden die de algemene minimumdrempel, vermeld in artikel 86, overschrijden kunnen worden belegd in specifieke financiële instrumenten die niet worden uitgegeven door een entiteit van de Vlaamse deelstaatoverheid, maar die gelinkt zijn aan de bevoegdheid van de Vlaamse rechtspersoon. Artikel 87 van het BVR van 17 mei 2019 ter uitvoering van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën maakt het mogelijk dat het agentschap Vlaamse sociale bescherming ten belope van 50% van de beschikbare gelden kan inzetten om tegemoet te komen aan specifieke noden van de zorgsector.

Binnen dit kader werden in de bisnota van 21 december 2018 de contouren van de leningen in de welzijns- en zorgsector afgebakend. Daarna volgde op 26 november 2021 ook een verhoging van het plafond voor de ziekenhuisleningen van 15 tot 30 miljoen euro. Ondanks het flexibele financieringspakket dat het AVSB hiermee kan aanbieden en de vele contacten met voorzieningen, kon er nog maar 1 concrete financiering geïnitieerd worden. Over het algemeen biedt de bancaire sector nog een vlotte en goedkope financiering en staan er (tot heden) ook nog altijd andere partijen klaar om de nodige financiering te verschaffen.

Gezien het veranderde macro-economisch klimaat in 2022 en de verwachte toename van infrastructuurinvesteringen door de ziekenhuizen, heeft het zeker zin om het huidige financieringskader te handhaven.

Daarnaast is er echter ook een groeiende financieringsnood voor energiebesparende investeringen. Gelet op de gestegen intrestvoeten, vormt ook de financieringskost steeds meer een struikelblok voor bijkomende investeringen. Renteloze energieleningen voor welzijns- en zorgvoorzieningen zouden zoals bij de particuliere bouwheren daartoe een extra hefboom vormen. Daartoe zou door het AVSB telkens tot 50 mio euro in 2023 en 2024 aan renteloze energieleningen ter beschikking worden gesteld.

Het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming (AVSB) beschikt daartoe over voldoende middelen. Op 30/11/2022 bedroeg de beleggingsportefeuille 997 miljoen euro, waarvan 358 miljoen euro liquiditeiten.

Daarnaast komen er nog bijkomende middelen ter beschikking door aflopende beleggingen en uitbetaalde coupons. Hieronder wordt het overzicht van de middelen uit aflopende beleggingen voor de periode 2023-2030 weergegeven:

Cash	Nominaal - staat	Nominaal - index	Totaal	Verdeling
2023	63.800.000	22.675.000	86.475.000	24,55%
2024	27.500.000	5.000.000	32.500.000	9,23%

2025	47.030.000	0	47.030.000	13,35%
2026	18.030.000	11.600.000	29.630.000	8,41%
2027	10.100.000	0	10.100.000	2,87%
2028	17.200.000	0	17.200.000	4,88%
2029	22.000.000	0	22.000.000	6,25%
vanaf 2030	107.275.000	0	107.275.000	30,46%
	<b>312.935.000</b>	<b>39.275.000</b>	<b>352.210.000</b>	<b>100,00%</b>

## B. BESCHRIJVING VAN HET VOORSTEL

Hierna worden de uitgangspunten voor de renteloze energieleningen toegelicht:

- financieringstoezegging: bundeling en beschikbare bedragen;
- doelgroep;
- voorwerp van de financiering;
- selectiecriteria;
- lening: modaliteiten;
- globaal proces;
- verdere concrete uitwerking.

### **B.1 Financieringstoezegging: bundeling en beschikbare bedragen:**

Er wordt vanuit het AVSB in 2023 en 2024 telkens tot 50 miljoen euro per jaar ter beschikking gesteld voor **financieringstoezeggingen** voor renteloze energieleningen. De geldopnames van die renteloze energieleningen kunnen zich weliswaar ook tot na 2024 uitstrekken.

Voorzieningen kunnen doorlopend in 2023-24 via het bestaande IT-platform van het Vlaams Energiebedrijf energiemaatregelen aanduiden die ze willen laten financieren. Op bepaalde vaste tijdstippen of afroepmomenten wordt de toegang stopgezet zodat de administratie de maatregelen per voorziening kan scoren en dan per voorziening kan bundelen in een **financieringstoezegging**.

Het bedrag dat in het ene jaar niet wordt benut, wordt overgedragen naar het volgende jaar.

Deze som van deze 100 miljoen euro en de 30 miljoen euro leningen in de welzijns- en zorgsector blijft onder het maximumpercentage van 50% van de beschikbare middelen die krachtens artikel 87 van het BVCO ingezet kunnen worden om tegemoet te komen aan specifieke noden van de zorgsector.

### **B.2 Doelgroep**

De renteloze energielening richt zich tot alle voorzieningen uit de welzijns- en zorgsector. Daarbij dient echter vermeden te worden dat de leningen uitsluitend aan een beperkt aantal grotere voorzieningen zouden worden verstrekt.

Gezien de ziekenhuizen qua schaalgrootte de andere voorzieningen overvleugelen, wordt de doelgroep daarom in 2 contingenten opgesplitst: enerzijds ziekenhuizen en anderzijds de andere sectoren. In eerste instantie kan op basis van de subsidieverdeling 40% van de leningen gereserveerd worden voor de ziekenhuizen en het restant (60%) voor de andere sectoren. De sleutel is evenwel indicatief en kan bijgesteld worden in functie van de respons van de sector. Indien in een bepaald jaar de financiering niet volledig door het ene contingent wordt ingevuld, wordt dit toegevoegd aan het gereserveerde bedrag voor het andere contingent.

Voorbeeld: In 2023 wordt 50 mio euro aan energieleningen voorzien. Hiervan wordt 20 mio euro voor de ziekenhuizen en 30 mio euro voor de andere sectoren gereserveerd. Indien de andere sectoren maar voor 20 mio euro financiering benutten, kan het restant van 10 mio euro aan de ziekenhuizen worden toegekend.

### **B.3 Financieringsvoorwerp**

De leningen financieren de klimaatmaatregelen waarvoor een energiescan door het Vlaams Energiebedrijf (VEB) werd uitgevoerd. Dit is een instrument waarmee het VIPA al vertrouwd is (<https://www.departementwvg.be/vipa-duurzaam-bouwen-zorg-voor-klimaat-energiescans>), gezien die energiescans ook al gebruikt worden voor de berekening van de klimaatsubsidie voor maatregelen met een terugverdientijd van meer dan 5 jaar.

Die energiescan geeft per maatregel onder meer de terugverdientijd (TVT) en de investeringskost weer, 2 nuttige variabelen voor de samenstelling van de leningcontracten (zie verder “lening: modaliteiten”).

### **B.4 Selectiecriteria**

Er zijn een aantal uitsluitingscriteria:

- Voorzieningen die behoren tot rechtspersonen met financiële moeilijkheden: hierop wordt gescreend via de beschikbare jaarrekeninggegevens en informatie over bvb. RSZ- en fiscale achterstallen;
- maatregelen waarvoor de werken al zijn aangevat gezien de financiering hiervan al vastligt;
- maatregelen waarvoor het engagement ontbreekt om voor de gefinancierde maatregelen de klimaatsubsidie aan te vragen, de maatregelen uit te voeren en te registreren in Terra (het bestaande IT-platform voor klimaatsubsidies) en de werken aan te vatten binnen de 2 jaar;
- maatregelen op basis van fossiele brandstoffen.

Na de uitsluiting worden binnen elk contingent de resterende aanvragen gerangschikt volgens een klimaatscore die nog verder wordt uitgewerkt door het VIPA. Het uitgangspunt voor die score vormt het Ministerieel Besluit van 12 juni 2019 tot vaststelling van de formule vermeld in artikel 9/13, §1, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het klimaatplan. Hoe hoger de daaruit resulterende **klimaatscore**, hoe hoger de rangschikking.

De klimaatscore zal verder van belang zijn voor de bundeling van de klimaatmaatregelen per voorziening (op basis van HCO-nummer) in **financieringstoezeggingen**. Elke financieringstoezegging kan bijgevolg verschillende klimaatmaatregelen van een bepaalde oproep voor éénzelfde voorziening bevatten. Op basis van de klimaatscore van de onderliggende klimaatmaatregelen wordt de gemiddelde klimaatscore voor de financieringstoezegging bepaald. In het geval dat het financieringsaanbod niet toereikend is, zal voorrang gegeven worden aan de **financieringstoezeggingen met de hoogste klimaatscore**. Een voorziening kan zelf prioriteiten leggen in de financieringstoezegging, waardoor de klimaatscore opnieuw voldoende aantrekkelijk wordt om toch mee geselecteerd te worden.

## B.5 Lening: modaliteiten

### B.5.1 Looptijd & aflossingsritme:

- De looptijd van een **financieringstoezegging** bij een bepaalde afroep, wordt geplafonneerd op de gemiddelde terugverdiensduur (TVT) van de gefinancierde maatregelen zoals bepaald in de energiescans en met een maximum van 10 jaar.  
De TVT is berekend na verrekening van eventuele subsidies.
- De **gemiddelde TVT en de klimaatscore** worden **gewogen op basis van de investeringskost** per maatregel zoals bepaald in de energiescans.

Voorbeeld: onderstaande klimaatmaatregelen werden volgens klimaatscore als volgt gerangschikt:

Basis: maatregelen A&B						
	investeringskost	klimaatscore	TVT	gemiddelde TVT	gemiddelde klimaatscore	
maatregel A	500.000	80	8	8,00	80,00	enkel A
maatregel B	250.000	70	12	9,33	76,67	A+B
maatregel C	200.000	60	15	10,53	73,16	A+B+C

Standaard worden door het systeem de maatregelen gerangschikt volgens klimaatscore en worden maatregelen in die volgorde gecombineerd zolang de gemiddelde TVT de 10 jaar niet overschrijdt.

In dit voorbeeld kunnen maatregelen A+B worden meegenomen. De combinatie van A&B resulteert immers in een gemiddelde TVT op basis van de investeringskost van 9,33 jaar die onder de 10 jaar blijft. Technisch worden maatregelen A en B elk in een lening omgezet omdat ze elk een afzonderlijk aflossingsschema kunnen hebben.

Die combinatie resulteert in een klimaatscore van 76,67. De combinatie A+B+C is echter niet mogelijk omdat de gemiddelde looptijd hierdoor boven de 10 jaar (10,53; afgerond: 11 jaar) uitkomt.

De aanvrager kan wel zelf beslissen om eventueel eerder de maatregelen A&C te combineren.

De gemiddelde TVT hiervan past ook perfect binnen maximale looptijd van 10 jaar. De gemiddelde klimaatscore van de financieringstoezegging daalt dan wel van 76,67 tot 74,29.

Alternatief: combinatie maatregelen A&C						
	investeringskost	klimaatscore	TVT	gemiddelde TVT	gemiddelde klimaatscore	
maatregel A	500.000	80	8	8	80,00	enkel A
maatregel C	200.000	60	15	10	74,29	A+C

- Merk op: de looptijd wordt beperkt tot 10 jaar opdat de nodige discipline bij de aanvragers wordt gelegd tot terugbetaling. Een te lange looptijd zou ook een te lange opvolging vereisen. Op basis van de simulatie van de tot nog toe toegekende klimaatsubsidies volstaat dit om ruim 68% van alle klimaatmaatregelen met TVT boven de 5 jaar af te dekken:

scenarios		
alle TVTs		131.751.719,00
TVT <= 10 jaar	per maatregel	71.705.428,00
	per aanvrager	89.544.872,79

- Elke financieringstoezegging wordt **technisch opgesplitst in leningen** die elk op een verschillend tijdstip hun aflossing kunnen aanvangen. Een lening kan betrekking hebben op 1 of meerdere klimaatregelen waarvan de werken simultaan worden aangevat. De aanvrager zal in het systeem ook aanduiden welke maatregelen dezelfde startdatum hebben.
- De looptijd van **elke lening** binnen dezelfde financieringstoezegging stemt overeen met de **gemiddelde looptijd van de financieringstoezegging**.

Voorbeeld: in voorgaande voorbeeld wordt 2 leningen toegekend voor maatregelen A en B die een verschillende aanvangsdatum van de werken kennen. De gemiddelde looptijd van de financieringstoezegging is 9,33 jaar. Beide leningen onder de financieringstoezegging zullen over 9 jaar en 4 maand of via 112 maandelijkse aflossingen worden terugbetaald.

Volgende facturen als bewijs van het aanvangsbevel van de werken worden aangeleverd:

- Eerste factuur voor maatregel A op 1/1/2024
- Eerste factuur voor maatregel B op 1/1/2025

Op 1/1/2024 wordt het bedrag van de eerste lening van 500.000 euro toegekend. Vanaf 1/2/2024 starten de maandelijkse aflossingen (1/112 x 500.000 euro).

Op 1/1/2025 wordt het bedrag van de tweede lening van 250.000 euro toegekend. Vanaf 1/2/2025 verhoogt de maandelijkse aflossing met 1/112 x 250.000 euro.

- Aflossingsritme: bij voorkeur **maandelijkse aflossing** omdat dit de snellere afbouw van de lening bewerkstelligt en ook beter aansluit bij de gangbare praktijk. Dit is wat het operationeel beheer betreft, ook niet duurder dan een jaarlijkse aflossing. Bovendien laat dit looptijden van de lening toe die beter aansluiten bij de onderliggende terugverdientijd. Uitzonderlijk kan in functie van de financiële gezondheid en het cashflowpatroon bij de aanvrager afgeweken worden van de voornoemde maandelijkse aflossing.

#### B.5.2 Bedrag:

- **Minimumbedrag per financieringstoezegging van 60.000 euro:** voor lagere bedragen kunnen aanvragers ook terecht bij "Mijnverbouwlening" (hoewel de eventuele overlap bij navraag eerder beperkt zou zijn). Daarnaast is 60.000 euro ook een noodzakelijk minimum voor een kostenefficiënt beheer.
- Het totaal te financieren bedrag wordt ook **verminderd met andere renteloze leningen** vanuit de **Vlaamse overheid**. Voor dit en het vorige punt zal er ook uitwisseling zijn met andere agentschappen.
- Er is **geen expliciet maximumbedrag per financieringstoezegging** omdat er al impliciet een plafonnering is door de beperking van te financieren maatregelen via de gemiddelde TVT en rangschikking van de financieringstoezeggingen volgens gemiddelde klimaatscore indien het bedrag binnen een contingent is aangewend (cfr verder).
- Er wordt **geen vereiste tot eigen inbreng** gesteld gezien de match met de TVT ook reeds een economische garantie vormt dat de kasstromen uit de besparing de uitgaande

kasstromen van de financiering afdekken. Er kan door de aanvrager wel worden gekozen om bepaalde klimaatmaatregelen deels met eigen inbreng te financieren. Dit kan eventueel een positieve impact hebben op de klimaatscore en laat een optimale inzet van de financiering toe.

In het onderstaande voorbeeld wordt maatregel C met een totale investeringskost van 200.000 euro, voor 100.000 euro met een eigen inbreng gefinancierd, zodat er maar een renteloze energielening voor het restant van 100.000 euro wordt verstrekt. De gewogen gemiddelde terugverdientijd van 10 jaar, gewogen volgens het met de renteloze energielening gefinancierde investeringsbedrag, voldoet dan net aan de voorwaarde:

<b>Simulatie: maatregel C: 100.000 euro eigen inbreng</b>			
	<b>investeringskost met renteloze energielening</b>	<b>klimaatscore</b>	<b>TVT</b>
maatregel A	500.000	80	8
maatregel B	250.000	70	12
maatregel C	100.000	60	15
	<b>gemiddelde</b>	<b>74,71</b>	<b>10,00</b>

- De lening kan **integraal worden opgevraagd mits voorlegging van een factuur** als bewijs van de start van de werken voor de gefinancierde klimaatmaatregel. Indien meerdere klimaatmaatregelen omwille van dezelfde startdatum gebundeld gefinancierd worden door dezelfde lening, dan dient voor elk van die klimaatmaatregelen een factuur te worden bezorgd.

## **B.6 Globaal proces:**

Het globale proces kan onderverdeeld worden in:

- Selectie financieringstoezeggingen en samenstelling leningen door het VIPA
- Toekenning en opvolging van de leningen door PMV
- Financiering vanuit het AVSB.

### **B.6.1 Selectie financieringstoezeggingen en samenstelling leningen:**

Het deelproces “selectie en samenstelling leningen” omvat :

- Aanvragers kunnen doorlopend tot en met een bepaalde datum in 2024 zich aanmelden op het IT-platform (Terra) voor financiering van klimaatmaatregelen via renteloze energieleningen. Hiertoe wordt opgeroepen door het VIPA.
- Op bepaalde **afroepmomenten** in 2023 en 2024 wordt het platform afgesloten en worden de ingevoerde klimaatregelen getoetst en gebundeld tot **financieringstoezeggingen per voorziening** waarvan de gemiddelde terugverdientijd niet hoger ligt dan 10 jaar. De gemiddelde terugverdientijd van de financieringstoezegging is ook de looptijd voor alle leningen die tot de financieringstoezegging behoren.
- Binnen elk contingent worden de **financieringstoezeggingen gerangschikt** volgens **klimaatscore**. Bij gelijke rangschikking volgens klimaatscore, komen eerst de kleinere financieringstoezeggingen aan bod.
- Indien in een **contingent** (ziekenhuizen versus niet-ziekenhuizen) een tekort is aan financiering, kan het eventuele overschot van het andere contingent worden aangesproken.
- Binnen de behouden financieringstoezeggingen, worden **leningen** samengesteld op basis van klimaatmaatregelen met gelijke startdatum.

## B.6.2 Toekenning en opvolging van de leningen

Na goedkeuring van de lening door VIPA en na aanlevering van alle gegevens, nodig voor het aanmaken van een lening en het latere beheer, worden door PMV-Standaardleningen de leningenovereenkomsten opgesteld. Zij beschikt hiervoor over de middelen vanuit het AVSB.

PMV zal verder ook instaan voor het leningenbeheer:

- Uitbetaling van de leningbedragen
- Incassering van aflossingen
- Opvolging van eventueel contentieux.

PMV zal ook voorzien in de rapportering met betrekking tot onder meer:

- Opgenomen bedragen
- Aflossingen
- Eventueel contentieux.

Voorvoemde taakverdeling zal nog verder bepaald worden in een samenwerkingsovereenkomst.

## B.6.3 Financiering vanuit het AVSB

De middelen worden ter beschikking gesteld vanuit het AVSB op een bankrekening zodat alle financiële verbintenissen van de opdrachtgever in het kader van deze leningen te allen tijde uitgevoerd kunnen worden.

## B.7 Verdere concrete uitwerking:

### B.7.1 Verankering taakverdeling en gevolgde selectieprocedure:

Voor de samenwerking en taakverdeling tussen VIPA-AVSB-PMV alsook verankering van de eerder vermelde selectieprocedure en plan van aanpak, wordt tussen die partijen een aparte samenwerkingsovereenkomst opgesteld.

Tot de concrete taken behoren onder andere ook de uitwerking van de standaard leningovereenkomst in afstemming tussen PMV en het AVSB.

### B.7.2 Uitwerking hulpmiddelen:

Voor de aanmelding van de aanvragers en gegevensuitwisseling tussen VIPA-PMV zullen de IT-platforms van zowel Terra als van PMV dienen te worden aangepast.

# 3. BESTUURLIJKE IMPACT

## A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

### 1 Financiële weerslag:

De middelen voor investering zijn voldoende aanwezig bij het AVSB.

Voor de aanpassing van het Terraplatform zal er een IT-kost dienen gedragen te worden op de werkingsbudget van het VIPA. Deze wordt voorlopig geraamd op circa 46.000 euro.

Voor de kosten van PMV werd bij wijze van voorbeeld uitgegaan van 250 leningen in 2023-24.



De kosten verschillen in functie van 2 modaliteiten m.b.t.:

- De dossieraanmaak (incl. gegevensverwerking): xml-platform versus manuele invoer via excel
- Het leningenbeheer: al dan niet kredietopname in meerdere schijven.

De keuze voor xml-platform resulteert in een lager tarief per dossier (175 vs. 275 euro of 100 euro minder) maar vergt wel een grotere investering dan de manuele optie (35.000 euro vs. 15.000 euro of 20.000 euro extra investering). Bovendien kan de manuele optie vlugger worden opgestart en zijn er bij het xml-platform ook nog bijkomende aanpassingskosten voor Terra. Vooraleer het xml-platform interessanter wordt, dienen er dus op zijn minst 200 dossiers te worden verwerkt. Indien de lening in meerdere schijven wordt opgenomen is er ook een extra kost van 50 euro per dossier.

Een standaardoptie van een manuele verwerking kost dan circa 147.750 euro voor de eerste 2 jaar samen en vervolgens circa 320.000 euro over de volgende periode van 10 jaar (of 32.000 euro per jaar).

Voor opvolging van de betaalachterstand (contentieux) wordt 50 euro per maand per op te volgen dossier verrekend.

kosten in euro		kost per optie, in totaal over 2 jaar		recurrent 10 jaar	
		xml-platform	manuele excel		
<b>dossieraanmaak</b>	eenmalige investeringskost	35.000	15.000		
	dossierkost	175	275		
	aantal dossiers	250	250		
	<b>totaal</b>	<b>78.750</b>	<b>83.750</b>		
<b>leningbeheer</b>	beheer rekening (10.000 euro/jaar)	20.000		100.000	
	jaarlijkse onderhoudskost (12.000 euro/jaar)	24.000		120.000	
	aflossingen (40 euro/dossier/jaar)	20.000		100.000	
	<b>basisoptie: 1x opname</b>	<b>142.750</b>	<b>147.750</b>	<b>320.000</b>	
<b>+ extra: kredietopname in meerdere schijven</b>		12.500			
+ contentieux (bvb. 5%) - 6 maand procedure		3.600			

## 2 Advies van de Inspectie van Financiën:

Inspectie van Financiën verleende op 31 januari 2023 een ongunstig financieel advies omdat de renteloze energieleningen financieel een nadelige operatie zouden zijn voor het AVSB. De middelen blijven weliswaar beschikbaar, maar er zijn volgens IF uitvoeringskosten, er zou een beleggingsverlies bij het AVSB alsook een verlies van de Vlaamse overheid zijn. Bovendien beschouwt IF dit verlies als een verdoken subsidie voor de voorzieningen en ontbreekt volgens IF de juridische basis om voorzieningen op deze manier te gaan subsidiëren.

Dit kan als volgt worden weerlegd.

De uitvoeringskosten kunnen voor rekening van het VIPA worden genomen. Het verlies waarnaar Inspectie van Financiën verwijst, betreft enkel de opportuniteitskost door de gedeerde intrest op de renteloze leningen. Dit is echter geen feitelijk verlies waardoor de reserves van het AVSB worden aangetast gezien de leningen integraal dienen terugbetaald te worden. De reserves blijven bijgevolg intact voor toekomstige uitgavenverplichtingen. In het decreet houdende de Vlaamse sociale bescherming onder artikelen 15 en 16 staat nergens bepaald dat er bepaalde rendementseisen

dienen te worden gehaald ([Decreet houdende de Vlaamse sociale bescherming \(vlaanderen.be\)](#) van 18 mei 2018). Ook in het VCO-besluit in artikels 87-91 met betrekking tot beleggingen worden er geen rendementsvereisten vooropgesteld, laat staan dat het rendement wordt gedefinieerd. De rendementsvereiste is bijgevolg geen wettelijke beperking voor de beleggingen van het AVSB. Gezien het AVSB bijgevolg nog altijd strikt binnen de juridische beleggingsregels handelt, kan er dan ook geen sprake zijn van een subsidie. Volgens artikel 2, 34° is er sprake van een subsidie indien er ook een kapitaal- of inkomensoverdracht is verbonden. De begunstigde van de renteloze energielening dient het kapitaal echter integraal terug te betalen waardoor er geen permanente kapitaaloverdracht is. Bijgevolg is er ook geen sprake van een subsidiëring van de gefinancierde instellingen.

Tot slot heeft de Vlaamse regering bij begrotingsopmaak 2023 ervoor geopteerd voor het renteloos ter beschikking te stellen van deze middelen teneinde een voldoende incentive te geven aan de zorginstellingen om hiervan gebruik te maken en dit zonder hun investeringscapaciteit en ontleningscapaciteit in het gedrang te brengen. Op zich vormt dit ook voor een belangrijk indirect financieel en maatschappelijk rendement gezien de versterking van zowel het zorgaanbod als de financiële basis van de betrokken voorzieningen.

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 10 februari 2023.

## **B. ESR-TOETS**

Niet van toepassing.

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

De impact wordt opgevangen binnen het bestaande personeelsbestand en personeelsbudget.

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Er is geen impact op de lokale besturen.

# **4. VERDER TRAJECT**

Het VIPA stemt in samenspraak met PMV af voor de aanpassing van de IT-platforms.

Tussen VIPA-AVSB-PMV wordt een samenwerkingsovereenkomst afgesloten voor verankering van onder meer de taakverdeling, gegevensuitwisseling en de selectieprocedure.

# **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan de onder 2.B. geschetste aanpak;
- 2° dat er voor deze renteloze energieleningen tussen PMV, AVSB en het VIPA een samenwerkingsovereenkomst mag worden afgesloten.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS