

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE
KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Agentschap Overheidspersoneel” en het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de uitbreiding van de gemeenschappelijke hr-dienstverlening door het Agentschap Overheidspersoneel
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Voorliggend ontwerpbesluit wijzigt het oprichtingsbesluit van het Agentschap Overheidspersoneel (hierna: AgO) en het Vlaams Personeelsstatuut naar aanleiding van de beslissing van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2020 inzake de uitbreiding van de gemeenschappelijke HR-dienstverlening van AgO voor wat betreft rekrutering en selectie.

Door deze beslissing pakken de diensten van de Vlaamse overheid (hierna: DVO) de in- en doorstroom van medewerkers gemeenschappelijk aan. AgO voert alle statutaire en contractuele selecties bij de DVO uit met uitzondering van de selectie van functies:

- 1) bij de Openbare Psychiatrische Zorgcentra Geel en Rekem die niet behoren tot het top- en middenkader;
- 2) waarvoor de lijnmanager zelf kan optreden als selector;
- 3) die voorkomen op de lijst van entiteitsspecifieke functies die door de Vlaamse minister van Bestuurszaken wordt vastgesteld.

Verder regelt dit ontwerpbesluit nog een technische aanpassing aan het VPS.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Interne Dienstverlening van de Vlaamse overheid, met uitzondering van facility en ICT

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- De beslissing van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2020 inzake de uitbreiding van de gemeenschappelijke HR-dienstverlening door het Agentschap Overheidspersoneel (VR 2020 3010 DOC.1196/1TER);
- Het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr 2022/350 van 6 oktober 2022;
- De Vlaamse Regering keurde dit ontwerpbesluit principieel goed op 2 december 2022;
- De onderhandelingen met de representatieve vakorganisaties over de inhoud van dit ontwerpbesluit vonden plaats in het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest, en resulteerden in een protocol van akkoord (protocolnummer 414.1305 van 16 december 2022 – kopie als bijlage);
- Op 11 januari 2023 werd de adviesaanvraag (rolnummer 72.904/3) ingediend bij de Raad van State met het verzoek tot behandeling van deze adviesaanvraag binnen een termijn van dertig kalenderdagen. Die termijn verstreek op 10 februari 2023.
Gelet op het grote aantal adviesaanvragen dat de Raad van State te verwerken kreeg, was het niet mogelijk om advies te geven over dit ontwerp. Bij het verstrijken van de termijn voor het onderzoek van de adviesaanvraag zonder dat de afdeling Wetgeving een advies heeft meegedeeld, wordt de adviesaanvraag met toepassing van artikel 84, §4, tweede lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, onttrokken aan de afdeling Wetgeving en van de rol afgevoerd (kopie als bijlage);
- Aangezien het ontwerpbesluit autoregulering van de overheid betreft, is geen reguleringsimpactanalyse vereist.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

1. Context

De managementondersteunende dienstverlening bij de diensten van de Vlaamse overheid (DVO) was tot vóór 2013 sterk versnipperd. Er waren bijvoorbeeld meer dan 30 Management Ondersteunende Diensten (MOD) belast met taken op het vlak van sociaal secretariaat, boekhouding, ICT, facilitaire dienstverlening, enz. Bovendien hadden de meeste agentschappen met rechtspersoonlijkheid elk een eigen personeelssysteem, een eigen boekhoudsysteem, een eigen interne preventiedienst, een eigen sociale dienst, enz.

De Vlaamse Regering zette de voorbije regeerperiodes belangrijke stappen in de uitwerking van een gemeenschappelijke dienstverlening om zoveel mogelijk efficiëntie- en effectiviteitswinsten te realiseren. Hiertoe verleende de Vlaamse Regering haar goedkeuring aan twee conceptnota's:

- 1) Met een eerste conceptnota van 19 juli 2013 keurde de Vlaamse Regering een aantal maatregelen goed om schaalvoordelen te realiseren in het kader van de rationalisatie van de managementondersteunende functies (VR 2013 1907 DOC.0875).
- 2) De tweede conceptnota van 6 maart 2015 over de gemeenschappelijke dienstencentra bij de Vlaamse overheid bouwde hierop verder. De Vlaamse Regering verleende haar akkoord aan de

oprichting van de drie gemeenschappelijke dienstcentra: boekhouding, sociaal secretariaat en facilitaire ondersteuning (VR 2015 0603 DOC.0151/1BIS).

De gemeenschappelijke dienstverlening die ingevolge deze twee conceptnota's werd gerealiseerd, leidde tot:

- 1) aanzienlijke efficiëntiewinsten door schaalvoordelen, digitalisering en standaardisering van processen;
- 2) een daling van het aantal personeelsleden in een managementondersteunende functie bij de Vlaamse overheid;
- 3) een verhoogde kwaliteit van de dienstverlening die niet kon worden behaald met de vroegere versnipperde werking.

In navolging van de door de Vlaamse Regering op 19 juli 2013 en 6 maart 2015 goedgekeurde conceptnota's keurde de Vlaamse Regering op 30 oktober 2020 een aanvullende nota goed. Deze nota bevatte bijkomende voorstellen tot uitbreiding van de gemeenschappelijke HR-dienstverlening door AgO (VR 2020 3010 DOC.1196/1TER). De nota geeft uitvoering aan de bepalingen in het regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2019-2024 volgens dewelke de Vlaamse overheid als een holding zal functioneren en waarbij versnippering wordt aangepakt door ondersteunende taken samen te brengen bij een gespecialiseerde dienst. De tekst van het regeerakkoord luidt als volgt:

“De overheid functioneert als een holding: we pakken de versnippering verder aan en brengen ondersteunende taken samen bij een gespecialiseerde dienst, net zoals onze meest performante bedrijven dat doen. We maken hierbij een onderscheid tussen standaardtaken, die we centraal organiseren met aandacht voor klantensturing, en maatwerk, dat decentraal blijft. Voor de financiering van deze centrale dienstverlening voorzien we een centraal budget, zodat interne facturatie vermeden wordt.”

Met onderstaande voorstellen zal AgO ondersteunende dienstverlening inzake rekrutering en selectie maximaal zelf opnemen als professioneel georganiseerde centrale dienstverlener zodat de entiteiten van de Vlaamse overheid zich kunnen concentreren op hun kerntaken.

Het Selectiecentrum, dat op 1 mei 2015 opgericht werd in de schoot van AgO, was al de verplichte selector voor alle statutaire wervingen bij de ministeries van de Vlaamse Gemeenschap (= de departementen en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid) en voor mandaatfuncties (= top- en middenkader).

2. Voorstellen inzake rekrutering en selectie

AgO wordt bevoegd voor alle statutaire en contractuele selecties (externe wervingen, bevorderingen binnen en naar het hogere niveau en procedures van horizontale mobiliteit binnen de wervende entiteit of VO-breed) bij de diensten van de Vlaamse overheid (= toepassingsgebied Vlaams Personeelsstatuut).

Deze exclusieve bevoegdheid geldt niet voor selecties:

- 1) voor functies bij de Openbare Psychiatrische Zorgcentra Geel en Rekem die niet behoren tot het top- en middenkader;
- 2) voor functies waarvoor de lijnmanager zelf kan optreden als selector, zoals uitdrukkelijk bepaald in artikel 15, §2 van het Vlaams Personeelsstatuut;
- 3) voor de entiteitsspecifieke functies. De Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, stelt in overleg met de functioneel bevoegde minister of ministers per entiteit, raad of instelling de lijst met entiteitsspecifieke functies vast.

Vanaf 1 januari 2024 maken alle entiteiten van de Vlaamse overheid verplicht gebruik van de gemeenschappelijke dienstverlening van AgO voor rekrutering en selectie. De aansluitingen lopen gefaseerd tijdens vijf aansluitingstrajecten.

Deze voorstellen inzake rekrutering en selectie leiden tot een aanpassing van:

- 1) het Vlaams Personeelsstatuut voor wat betreft de bepalingen rond de bevoegdheden van AgO als selector;
- 2) het oprichtingsbesluit van AgO van 11 juni 2004, dat alle exclusieve bevoegdheden van AgO opsomt. Een aantal bevoegdheden worden niet meer vermeld (bv. herplaatsing en externe mobiliteit) omdat deze inbegrepen zijn in de algemeen omschreven opdracht inzake werving, selectie, bevordering en mobiliteit.

3. Andere technische bepaling

Daarnaast wordt in het ontwerpbesluit de verwijzing naar de strategische adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid in artikel 1 2, 1° van het Vlaams Personeelsstatuut opgeheven. Met ingang van 1 januari 2019 werd deze strategische adviesraad immers opgeheven en opgevolgd door de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

De artikelsgewijze bespreking bij dit ontwerpbesluit gaat als bijlage bij deze nota.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerpbesluit heeft geen budgettaire weerslag.

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 3 oktober 2022. Het begrotingsakkoord is niet vereist.

In zijn advies stelt de Inspectie van Financiën volgende vragen:

- In artikel 2, artikel 6 en artikel 12 van het OBVR werd een afwijking voorzien indien men nog niet is aangesloten op de gemeenschappelijke dienstverlening van het Agentschap Overheidspersoneel. Indien dat geval kan de selector een ander professioneel orgaan zijn. Dient men niet aan te geven dat dit slechts mogelijk is tot 1 januari 2024 aangezien tegen dan alle entiteiten van de Vlaamse overheid verplicht gebruik dienen te maken van de gemeenschappelijke dienstverlening van AgO voor rekrutering en selectie?

Antwoord

Aangezien 1 januari 2024 de uiterste datum is waarop entiteiten verplicht dienen aan te sluiten op de gemeenschappelijke dienstverlening van AgO voor rekrutering en selectie, werd deze datum nu ook in de regelgeving opgenomen. In de artikelsgewijze bespreking werd al verwezen naar de uiterste aansluitingsdatum.

De uiterste aansluitingsdatum werd in het ontwerpbesluit toegevoegd aan de overgangsbepalingen, met name artikel 2, artikel 5 (vóór wetgevingstechnisch advies artikel 6) en artikel 10 (vóór wetgevingstechnisch advies artikel 12).

- Met ingang van 1 januari 2019 werd de strategische adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid opgeheven en opgevolgd door de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. De verwijzing naar deze strategische adviesraad in het Vlaams Personeelsstatuut wordt via het OBVR opgeheven. Hieromtrent wordt in de nota aan de Vlaamse Regering niets vermeld (wel in de toelichting).

Antwoord

De verwijzing naar de opheffing van de strategische adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid werd in de nota aan de Vlaamse Regering onder punt 2 A, 3 (andere technische bepaling) opgenomen.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend ontwerpbesluit heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Agentschap Overheidspersoneel” en het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de uitbreiding van de gemeenschappelijke hr-dienstverlening door het Agentschap Overheidspersoneel;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten met de uitvoering van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering en het in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken,
Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS

Bijlage:

- Het definitief goed te keuren ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Agentschap Overheidspersoneel" en het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de uitbreiding van de gemeenschappelijke hr-dienstverlening door het Agentschap Overheidspersoneel;
- De artikelsgewijze bespreking;
- Het protocolnummer 414.1305 van 16 december 2022;
- Het bericht van de Raad van State van 10 februari 2023.