

# BEROEPSINSTANTIE INZAKE DE OPENBAARHEID VAN BESTUUR EN HERGEBRUIK VAN OVERHEIDSINFORMATIE

## JAARVERSLAG voor het jaar 2022

### 1) Algemeen

1.1. Krachtens artikel III.92 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 dient de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie een jaarverslag voor te leggen aan de Vlaamse Regering aangaande de beroepen die bij haar werden ingesteld m.b.t. de toepassing van de passieve openbaarheid enerzijds en hergebruik van overheidsinformatie anderzijds.

1.2. Dit jaarverslag heeft betrekking op de periode van 1 januari 2022 tot en met 31 december 2022.

In dit verslag wordt in een eerste deel stil gestaan bij de beroepen die in het afgelopen jaar ingediend werden bij de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur, met een aantal algemene beschouwingen daaromtrent.

In een tweede deel wordt er dan een overzicht gegeven met betrekking tot de beroepen die in het afgelopen jaar ingediend werden bij de beroepsinstantie inzake hergebruik van overheidsinformatie, met een aantal algemene beschouwingen daaromtrent.

### 2) De beroepschriften bij de afdeling openbaarheid van bestuur

2.1. Er wordt op gewezen dat alle beslissingen van de beroepsinstantie, afdeling openbaarheid van bestuur, sinds geruime tijd actief openbaar worden gemaakt, via publicatie ervan op de website <https://overheid.vlaanderen.be/organisatie/informatiemanagement/openbaarheid-van-bestuur>, zodat eenieder deze vrij kan raadplegen. Met het oog op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van natuurlijke personen, worden alle persoonsgegevens in die beslissingen op de website onleesbaar gemaakt.

2.2. Uit nazicht van alle beroepsdossiers van het voorbije jaar, is gebleken dat er voor het jaar 2022 in totaal **351 beroepsdossiers** werden behandeld. Als we dit vergelijken met de cijfers van de andere jaren, dan stellen we vast dat in het afgelopen kalenderjaar 2022 het aantal beroepsdossiers op ongeveer hetzelfde niveau zit van de voorbije 5 jaar (met uitzondering dan van het jaar 2021, waarin uitzonderlijk veel beroepschriften werden ingediend). In onderstaand overzichtje kan u de cijfers aflezen van het aantal beroepsdossiers van alle voorbije jaren:

2004 (half jaar): 64 *afgehandelde beroepsdossiers*

2005: 113 *afgehandelde beroepsdossiers*

2006: 107 *afgehandelde beroepsdossiers*

2007: 99 *afgehandelde beroepsdossiers*

2008: 176 *afgehandelde beroepsdossiers*

2009: 177 *afgehandelde beroepsdossiers*

2010: 206 afgehandelde beroepsdossiers  
2011: 201 afgehandelde beroepsdossiers  
2012: 263 afgehandelde beroepsdossiers  
2013: 186 afgehandelde beroepsdossiers  
2014: 241 afgehandelde beroepsdossiers  
2015: 234 afgehandelde beroepsdossiers  
2016: 245 afgehandelde beroepsdossiers  
2017: 310 afgehandelde beroepsdossiers  
2018: 305 afgehandelde beroepsdossiers  
2019: 323 afgehandelde beroepsdossiers  
2020: 351 afgehandelde beroepsdossiers  
2021: 459 afgehandelde beroepsdossiers  
2022: 351 afgehandelde beroepsdossiers

Van de 351 beroepsdossiers die in de periode van 1 januari 2022 tot 31 december 2022 werden behandeld, hadden er 84 betrekking op de Vlaamse overheid (de diverse departementen binnen het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, de ministeriële kabinetten en de agentschappen), wat, procentueel bekeken 24% van alle beroepen uitmaakt, een lichte daling ten opzichte van de cijfers van de voorbije jaren. Voorts stellen we vast dat 200 beroepsdossiers op de gemeenten, ocmw's en intercommunales betrekking hadden, wat, procentueel gezien, een opmerkelijke stijging inhoudt ten opzichte van het jaar ervoor (in 2022: 57% van alle ingediende beroepsdossier). Daarnaast werden er 8 beroepsdossiers ingediend die betrekking hadden op de provincies (2,3 % van alle beroepen), terwijl er 59 dossiers betrekking hadden op de diverse overige instanties (16,7% van de beroepen), voor de beide categorieën eveneens een lichte daling ten opzichte van de cijfers van de voorbije jaren.

**2.3.** Van de 351 behandelde beroepsdossiers werden **164 dossiers integraal afgewezen** (onontvankelijk of ongegrond). 15 dossiers werden volledig als gegrond beschouwd, waarbij de openbaarmaking van de gevraagde documenten bijgevolg werd toegestaan. In 80 beroepsdossiers tenslotte werd de openbaarmaking gedeeltelijk toegestaan. In 42 dossiers werd er door de indiener van het beroepschrift afstand gedaan van het beroep, zodat er geen uitspraak diende te worden gedaan door de beroepsinstantie.

Tevens was het zo dat **50 beroepsdossiers zonder voorwerp** werden beschouwd. In elk van die dossiers ging de betrokken instantie alsnog in op het oorspronkelijke verzoek van de indiener tot openbaarmaking van bestuursdocumenten, ofwel nadat de instantie in kennis was gesteld van het feit dat er een beroep werd ingesteld, ofwel nadat de beroepsinstantie contact met de instantie had opgenomen voor de afhandeling van het beroepschrift. In al deze dossiers heeft de beroepsindiener bijgevolg eveneens voldoening gekregen.

Dit betekent dus dat globaal bekeken in **187 beroepsdossiers** (wat neerkomt op 53% van het aantal beroepsdossiers) uiteindelijk **geheel of gedeeltelijk werd tegemoetgekomen aan het verzoek tot openbaarmaking** van de verzoeker: naar aanleiding van 15 beroepen werd de openbaarmaking volledig ingewilligd, bij 80 dossiers was er een gedeeltelijke openbaarmaking na een ingediend beroep en bij 50 dossiers werd het verzoek in tussentijd (gedurende de afhandeling van het beroep) nog ingewilligd door de instantie. In 42 dossiers werd ook afstand van beroep gedaan door de beroepsindiener, omdat deze intussen de gevraagde documenten had ontvangen van de betrokken overheidsinstantie.

**2.4.** In verband met de 351 afgehandelde dossiers door de beroepsinstantie, werden het voorbije jaar **9 dossiers** aanhangig gemaakt bij de **Raad van State**. In elk van die dossiers werd een raadsman aangesteld om de belangen van de Vlaamse overheid te verdedigen.

**2.5.** De **beroepsinstantie, afdeling openbaarheid van bestuur**, wijst erop dat het aangewezen zou zijn om haar **samenstelling aan te passen**, gelet op de toename van het aantal beroepsdossiers (nu toch al enkele jaren na elkaar) en de grotere complexiteit van de beroepsdossiers (waarbij de

verzoekers steeds meer een beroep doen op professionele juridische ondersteuning voor de opmaak van hun beroepsdossier). De afdeling openbaarheid binnen de beroepsinstantie bestaat momenteel uit 4 effectieve leden en 4 plaatsvervangers, die afgevaardigd worden vanuit slechts twee beleidsdomeinen: Kanselarij en Buitenlandse Zaken enerzijds en Omgeving anderzijds. Idealiter zou er best ook vanuit de beleidsdomeinen Mobiliteit en Openbare Werken (MOW), Onderwijs (OND), Financiën en Begroting (FB) en Cultuur, Jeugd en Media (CJM) iemand afgevaardigd worden naar de beroepsinstantie, juist omdat er vanuit die beleidsdomeinen toch ook heel wat beroepsdossiers aanhangig worden gemaakt bij de beroepsinstantie en de expertise vanuit die beleidsdomeinen dan ook ten zeerste zou geapprecieerd worden.

De beroepsinstantie heeft al de toezegging verkregen vanuit de beleidsdomeinen FB, OND en CJM om de afdeling openbaarheid te komen versterken. Er wordt evenwel nog sterk aangedrongen om ook iemand vanuit het beleidsdomein MOW naar de beroepsinstantie af te vaardigen, zodat de samenstelling van vier effectieve leden naar zes effectieve leden kan worden uitgebreid, met dan ook zes plaatsvervangers. De beroepsinstantie hoopt van harte om zo snel mogelijk het fiat te bekomen vanuit het beleidsdomein MOW.

### **3) De beroepschriften bij de afdeling hergebruik van overheidsinformatie**

**3.1.** Voor het jaar 2022 werd één beroepsdossier behandeld. Dit is minder dan de voorgaande jaren. Dit dossier had betrekking op een dienst van de Vlaamse administratie.

**3.2.** Dit dossier was gegrond.

**3.3.** Geen enkel door de beroepsinstantie afgehandeld dossier werd aanhangig gemaakt bij de Raad van State.

**3.4.** Bij ministerieel besluit van 1 april 2022 werd de afdeling opnieuw samengesteld, gedeeltelijk met nieuwe leden.

**3.4.** De beslissingen van de afdeling hergebruik van overheidsinformatie worden geanonimiseerd gepubliceerd in de publicatiedatabank van de Vlaamse overheid.

30 januari 2023,

Namens de beroepsinstantie,  
afdeling openbaarheid van bestuur,

Namens de beroepsinstantie,  
afdeling hergebruik van overheidsinformatie

Bruno Asscherickx  
Voorzitter

Erik Moncarey  
Voorzitter