

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING

NOTA AAN HET OVERLEGCOMITÉ

Betreft: Vertragingen regelgevingsproces

INLEIDING

De Vlaamse Regering wenst volgende problematische vertragingen in het regelgevingsproces te signaleren:

1. vertraging in het publicatieproces bij het Belgisch Staatsblad
2. vertraging bij de adviesverlening door de afdeling wetgeving van de Raad van State

UITEENZETTING

1. Vertraging in het publicatieproces bij het Belgisch Staatsblad

De Vlaamse Regering wordt al geruime tijd geconfronteerd met vertragingen in het publicatieproces bij het Belgisch Staatsblad. De tijd die verloopt tussen de aanvraag tot publicatie door de afdeling Kanselarij van de Vlaamse overheid en de effectieve publicatie in het Belgisch Staatsblad wordt steeds langer.

Tot nu toe werd meestal wel naar pragmatische ad hoc oplossingen gezocht voor de meest dringende dossiers, maar een effectieve oplossing dringt zich op.

Laattijdige publicatie van regelgeving in het Belgisch Staatsblad, kan immers belangrijke gevolgen hebben:

- Decreten en besluiten treden in de regel in werking 10 dagen na publicatie in het Belgisch Staatsblad. Uitstel van publicatie betekent dus ook uitstel van inwerkingtreding.
- Zelfs als een andere inwerkingtredingsregeling ingeschreven is, zijn decreten en besluiten ingevolge [artikel 22 BWHI](#) pas verbindend nadat ze gepubliceerd zijn in het Belgisch Staatsblad. Dat wil zeggen dat burgers pas vanaf dat moment verplicht zijn om ze toe te passen.
- Laattijdige publicatie kan in dat geval ook tot gevolg hebben dat decreten of besluiten ongewenst en ongepland terugwerkende kracht krijgen, wat eigenlijk alleen in bepaalde gevallen juridisch toelaatbaar is.

Op 18 oktober 2022 werd het probleem per brief gesignaleerd door de minister-president aan de federale minister van Justitie.

De minister van Justitie erkende het probleem van de vertragingen bij het Belgisch Staatsblad en kondigde verschillende initiatieven aan om hieraan tegemoet te komen, met name:

- voorzien in bijkomend personeel voor deze dienst;
- een modern dossierbeheersysteem dat moet toelaten om aanvragen op een meer gestructureerde wijze te ontvangen en de publicatie hierdoor aanzienlijk te versnellen.

De Vlaamse Regering wenst aan te dringen op uitvoering op korte termijn van de aangekondigde initiatieven.

De digitalisering lijkt te impliceren dat de verantwoordelijkheid en de werklast voor een deel van het publicatieproces bij de aanvragende overheid zelf zal komen te liggen. De Vlaamse Regering vraagt daarom dat de afdeling Kanselarij tijdig betrokken wordt bij de uitwerking van het nieuwe systeem, zodat er rekening mee kan gehouden worden bij interne digitaliseringsprojecten en zodat de interne werking er op kan afgestemd worden. De Vlaamse Regering dringt ook aan op tijdige en correcte opleiding m.b.t. het nieuwe systeem.

2. Vertraging bij de adviesverlening door de afdeling wetgeving van de Raad van State

De wetten op de Raad van State verplichten de Vlaamse Regering om het advies van de afdeling wetgeving in te winnen over voorontwerpen van decreet en over ontwerpen van reglementaire besluiten. De adviesaanvrager kan vragen om advies te verlenen binnen 30 of 60 dagen.

De Vlaamse Regering stelt vast dat de adviestermijn van 30 dagen in de praktijk dikwijls onhaalbaar is voor de Raad van State.

Voor decreten impliceert dat 1° dat het advies beperkt wordt tot het onderzoek naar rechtsgrond, bevoegdheid en vormvereisten, en 2° dat het regelgevingsproces niet kan verdergezet worden zolang geen advies verleend wordt.

Voor besluiten bepaalt artikel 84, §4, tweede lid, van de wetten op de Raad van State, dat de adviesverplichting vervalt als binnen de gestelde termijn geen advies verleend werd (dat de “adviesaanvraag aan de Raad van State onttrokken wordt en afgevoerd wordt van de rol”). In deze situatie 1° is er geen juridische toetsing, en 2° kan niettemin het regelgevingsproces pas verdergezet worden nadat de adviestermijn verstreken is.

De Vlaamse Regering hecht veel belang aan kwaliteit van de regelgeving en aan de adviezen van de afdeling wetgeving van de Raad van State en vraagt de federale overheid daarom eventuele capaciteitsproblemen bij de Raad van State op te lossen zodat de adviesverplichting niet tot gevolg heeft dat het regelgevingsproces onnodig verlengd wordt.

VOORSTEL VAN BESLISSING

Het Overlegcomité erkent de door de Vlaamse Regering gesignaleerde problemen inzake vertraging in de adviesverlening van de afdeling wetgeving van de Raad van State en in de publicatie in het Belgisch Staatsblad, die een aanzienlijke verlenging van het regelgevingsproces tot gevolg hebben.

Het Overlegcomité vraagt de federale regering om op korte termijn te zorgen voor een effectieve oplossing ervan. Het neemt akte van de reeds genomen initiatieven en vraagt daarbij de deelstaten bij de implementatie te betrekken.

REGERINGSLEDEN DIE HET DOSSIER INDIENEN

Jan Jambon, minister-president van de Vlaamse Regering