

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de wijze van communicatie ter uitvoering van artikel 7, §4, van het Regiodecreet van 3 februari 2023, wat betreft de afwijkingsaanvraag van de principes rond regiovorming en van diverse bepalingen van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

Het digitaal loket doet dienst als uniek communicatiemiddel tussen de lokale besturen enerzijds en de Vlaamse overheid anderzijds. Daarom regelt dit besluit dat de aanvragen voor een afwijking van de principes van regioconform samenwerken in het kader van het Regiodecreet van 3 februari 2023, evenals de communicatie over de beslissing van de Vlaamse Regering, via het digitaal loket moeten verlopen. Ook de adviesvragen aan de Vlaamse Regering over ontwerpen van oprichtingsbesluit en ontwerpen van statutenwijziging van de regioconforme intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en van de verenigingen en vennootschappen voor maatschappelijk welzijn moeten via deze weg ingediend en beantwoord worden.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/ BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kancelarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid

Inhoudelijk structuurelement: de binnenlandse aangelegenheden

Beleidsdoelstelling: Het Vlaams Regeerakkoord en de beleidsnota Binnenlands Bestuur 2019-2024 stellen dat de Vlaamse Regering inzet op regiovorming. Deze regiovorming moet van onderuit opgebouwd en gedragen worden door de lokale besturen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Vorige beslissingen

Op 9 oktober 2020 keurde de Vlaamse Regering een kadernota goed (VR 2020 0910 DOC.1096), die de visie op regiovorming weergeeft en het kader voor de verdere aanpak deze regeerperiode.

Op 12 maart 2021 en 4 februari 2022 deelde de Vlaamse Regering het Vlaamse Gewest in in 15 referentieregio's (VR 2021 1203 DOC.0187/1QUINQUIES en VR 2022 0402 DOC.0139/1), na adviezen van de provinciegouverneurs en van de ministers van de Vlaamse beleidsdomeinen met gebiedsafbakeningen.

De afbakening van de referentieregio's en de visie op regiovorming worden verankerd in het ontwerp van decreet over regiovorming en tot wijziging van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, hierna het Regiodecreet van 3 februari 2023 genoemd. Dit ontwerpdecreet werd definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 14 oktober 2022 (VR 2022 1410 DOC.1094/2BIS) en werd op 1 februari 2023 in de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement goedgekeurd (DOC 1446/8, 1 februari 2023).

Wetgevingstechnisch- en taaladvies

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2022/413 van 3 november 2022.

Advies Inspectie van Financiën

Het gunstig advies 2022004221 van de Inspectie van Financiën werd verleend op 10 november 2022. Het vermeldt dat het begrotingsakkoord niet vereist is.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het Regiodecreet van 3 februari 2023 vereist enkele uitvoeringsbepalingen die betrekking hebben op de wijze van communicatie tussen de lokale besturen, de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, de verenigingen en vennootschappen voor maatschappelijk welzijn en de Vlaamse Regering. Daarover stelt het Vlaams Regeerakkoord dat alle briefwisseling tussen de Vlaamse overheid en de lokale besturen voortaan digitaal gebeurt.

Bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering geeft uitvoering aan die beleidsdoelstelling. De communicatie tussen de adviesaanvrager en de Vlaamse Regering verloopt digitaal via het digitaal loket. Voor de adviserende overheid blijft de optie om het advies met een aangetekende brief of via afgifte tegen ontvangstbewijs te bezorgen, behouden. Dit is voornamelijk de bedoeling voor situaties waarin het digitaal loket niet toegankelijk is. Op deze manier kan de Vlaamse Regering haar termijn alsnog honoreren.

Het is de bedoeling om de communicatie tussen de lokale besturen enerzijds en de Vlaamse Regering anderzijds via een unieke weg te laten verlopen. Hiervoor werd het digitaal loket voor lokale besturen ontwikkeld. Dit platform zal daarom ook dienst doen als het communicatiemiddel om de aanvragen tot afwijking van de principes van regioconform samenwerken in het kader van het Regiodecreet en de beslissing van de Vlaamse Regering daarover te versturen, evenals de adviezen die bij de oprichting of statutenwijziging van een regioconform intergemeentelijk samenwerkingsverband en bij de oprichting of statutenwijziging van een vereniging of vennootschap voor maatschappelijk welzijn moeten worden aangevraagd.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt wat moet worden verstaan onder een beveiligde zending. Hiervoor wordt teruggegrepen naar de definitie, vermeld in artikel 1, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 tot vaststelling van de wijze van communicatie tussen het lokaal bestuur, de indiener van de klacht en de toezichthoudende overheid in het kader van het bestuurlijk toezicht op het lokaal bestuur. Omdat het de bedoeling is het digitaal loket als een unieke weg te laten fungeren voor de communicatie tussen de lokale besturen en de Vlaamse Regering, wordt de mogelijkheid voor een ander digitaal systeem als vermeld in artikel 1, 2°, c), van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018, niet meer opgenomen in het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering. Wel blijven de mogelijkheden, vermeld in artikel 1, 2°, d) en e) van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 behouden. Het gaat dan in het bijzonder om de aangetekende zending en de afgifte tegen ontvangstbewijs. Op deze manier is het voor de Vlaamse Regering mogelijk de voorgeschreven termijnen alsnog na te komen voor het geval een verzending via het digitaal loket niet mogelijk zou zijn (bv. als het digitaal loket niet toegankelijk is).

Een aangetekende zending houdt niet per se in dat deze analoog moet gebeuren. Als de regelgeving en praktische toepassingen dit toelaten, kan een aangetekende zending ook digitaal verlopen.

Artikel 2

Dit artikel geeft uitwerking aan de manier waarop de communicatie, vermeld in artikel 7, §2, 3 en 4, van het Regiodecreet van 3 februari 2023, moet gebeuren.

Als een bestaand intergemeentelijk samenwerkingsverband een afwijkingsaanvraag wil indienen om over de grenzen van de referentieregio's heen te blijven bestaan zonder dat het voldoet aan de principes van regioconform samenwerken, dan dient het deze aanvraag in via het digitaal loket. Hetzelfde geldt voor een intergemeentelijk samenwerkingsverband in oprichting waarvoor de gemeenten een afwijkingsaanvraag indienen.

De communicatie over de beslissing van de Vlaamse Regering verloopt ook via het digitaal loket. Het antwoord kan ook via een aangetekende zending of via een afgifte tegen ontvangstbewijs aan de aanvrager of aanvragers bezorgd worden, bijvoorbeeld als het digitaal loket niet toegankelijk zou zijn (bijvoorbeeld door een technische storing). Deze bijkomende optie maakt het mogelijk dat de Vlaamse overheid de termijn kan honoreren waarbinnen ze een advies moet verlenen.

Artikel 3

Dit artikel geeft uitwerking aan het gewijzigde toezicht op de regioconforme intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en op de verenigingen en vennootschappen voor maatschappelijk welzijn.

Aangezien het voor deze samenwerkingsvormen niet langer verplicht is hun oprichting en statutenwijzigingen aan het goedkeuringstoezicht van de Vlaamse toezichthouder voor te leggen, werden de bepalingen in het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur gewijzigd. Een niet-bindend advies is nu vereist voor de ontwerpen van oprichtingsbesluit en de ontwerpen van statutenwijziging, evenals de documenten die er integraal deel van uit maken. Over die ontwerpen moet er een advies aangevraagd worden bij de Vlaamse Regering. Ook deze aanvragen verlopen via het digitaal loket.

De communicatie over het advies van de Vlaamse Regering verloopt ook via het digitaal loket. Ook hier geldt dat het antwoord via een aangetekende zending of via een afgifte tegen ontvangstbewijs aan de aanvrager of aanvragers bezorgd kan worden, bijvoorbeeld als het digitaal loket niet toegankelijk zou zijn (bijvoorbeeld door een technische storing). Op deze manier kan de Vlaamse Regering haar termijn alsnog honoreren.

Artikel 4

Het besluit treedt in werking op de tiende dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad. Enkel artikel 3 treedt in werking op een later tijdstip. De artikelen uit het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur waaraan artikel 3 van dit besluit uitwerking geeft, worden door het Regiodecreet van 3 februari 2023 gewijzigd. De wijzigingen treden echter pas in werking op 1 januari 2024. Een besluit kan niet eerder in werking treden dan de rechtsgrond die het uitvoert. Daarom treedt artikel 3 ook pas in werking op 1 januari 2024.

Artikel 5

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Toelichting

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

Inspectie van Financiën

Het gunstig advies 2022004221 van de Inspectie van Financiën werd verleend op 10 november 2022. Het vermeldt dat het begrotingsakkoord niet vereist is.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord is niet vereist.

B. ESR-TOETS

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen meeruitgaven tot gevolg.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen impact op het personeelsbestand van de Vlaamse overheid. Het laat ook de personeelsbudgetten ongemoeid.

Akkoord minister, bevoegd voor de bestuurszaken

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, is niet vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schulden en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt voor advies voorgelegd aan de Raad van State, afdeling wetgeving.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de wijze van communicatie ter uitvoering van artikel 7, §4, van het Regiodecreet van 3 februari 2023, wat betreft de afwijkingsaanvraag van de principes rond regiovorming en van diverse bepalingen van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen, te gelasten over het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

Bijlagen:

1. Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
2. Advies van de Inspectie van Financiën