

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van  
persoonsgegevens**

**Advies wetgeving VTC nr. 2023/007 van 17 januari 2023**

over

tekst	Ontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot structurele subsidiëring van kernorganisaties met betrekking tot het aansturen van de digitale transformatie van de cultuursector
roepnaam	(decreet digitale transformatie cultuursector)
datum	zoals meegedeeld op 21 december 2022

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Jan Jambon, minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management van 21 december 2022, ontvangen door de VTC op 21 december 2022;

Gelet op de behandeling op de zitting van 17 januari 2023;

Brengt op 17 januari 2023 het volgend advies uit:

**I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG**

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Cultuur (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van decreet *tot structurele subsidiëring van kernorganisaties met betrekking tot het aansturen van de digitale transformatie van de cultuursector* (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

## **Context**

3. Tot op vandaag gebeurden de beleidsinspanningen voor digitale transformatie op een versnipperde manier. Deze situatie is allerminst opportuun om digitale initiatieven op elkaar af te stemmen of om een collectieve digitale strategie vorm te geven en te operationaliseren. Het Ontwerp heeft dan ook tot doel de digitale transformatie van de cultuursector te stimuleren door afstemming en synergie centraal te stellen. Een collectieve aanpak laat immers toe om coherente initiatieven te nemen die de digitale transformatie van de cultuursector stimuleren en versnellen.
4. Het Ontwerp aligneert vanuit deze doelstelling de werkingen van meemoo, publiq en cultuurconnect op elkaar, op de digitale strategie van Vlaanderen en de beleidscyclus van de Vlaamse Regering. Daarbij wordt de huidige (digitale) dienstverlening die deze organisaties aanbieden, zowel binnen de cultuursector als voor andere beleidsvelden, gecontinueerd.
5. Samen met deze organisaties geeft het departement Cultuur, Jeugd en Media op basis van de opvolging van de beheersovereenkomsten een transparant samenwerkingsmodel voor de digitale transformatie van de cultuursector vorm, waarbij Digitaal Vlaanderen voor strategische ondersteuning instaat. De aansturing van de digitale transformatie gebeurt eveneens in maximale transparantie en met bottom-up inspraak vanuit de culturele sectoren.
6. Naast de ondersteuning van deze recurrente werkingen wil dit ontwerp van decreet ruimte scheppen voor nieuwe beleidsontwikkelingen inzake digitale transformatie. Om deze ontwikkelingen te faciliteren voorziet het Ontwerp een transparante manier om variabele subsidies toe te kennen via addenda.
7. Het programma Digitale Transformatie is de vertaling van de strategische actielijnen van de minister in concrete acties, projecten en dienstverlening. Via dit programma krijgt het beleidsthema meer gewicht en wordt er een duidelijke en afgestemde agenda voor digitale transformatie ontwikkeld. Dit programma bouwt verder op de oplossingsgebieden die de visienota 'Een slagkrachtige cultuursector' formuleert. Deze oplossingsgebieden geven richting aan toekomstige ontwikkelingen. Het is de ambitie om op basis hiervan te komen tot een coherent Programma Digitale Transformatie, dat vormgegeven wordt in functie van prioriteiten, scope en beschikbare middelen.
8. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens :

### ***Hoofdstuk 3. Bepalingen over de gegevensverwerking***

#### ***Afdeling 1. Administratie***

##### ***Art. 13.***

*§1. De administratie treedt op als de verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van dit decreet, meer bepaald bij het beoordelen van de meerjarenplannen, de toekenning en uitbetaling van de subsidies, het afsluiten van de beheersovereenkomsten, het toezicht op de toegekende subsidies, en de ondersteuning van de gesubsidieerde organisaties.*

*§2. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op volgende categorieën van betrokkenen:*

- 1° *personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van de organisaties vermeld in artikel 4, 5, en 6;*
- 2° *personen die vermeld worden in het meerjarenplan, de beheersovereenkomst, en de verantwoordingsstukken met betrekking tot de toegekende subsidie;*
- 3° *[...]*

§3. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op volgende categorieën van persoonsgegevens:

- 1° identificatiegegevens, rijksregisternummer of identificatienummer van de sociale zekerheid en andere identificatiegegevens;
- 2° contactgegevens;
- 3° financiële gegevens;
- 4° opleidingsgegevens;
- 5° loon en tewerkstellingsgegevens;
- 6° gegevens over expertise;
- 7° [...].

§4. De volgende categorieën van personen hebben toegang tot de persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden:

- 1° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van de administratie;
- 2° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van de organisaties vermeld in artikel 4, 5 en 6;
- 3° personen die van rechtswege toegang hebben tot deze gegevens.

§5. De administratie vraagt in eerste instantie de persoonsgegevens en andere gegevens op bij de authentieke gegevensbronnen, vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III. 68 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Bij gebrek daaraan kunnen deze gegevens verkregen worden bij de betrokkenen vermeld in paragraaf 4.

De administratie wisselt in het kader van de uitvoering van dit decreet minstens de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:

- 1° de tewerkstellingsgegevens van de betrokkenen vermeld in paragraaf 2 met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
- 2° het rijksregisternummer, de identificatiegegevens van de betrokkenen vermeld in paragraaf 2 met het Rijksregister van de natuurlijke personen;

De uitwisselingen van persoonsgegevens door de administratie vinden plaats met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegratoren, vermeld in art. 3 van het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator.

§6. De bewaringstermijnen voor de persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden door de administratie, worden vastgelegd in selectieregels, conform artikel III.87, §1, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Deze selectieregels bevatten een bewaartermijn met bijhorende motivering.

## **Afdeling 2. publiq**

**Art. 14.** §1. In dit artikel wordt verstaan onder:

- 1° *Event-organisatoren*: De organisaties en entiteiten welke UiTPAS aanvaarden en op basis van UiTPAS individuele pashouders punten laten sparen, voordelen aanbieden in ruil voor gespaarde punten, en pashouders met kans statuut een aanzienlijke korting op de deelnameprijs bieden;
- 2° *kans statuut*: Het statuut dat recht geeft op een kortingstarief, en dat blijkt uit het recht op een verhoogde tegemoetkoming in de zin van artikel 37, §19 van de wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994, of uit de beslissing van een lokaal bestuur;
- 3° *UiTPAS*: een programma van voordelenkaarten voor toegang tot het Vlaams vrijetijdsaanbod, met aandacht voor mensen met een kans statuut, dat door publiq ontwikkeld en beheerd wordt in uitvoering van haar taak zoals vermeld in artikel 4.
- 4° *UiT databank*: een databank door publiq ontwikkeld en beheerd in uitvoering van haar taak zoals vermeld in artikel 4, waarin informatie over het ruime vrijetijdsaanbod wordt verzameld, deels via invoer via event-organisatoren, deels via technische koppelingen en importkoppelingen, en waarna de verzamelde informatie onder meer ter beschikking wordt gesteld van deze event-organisatoren, lokale besturen en media.
- 5° *UiTiD*: een gebruikersprofiel, ontwikkeld en beheerd door publiq in uitvoering van haar taak zoals vermeld in artikel 4, dat gebruikt wordt voor toegang tot en beheer van gebruikersaccounts en als login voor de verschillende toepassingen en programma's welke publiq opzet, ontwikkelt en beheert in eigen beheer en/of met medewerking van partners.

*§2. Publiq treedt op als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van de taken die aan haar zijn opgedragen, zoals vermeld in artikel 4.*

*§3. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op volgende categorieën van betrokkenen:*

- 1° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van publiq;*
- 2° organisatoren van vrijetijdsactiviteiten, en hun contactpersonen;*
- 3° uitvoerders, begeleiders, lesgevers en andere personen betrokken bij vrijetijdsactiviteiten in de zin van artikel 4 en, in het geval van organisaties hun personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden;*
- 4° contactpersonen van locaties waar vrijetijdsactiviteiten in de zin van artikel 4 plaatsvinden;*
- 5° personen die vrijetijdsactiviteiten invoeren in de UiTdatabank;*
- 6° de houders van een UiTPAS voor de standaardtoepassing als spaar- en voordelenprogramma gekoppeld aan vrijetijdsactiviteiten;*
- 7° de houders van een UiTPAS met kansenstatuut met het oog op een kortingstarief;*
- 8° personen die UiTiD gebruiken om toegang te krijgen tot toepassingen van publiq en hun gegevens en voorkeuren te beheren;*
- 9° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, verzelfstandigde entiteiten, sectorale partners en content- en mediapartners die gebruik maken van de UiTiD, UiTdatabank en de UiTPAS;*
- 10° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van de dienstverleners en leveranciers waarop publiq beroep doet om haar taken vermeld in artikel 5 uit te voeren.*

*§4. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op volgende categorieën van persoonsgegevens:*

- 1° de identificatiegegevens, rijksregisternummer of identificatienummer van de sociale zekerheid, en andere identificatiegegevens;*
- 2° contactgegevens;*
- 3° loggegevens van gebruikersactiviteiten;*
- 4° geboorteplaats en -datum*
- 5° geslacht;*
- 6° nationaliteit;*
- 7° hoofdverblijfplaats;*
- 8° kansenstatuut;*
- 9° opleidingsgegevens;*
- 10° gegevens over artistieke output en expertise;*
- 11° tewerkstellingsgegevens en professionele historiek;*
- 12° [...]*

*§5. De volgende categorieën van personen hebben toegang tot de persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden:*

- 1° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van publiq, wanneer dit noodzakelijk is voor de uitvoering van hun taken;*
- 2° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, verzelfstandigde entiteiten, sectorale partners en content- en mediapartners die gebruik maken van de UiTdatabank om informatie van evenementen, activiteiten en andere vormen van vrijetijdsaanbod te verzamelen en te ontsluiten;*
- 3° medewerkers en aangestelden van lokale besturen en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en verzelfstandigde entiteiten die gebruik maken van de UiTPAS, met het oog op het toekennen van de UiTPAS en het beheer en toekenning van kortingen en hun verrekening;*
- 4° medewerkers en aangestelden van event-organisatoren met het oog op het controleren van de UiTPAS en het toekennen van kortingen en voordelen;*
- 5° medewerkers en aangestelden van de administratie tot de gegevens die de administratie nodig heeft om haar taak opgenomen in artikel 13, §1, uit te oefenen;*
- 6° organisaties die worden aangesteld door de lokale besturen en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, met het oog op de toekenning en het beheer van de UiTPAS met kansenstatuut;*
- 7° personen die van rechtswege toegang hebben tot deze gegevens.*
- 8° [...].*

*§6. Publiq vraagt in eerste instantie de persoonsgegevens en andere gegevens op bij de authentieke gegevensbronnen, vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III.68 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Bij gebrek daaraan kunnen deze gegevens verkregen worden bij de betrokkenen vermeld in paragraaf 4.*

Publiq wisselt in het kader van de uitvoering van dit decreet minstens de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:

- 1° het statuut verhoogde tegemoetkoming van de betrokkenen vermeld in paragraaf 2, 6° en 7°, met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
- 2° het rijksregisternummer, de identificatiegegevens van de betrokkenen vermeld in paragraaf 2 met het Rijksregister van de natuurlijke personen;

De uitwisselingen van persoonsgegevens door publiq vinden plaats met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegratoren, vermeld in artikel 3 van het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator.

§7. Publiq bepaalt als verwerkingsverantwoordelijke de bewaartermijn van de persoonsgegevens die zij conform dit artikel verwerkt. Zij houdt daarbij rekening met de verplichtingen opgenomen in de Algemene verordening gegevensbescherming, in het bijzonder de verplichting om persoonsgegevens niet langer te bewaren dan noodzakelijk.

Voor wat betreft de persoonsgegevens die verwerkt worden in het kader van het beheren van de UiTPAS worden de persoonsgegevens hoe dan ook slechts bijgehouden zolang de registratie van de betrokkene vermeld in paragraaf 3, 6° en 7° actief is.

§8. Publiq kan de conform dit artikel verwerkte persoonsgegevens vermeld in paragraaf 2° tot en met 4° bekend maken in het kader van de uitvoering van haar taken en verplichtingen zoals vermeld in dit decreet.

### **Afdeling 3. Meemoo**

**Art. 15.** §1. Meemoo treedt op als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van de taken die aan haar zijn opgedragen, zoals vermeld in artikel 5.

Daarbij verwerkt meemoo in het bijzonder persoonsgegevens met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden, zoals bepaald in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming.

§2. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel, heeft betrekking op volgende categorieën van betrokkenen:

- 1° alle personen die voorkomen in de digitale content of de metadata
- 2° de personen die toegang hebben, of toegang vragen, tot de digitale content of metadata;
- 3° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van de culturele actoren, mediaorganisaties en overheden vermeld in artikel 5, 4°.
- 4° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van meemoo;
- 5° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van de dienstverleners en leveranciers waarop meemoo beroep doet om haar taken vermeld in artikel 5 uit te voeren.

§3. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op volgende categorieën van persoonsgegevens:

- 1° Voor wat betreft de betrokkenen vermeld in paragraaf 2, 1°: alle mogelijke categorieën van persoonsgegevens, met inbegrip van persoonsgegevens als vermeld in artikel 8, 9, en 10 van de Algemene verordening gegevensbescherming.
- 2° Voor wat betreft de betrokkenen vermeld in paragraaf 2, 2°, 3°, 4° en 5°:
  - a) identificatiegegevens;
  - b) contactgegevens;
  - c) hoofdverblijfplaats;
  - d) lerarenkaart- of stamboeknummer;
  - e) tewerkstellingsgegevens;
  - f) opleidingsgegevens;
  - g) loggegevens van gebruikersactiviteiten.

§4. De volgende categorieën van personen hebben toegang tot de persoonsgegevens die conform dit artikel , verwerkt worden:

- 1° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van meemoo, wanneer dit noodzakelijk is voor de uitvoering van hun taken;
- 2° personen die vermeld worden in overeenkomsten die meemoo sluit met de oorspronkelijke verwerkingsverantwoordelijken van het materiaal;
- 3° personen die toegang krijgen tot het conform artikel 5 duurzaam gearchiveerde materiaal;
- 4° medewerkers en aangestelden van de administratie tot de gegevens die de administratie nodig heeft om haar taak opgenomen in artikel 13, §1, uit te oefenen;
- 5° personen die van rechtswege toegang hebben tot deze gegevens.
- 6° [...]

§5. Meemoo bepaalt als verwerkingsverantwoordelijke de bewaartermijn van de persoonsgegevens die zij conform dit artikel verwerkt. Zij houdt daarbij rekening met de verplichtingen opgenomen in de Algemene verordening gegevensbescherming, in het bijzonder de verplichting om persoonsgegevens niet langer te bewaren dan noodzakelijk.

De persoonsgegevens vermeld in paragraaf 3, 1°, kunnen conform artikel 5, 1., e), en artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming permanent worden bewaard met het oog op archivering in het algemeen belang.

§6. Meemoo kan de conform dit artikel verwerkte persoonsgegevens bekend maken in het kader van de uitvoering van haar taken en verplichtingen zoals vermeld in dit decreet, rekening houdend met artikels 205 tot en met 208 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

#### **Afdeling 4. Cultuurconnect**

**Art. 16. §1.** In dit artikel wordt verstaan onder:

1° Basisinfrastructuur Digitale Bibliotheek: de geïntegreerde centrale digitale architectuur bestaande uit verschillende toepassingen zoals de Vlaamse centrale catalogus, het bibliotheeksysteem, de bibliotheekwebsite, die door Cultuurconnect ontwikkeld en beheerd wordt in uitvoering van haar taak zoals vermeld in artikel 6;

§2. Cultuurconnect treedt op als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van de taken die aan haar zijn opgedragen, zoals vermeld in artikel 6.

§3. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel, heeft betrekking op volgende categorieën van betrokkenen:

- 1° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van Cultuurconnect;
- 2° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van cultuurorganisaties vermeld in artikel 6;
- 3° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, verzelfstandigde entiteiten, sectorale partners, scholen, artistieke gezelschappen, die bij de werking van Cultuurconnect betrokken zijn of gebruik maken van haar diensten in het kader van haar opdracht vermeld in art. 6
- 4° klanten van de cultuurorganisaties vermeld in artikel 6;
- 5° de houders van een UiTPAS voor de standaardtoepassing als spaar- en voordelenprogramma gekoppeld aan vrijetijdsactiviteiten;
- 6° de houders van een UiTPAS met kansenstatuut met het oog op een kortingstarief.

§4. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op volgende categorieën van persoonsgegevens:

- 1° de identificatiegegevens, rijksregisternummer of identificatienummer van de sociale zekerheid, en andere identificatiegegevens;
- 2° betalingsgegevens;
- 3° contactgegevens;
- 4° loggegevens van gebruikersactiviteiten;
- 5° geboorteplaats en -datum, en overlijdensdatum;
- 6° geslacht;
- 7° nationaliteit;
- 8° hoofdverblijfplaats en bijkomende adressen;
- 9° kansenstatuut;
- 10° opleidingsgegevens;
- 11° tewerkstellingsgegevens en professionele historiek;
- 12° gegevens over artistieke output en expertise;
- 13° transactiegegevens;

- 14° leen-, ticket- en activiteitenhistoriek;
- 15° communicatie en gebruikersfeedback op de platformen van Cultuurconnect;
- 16° [...]

§5. De volgende categorieën van personen hebben toegang tot de persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden:

- 1° personeelsleden, medewerkers en aangestelden van Cultuurconnect, wanneer dit noodzakelijk is voor de uitvoering van hun taken;
- 2° leveranciers die digitale oplossingen bieden aan Cultuurconnect, in het kader van de tussen Cultuurconnect en deze leveranciers afgesloten overeenkomsten;
- 3° personeelsleden, medewerkers en aangestelden van de cultuurorganisaties vermeld in artikel 6, die gebruik maken van de dienstverlening van Cultuurconnect;
- 4° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, verzelfstandigde entiteiten, sectorale partners, scholen en artistieke gezelschappen, in het kader van het gebruik van de dienstverlening van Cultuurconnect;
- 5° medewerkers en aangestelden van de administratie tot de gegevens die de administratie nodig heeft om haar taak opgenomen in artikel 13, §1 uit te oefenen;
- 6° personen die van rechtswege toegang hebben tot deze gegevens.

§6. Cultuurconnect vraagt in eerste instantie de persoonsgegevens en andere gegevens op bij de authentieke gegevensbronnen, vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III.68 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Bij gebrek daaraan kunnen deze gegevens verkregen worden bij de betrokkenen vermeld in paragraaf 4.

Cultuurconnect wisselt in het kader van de uitvoering van dit decreet minstens de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:

- 1° het rijksregisternummer, de persoonsgegevens vermeld in paragraaf 4, van de betrokkenen vermeld in paragraaf 3, met het Rijksregister van de natuurlijke personen;
- 2° het rijksregisternummer, de persoonsgegevens vermeld in paragraaf 4, van de betrokkenen vermeld in paragraaf 3 met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid als de gegevens betrekking hebben op een natuurlijke persoon die niet in het Rijksregister is opgenomen;

De uitwisselingen van persoonsgegevens door Cultuurconnect vinden plaats met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegratoren, vermeld in art. 3 van het Decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator.

§7. Cultuurconnect bepaalt als verwerkingsverantwoordelijke de bewaartermijn van de persoonsgegevens die zij conform dit artikel verwerkt. Zij houdt daarbij rekening met de verplichtingen opgenomen in de Algemene verordening gegevensbescherming, in het bijzonder de verplichting om persoonsgegevens niet langer te bewaren dan noodzakelijk.

Voor wat betreft de persoonsgegevens die verwerkt worden in het kader van het beheren van de Basisinfrastructuur Digitale Bibliotheek worden de persoonsgegevens hoe dan ook slechts bijgehouden tot twee jaar na de laatste activiteit, waarbij deze termijn pas begint te lopen vanaf het ogenblik dat er geen openstaande transacties of kosten zijn. §8. Cultuurconnect kan de conform dit artikel verwerkte persoonsgegevens bekend maken in het kader van de uitvoering van haar taken en verplichtingen zoals vermeld in dit decreet.

#### **Art. 17.**

De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen voor de verwerking van de persoonsgegevens, de beveiliging van deze gegevens, en de passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen. Tevens kan de Vlaamse Regering de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt nader omschrijven.

## II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

### 1. Voorafgaande toelichting

9. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld onder meer de volgende zijn: personeelsleden, medewerkers, aangestelden, personen vermeld in stukken, houders van een pas, organisatoren van activiteiten

en dat het onder meer de volgende gegevens lijkt te betreffen: identificatie- en contactgegevens, financiële gegevens, opleiding, loon en tewerkstelling, expertise, geslacht, geboorteplaats en -datum.

10. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

### 2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

11. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.

12. Het Ontwerp of de memorie vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust”, nu het gaat om digitale transformatie van verschillende bestaande werkingen. De VTC beveelt aan deze rechtvaardigingsgrond toe te voegen aan het Ontwerp of de memorie.

13. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM<sup>1</sup>, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen<sup>2</sup> van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

<sup>2</sup> Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

<sup>3</sup> EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-



14. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, c), AVG<sup>4</sup>, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk afgebakend zijn<sup>5</sup>. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
15. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar de wetgeving kunnen verwezen worden voor die elementen.
16. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
17. De VTC wijst erop dat er ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 en 10 AVG, met name de door meemoo te archiveren gegevens.
18. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikelen 9 en 10 AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van de artikelen 9 en 10, §2, WVG die aangeven welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:
- de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
  - de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
  - ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.
19. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling (zie verder).

### 3. Doelbinding

20. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).

---

98, 111-116; DEGRAVE, E., "L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – *Légalité, transparence et contrôle*" , Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

<sup>4</sup> "c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;"

<sup>5</sup> Artikel 6, 3, AVG. Voor wat punt e) betreft, bestaat de doelstelling van de verwerking in de vervulling van een taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht.

21. De volgende doeleinden worden in het Ontwerp vermeld:

De administratie binnen de Vlaamse overheid bevoegd voor cultuur verwerkt persoonsgegevens, meer bepaald bij het beoordelen van de meerjarenplannen, de toekenning en uitbetaling van de subsidies, het afsluiten van de beheersovereenkomsten, het toezicht op de toegekende subsidies, en de ondersteuning van de gesubsidieerde organisaties. (artikel 13 § 1 van het Ontwerp)

Publig verwerkt persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van de taken die aan haar zijn opgedragen, met name om de participatie in het vrijetijdsaanbod en in het bijzonder in het cultuur-, jeugd- en sportaanbod te consolideren, te verhogen en te verbreden via communicatie-, marketing- en informatiediensten. (artikel 14 § 2 en 4 van het Ontwerp)

Meemoo verwerkt persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van de taken die aan haar zijn opgedragen, met name :

- 1° dragers digitaliseren en digitale content, gedigitaliseerd of digitaal geboren, duurzaam archiveren en ontsluiten;
- 2° de toegankelijkheid en valorisatie van digitale content verwezenlijken en bestendigen voor bepaalde doelgroepen, zoals het nationale en internationale publiek, het onderwijs en het wetenschappelijk onderzoek en het ter beschikking te stellen voor professioneel hergebruik;
- 3° in haar werking digitale content en metadata centraal te stellen, inclusief de daaraan verbonden werk- en verrijgingsprocessen en gebruikersplatformen;
- 4° culturele actoren, media-organisaties en overheden met haar expertise en dienstenaanbod in deze domeinen te ondersteunen (artikel 15 § 1 en 5 van het Ontwerp).

Cultuurconnect verwerkt persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van de taken die aan haar zijn opgedragen, met name om cultuurorganisaties, met klemtoon op openbare bibliotheken en cultuur- en gemeenschapscentra, te ondersteunen bij hun digitale transformatie en op die manier bij te dragen aan de ontwikkeling van een toekomstgerichte cultuurpraktijk.

Bij het uitvoeren van deze strategische doelstelling:

- 1° zet Cultuurconnect kennisbevorderende trajecten uit;
- 2° zet Cultuurconnect in op innovatie via proefprojecten in samenwerking met cultuurprofessionals;
- 3° schaaft Cultuurconnect succesvolle proefprojecten op tot bovenlokale diensten waarop andere cultuurorganisaties kunnen intekenen;
- 4° zorgt Cultuurconnect voor een kwalitatieve exploitatie van de digitale bibliotheek en de via proefprojecten bekomen bovenlokale dienstverlening in een coöperatief beslissings- en beheersmodel met deelnemende cultuurorganisaties (artikel 16 § 2 en 6 van het Ontwerp).

22. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.

23. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

#### 4. Verantwoordelijkheid

24. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.

25. Het Ontwerp duidt de administratie binnen de Vlaamse overheid bevoegd voor cultuur, Publig, Meemoo en Cultuurconnect als verwerkingsverantwoordelijken aan voor de gegevens die ze verwerken.

26. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)<sup>6</sup> voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
27. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB verplicht zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**<sup>7</sup> met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35.4 van de AVG.
28. De VTC verwijst in dit kader naar het punt :
- 3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];
29. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht<sup>8</sup>.

## 5. Minimale gegevensverwerking

30. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
31. De categorieën betrokkenen en de categorieën gegevens zijn :

### Voor wat de administratie betreft:

#### categorieën van betrokkenen:

personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van de organisaties vermeld in artikel 4, 5, en 6; personen die vermeld worden in het meerjarenplan, de beheersovereenkomst, en de verantwoordingsstukken met betrekking tot de toegekende subsidie;

#### categorieën van persoonsgegevens:

identificatiegegevens, rijksregisternummer of identificatienummer van de sociale zekerheid en andere identificatiegegevens;  
 contactgegevens;  
 financiële gegevens;  
 opleidingsgegevens;

<sup>6</sup> Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

<sup>7</sup> Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties

[https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC\\_O\\_2020\\_01\\_DPIA\\_ljsten\\_v1\\_voor\\_web.pdf](https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_ljsten_v1_voor_web.pdf)

<sup>8</sup> Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: “Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit.”

loon en tewerkstellingsgegevens;  
gegevens over expertise;

**Voor wat publiek betreft:**

categorieën van betrokkenen:

personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van publiek;  
organisatoren van vrijetijdsactiviteiten, en hun contactpersonen;  
uitvoerders, begeleiders, lesgevers en andere personen betrokken bij vrijetijdsactiviteiten in de zin van artikel 4 en, in het geval van organisaties hun personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden;  
contactpersonen van locaties waar vrijetijdsactiviteiten in de zin van artikel 4 plaatsvinden;  
personen die vrijetijdsactiviteiten invoeren in de UiTdatabank;  
de houders van een UiTPAS voor de standaardtoepassing als spaar- en voordelenprogramma gekoppeld aan vrijetijdsactiviteiten;  
de houders van een UiTPAS met kansensluiting met het oog op een kortingstarief;  
personen die UiTiD gebruiken om toegang te krijgen tot toepassingen van publiek en hun gegevens en voorkeuren te beheren;  
personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, verzelfstandigde entiteiten, sectorale partners en content- en mediapartners die gebruik maken van de UiTiD, UiTdatabank en de UiTPAS;  
personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van de dienstverleners en leveranciers waarop publiek beroep doet om haar taken vermeld in artikel 5 uit te voeren.

categorieën van persoonsgegevens:

de identificatiegegevens, rijksregisternummer of identificatienummer van de sociale zekerheid, en andere identificatiegegevens;  
contactgegevens;  
loggegevens van gebruikersactiviteiten;  
geboorteplaats en -datum  
geslacht;  
nationaliteit;  
hoofdverblijfplaats;  
kansensluiting;  
opleidingsgegevens;  
gegevens over artistieke output en expertise;  
tewerkstellingsgegevens en professionele historiek;

**Voor wat meemoo betreft:**

categorieën van betrokkenen:

alle personen die voorkomen in de digitale content of de metadata  
de personen die toegang hebben, of toegang vragen, tot de digitale content of metadata;  
personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van de culturele actoren, mediaorganisaties en overheden vermeld in artikel 5, 4°.  
personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van meemoo;  
personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van de dienstverleners en leveranciers waarop meemoo beroep doet om haar taken vermeld in artikel 5 uit te voeren.

categorieën van persoonsgegevens:

Voor wat betreft de betrokkenen vermeld in paragraaf 2, 1°: alle mogelijke categorieën van persoonsgegevens, met inbegrip van persoonsgegevens als vermeld in artikel 8, 9, en 10 van de Algemene verordening gegevensbescherming.

Voor wat betreft de betrokkenen vermeld in paragraaf 2, 2°, 3°, 4° en 5°:

identificatiegegevens;  
contactgegevens;  
hoofdverblijfplaats;  
lerarenkaart- of stamboeknummer;  
tewerkstellingsgegevens;  
opleidingsgegevens;  
loggegevens van gebruikersactiviteiten.

**Voor wat cultuurconnect betreft:**

categorieën van betrokkenen:

personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van Cultuurconnect;  
personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van cultuurorganisaties vermeld in artikel 6;  
personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, verzelfstandigde entiteiten, sectorale partners, scholen, artistieke gezelschappen, die bij de werking van Cultuurconnect betrokken zijn of gebruik maken van haar diensten in het kader van haar opdracht vermeld in art. 6

klienten van de cultuurorganisaties vermeld in artikel 6;  
de houders van een UiTPAS voor de standaardtoepassing als spaar- en voordelenprogramma gekoppeld aan vrijetijdsactiviteiten;

de houders van een UiTPAS met kansenstatuut met het oog op een kortingstarief.

categorieën van persoonsgegevens:

de identificatiegegevens, rijksregisternummer of identificatienummer van de sociale zekerheid, en andere identificatiegegevens;  
betalingsgegevens;  
contactgegevens;  
loggegevens van gebruikersactiviteiten;  
geboorteplaats en -datum, en overlijdensdatum;  
geslacht;  
nationaliteit;  
hoofdverblijfplaats en bijkomende adressen;  
kansenstatuut;  
opleidingsgegevens;  
tewerkstellingsgegevens en professionele historiek;  
gegevens over artistieke output en expertise;  
transactiegegevens;  
leen-, ticket- en activiteitenhistoriek;  
communicatie en gebruikersfeedback op de platformen van Cultuurconnect;

32. Daarbij is het de VTC niet duidelijk wat bedoeld wordt met de volgende categorieën persoonsgegevens:

- ° “andere identificatiegegevens” wanneer dit gebruikt wordt in dezelfde zin als “identificatiegegevens” in het algemeen
- ° gegevens over artistieke output en expertise
- ° transactiegegevens
- ° leen-, ticket- en activiteitenhistoriek.

Deze termen dienen dus verduidelijkt te worden in het Ontwerp.

33. Wat de volgende gegevens betreft, is het de VTC niet duidelijk waarom deze verwerkt worden terwijl er ook geen motivering teruggevonden wordt in de memorie :

- ° geslacht
- ° nationaliteit

Er dient dus gemotiveerd te worden waarom deze verwerkt worden bij gebreke waaraan deze geschrapt dienen te worden uit het Ontwerp.

34. Artikel 15, paragraaf 2 en 3 voorzien in zeer ruime categorieën van betrokkenen en persoonsgegevens die verwerkt kunnen worden. Volgens de memorie is dit het gevolg van de archiveringstaak, in de zin van overweging 158 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, die aan meemoo is opgedragen conform artikel 5 van het decreet.
35. Deze taak impliceert een verwerking van persoonsgegevens, waarbij het niet mogelijk is om de categorieën van betrokkenen en persoonsgegevens nauwkeuriger te bepalen, aangezien het niet vooraf vast te stellen is welke gegevens zijn opgenomen in het te archiveren materiaal. In het kader van deze archiveringstaak valt meemoo onder het bijzonder regime van artikel 89 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, en TITEL 4. van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.
36. De VTC begrijpt dat het niet mogelijk is om de categorieën van persoonsgegevens of betrokkenen vooraf met nauwkeurigheid vast te leggen, maar beveelt wel aan om de huidige zeer ruime omschrijving van de persoonsgegevens aan te passen naar “alle categorieën van persoonsgegevens, met inbegrip van persoonsgegevens als vermeld in artikel 8, 9, en 10 van de Algemene verordening gegevensbescherming, **die voorkomen in de digitale content of de metadata**”. Op die manier is de logica van deze algemene omschrijving duidelijker.
37. Wat de ontvangers betreft:

De administratie:

personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van de administratie;  
personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van de organisaties vermeld in artikel 4, 5 en 6;  
personen die van rechtswege toegang hebben tot deze gegevens.

Publiq:

personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van publiq, wanneer dit noodzakelijk is voor de uitvoering van hun taken;  
personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, verzelfstandigde entiteiten, sectorale partners en content- en mediapartners die gebruik maken van de UiTdatabank om informatie van evenementen, activiteiten en andere vormen van vrijetijdsaanbod te verzamelen en te ontsluiten;  
medewerkers en aangestelden van lokale besturen en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en verzelfstandigde entiteiten die gebruik maken van de UiTPAS, met het oog op het toekennen van de UiTPAS en het beheer en toekenning van kortingen en hun verrekening;  
medewerkers en aangestelden van event-organisatoren met het oog op het controleren van de UiTPAS en het toekennen van kortingen en voordelen;  
medewerkers en aangestelden van de administratie tot de gegevens die de administratie nodig heeft om haar taak opgenomen in artikel 13, §1, uit te oefenen;  
organisaties die worden aangesteld door de lokale besturen en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, met het oog op de toekenning en het beheer van de UiTPAS met kansenstatuut;  
personen die van rechtswege toegang hebben tot deze gegevens.

Meemoo:

personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van meemoo, wanneer dit noodzakelijk is voor de uitvoering van hun taken;  
personen die vermeld worden in overeenkomsten die meemoo sluit met de oorspronkelijke verwerkingsverantwoordelijken van het materiaal;  
personen die toegang krijgen tot het conform artikel 5 duurzaam gearcheiverde materiaal;  
medewerkers en aangestelden van de administratie tot de gegevens die de administratie nodig heeft om haar taak opgenomen in artikel 13, §1, uit te oefenen;  
personen die van rechtswege toegang hebben tot deze gegevens.

Cultuurconnect:

personeelsleden, medewerkers en aangestelden van Cultuurconnect, wanneer dit noodzakelijk is voor de uitvoering van hun taken;  
leveranciers die digitale oplossingen bieden aan Cultuurconnect, in het kader van de tussen Cultuurconnect en deze leveranciers afgesloten overeenkomsten;  
personeelsleden, medewerkers en aangestelden van de cultuurorganisaties vermeld in artikel 6, die gebruik maken van de dienstverlening van Cultuurconnect;  
personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, verzelfstandigde entiteiten, sectorale partners, scholen en artistieke gezelschappen, in het kader van het gebruik van de dienstverlening van Cultuurconnect;  
medewerkers en aangestelden van de administratie tot de gegevens die de administratie nodig heeft om haar taak opgenomen in artikel 13, §1 uit te oefenen;  
personen die van rechtswege toegang hebben tot deze gegevens.

38. Wat personen die van rechtswege toegang hebben tot de gegevens betreft, vermeldt de memorie:

*Wat betreft de personen die van rechtswege toegang hebben tot de verwerkte persoonsgegevens, vermeld in artikel 13, §4, 14, §4, 15, §4 en 16, §4,; dit zijn onder meer de kabinetsleden, Audit Vlaanderen, de politie of andere personen die zich kunnen beroepen op een rechtsgrond om toegang te krijgen tot deze gegevens.*

Het komt de VTC vreemd voor dat kabinetsleden vermeld worden. Het ware aangewezen deze bepaling telkens weg te laten. Personen die over een specifieke rechtsgrond beschikken zullen zich daarop immers kunnen beroepen ongeacht de eventuele vermelding in het Ontwerp. Dit komt de duidelijkheid ten goede.

39. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens, met name:

De administratie:

De administratie vraagt in eerste instantie de persoonsgegevens en andere gegevens op bij de authentieke gegevensbronnen, vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III. 68 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Bij gebrek daaraan kunnen deze gegevens verkregen worden bij de betrokkenen vermeld in paragraaf 4.

De administratie wisselt in het kader van de uitvoering van dit decreet minstens de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:

de tewerkstellingsgegevens van de betrokkenen vermeld in paragraaf 2 met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;  
het rijksregisternummer, de identificatiegegevens van de betrokkenen vermeld in paragraaf 2 met het Rijksregister van de natuurlijke personen;

De uitwisselingen van persoonsgegevens door de administratie vinden plaats met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegratoren, vermeld in art. 3 van het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator.

Publiq:

Publiq vraagt in eerste instantie de persoonsgegevens en andere gegevens op bij de authentieke gegevensbronnen, vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III. 68 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Bij gebrek daaraan kunnen deze gegevens verkregen worden bij de betrokkenen vermeld in paragraaf 4.

Publiq wisselt in het kader van de uitvoering van dit decreet minstens de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:

het statuut verhoogde tegemoetkoming van de betrokkenen vermeld in paragraaf 2, 6° en 7°, met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;  
het rijksregisternummer, de identificatiegegevens van de betrokkenen vermeld in paragraaf 2 met het Rijksregister van de natuurlijke personen;

De uitwisselingen van persoonsgegevens door publiek vinden plaats met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegratoren, vermeld in artikel 3 van het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator.

Meemoo:

Meemoo kan de conform dit artikel verwerkte persoonsgegevens bekend maken in het kader van de uitvoering van haar taken en verplichtingen zoals vermeld in dit decreet, rekening houdend met artikels 205 tot en met 208 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

Cultuurconnect:

Cultuurconnect vraagt in eerste instantie de persoonsgegevens en andere gegevens op bij de authentieke gegevensbronnen, vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III. 68 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Bij gebrek daaraan kunnen deze gegevens verkregen worden bij de betrokkenen vermeld in paragraaf 4.

Cultuurconnect wisselt in het kader van de uitvoering van dit decreet minstens de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:

het rijksregisternummer, de persoonsgegevens vermeld in paragraaf 4, van de betrokkenen vermeld in paragraaf 3, met het Rijksregister van de natuurlijke personen;

het rijksregisternummer, de persoonsgegevens vermeld in paragraaf 4, van de betrokkenen vermeld in paragraaf 3 met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid als de gegevens betrekking hebben op een natuurlijke persoon die niet in het Rijksregister is opgenomen:

De uitwisselingen van persoonsgegevens door Cultuurconnect vinden plaats met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegratoren, vermeld in art. 3 van het Decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator.

40. De VTC beoordeelt het als positief en conform de regelgeving dat de gegevens zo veel als mogelijk opgevraagd worden bij de authentieke bron.
41. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden en de wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (B.S., 10 september 2018) en artikel 20 van de WVG dat tevens aan de federale overheid verplichtingen oplegt om protocollen af te sluiten voor elektronische gegevensuitwisselingen in de publieke sector.
42. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
43. De VTC vestigt tevens de aandacht op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor het gebruik van het rijksregisternummer.
44. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
45. Wat de **bewaartermijn** betreft, voorziet het Ontwerp:

Voor de administratie:

De bewaringstermijnen voor de persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden door de administratie, worden vastgelegd in selectieregels, conform artikel III.87, §1, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Deze selectieregels bevatten een bewaartermijn met bijhorende motivering.



#### Voor publieg:

Publieg bepaalt als verwerkingsverantwoordelijke de bewaartermijn van de persoonsgegevens die zij conform dit artikel verwerkt. Zij houdt daarbij rekening met de verplichtingen opgenomen in de Algemene verordening gegevensbescherming, in het bijzonder de verplichting om persoonsgegevens niet langer te bewaren dan noodzakelijk.

Voor wat betreft de persoonsgegevens die verwerkt worden in het kader van het beheren van de UiTPAS worden de persoonsgegevens hoe dan ook slechts bijgehouden zolang de registratie van de betrokkene vermeld in paragraaf 3, 6° en 7° actief is.

#### Voor meemoo:

Meemoo bepaalt als verwerkingsverantwoordelijke de bewaartermijn van de persoonsgegevens die zij conform dit artikel verwerkt. Zij houdt daarbij rekening met de verplichtingen opgenomen in de Algemene verordening gegevensbescherming, in het bijzonder de verplichting om persoonsgegevens niet langer te bewaren dan noodzakelijk.

De persoonsgegevens vermeld in paragraaf 3, 1°, kunnen conform artikel 5, 1., e), en artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming permanent worden bewaard met het oog op archivering in het algemeen belang.

#### Voor cultuurconnect:

Cultuurconnect bepaalt als verwerkingsverantwoordelijke de bewaartermijn van de persoonsgegevens die zij conform dit artikel verwerkt. Zij houdt daarbij rekening met de verplichtingen opgenomen in de Algemene verordening gegevensbescherming, in het bijzonder de verplichting om persoonsgegevens niet langer te bewaren dan noodzakelijk.

Voor wat betreft de persoonsgegevens die verwerkt worden in het kader van het beheren van de Basisinfrastructuur Digitale Bibliotheek worden de persoonsgegevens hoe dan ook slechts bijgehouden tot twee jaar na de laatste activiteit, waarbij deze termijn pas begint te lopen vanaf het ogenblik dat er geen openstaande transacties of kosten zijn. §8. Cultuurconnect kan de conform dit artikel verwerkte persoonsgegevens bekend maken in het kader van de uitvoering van haar taken en verplichtingen zoals vermeld in dit decreet.

46. De VTC heeft daarbij de volgende opmerkingen :
47. De termijnen die opgenomen zijn in het Bestuursdecreet en waarnaar verwezen wordt voor de administratie betreffen geen maximale termijnen. In het licht van artikel 6.3 van de AVG, adviseert de VTC om in het Ontwerp de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor deze verwerking van persoonsgegevens te voorzien, of toch minstens criteria op te nemen die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen.
48. Het is niet aan publieg, meemoo en cultuurconnect om zelf een bewaartermijn te bepalen. Deze dient een decretale basis te hebben zodat nagegaan kan worden of deze in overeenstemming is met de minimale gegevensverwerking.
49. Voor wat de termijnen betreft die wel vermeld zijn, dient verantwoord te worden in de memorie waarom deze weerhouden zijn, zeker wanneer het gaat om gegevens die permanent bewaard blijven.

## **6. Juistheid**

50. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
51. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

## 7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

52. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
53. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 52, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

## 8. Beveiligingsmaatregelen

54. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
55. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens niet duidelijk afgebakend zijn en het mogelijk delicate gegevens/bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
56. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
  - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
  - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
  - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
57. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling<sup>9</sup> ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen<sup>10</sup> die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer<sup>11</sup> en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichhouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom<sup>12</sup>.
58. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover<sup>13</sup>.

---

<sup>9</sup> Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

<sup>10</sup> Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

<sup>11</sup> Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

<sup>12</sup> *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

<sup>13</sup> <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

### III. BESLUIT

59. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of de memorie (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de aangehaalde categorieën persoonsgegevens verduidelijken (luik 5);
- verantwoorden waarom de aangehaalde categorieën persoonsgegevens verwerkt worden (luik 5);
- de bepaling in verband met van rechtswege toegang tot de gegevens schrappen (luik 5);
- de bewaartermijnen bepalen, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijnen te bepalen (luik 5);
- de opgenomen bewaartermijnen verantwoorden in de memorie (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,  
Voorzitter VTC