

**ONTWERP VAN DECREET TOT INSTEMMING MET HET
SAMENWERKINGSAKKOORD VAN xx/xx/xxxx TUSSEN DE FEDERALE
STAAT, HET WAALS GEWEST, HET VLAAMS GEWEST EN HET BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK GEWEST TOT OPRICHTING VAN HET CENTRAAL
FIETSREGISTER**

Samenvatting

Dit voorontwerp van decreet strekt ertoe om instemming te verlenen met het samenwerkingsakkoord van xx/xx/xxxx tussen de federale Staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot oprichting van het Centraal fietsregister.

MEMORIE VAN TOELICHTING**I. ALGEMENE TOELICHTING****A. Situering**

Het samenwerkingsakkoord waaraan dit voorontwerp van wet instemming verleent, beoogt de invoering van een nieuw, nationaal systeem voor fietsmarkering en de oprichting van een centraal fietsregister.

B. Inhoud**Probleemstelling en omgevingsanalyse**

Fietsdiefstal blijft een probleem in Vlaanderen en in België algemeen. Jaarlijks registreert de Federale Politie gemiddeld 30.000 fietsdiefstallen, waarvan de overgrote meerderheid in Vlaanderen. De reële cijfers zijn echter onbekend, want niet elke fietsdiefstal wordt aangegeven bij de politie. Fietsdiefstal heeft een negatieve impact op het gebruik van de fiets omdat bij een fietsdiefstal de drempel verhoogt om te blijven fietsen.

In het kader hiervan heeft de federale overheid in het Federaal Regeerakkoord van 30 september 2020 aangegeven dat de strijd tegen fietsdiefstallen wordt opgedreven en werk wordt gemaakt van een vrijwillig centraal fietsregister.

Om een goede implementatie van dit centraal fietsregister te bekomen is een samenwerking tussen de gewesten en de federale overheid noodzakelijk. Inzetten op fietsdiefstal in Vlaanderen zal daarenboven bijdragen tot een duurzame ontwikkeling en een betere mobiliteit promoten.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

Met dit samenwerkingsakkoord wordt tussen de gewesten en de federale overheid een centraal fietsregister opgericht.

De onderliggende databank die het Centraal fietsregister uitmaakt, worden beheerd door de FOD Mobiliteit en Vervoer (back-end) en de interface voor de

burger voor de registratie van fietsen, evenals de helpdesk en de verdeling van de stickers beheerd worden door de Gewesten (front-end).

Impactanalyse

Voor de uitvoering van het samenwerkingsakkoord worden volgende kosten voorzien voor Vlaanderen

- a) Ontwikkeling van de front-end
- b) Onderhoud van de front-end
- c) Het verzekeren van de helpdesk;
- d) Het drukken en verdelen van de stickers

De kosten voor de ontwikkeling van de front-end (a) worden verdeeld volgens de volgende verdeelsleutel over de verschillende gewesten

- voor het Waals Gewest: 33,33%;
- voor het Vlaams Gewest: 33,33%;
- voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest: 33,33%.

De kosten voor het onderhoud van de front-end (b) worden verdeeld volgens de volgende verdeelsleutel over de gewesten:

- voor het Waals Gewest: 32%;
- voor het Vlaams Gewest: 57%;
- voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest: 11%.

Elk gewest draagt de eigen kosten voor het verzekeren van de helpdesk (c) en het drukken van de stickers (d).

Implementatie

Het samenwerkingsakkoord heeft uitwerking van zodra alle betrokken parlementen hun instemming hebben betuigd.

C. Totstandkomingsprocedure

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap tot oprichting van het centraal fietsregister werd goedgekeurd door het Overlegcomité van ... datum.

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig mits voorwaarden advies voor deze samenwerkingsovereenkomst op 15 december 2022. De Inspectie van Financiën had nog een aantal inhoudelijke en budgettaire vragen, die hieronder, inclusief een antwoord, worden weergegeven.

- **Artikel 29, §1, 2° van het ontwerp van samenwerkingsakkoord voorziet in twee vertegenwoordigers van elk van de bevoegde gewestelijke overheden. Er wordt niet toegelicht hoe de vertegenwoordigers namens het Vlaams Gewest geselecteerd zullen worden of over welke kwalificaties deze vertegenwoordigers moeten beschikken. De Vlaamse Regering kan dit autonoom beslissen.**

De bedoeling is dat elke overheid die personen aanduidt die het best geplaatst zijn om de taken van het coördinatiecomité te realiseren:

- Betrokken bij het beheer van de back-end en de front-end (art. 5 §2 en 6 §2).

- Bepalen hoe stickers worden verspreid en beheerd (art. 10 §2 en §3).
- Aanvragen voor toegang tot de gegevens goedkeuren (art. 20 §2).
- Voorstellen van elk initiatief dat het gebruik van het Centraal Fietsregister kan bevorderen en verbeteren (art. 29 §2).

Het coördinatiecomité staat in voor het praktische beheer van het centraal fietsregister en bestaat uit vertegenwoordigers van de administraties. Een andere meer beleidsmatige groep kan fietsdiefstal-preventie in het algemeen behandelen. De vertegenwoordigers in de coördinatiegroep zijn dan ook personen uit de administratie die nauw betrokken zijn bij het beheer van het fietsregister.

- **Artikel 31, §1, 1° voorziet dat het plafond van 85 KEUR/jaar voor de kost van de ontwikkeling en onderhoud van de back-end kan overschreden worden mits akkoord van alle partijen, zonder te bepalen hoe de partijen dit akkoord dienen te geven. Het lijkt aangewezen om te bepalen op welke manier die akkoord gegeven moet worden, waarbij het coördinatiecomité zoals bepaald in artikel 29 van het ontwerp het aangewezen forum hiervoor zou kunnen zijn.**

Dit artikel was opgenomen in een eerdere versie van het samenwerkingsakkoord maar werd in het voorliggend samenwerkingsakkoord geschrapt.

- **Het is voor de Inspectie van Financiën niet duidelijk waarom een gebruiker wordt beperkt tot een natuurlijke persoon die in België woont en ouder is dan 13 jaar, of een rechtspersoon ingeschreven in de KBO. De keuze van deze leeftijdsgrens wordt niet toegelicht.**

De leeftijdsgrens volgt uit de GDPR-wetgeving waarbij de leeftijdsgrens waarop aanbieders van online informatiediensten (sociale media, websites en apps) die persoonsgegevens van minderjarigen verwerken, toestemming moeten vragen aan de ouders verlaagd werd naar 13 jaar. Wat betreft de beperking tot natuurlijke personen die in België wonen is het de bedoeling om een Belgisch systeem te ontwikkelen. Op deze manier houden we ook rekening met het bevoegdheidsdomein van de betrokken overheden.

- **Het voorliggende ontwerp van samenwerkingsakkoord bevat geen bepalingen met betrekking tot de modaliteiten voor een mogelijke beëindiging van het samenwerkingsakkoord. Het lijkt voor de Inspectie van Financiën aangewezen om reeds in het samenwerkingsakkoord de opzeggingsmodaliteiten te regelen teneinde onduidelijkheden hieromtrent uit te sluiten. Wat als bijvoorbeeld 1 van de partijen het samenwerkingsakkoord wil beëindigen en de andere partijen weigeren dit?**

Binnen de wetgeving of rechtsleer gelden hiervoor specifieke modaliteiten.

- **De ontwikkeling en onderhoud van de back-end wordt gedragen door de federale overheid. De kosten voor de ontwikkeling van de front-end worden gedragen door de gewesten (elk 1/3), voor het onderhoud van de front-end is een specifieke verdeelsleutel voorzien (57% voor het Vlaamse Gewest). Elk Gewest draagt ook nog zelf de kosten die ze maken voor het verzekeren van een helpdesk en voor het drukken en verdelen van stickers. Een raming van de kosten voor het Vlaamse Gewest werd toegevoegd: 108.000 éénmalige kost en bijna 222 KEUR jaarlijkse kost. Deze**

kosten werden in de nota aan de Vlaamse Regering verder opgedeeld. De bedragen worden verder niet specifiek onderbouwd. Voor het verdelen van codes/stickers voorziet men een eenmalige kost van 5 KEUR en een jaarlijkse kost van 74 KEUR. Is het de bedoeling hier extra personeel voor in te schakelen of gaat men deze taak verder uitbesteden? Waarschijnlijk dit laatste gelet op punt C van de nota aan de Vlaamse Regering.

Voor het printen en verdelen van de codes/stickers zal een bestek in de markt worden gezet. In een latere fase van het project zal bekeken worden of dit bestek gezamenlijk met de drie gewesten in de markt wordt gezet, of elk gewest apart hiervoor een bestek voorziet.

- **Inzake Project management en governance wordt de éénmalige kost geraamd op 15 KEUR en jaarlijks 49 KEUR. Is dit niet hoog? Welke eenmalige kost is er?**

Bovenstaande kostposten betreffen een raming. Een deel van deze middelen voor project management en governance is voorzien voor een helpdesk en het aanstellen van een projectmanager voor elke regio om het project op te volgen eens het opgeleverd is. Momenteel wordt bekeken of de helpdesk kan opgenomen worden door de Vlaamse infolijn, waardoor de kostprijs vermoedelijk een stuk lager zal uitvallen.

- **Men geeft aan dat de noodzakelijke budgetten worden voorzien binnen de voorziene budgetten op de begrotingsallocatie MB0-1MHH20A-WT. Artikel 31 van het voorliggende ontwerp van samenwerkingsakkoord voorziet enkel de verdeling van de kosten tussen enerzijds de federale Staat en anderzijds de gewesten, maar het artikel voorziet niet in de praktische betalingsmodaliteiten (welke entiteit zal de betaling van de kosten aan de dienstverlener uitvoeren, de procedure in het geval van niet of laattijdige betaling door een entiteit of de periodiek van de betaling van de verschuldigde bedragen) voor die aspecten die gezamenlijk worden uitgevoerd.**

Bij de opmaak van de bestekken zal bepaald zijn dat de dienstverlener steeds dient aan te geven welke kosten gedragen worden door welke entiteit en zal de dienstverlener steeds aparte facturen dienen op te maken voor de verschillende entiteiten.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 23 januari 2023.

Pro memorie: inwinnen advies bij de Mobiliteitsraad van Vlaanderen ("MORA").

Pro memorie: inwinnen advies bij de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid, met name inzake vervoer krachtens artikel 6, §1, X van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en inzake de bescherming van het leefmilieu krachtens artikel 6, §1, II van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

II. Toelichting bij de artikelen

De artikelen behoeven geen verdere toelichting.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

Bijlagen

- samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap tot oprichting van het centraal fietsregister