

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, wat betreft de verlenging van de compenserende maatregelen voor de revalidatievoorzieningen
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Via voorliggend besluit wordt het mechanisme van de budgetgarantie inzake COVID-19, voor de revalidatievoorzieningen, verlengd tot en met 31 december 2022.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

VII.4.2.1. OD We zorgen voor een gespreid en betaalbaar aanbod van revalidatievoorzieningen, psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven voor beschut wonen en centra voor geestelijke gezondheidszorg

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Bij besluit van de Vlaamse Regering van 17 april 2020 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, wat betreft compenserende maatregelen voor de revalidatievoorzieningen en de revalidatieziekenhuizen, werd een compenserend budget ingevoerd voor de Vlaamse

revalidatievoorzieningen, om de werkingskosten te financieren ondanks gedaalde inkomsten.

De maatregel werd verlengd tot en met juni 2021 via het Besluit van de Vlaamse regering van 2 april 2021, tot en met augustus 2021 via het Besluit van de Vlaamse regering van 16 juli 2021 en tot en met maart 2022 via het Besluit van de Vlaamse regering van 29 april 2022.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 24 november 2022.

Het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr. 2022/458 werd gegeven op 2 december 2022.

De Vlaamse Regering hechtte haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van besluit op 16 december 2022 (VR 2022 1612 DOC.1427/1) en gelastte de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin over dit ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State.

Er is op 19 december 2022 bij de Raad van State een aanvraag ingediend voor een advies binnen 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Het advies is niet meegedeeld binnen die termijn. Daarom wordt artikel 84, §4, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, toegepast.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Ingevolge de zesde staatshervorming is Vlaanderen bevoegd geworden voor een aantal revalidatievoorzieningen, die voorheen op basis van een conventie met het RIZIV werd gestuurd. De operationele overname van deze sectoren werd geregeld via het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, en het uitvoeringsbesluit van 7 december 2018.

Medio maart 2020 werden van overheidswege aan de revalidatievoorzieningen dwingende maatregelen opgelegd ingevolge de COVID-19 pandemie. De verplichte naleving van deze maatregelen zorgde voor deze voorzieningen enerzijds voor gedaalde inkomsten (omdat niet dringende onderzoeken, consultaties en behandelingen moesten worden uitgesteld) en anderzijds voor toegenomen werkingskosten (onder meer door de kost voor verplichte beschermende maatregelen en creatie van cohorteafdelingen).

Bij besluit van de Vlaamse Regering van 17 april 2020 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, wat betreft compenserende maatregelen voor de revalidatievoorzieningen en de revalidatieziekenhuizen werd met een nieuwe artikel 193/1 voorzien in een budgetgarantie, waarbij ondanks de verplichte daling in activiteit toch het budget dat onder normale activiteitsgraad wordt bekomen, werd gegarandeerd. Deze maatregel was noodzakelijk opdat de revalidatievoorzieningen de noodzakelijke zorg op een veilige en kwalitatieve manier zouden kunnen blijven garanderen, zonder hierbij in financiële

problemen te komen. Omdat niet kon ingeschat worden hoe lang bovenvermelde compensatieregeling nodig zou zijn, werd bepaald dat de minister het einde ervan zou bepalen.

Via besluit van de Vlaamse Regering van 2 april 2021 werd bepaald dat er een laatste keer een compenserend budget kan worden aangerekend voor de maand juni 2021. Daarnaast werd via dat besluit ook voorzien in een (aangepaste) methode voor de bepaling van het compenserend budget vanaf de maand maart 2021 en een methode voor een eindafrekening van de compenserende budgetten.

Via besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2021 werd de einddatum met twee maanden verlengd. Er kon een laatste keer een compenserend budget worden aangerekend voor de maand augustus 2021, mits minstens 60 % van het theoretisch aantal eenheidsprestaties effectief werd gepresteerd en gefactureerd.

Een vierde en vijfde golf van coronabesmettingen maakte dat nog steeds niet alleen veel zorggebruikers niet naar de revalidatievoorziening kunnen (of durven) komen, maar dat ook veel zorgverleners afwezig zijn door ziekte of quarantaine. Hierdoor kunnen revalidatievoorzieningen nog steeds niet op volle capaciteit werken, waardoor er een gebrek aan inkomsten is. Om te voorkomen dat revalidatievoorzieningen hun werkingskosten niet kunnen dragen, werd via besluit van de Vlaamse regering van 29 april 2022 budgetgarantie voorzien tot en met 31 maart 2022.

Voorzieningen en koepelorganisaties geven aan dat, hoewel minder aandacht in de media, nog golven van coronabesmettingen zorgen voor een nog altijd gedaald aantal zorggebruikers en personeelsuitval. Hierdoor kunnen revalidatievoorzieningen nog steeds niet op volle capaciteit werken, waardoor er een gebrek aan inkomsten is. Om te voorkomen dat revalidatievoorzieningen hun werkingskosten niet kunnen dragen, wordt via voorliggend besluit budgetgarantie voorzien tot en met 31 december 2022.

De voorwaarde die werd voorzien voor het bekomen van een compensatie voor de maanden juli en augustus 2021, wordt aangehouden. Enkel revalidatievoorzieningen die minstens 60% van het theoretisch aantal eenheidsprestaties hebben gepresteerd en gefactureerd kunnen aanspraak maken op de compensatie. Omdat revalidatievoorzieningen voor psychosociale revalidatie van volwassenen (revalidatievoorzieningen waarvan het erkenningsnummer begint met 7.72) voornamelijk via groepsbehandeling werken, waardoor de huidige preventieve maatregelen inzake COVID-19, de normale werking extra bemoeilijken, werd voor deze revalidatievoorzieningen het te behalen percentage op 50 % bepaald.

De compensatie wordt, net zoals de compensatie voor het eerste trimester van 2022, in twee tijden betaald. In maart 2023 wordt 80 % van het compenserend budget betaald. In januari 2024 wordt, op basis van de beschikbare data van de effectief gefactureerde prestaties in de laatste negen maanden van 2022, het saldo berekend en betaald.

De budgettaire impact van de verlenging van het mechanisme van de compenserende budgetten is beperkt. De financiering van de tegemoetkoming voor de prestaties valt binnen het normale werkingsbudget. Enkel het gedeelte van het persoonlijk aandeel, dat in het mechanisme van de compenserende budgetten niet via de zorggebruiker kan worden gerecupereerd, betekent een meerkost.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Met het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging en het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2021 over de tenuitvoerlegging van BelRAI en tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering over het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin van 10 juni 2022, in werking sinds 1 oktober 2022, werden de revalidatievoorzieningen voor psychosociale revalidatie van volwassenen, de voorzieningen waarvan het erkenningsnummer begint met 772 ingekanteld in de Vlaamse sociale bescherming.

Sinds 1 oktober 2022 vallen de 772-voorzieningen zodoende niet meer onder het toepassingsgebied van de regelgeving betreffende de overname van de sectoren die ingevolge de 6^{de} staatshervorming werden overgeheveld hetgeen verduidelijkt wordt in artikel 1/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging

“Artikel 1/1.

Dit besluit is niet van toepassing op de tegemoetkomingen voor revalidatieverstrekkings in revalidatievoorzieningen waarvan het erkenningsnummer begint met het nummer 7.72, en op de tegemoetkomingen voor geplande revalidatieverstrekkings in het buitenland die behoren tot het zorgaanbod van de revalidatievoorzieningen waarvan het erkenningsnummer begint met het nummer 7.72.

In afwijking van het eerste lid is dit besluit van toepassing op de tegemoetkomingen voor de reiskosten die verband houden met de revalidatieverstrekkings, vermeld in het eerste lid.”

Prestaties in deze revalidatievoorzieningen moeten vanaf 1 oktober 2022 dan ook gefactureerd worden aan de zorgkassen volgens de regelgeving inzake de Vlaamse sociale bescherming (nieuw boek 3/6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming).

Hierdoor moet het compensatiemechanisme voor de 772-revalidatievoorzieningen worden uitgesplitst in een compensatie voor de maanden april 2022 tot en met september 2022, dat op basis van artikel 2 van voorliggend besluit wordt geregeld en een compensatie voor de maanden oktober 2022 tot en met december 2022.

Artikel 1 voorziet in een juridische basis in het besluit van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, voor de compensatie van de maanden oktober 2022 tot en met december 2022 voor de ingekantelde voorzieningen voor psychosociale revalidatie van volwassenen. De methodologie voor de berekening en vereffening van dit compenserend budget is identiek aan de bepalingen in artikel 2.

Artikel 2

Dit artikel verlengt het mechanisme van de budgetgarantie voor de revalidatievoorzieningen tot en met december 2022, mits minstens 60 % (50 % voor de revalidatiecentra voor psychosociale revalidatie van volwassenen) van het theoretisch aantal eenheidsprestaties effectief wordt gepresteerd en gefactureerd.

In maart 2023 wordt 80 % van het compenserend bedrag voor de laatste negen maanden van 2022 betaald, berekend op basis van de op dat moment beschikbare data die aan de revalidatievoorzieningen wordt opgevraagd. De voorzieningen bekomen op deze manier tijdig een financiële compensatie, waardoor eventuele cashproblemen worden voorkomen. In januari 2023 zijn de gegevens over de effectief betaalde prestaties voor de laatste negen maanden van 2022 beschikbaar. In januari 2024 kan op basis van deze data het saldo worden berekend en betaald.

Artikel 3

Dit artikel bevat de uitvoeringsbepaling.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De maatregel van de compenserende budgetten is op zich budgetneutraal, omdat de financiering van de tegemoetkoming voor de revalidatieprestaties binnen de normale werkingsmiddelen valt. Een extra kost wordt bepaald door het gegeven dat, voor de prestaties die via het compenserend budget worden gecompenseerd en die dus niet gerealiseerd konden worden, geen persoonlijk aandeel van de zorggebruiker kan worden geïnd.

Op basis van de berekening van het compenserend budget voor de eerste drie maanden van 2022, wordt de meerkost voor de laatste 9 maanden geraamd op 180.427,89 euro. Dit betekent een bedrag van 60.142,63 euro per kwartaal of een meerkost van 240.570,53 voor het volledige jaar 2022. Aangezien deze meerkost beperkt is binnen het totale budget van de revalidatieovereenkomsten zal deze meerkost binnen de bestaande budgetten worden opgevangen.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 24 november 2022.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, is niet vereist.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor bestuurszaken, is niet vereist.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, noch op de werkingsuitgaven, noch op de investeringen en schulden, noch op de ontvangsten.

Conclusie: er is geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering zal het besluit voor publicatie worden aangeboden aan de diensten van het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, wat betreft de verlenging van de compenserende maatregelen voor de revalidatievoorzieningen
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS