

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN,

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van artikel 23 van het decreet van 1 juli 2022 tot wijziging van artikel 5 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie, tot wijziging van het Groeipakketdecreet van 2018 en tot uitlegging van artikel 8 van het Groeipakketdecreet van 2018 en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018 houdende nadere regels betreffende de aanwijzing van de begunstigden van de gezinsbijslagen en de uitbetaling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 betreffende de nadere regels voor het verkrijgen van een zorgtoeslag
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

In uitvoering van de resolutie van 14 juli 2021 over het gevolg dat wordt gegeven aan de evaluatie van het Groeipakket voorziet voorliggend ontwerp van besluit in een bijkomende maatregel ten einde de achterstand bij de uitvoering van de zorgtoeslagevaluaties weg te werken en de doorlooptijd aanzienlijk te verminderen. Door het inzetten van de eigen artsen in dienst van het agentschap Opgroeien of het agentschap Opgroeien regie kan het aantal evaluaties verhoogd worden en is het agentschap minder afhankelijk van de beschikbaarheden van de erkende evaluerend artsen.

Voorliggend besluit geeft daarnaast uitvoering aan de overgangsbepaling voorzien in het decreet van 1 juli 2022 tot wijziging van artikel 5 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie, tot wijziging van het Groeipakketdecreet van 2018 en tot uitlegging van artikel 8 van het Groeipakketdecreet van 2018, m.b.t. verdelingsregels voor de kinderen in door bemiddeling en ten laste van een openbare overheid in een instelling geplaatst zijn.

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit;
- het advies van de Raad van State;

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structurelement: Groeipakket

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/411 van 18 november 2022.

Vorige beslissingen van de Vlaamse Regering

Voorliggend ontwerp van besluit werd principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 2 december 2022 (VR 2022 0212 DOC.1291-1, VR 2022 0212 DOC.1291-2)

Advies Raad van State

De Raad van State heeft advies 72.685/1 gegeven op 5 januari 2023, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

In het kader van de zorgtoeslag zijn er de afgelopen jaren verschillende acties ondernomen om de achterstand van de zorgtoeslagevaluaties weg te werken. Zo werd met het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juni 2022 'tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 betreffende de nadere regels voor het verkrijgen van een zorgtoeslag, wat betreft de procedure om de gevolgen vast te stellen van de aandoening waaruit een specifieke ondersteuningsbehoefte voortvloeit, die uitgevoerd wordt door het agentschap Opgroeien regie op basis van de bezorgde informatie' de vereenvoudigde procedure ingevoerd waardoor de evaluatie voor een aantal specifieke diagnoses op basis van de door de begunstigden bezorgde informatie kan worden verricht. Voor deze specifieke diagnoses neemt, in de plaats van een evaluerend arts, het agentschap Opgroeien regie zelf de evaluatiebeslissing voor zover de bezorgde informatie een aantal minimale gegevens bevat op grond waarvan de evaluatiescore wordt bepaald.

Het voorliggend ontwerp komt tegemoet aan een ander probleem dat wordt vastgesteld in de praktijk, namelijk het beperkt aantal evaluerend artsen. Door het lage aantal evaluerend artsen ontstaat er een steeds groter wordende bottleneck in het proces van de evaluatie waardoor de doorlooptijden oplopen. Naast het blijvend inzetten op het aanwerven van nieuwe evaluerend artsen, dringen zich nog bijkomende maatregelen op om het aantal nog te evalueren aanvragen weg te werken.

Voorliggend besluit heeft bijgevolg tot doel een bijkomende maatregel uit te werken waarmee wordt getracht de doorlooptijd van de zorgtoeslagevaluaties aanzienlijk te verminderen en dus ook de opgelopen achterstand te verminderen.

Het BVR van 7 december 2018 betreffende de nadere regels voor het verkrijgen van een zorgtoeslag bepaalt dat de gevolgen van de aandoening waaruit een specifieke ondersteuningsbehoefte voortvloeit, worden vastgesteld ofwel door een evaluerend arts, ofwel

door een MDT-arts, ofwel door het agentschap Opgroeien regie. Een evaluerend arts is volgens de definities van het BVR van 7 december 2018 'een arts *erkend* door het agentschap Opgroeien regie om de gevolgen van een aandoening waaruit een specifieke ondersteuningsbehoefte voortvloeit vast te stellen'. Volgens de erkenningsvoorwaarden moeten de artsen bovendien op zelfstandige basis werken.

Er zijn echter maar een beperkt aantal erkend evaluerend artsen, in september 2022 waren er 29 artsen actief. De evaluerend artsen hebben in de periode januari – september 2022 6.734 evaluaties uitgevoerd. Dat is een gemiddelde van bijna 750 evaluaties per maand. Deze evaluerend artsen hebben vaak nog andere beroepsactiviteiten waardoor zij zich niet voltijds op de opdracht als evaluerend arts kunnen richten.

Intern de agentschappen Opgroeien en Opgroeien regie zijn er verschillende adviserend artsen werkzaam die mee vorm geven aan het medisch beleid van het agentschap Opgroeien regie. Zo zijn er ook verschillende artsen die zich specialiseren in de materie van de evaluatie van de specifieke ondersteuningsbehoefte. Zij hebben dus een verregaande kennis van de evaluatie van de specifieke ondersteuningsbehoefte en van de instrumenten die worden gehanteerd voor de evaluatie. Deze artsen zijn echter in dienst van de agentschappen waardoor zij niet als zelfstandig arts erkend kunnen worden in het kader van het BVR van 7 december 2018.

Voorliggend ontwerp van besluit wil aan dit probleem tegemoet komen en breidt de definitie van een 'evaluerend arts' uit zodat artsen, die in dienst zijn van de agentschappen, mee ingezet kunnen worden voor het uitvoeren van evaluaties van de gevolgen van de aandoening waaruit een specifieke ondersteuningsbehoefte voortvloeit.

Voorliggend besluit geeft ook gedeeltelijk uitvoering aan de resolutie over het gevolg dat wordt gegeven aan de evaluatie van het Groeipakket, aangenomen door de plenaire vergadering op 14 juli 2021. Met betrekking tot de zorgtoeslag wordt in deze resolutie aan de Vlaamse Regering gevraagd positief gevolg te geven aan volgende beleidsaanbevelingen in het evaluatierapport over het Groeipakket van het agentschap Opgroeien regie:

- i. De volledige procedure te herbekijken, waarbij meer wordt ingezet op digitalisering en waarbij de verloning van de evaluerend artsen op hetzelfde niveau wordt gebracht als die van de consultatiebureauartsen, zodat een snellere beoordeling van dossiers wordt bereikt doordat meer evaluerend artsen kunnen worden aangetrokken en ingezet;
- ii. Maximaal gebruik te maken van al bekende gegevens, om zo de administratieve lasten voor ouders te beperken;
- iii. De termijnen waarbinnen een herevaluatie moet worden uitgevoerd, te evalueren en bij te sturen in geval van aandoeningen waarvoor geen beterschap kan worden verwacht;
- iv. Het recht op zorgtoeslag tijdens de volledige duur van de herevaluatie van de zorgtoeslag te garanderen als die herevaluatie niet tijdig kan plaatsvinden hoewel de ouders tijdig alle noodzakelijke documenten aan het agentschap Opgroeien hebben bezorgd;
- v. Te evolueren naar een gedeelde opdracht met de multidisciplinaire teams door het realiseren van een gegevensuitwisseling.

Met het inzetten van de artsen in dienst van de agentschappen herbekijken we de procedure en wordt een snellere beoordeling van de dossiers mogelijk gemaakt doordat een ruimere definitie van een 'evaluerend arts' wordt gehanteerd en er dus meer artsen zijn die ingezet kunnen worden voor het uitvoeren van evaluaties.

Verder geeft voorliggend besluit uitvoering aan de overgangsbepaling voorzien in het decreet van 1 juli 2022 'tot wijziging van artikel 5 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie, tot wijziging van het Groeipakketdecreet van 2018 en tot uitlegging van artikel 8 van het Groeipakketdecreet van 2018', m.b.t. de verdelingsregels voor de kinderen die door bemiddeling en ten laste van een openbare overheid in een instelling zijn geplaatst.

B. GEVOLGGEVING ADVIES RAAD VAN STATE

De Raad van State heeft advies 72.685/1 gegeven op 5 januari 2023.

Ingevolge het advies van Raad van State wordt voor de artikelen 8 tot 10 van voorliggend ontwerp van besluit artikel 218 van het Groeipakketdecreet van 2018 toegevoegd als rechtsgrond in de aanhef.

In de randnummers 5 t.e.m. 8 maakt de Raad van State een opmerking m.b.t. de selectie van een adviserend arts als mentorarts in de plaats van een evaluerend arts die deelnam aan de selectieprocedure.

Zoals aan de Raad werd meegedeeld is het niet de bedoeling dat een evaluerend arts niet geselecteerd wordt om een adviserend arts voor te laten gaan. De erkenning van de adviserend artsen als mentorarts heeft tot doel om de leemtes op te vullen waar en wanneer er geen evaluerend arts als mentorarts kan optreden. Op deze manier wordt de voortzetting van de opleiding van de nieuwe evaluerend artsen gegarandeerd.

Wanneer de procedure uit artikel 32, §1 en 2, van het besluit gevolgd wordt en er een oproep gedaan wordt voor de selectie van mentorartsen zal de rangschikking van de evaluerend artsen die in aanmerking komen gerespecteerd worden. Een evaluerend arts zal dus zijn plaats op de selectielijst niet verliezen omdat er al een adviserend arts als mentorarts werd aangeduid.

Het samenlezen van het voorliggende ontwerp en de bijhorende toelichting bij de artikelen - de toelichting vermeldt meerdere malen duidelijk dat een adviserend arts *kan* aangeduid worden – maken dat een aanpassing van de tekst niet nodig is op dit punt.

C. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Uitvoering artikel 23 van het decreet van 1 juli 2022 tot wijziging van artikel 5 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie, tot wijziging van het Groeipakketdecreet van 2018 en tot uitlegging van artikel 8 van het Groeipakketdecreet van 2018

Artikel 1.

Dit artikel bepaalt dat de verdelingsregels zoals deze golden voor de wijziging van artikel 68 van het Groeipakketdecreet ingevolge het decreet van 1 juli 2022 tot en met 31 december 2024 van toepassing blijven, ten aanzien van het fonds Jongerenwelzijn, de voorzieningen van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap en de centra voor kindercare en gezinsondersteuning.

Hoofdstuk 2. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018 houdende nadere regels betreffende de aanwijzing van de begunstigden van de gezinsbijslagen en de uitbetaling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid

Artikel 2.

Dit artikel wijzigt artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018 houdende nadere regels betreffende de aanwijzing van de begunstigden van de gezinsbijslagen en de uitbetaling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid. Deze aanpassing is nodig om in overeenstemming te zijn met de wijzigingen aangebracht aan artikel 68 door het voormelde decreet.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 betreffende de nadere regels voor het verkrijgen van een zorgtoeslag

Artikel 3.

Dit artikel wijzigt de definitie van een 'evaluerend arts' om ook de artsen in dienst van de agentschappen Opgroeien of Opgroeien regie mee op te nemen.

Artikel 4.

Dit ontwerp van artikel zet de verplichtte toelichting na het uitvoeren van een evaluatie op basis van de bezorgde informatie om naar een toelichting die plaats vindt op vraag van de begunstigen. Momenteel is deze toelichting steeds verplicht maar in de praktijk wordt deze toelichting vaak als overbodig beschouwd. Ouders begrijpen het nut van de toelichting niet of verwarren het met een consult. Bovendien is deze praktijk zeer tijdrovend voor de artsen aangezien ze de ouders – ook indien deze geen vragende partij zijn – moeten trachten te bereiken en wanneer dit niet lukt hen op een later moment opnieuw moeten proberen te contacteren. Dit werkt vertragend waardoor beslissingen later worden genomen en ouders langer moeten wachten op een beslissing. Dit ontwerp laat echter nog steeds ruimte om toch bijkomende informatie en toelichting bij de beslissing te krijgen indien de ouders dit zelf wensen.

Een tweede aanpassing in dit artikel creëert de mogelijkheid om zich te verzetten tegen de evaluatie op basis van de bezorgde informatie.

Artikel 5.

Bij de laatste wijziging van het BVR van 7 december 2018 werd de vereenvoudigde procedure ingevoerd door het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juni 2022 'tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 betreffende de nadere regels voor het verkrijgen van een zorgtoeslag, wat betreft de procedure om de gevolgen vast te stellen van de aandoening waaruit een specifieke ondersteuningsbehoefte voortvloeit, die uitgevoerd wordt door het agentschap Opgroeien regie op basis van de bezorgde informatie'. Hierdoor kan de evaluatie van een aantal specifieke diagnoses louter op basis van de door de begunstigen bezorgde informatie worden verricht.

Bij het opstellen van dit BVR werd echter de aanpassing van artikel 20 van het BVR van 7 december 2018 vergeten. Artikel 5 van het voorliggend ontwerp komt hieraan tegemoet en voegt het agentschap Opgroeien regie toe waardoor de uitbetaler zich voor de periode van uitbetaling niet alleen moet baseren op de periode die bepaald wordt door de evaluerend arts, maar ook op de periode bepaald door het agentschap Opgroeien regie.

Artikel 6.

Dit artikel wijzigt het opschrift van hoofdstuk 4 van het BVR van 7 december 2018. In dit hoofdstuk worden verschillende onderdelen behandeld inzake de evaluerend arts, nl. de erkenningsvoorwaarden, de erkenningsvoorschriften, de vergoeding en de klachtenbehandeling. Ook de procedure om de erkenning als evaluerend arts te krijgen wordt in dit hoofdstuk 4, afdeling 2 vastgelegd.

Door de aanpassing van het opschrift door voorliggend artikel zijn de artikelen 21 t.e.m. 43 van het BVR van 7 december 2018 enkel van toepassing op de erkende evaluerend artsen. De artsen die in dienst zijn van de agentschappen Opgroeien of Opgroeien regie vallen niet onder de toepassing van hoofdstuk 4.

Artikel 7.

In de artikelen 32 en 32/1 van het BVR van 7 december 2018 wordt de werkwijze vastgelegd om evaluerend artsen op te roepen om op te treden als mentorarts of voor de uitvoering van andere opdrachten.

In artikel 32 wordt door het voorliggend artikel een nieuwe paragraaf toegevoegd waardoor ook de artsen in dienst van Opgroeien of Opgroeien regie aangeduid kunnen worden als mentorarts. Deze artsen zijn immers geen erkende evaluerend artsen maar beschikken over een grote expertise op vlak van de evaluatie van de specifieke ondersteuningsbehoefte waardoor zij mee ingezet kunnen worden om nieuwe evaluerend artsen op te leiden. Zij kunnen hiervoor aangeduid worden zonder deel te nemen aan de oproep en de procedure beschreven in paragrafen 1 en 2 van artikel 32.

Artikel 8.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 28 januari 2022 'tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 betreffende de nadere regels voor het verkrijgen van een zorgtoeslag, wat betreft de procedure om de gevolgen van de aandoening waaruit een specifieke zorgbehoefte voortvloeit vast te stellen' heeft doorheen het BVR van 7 december 2018 de term 'evaluerende arts' telkens vervangen door 'evaluerend arts'. Artikel 49 werd echter over het hoofd gezien voor de aanpassing van deze terminologie. Het voorliggend artikel wijzigt ook in artikel 49 de term 'evaluerende arts' naar 'evaluerend arts'.

Artikel 9.

Zie de toelichting bij artikel 8.

Artikel 10.

Zie de toelichting bij artikel 8.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Artikel 11.

Dit artikel voorziet dat het voorliggende besluit in werking zal treden op de dag van publicatie in het Belgisch Staatsblad. Dit wordt verantwoord omwille van het belang om de adviserend artsen zo snel mogelijk te kunnen inschakelen.

Gelet op de inwerkingtreding van de wijzigingen aan artikel 68 van het Groeipakketdecreet van 2018 en de bijhorende overgangsbepaling (artikel 12 en artikel 23 van het decreet van 1 juli 2022) op 1 augustus 2022 hebben artikel 1 en artikel 2 van dit besluit uitwerking met ingang van 1 augustus 2022.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Wat betreft de artikelen 1 en 2: geen budgettaire impact.

Wat betreft de overige artikelen: de evaluaties uitgevoerd door artsen in dienst van de agentschappen Opgroeien of Opgroeien regie hebben geen budgettaire impact of meeruitgave op zich, want deze worden gedaan door de agentschappen. Uit dit besluit zal ook geen meervraag aan personeel voortvloeien.

Dit zal tot gevolg hebben dat een deel van de evaluaties niet moeten worden opgenomen door de externe evaluerend artsen, maar dit betekent niet dat er een minderuitgave zal zijn op het budget dat besteed wordt voor de evaluerend artsen. Bij de invoering van het

Groepakket in 2019 is een jaarlijks budget van 750 KEUR toegekend dat tot dusver onvoldoende is gebleken om de verloning van de evaluerend artsen te kunnen financieren. In 2021 werd immers 896 KEUR uitbetaald aan de evaluerend artsen voor ca. 10.000 uitgevoerde evaluaties. Het tekort kon in 2021 worden gedekt via de éénmalige marge die er bestaat op het uitbreidingsbeleid binnen het Agentschap Opgroeien. Ook in 2022 zal er een tekort zijn en dit zal zelfs nog groter zijn in vergelijking met 2021 door de 3 indexeringen van de verloningsbedragen en door de invoering van de btw-plicht van de evaluerend artsen op 01/01/2022. Ook dit jaar zou het tekort nog gefinancierd kunnen worden via een interne compensatie binnen het werkings-en subsidiebudget van het agentschap Opgroeien. De verloning van de evaluerend artsen zal eind 2022 geëvalueerd worden in functie van de verdere budgettaire impact.

Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer IF/22/4219 werd verleend op 18 november 2022.

In het advies wordt door de inspectie een opmerking gemaakt over een mogelijk collusierisico tussen de verschillende taken die de adviserend artsen opnemen, nl. het uitvoeren van evaluaties en anderzijds het uitwerken en opvolgen van de evaluatieprocessen. Het agentschap is echter van mening dat dit risico miniem is aangezien de nadruk van de taken van de adviserend artsen bij het uitwerken en opvolgen van de procedures ligt. Ook door de inspectie wordt dit risico in het besluit als beheersbaar ingeschat.

Begrotingsakkoord

Met toepassing van artikel 31 §2 2° van het BVR VCO is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van artikel 23 van het decreet van 1 juli 2022 tot wijziging van artikel 5 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie, tot wijziging van het Groeipakketdecreet van 2018 en tot uitlegging van artikel 8 van het Groeipakketdecreet van 2018 en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018 houdende nadere regels betreffende de aanwijzing van de begunstigden van de gezinsbijslagen en de uitbetaling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 betreffende de nadere regels voor het verkrijgen van een zorgtoeslag;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, te gelasten het voormelde ontwerp van besluit in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS