

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 houdende de voorwaarden van de vaststelling, de uitbetaling en de terugvordering van de subsidies van de zorgkassen in het kader van de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de subsidie voor psychiatrische verzorgingstehuizen voor het jaar 2023
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

In uitvoering van het decreet van 28 mei 2021 tot wijziging van de regelgeving in het kader van de Vlaamse sociale bescherming wordt een aantal oude RIZIV – sectoren gefaseerd geïntegreerd in de Vlaamse sociale bescherming.

Met dit besluit worden de subsidies aan de zorgkassen voor de werkingskosten voor de psychiatrische verzorgingstehuizen voor het jaar 2023 geregeld binnen de Vlaamse sociale bescherming. De subsidie aan de verzekeringsinstellingen voor de overige oude RIZIV – sectoren wordt met hetzelfde bedrag verminderd.

Deze integratie vergt een aanpassing aan het basisbesluit van 14 oktober 2016 houdende de voorwaarden van de vaststelling, de uitbetaling en de terugvordering van de subsidies van de zorgkassen in het kader van de Vlaamse sociale bescherming.

Vanaf 2024 zal de subsidie voor de werkingskosten voor de psychiatrische verzorgingstehuizen geïntegreerd worden in de subsidie voor werkingskosten voor de overige RIZIV-sectoren die dan overgeheveld worden naar de Vlaamse sociale bescherming. Dit wordt nog met een later besluit geregeld.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit ontwerp situeert zich in het beleidsveld sociale bescherming.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Vorige beslissing van de Vlaamse Regering:

Het voorontwerp van besluit werd principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 2 december 2022 (VR 2022 0912 DOC.1350-1 en VR 2022 0912 DOC.1350-2).

Advies Raad van State:

De Raad van State heeft advies 72.686/1 gegeven op 5 januari 2023.

De Raad heeft de volgende opmerkingen:

- Het “decreet van 6 juli 2018”, waaraan wordt gerefereerd in het ontworpen artikel 1, 8°/0, van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016, wordt in artikel 1, 7°, van dat besluit omschreven als het “overnamedecreet”. In overeenstemming hiermee zou derhalve aan het einde van de ontworpen bepaling kunnen worden geschreven “... vermeld in artikel 2, 12°, van het overnamedecreet;”.

Het ontwerp van besluit is op dit punt aangepast.

- De Raad merkt op dat de subsidie voor de zorgkassen start op 1 januari 2023, terwijl de bevoegdheid voor de psychiatrische verzorgingstehuizen pas naar VSB gaat op 1 april 2023. Zij merkt op dat de verzekeringsinstellingen dus wel verantwoordelijk blijven voor het eerste kwartaal van 2023 en hiervoor niet vergoed worden voor hun taken. Omgekeerd worden de zorgkassen wel vergoed vanaf 1 januari 2023.

We stellen voor het besluit op dit punt niet aan te passen. Deze regeling van de subsidie is overeengekomen met de verzekeringsinstellingen en de zorgkassen. De verzekeringsinstellingen worden niet meer vergoed voor werkingskosten PVT vanaf 1 januari 2023. De subsidies gaan over naar de zorgkassen. Er is omwille van administratieve eenvoud afgesproken deze subsidieregeling met ingang van 1 januari 2023 toe te passen, ondanks het feit dat de PVT pas op 1 april inkantelen. Het voorbereidend werk is immers opgenomen door de zorgkassen.

- Aangezien de datum van 1 januari 2023 wordt behouden in artikel 8 van het ontwerp, merkt de Raad van State op dat de bepaling in artikel 8 op een legistiek meer gebruikelijke wijze moet worden geredigeerd.

Het ontwerp van besluit is op dit punt aangepast.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Situering

Met de zesde staatshervorming werden belangrijke onderdelen op het vlak van zorg en gezondheid overgedragen naar de deelstaten. In de vorige legislatuur is ervoor gekozen om deze overgedragen bevoegdheden op vlak van (langdurige) zorg, hulpmiddelen en revalidatie niet te versnipperen maar als één geheel te bekijken.

Deze beleidskeuze werd juridisch vertaald in het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming. In dat decreet wordt bepaald dat de volgende pijlers deel uitmaken of deel zullen uitmaken van de Vlaamse sociale bescherming (VSB):

- 1° het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden;
- 2° het zorgbudget ouderen;
- 3° het basisondersteuningsbudget (BOB);
- 4° de residentiële ouderenzorg;
- 5° de geestelijke gezondheidszorg (GGZ), waaronder de zorg en/of behandeling in Initiatieven van Beschut Wonen (IBW), Psychiatrische Verzorgingstehuizen (PVT) en Centra voor Geestelijke Gezondheidszorg (CGG) maar ook met inbegrip van revalidatie die gericht is op de psychosociale aspecten;
- 6° de revalidatie die voornamelijk gericht is op het herstel van fysieke functies;
- 7° de thuiszorg;
- 8° de mobiliteitshulpmiddelen;
- 9° de transmurale zorg.

Niet alle pijlers konden echter van bij de start geïntegreerd worden in de VSB. De integratie in een Vlaams verzekeringsmodel vergt immers ook een digitalisering van bepaalde gegevensstromen. Dit gelijktijdig realiseren voor alle sectoren tegen 1 januari 2019 was niet haalbaar.

Voor de sectoren die vanuit het RIZIV werden overgedragen is het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging (verder “overnamedecreet”) uitgewerkt.

Voor deze sectoren startte vanaf 1 januari 2019 een ‘intervalfase’, waarbij de Vlaamse Gemeenschap de dienstverlening overnam van het RIZIV (Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering) en de FOD Volksgezondheid. In die fase bleven deze onderdelen nog gekoppeld aan het recht op prestaties in het kader van de (federale) ziekteverzekering en lag de uitvoeringsorganisatie nog bij de ziekenfondsen.

In uitvoering van het regeerakkoord worden nu ook de sectoren uit het overnamedecreet gefaseerd geïntegreerd in de Vlaamse sociale bescherming.

De revalidatieziekenhuizen werden met ingang van 1 januari 2022 geïntegreerd in de Vlaamse sociale bescherming.

Nu worden de volgende voorzieningen gefaseerd geïntegreerd in de Vlaamse sociale bescherming:

- sinds 1 oktober 2022 een eerste (klein) deel van de revalidatievoorzieningen;
- vanaf 1 april 2023 de psychiatrische verzorgingstehuizen;
- vanaf 1 oktober 2023 het tweede deel van de revalidatievoorzieningen;
- vanaf 1 januari 2024 de initiatieven voor beschut wonen en de multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging.

Beschrijving van het voorstel

De erkende zorgkassen krijgen voor het jaar 2023 een subsidie voor werkingskosten voor de tegemoetkomingen voor psychiatrische verzorgingstehuizen van 1.106.810,80 euro.

Voor deze nieuwe pijler wordt de subsidie werkingskosten over de zorgkassen heen verdeeld op basis van het aandeel van hun verzekeringsinstelling in de opnames in de psychiatrische verzorgingstehuizen.

De zorgkassen ontvangen op 15 januari, 15 april, 15 juli, 15 oktober en 15 november een schijf van 20 % van de subsidie voor werkingskosten.

Concreet gaat het om een verschuiving van de subsidie voor werkingskosten voor de betrokken sector van de verzekeringsinstellingen naar de zorgkassen.

Vanaf januari 2024 zal de subsidie voor de werkingskosten voor de psychiatrische verzorgingstehuizen geïntegreerd worden in de subsidie voor werkingskosten voor de overige RIZIV-sectoren die dan overgeheveld worden naar de Vlaamse sociale bescherming. Het gaat om de pijlers revalidatievoorzieningen, initiatieven voor beschut wonen en de multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging. De subsidie voor werkingskosten voor die pijlers wordt pas overgedragen naar de zorgkassen vanaf 1 januari 2024. Dit wordt nog met een later besluit geregeld.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Aan artikel 1 wordt een nieuwe definitie voor de pijler psychiatrische verzorgingstehuizen toegevoegd.

Artikel 2 voegt aan de opsomming van de subsidies voor werkingskosten in onderafdeling 1 de subsidie voor werkingskosten voor de tegemoetkomingen voor psychiatrische verzorgingstehuizen toe.

Artikel 3 voegt een nieuwe onderafdeling 3/2 toe. Dit gaat over de subsidie voor werkingskosten voor de tegemoetkomingen voor psychiatrische verzorgingstehuizen. Met de nieuwe onderafdeling wordt ook een nieuw artikel 13/3/2 toegevoegd:

Het eerste lid van dit nieuwe artikel 13/3/2 bepaalt dat de erkende zorgkassen een jaarlijkse subsidie voor werkingskosten voor de tegemoetkomingen voor psychiatrische verzorgingstehuizen krijgen van 1.106.810,80 euro.

Het bedrag wordt voor het jaar 2023 verdeeld onder de erkende zorgkassen op basis van het percentage uitgaven voor tegemoetkomingen in de psychiatrische verzorgingstehuizen, per verzekeringsinstelling die een zorgkas heeft opgericht, ten opzichte van het totaal aan uitgaven voor tegemoetkomingen in de psychiatrische verzorgingstehuizen, bij alle verzekeringsinstellingen die een zorgkas hebben opgericht. Het gaat om de uitgaven voor 2021.

De erkende zorgkassen zijn allemaal opgericht door een verzekeringsinstelling, de percentages per verzekeringsinstelling met een zorgkas in 2021 worden dus gebruikt voor de verdeling over de erkende zorgkassen in 2023.

Artikel 4 bepaalt dat het agentschap voor de vijftiende dag van de eerste maand van elk kwartaal verhoudingsgewijs over de zorgkassen een voorschot van 20 % verdeelt van de subsidie voor werkingskosten voor de psychiatrische verzorgingstehuizen. Dit is hetzelfde

principe als bij de voorschotten voor de werkingskosten met betrekking tot de andere tegemoetkomingen VSB.

Artikel 5 bepaalt dat als basis voor de subsidie voor werkingskosten de databankgegevens van de verzekeringsinstellingen worden gebruikt.

Artikel 6 bepaalt dat de subsidie aan de verzekeringsinstellingen voor de overige sectoren van het overnamedecreet voor 2023 jaarlijks nog 3.024.189,20 euro bedraagt.

Artikel 7 past de referentieperiode van de jaarlijkse indexatie van de subsidie voor werkingskosten aan de verzekeringsinstellingen aan ten gevolge van de wijziging van het bedrag.

Artikel 8 regelt de inwerkingtreding van dit besluit.

Artikel 9 belast de bevoegde minister met de uitvoering van dit besluit.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Aan de zorgkassen wordt voor 2023 een werkingssubsidie van 1.106.810,80 euro toegekend voor het uitvoeren van de nieuwe opdracht (psychiatrische verzorgingstehuizen).

Door dit BVR wordt er in de toekomst op BA GM0-AGHF2TP-WT van de begroting VSB 1.106.810,8 euro betaald aan de zorgkassen. Dit krediet is beschikbaar door een verschuiving van BA GE0-1GDF2LA-WT in BO23.

Het gaat dus louter om een verschuiving van middelen van de verzekeringsinstellingen naar de zorgkassen. Deze operatie is bijgevolg budgetneutraal.

De Inspectie van Financiën heeft op 22 november 2022 een gunstig advies verleend met de melding dat begrotingsakkoord niet vereist is.

B. ESR-TOETS

Geen impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeel van de Vlaamse Overheid

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring wordt dit besluit bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 houdende de voorwaarden van de vaststelling, de uitbetaling en de terugvordering van de subsidies van de zorgkassen in het kader van de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de subsidie voor psychiatrische verzorgingstehuizen voor het jaar 2023;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hilde Crevits