

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de vierde beleidsprioriteit en de verdeling van de aanvullende werkingsmiddelen voor de pedagogische begeleidingsdiensten.

Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering geeft uitvoering aan artikel 19/2 van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs en aan artikel 6, derde lid, 4^o van het Besluit van de Vlaamse Regering van februari 2022 tot bepaling van de procedures voor goedkeuring van de begeleidingsplannen en jaarlijkse rapporten van de pedagogische begeleidingsdiensten en de permanente ondersteuningscellen in de CLB's, vermeld in artikel 15, § 2, artikel 24 en 29, § 1, van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, en tot bepaling en verdeling van de aanvullende werkingsmiddelen.

Het voorontwerp van besluit legt de laatste beleidsprioriteit vast die de pedagogische begeleidingsdiensten (PBD's) deze legislatuur in hun werking dienen op te nemen, met name de samenwerking met de stichting Leerpunt. De PBD's ontvangen hiervoor vanaf het begrotingsjaar 2024 1.500.000 euro aan aanvullende werkingsmiddelen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit voorontwerp van besluit situeert zich in de het beleidsveld Onderwijs en Vorming.

Het voorontwerp geeft uitvoering aan de strategische doelstelling 'De onderwijskwaliteit verhogen' uit de beleidsnota Onderwijs, via het versterken van de ondersteuning van onderwijsinstellingen en hun personeelsleden.

Het voorontwerp van besluit regelt volgende bepalingen:

- Artikel 19/2 van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs. Het betreft meer specifiek volgende bepaling:

1. De Vlaamse Regering bepaalt de beleidsprioriteiten waarvoor de aanvullende werkingsmiddelen aangewend worden en de verdeling van de middelen over de beleidsprioriteiten
- Artikel 6, derde lid, 4^o van het Besluit van de Vlaamse Regering van 25 februari 2022 tot bepaling van de procedures voor goedkeuring van de begeleidingsplannen en jaarlijkse rapporten van de pedagogische begeleidingsdiensten en de permanente ondersteuningscellen in de CLB's, vermeld in artikel 15, § 2, artikel 24 en 29, § 1, van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, en tot bepaling en verdeling van de aanvullende werkingsmiddelen, vermeld in artikel 19/2 van het voormelde decreet. Het betreft meer specifiek volgende bepaling:
1. 1.500.000 euro wordt aangewend voor een beleidsprioriteit die de Vlaamse Regering bepaalt

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het resultaat van de wetgevingstechnische en taalkundige controle werd verkregen op 21 december 2022 (adviesnummer 2022/489). Het voorontwerp van besluit werd daaraan aangepast.

De inspectie van financiën (IF) heeft gunstig advies gegeven op 11 januari 2023.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

1.1.1 Ondersteuning beleidsprioriteiten

Met het [programmadecreet van 23 december 2021](#) werden vier decretale opdrachten voor de PBD's vastgelegd. Eén van hun nieuwe opdrachten betreft het **ondersteunen van de implementatie van beleidsprioriteiten** waaraan tijdelijke (namelijk voor de duur van de legislatuur) gekleurde middelen worden gekoppeld ([artikel 19/2](#) van het kwaliteitsdecreet). Voor deze legislatuur liggen deze -op één na- vast, namelijk:

- o Voor '22: brede basiszorg en verhoogde zorg, en effectieve didactiek;
- o Voor '23: brede basiszorg en verhoogde zorg, effectieve didactiek, en datageletterdheid;
- o Voor '24: brede basiszorg en verhoogde zorg, effectieve didactiek, datageletterdheid, en een nog te bepalen thema.

Volgens het [uitvoeringsbesluit](#) dat de vastlegging en verdeling van de aanvullende werkingsmiddelen regelt, bepaalt de Vlaamse Regering deze beleidsprioriteit en moet deze ten laatste in maart '23 aan de PBD's worden meegedeeld. De PBD's ontvangen hiervoor **1.5 miljoen euro aan aanvullende werkingsmiddelen**.

1.1.2 Voorbereiding Leerpunt

Op 16 december 2022 keurde de Vlaamse Regering, via het programmadecreet bij de begroting 2023, de oprichting goed van de stichting Leerpunt, een kenniscentrum voor vakdidactisch onderzoek. Het Leerpunt moet leraren(teams) een onderbouwde kennisbasis aanreiken zodanig dat zij hun dagelijkse praktijk evidence-informed vorm kunnen geven

De PBD's zijn voor de scholen de eerste partners in het ondersteunen van de klas- en schoolpraktijk. Een goede samenwerking tussen de PBD's en het Leerpunt zal bijgevolg cruciaal zijn om de door het Leerpunt ontwikkelde kennisbasis naar de onderwijspraktijk te brengen. De PBD's dienen daarenboven zelf zowel inhoudelijk als agogisch op een wetenschappelijk onderbouwde wijze te werken. De nota aan de Vlaamse Regering bij de oprichting van de private stichting Leerpunt, benadrukt dan ook dat de ontwikkeling van dergelijke kennisbasis ook de werking van de pedagogische begeleidingsdiensten kan ondersteunen.

Om verschillende samenwerkingsvormen tussen de PBD's en het Leerpunt uit te testen en de ondersteuning van de onderwijspraktijk vanuit die samenwerking concreet vorm te geven, stel ik voor om de resterende 1.5 miljoen euro aan aanvullende werkingsmiddelen voorzien voor de PBD's, voor dit doel te reserveren. De PBD's zijn ook zelf vragende partij om een actief engagement op te nemen in de samenwerking met het Leerpunt.

Het Leerpunt zal operationeel zijn in de loop van 2023. Het eerste jaar zal vooral gebruikt worden om de interne werking op punt te stellen, een werkplanning op te stellen en mogelijke samenwerkingen te verkennen. Vanaf 2024 kunnen de samenwerkingen met andere actoren zoals de PBD's, verder geoperationaliseerd worden. De aanvullende werkingsmiddelen voor de vierde beleidsprioriteit worden aan de PBD's toegekend vanaf het begrotingsjaar 2024.

Volgens het hoger vermelde BVR dient de aanwending van deze middelen geconcretiseerd te worden in het eerste jaarlijkse rapport dat volgt over de beslissing over deze prioriteit. Dit wil zeggen dat de planning van de aanwending in het jaarlijks rapport van november 2023 dient te worden opgenomen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Het voorontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering bevat slechts één inhoudelijk artikel. Dit artikel legt vast dat de laatste beleidsprioriteit voor de PBD's voor deze legislatuur de samenwerking met stichting Leerpunt betreft.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft op zich geen budgettaire impact voor de begroting van de Vlaamse Overheid.

Het voorontwerp van besluit geeft wel uitvoering aan artikel 19/2 van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, zoals ingevoegd door het onde houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2022. Dat artikel legt de bedragen aan aanvullende werkingsmiddelen vast vanaf begrotingsjaar 2022. Voor het begrotingsjaar 2024 is 8.000.000 euro voorzien, waarvan 1.500.000 euro voor de beleidsprioriteit die met het bijgaande voorontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering wordt vastgelegd.

B. ESR-TOETS

Geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

- Aanvraag advies van de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de vierde beleidsprioriteit en de verdeling van de aanvullende werkingsmiddelen voor de pedagogische begeleidingsdiensten.

2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand

Ben WEYTS