

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van (datum) tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie strekkende tot wijziging van het Samenwerkingsakkoord van 12 maart 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot vaccinaties tegen COVID-19.
  - Principiële goedkeuring

### Samenvatting

Dit voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van (datum) tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap; de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie strekkende tot wijziging van het Samenwerkingsakkoord van 12 maart 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot vaccinaties tegen COVID-19, beoogt de instemming van het Vlaamse Parlement te verkrijgen met het voormelde samenwerkingsakkoord dat werd gesloten door de Vlaamse Regering.

Het samenwerkingsakkoord wordt afgesloten met als doel het samenwerkingsakkoord van 12 maart 2021 aan te passen om bijkomende doeleinden te bepalen voor de verwerking van de persoonsgegevens opgenomen in de vaccinatiecodedatabank en de databank Vaccinnet+. Meer bepaald gaat het om volgende doeleinden:

- invoeging van de mogelijkheid voor de Vlaamse Gemeenschap om anonieme vaccinatiegraden te berekenen van segmenten van de bevolking;
- invoeging van de mogelijkheid om bij de financiering van de vaccinaties tegen COVID-19 en de verdeling van de financiering tussen de gefedereerde entiteiten het Rijksregisternummer of BIS-nummer te verwerken.

Tevens wordt in het samenwerkingsakkoord van 12 maart 2021 een rechtsgrond gecreëerd voor de registratie in Vaccinnet+ van de vaccinaties van burgers die in het buitenland zijn gevaccineerd.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Het decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord situeert zich in het beleidsveld “Algemene preventie – Bestrijding van infectieziekten”.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Voor een decreet houdende instemming met een samenwerkingsakkoord is geen wetgevingstechnisch en taakkundig advies vereist: een decreet dat meer dan eens in dezelfde vorm terugkeert, zoals voorliggend voorontwerp van decreet, moet niet verplicht voor wetgevingstechnisch en taakkundig advies worden voorgelegd.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd gegeven op 9 januari 2023.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 12 maart 2021 werd het “Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot vaccinaties tegen COVID-19” (hierna: “Samenwerkingsakkoord van 12 maart 2021” te noemen) gesloten.

Aan het Samenwerkingsakkoord van 12 maart 2021 werd instemming gegeven door het Vlaams Parlement bij decreet van 2 april 2021.

Het Samenwerkingsakkoord van 12 maart 2021 had tot doel om:

- een verplichting in te voeren tot registratie van de vaccinaties tegen COVID-19 die werden toegediend op het Belgische grondgebied;
- een vaccinatiecodedatabank op te zetten, met als doel om de COVID-19-vaccinatiecampagne gestructureerd te laten verlopen (uitnodigingsproces, logistieke organisatie van de vaccinatie,...);
- het mogelijk te maken dat de databank Vaccinnet wordt gebruikt voor de registratie van de vaccinaties tegen COVID-19 die werden toegediend op het Belgische grondgebied (via een uitbreiding van deze databank ‘Vaccinnet+’ genaamd);
- de verwerking van persoonsgegevens te regelen met betrekking tot de persoonsgegevens in de vaccinatiecodedatabank en de databank Vaccinnet+.

Naargelang het verloop van de vaccinatiecampagne tegen COVID-19 werden echter enkele tekortkomingen vastgesteld met betrekking tot het Samenwerkingsakkoord van 12 maart 2021.

Zo voorzag dit samenwerkingsakkoord niet in een rechtsgrond voor de registratie van de vaccinaties tegen COVID-19 van Belgische inwoners die werden toegediend in het buitenland. Dergelijke registratie van vaccinaties toegediend in het buitenland moest daarom worden gebaseerd op de "uitdrukkelijke toestemming" van de betrokkene. Gegevens over eventuele vaccinaties tegen COVID-19 die in het buitenland werden toegediend zijn echter noodzakelijk voor het goede verloop van de vaccinatiecampagne en voor de verdere opvolging hiervan.

Het Samenwerkingsakkoord van 12 maart 2021 voorzag bovendien alleen in de mogelijkheid tot berekening, op basis van de gegevens van Vaccinnet+, van een anonieme vaccinatiegraad van de (algehele) Belgische bevolking en niet van 'deelpopulaties' van de bevolking. Door de Vlaamse Gemeenschap werd het ook noodzakelijk geacht, voor het voeren van een degelijk beleid om een verdere verspreiding van het coronavirus COVID-19 te voorkomen, een zicht te hebben op de anonieme vaccinatiegraad van bepaalde 'segmenten van de bevolking'. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een vaccinatiegraad per leeftijdscategorieën, zodat bij duidelijke verschillen tussen de verschillende leeftijdscategorieën een specifieke sensibiliseringscampagne kan worden gevoerd gericht op een bepaalde leeftijdscategorie. Eveneens kan er worden gedacht aan een berekening van een anonieme vaccinatiegraad per gezondheids- of welzijnsvoorziening, die moet toelaten om de kwetsbaarheid van de betrokken voorzieningen in kaart te brengen, zodat bij een eventuele nieuwe COVID-19-uitbraak de gepaste maatregelen kunnen worden genomen.

Tenslotte voorzag het Samenwerkingsakkoord van 12 maart 2021 wel in de mogelijkheid om de gegevens van Vaccinnet+ aan te wenden voor de berekening van de verdeling van de kosten voor vaccinatie tussen de Federale Staat en de gefedereerde entiteiten, na anonimisering van de gegevens of tenminste pseudonimisering van de gegevens. Dit liet echter niet toe om de financiering bijvoorbeeld te berekenen aan de hand van de woonplaats van de betrokkene, zodat er een onderlinge verrekening kon plaatsvinden wanneer inwoners van een bepaalde deelstaat zich lieten vaccineren op het grondgebied van een andere deelstaat.

Het samenwerkingsakkoord strekkende tot wijziging van het Samenwerkingsakkoord van 12 maart 2021 creëert een rechtsgrond voor de registratie in Vaccinnet+ van vaccinaties van Belgische inwoners die zijn toegediend in het buitenland en legt hiertoe de voorwaarden vast. Zo kan de registratie pas gebeuren na de toestemming van de betrokken persoon en moet de betrokkene die zijn buitenlandse vaccinatie in Vaccinnet+ geregistreerd wenst te zien, deze vaccinatie bewijzen aan de hand van een digitaal EU-COVID-certificaat of van een Belgisch digitaal afschrift van een buitenlands COVID-vaccinatiecertificaat.

Verder voorziet het samenwerkingsakkoord strekkende tot wijziging van het Samenwerkingsakkoord van 12 maart 2021 in een rechtsgrond voor de Vlaamse Gemeenschap om op basis van de gegevens van de vaccinatiecodedatabank of Vaccinnet+ een anonieme vaccinatiegraad te berekenen van 'segmenten van de bevolking' en wordt de mogelijkheid ingebouwd om voor het doeleinde 'berekening van de verdeling van de kosten voor de vaccinatie tussen de Federale Staat en de gefedereerde entiteiten' gebruik te kunnen maken van het Rijksregisternummer of het BIS-nummer.

Met dit decreet wordt ingestemd met het samenwerkingsakkoord tot wijziging van het Samenwerkingsakkoord van 12 maart 2021.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

Een artikelsgewijze bespreking is overbodig aangezien de ontworpen bepalingen standaardbepalingen zijn die voor zich spreken.

Voor een artikelsgewijze bespreking van het samenwerkingsakkoord wordt verwezen naar de toelichting bij het samenwerkingsakkoord.

### 3. BESTUURLIJKE IMPACT

#### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend decreet verleent instemming aan een samenwerkingsakkoord dat het samenwerkingsakkoord van 12 maart 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot de vaccinaties tegen COVID-19 wijzigt.

De wijzigingen aan het voornoemde samenwerkingsakkoord van 12 maart 2021 hebben geen rechtstreekse budgettaire impact. Het betreffen voornamelijk juridisch technische wijzigingen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens:

- zo wordt een rechtsgrond gecreëerd voor de registratie van vaccinaties tegen COVID-19, die in het buitenland zijn toegediend aan een inwoner van België;
- wordt het mogelijk gemaakt voor de Vlaamse Gemeenschap om anonieme vaccinatiegraden te berekenen van bepaalde 'segmenten van de bevolking';
- wordt het mogelijk gemaakt om het Rijksregisternummer of BIS-nummer te verwerken in het kader van de verdeling van de kosten voor de vaccinatie tussen de Federale Staat en de gefedereerde entiteiten.

De Inspectie van Financiën bracht zijn advies over het voorontwerp van decreet en samenwerkingsakkoord uit op 9 januari 2023.

In zijn advies heeft de Inspectie van Financiën volgende opmerkingen gemaakt:

- a) De Inspectie van Financiën merkt op dat door de voorgestelde wijzigingen de vaccinaties veel rechtstreekser gaan gekoppeld worden met identificatiegegevens. Het is voor de Inspectie van Financiën onduidelijk in welke mate dit effectief geanonimiseerd kan worden binnen Vaccinnet+. In het wijzigend samenwerkingsakkoord worden geen randvoorwaarden bepaald over hoe groot de segmenten van de populatie moeten zijn vooraleer een geanonimiseerde vaccinatiegraad bepaalbaar mag zijn. Mag men vb. de vaccinatiegraad bepalen van een welzijnsvoorziening met 3 medewerkers? De Inspectie van Financiën is van oordeel dat, gelet op de gevoelige aard van de gegevens, dit best reglementair wordt vastgelegd.

In antwoord op de bezorgdheid van de Inspectie van Financiën kan gesteld worden dat de registratie van de toegediende vaccinaties tegen COVID-19 in Vaccinnet+ niet naamloos is, maar een gegeven is op persoonsniveau (cfr. artikel 3, §2, 1°, van het Samenwerkingsakkoord van 12 maart 2021). Hieraan wordt door dit wijzigend samenwerkingsakkoord niets veranderd. De gegevens binnen Vaccinnet+ zijn dus momenteel niet geanonimiseerd, gezien geanonimiseerde of gepseudonimiseerde gegevens binnen Vaccinnet+ niet bruikbaar zijn voor sommige doeleinden, vermeld in artikel 4, §2 van het Samenwerkingsakkoord van 12 maart 2021 (vb. verstrekken van gezondheidszorg).

De wijziging die met dit wijzigend samenwerkingsakkoord wordt aangebracht, heeft specifiek betrekking op de doeleinden "berekenen van een anonieme vaccinatiegraad" en "de berekening van de verdeling van de kosten voor de vaccinatie". Voor beide doeleinden wordt het mogelijk om eveneens het Rijksregisternummer of het BIS-nummer te verwerken (voor het berekenen van een

anonieme vaccinatiëgraad kan ook het beroepsidentificatienummer worden verwerkt), specifiek voor volgende redenen:

- In het kader van het doeleinde 'berekenen van een anonieme vaccinatiëgraad': om ook voor segmenten van de bevolking een anonieme vaccinatiëgraad te kunnen berekenen. Voorheen was het alleen mogelijk om een anonieme vaccinatiëgraad te berekenen van de gehele Belgische bevolking. Door de voorgestelde wijziging in voorliggend samenwerkingsakkoord, is het mogelijk om eveneens anonieme vaccinatiëgraden te berekenen van deelpopulaties van de bevolking. Deze anonieme vaccinatiëgraden laten toe om gericht een beleid te voeren in het voorkomen van een verdere verspreiding van COVID-19 (specifieke sensibiliseringscampagnes kunnen worden gevoerd, de 'kwetsbaarheid' van de tot de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap behorende gezondheids- en welzijnsvoorzieningen kan worden nagegaan). Om 'segmenten van de bevolking' te kunnen afbakenen zijn bijkomende gegevens nodig (cfr. de paragraaf 2/1, die met dit wijzigend samenwerkingsakkoord wordt ingevoegd in het artikel 4 van het Samenwerkingsakkoord van 12 maart 2021). Het gebruik van het Rijksregisternummer, het BIS-nummer of het beroepsidentificatienummer laat toe dat de gegevens die het 'segment van de bevolking' afbakenen via het Rijksregisternummer, BIS-nummer of beroepsidentificatienummer kunnen gekoppeld worden aan de vaccinatiëstatus opgenomen in Vaccinnet+;
- In het kader van het doeleinde 'berekening van de verdeling van de kosten voor de vaccinatië' kan door de toelating om voor dit doeleinde eveneens het Rijksregisternummer of het BIS-nummer te verwerken, de verdeling van de kosten bijvoorbeeld gebeuren aan de hand van de woonplaats van de betrokkene. Dit laat toe om bij vaccinatië tegen COVID-19 door een andere entiteit dan die waar de betrokkene woont, regelingen te treffen omtrent de onderlinge verrekening van de kosten.

Wat betreft het feit dat in de regelgeving niet is vastgelegd hoe groot de 'segmenten van de bevolking' moeten zijn waarvan de anonieme vaccinatiëgraad wordt berekend, kan geantwoord worden dat dit steeds een 'anonieme vaccinatiëgraad' moet betreffen. De berekende vaccinatiëgraad mag dus niet kunnen gekoppeld worden aan een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon. Indien dit wel het geval zou zijn betreft het geen 'anonieme vaccinatiëgraad' meer en is de verwerking strijdig met het Samenwerkingsakkoord van 12 maart 2021, zoals dit gewijzigd zal worden door voorliggend wijzigend samenwerkingsakkoord.

Het is niet aangewezen om in regelgeving vast te leggen hoe groot de 'segmenten van de bevolking' moeten zijn. De mogelijkheid tot heridentificatie zal immers ook afhangen van het concrete 'segment van de bevolking' waarvan de vaccinatiëgraad wordt berekend. De koppeling van de vaccinatiëgraad aan de gegevens die toelaten om de segmentering uit te voeren geschiedt door het eHealth-platform, in uitvoering van het artikel 5, 8°, van de wet van 21 augustus 2008 houdende oprichting en organisatie van het eHealth-platform en diverse bepalingen (cfr. de paragraaf 2/1 die door het voorliggende wijzigend samenwerkingsakkoord wordt ingevoegd in artikel 4 van het Samenwerkingsakkoord van 12 maart 2021). Het eHealthplatform zal, als intermediaire organisatie, een "Small Cell risico analyse" uitvoeren om erover te waken dat de aan de Vlaamse Gemeenschap teruggekoppelde vaccinatiëgraad anoniem is.

- b) De Inspectie van Financiën merkt op dat nog steeds een koppeling aan het Rijksregisternummer/BIS-nummer/beroepsidentificatienummer zal moeten worden doorgevoerd, wat een zekere kost met zich meebrengt. Omdat geen raming werd bezorgd van deze uitgave, stelt de Inspectie van Financiën dat deze bijkomende budgettaire weerslag via een apart dossier de administratieve en begrotingscontrole dient te doorlopen.

Er kan worden geantwoord op de bedenking van de Inspectie van Financiën, dat , wanneer een concrete koppeling zal gebeuren, en hierdoor een financiële weerslag is die niet kan opgevangen worden binnen de beschikbare budgettaire middelen, een apart dossier zal worden opgemaakt en dat hierbij een administratieve en begrotingscontrole zal worden doorlopen, waardoor gevolg zal gegeven worden aan de opmerking van de Inspectie van Financiën.

De Inspectie van Financiën verleend een gunstig advies aan het voorontwerp van decreet en stelt dat met toepassing van artikel 31, §2, 2°, van het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019 het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist is.

## **B. ESR-TOETS**

De ESR-toets is op voorliggend voorontwerp van instemmingsdecreet niet van toepassing.

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Dit voorstel heeft geen impact op het personeelsbestand, noch op de personeelsbudgetten.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, is niet vereist.

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Dit voorstel heeft, wat de lokale en provinciale besturen betreft:

- geen impact op het personeel,
- noch op de werkingsuitgaven;
- noch op de investeringen en schulden;
- noch op de ontvangsten.

Conclusie: er is geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Na de principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering kan het samenwerkingsakkoord door de minister-president van de Vlaamse Regering, alsook door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, ondertekend worden.

Het voorontwerp van instemmingsdecreet, alsook het ondertekend samenwerkingsakkoord zal daarna voor advies worden voorgelegd aan de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, de Raad van State en, via een gemeenschappelijke adviesaanvraag vanuit alle overheden, aan de Gegevensbeschermingsautoriteit.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan het voormelde ontwerp van samenwerkingsakkoord;
2. de minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, te gelasten het voormelde ontwerp van samenwerkingsakkoord, in naam van de Vlaamse Gemeenschap, te ondertekenen;
3. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van (datum) tussen de Federale Staat, de Vlaamse

Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie strekkende tot wijziging van het Samenwerkingsakkoord van 12 maart 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot vaccinaties tegen COVID-19;

4. de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, te gelasten over het voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van:
  - 4.1. de Gegevensbeschermingsautoriteit, eventueel via een gezamenlijke adviesaanvraag door de akkoordsluitende partijen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 60 dagen, met toepassing van artikel 26, §1, tweede lid, van de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit;
  - 4.2. de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen met toepassing van artikel 10/4, §1, tweede lid, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer;
  - 4.3. de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 24, §2, van het decreet van 29 juni 2018 tot oprichting van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;
  - 4.4. de Raad van State, met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS