

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft :**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2001 tot vaststelling van de criteria, voorwaarden en refertebedragen van de tussenkomsten in de individuele materiële bijstand voor de sociale integratie van personen met een handicap
 - Definitieve goedkeuring

Met dit ontwerp van besluit wil de Vlaamse Regering het principe van forfaitair gebruik van het refertebedrag voor hulpmiddelen en een regeling over de tegemoetkomingen van vervoer en verblijf in het kader van het gewone onderwijs invoeren in de regeling over de materiële bijstand.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

BELEIDSVELD: ondersteuning voor personen met een handicap

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr.2022/342 van 22 september 2022.

De Vlaamse Regering hechtte op 28 oktober 2022 haar principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2001 tot vaststelling van de criteria, voorwaarden en refertebedragen van de tussenkomsten in de individuele materiële bijstand voor de sociale integratie van personen met een handicap. (VR 2022 2810 DOC.1157/1- 1157/2, 1157/3 en 1157/4bis).

Het ontwerpbesluit werd voor advies voorgelegd aan de Raad van State. De Raad van State formuleerde opmerkingen in het advies 72.481/1 gegeven op 6 december 2022.

2. INHOUD

De Raad van State maakte enkele redactioneel juridisch technische opmerkingen . Het ontwerp van besluit wordt aangepast conform deze opmerkingen.

De Raad van State maakte ook een opmerking bij de overgangsmaatregel op genomen in artikel 13 van het ontwerpbesluit. Deze overgangsmaatregel voorziet dat het besluit zoals van kracht voor de inwerkingtreding van het ontwerp besluit, van toepassing blijft voor de aanvragen die zijn ingediend voor de datum van inwerkingtreding van het of de nieuwe regels van het bewijs van aankoop nog niet gelden voor lopende aanvragen, Voor de lopende aanvragen blijven de striktere regels dus gelden. De Raad van State is van oordeel dat hierdoor de keuzevrijheid van sommige personen met een handicap beperkt wordt. De overgangsregeling wordt aangepast om tegemoet te komen aan de opmerking van de Raad van State. Er wordt in de overgangsmaatregel een uitzonering gemaakt voor die bepalingen van het ontwerpbesluit die handelen over het forfaitair gebruik, de nieuwe regels van het bewijs en de derdebetalersregeling.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Forfaitair gebruik van hulpmiddelen

We verwachten dat het forfaitair gebruik van hulpmiddelen slechts in uitzonderlijk situaties en dus eerder in beperkte aantallen zal worden toegepast. Bovendien kan nooit meer dan het refertebedrag worden toegekend.

Bijgevolg verwachten we geen meeruitgave.

Refertebedragen met aanvullingen

De refertebedragen zijn bepaald o.b.v. de goedkoopste adequate oplossing. Het risico dat er een resterend bedrag zou zijn dat door de aangepaste werkwijze wel zou worden besteed, is eerder beperkt.

Bepalen van datum tenlasteneming van de kosten voor de aanvraag van een herstelbudget

Slechts een beperkt aantal facturen wordt geweigerd omwille van de factuurdatum die valt vóór de datum dat kosten betaalbaar zijn.

Hier verwachten we hoogstens een beperkte meeruitgave.

Voorwaarden voor het toekennen van een aanvullend herstelbudget

Geen budgettaire impact: voorwaarden worden nu reeds toegepast door de administratie.

Fietsoplossingen

Geen budgettaire impact: principe wordt nu reeds toegepast door de administratie en BBC.

Relaxzetels

Geen budgettaire impact: principe wordt nu reeds toegepast door de administratie.

Toestemming om rechtstreeks aan een leverancier te betalen

Geen budgettaire impact.

Vervoers- en verblijfskosten

Op basis van de gegevens waarover we beschikken, verwachten we met de opname van vervoers- en verblijfskosten in de refertelijst een meeruitgave van € 100.875,69 en blijven de uitgaven ruim onder het voorziene budget van € 644.000,00. De tabel hieronder is een overzicht van de uitgaven in 2018 en 2019 en de geraamde uitgaven in de nieuwe situatie.

We vergelijken de uitgaven in de nieuwe situatie met deze uit 2018 en 2019 omdat in er 2020 en 2021 door de covidpandemie veel minder verplaatsingen naar en van school waren.

	uitgaven 2018	uitgaven 2019	gemiddelde uitgaven 2018-2019	geraamde uitgaven nieuwe situatie
vervoerskosten	€ 365.514,40	€ 333.348,21		€ 417.847,00
verblijfskosten	€ 21.600,00	€ 23.134,00		€ 54.800,00
totaal	€ 387.114,40	€ 356.482,21	€ 371.798,31	€ 472.674,00

Bij de inschatting van de nieuwe situatie met de invoering van de hulpmiddelenfiches voor vervoers- en verblijfskosten werd naast de specificaties in de hulpmiddelenfiches rekening gehouden met het huidige aantal aanvragen en een mogelijk aanzuigefect door het invoeren van nieuwe refererubrieken.

Onderstaande tabellen bevatten de details van de berekeningen voor vervoerskosten (eerste tabel) en verblijfskosten (tweede tabel).

Vervoerskosten	niveau	2018			2019			nieuwe situatie		verklaring inschatting nieuwe situatie
		auto	taxi	totaal	auto	taxi	totaal	auto of taxi	zuz taxi	
aantal pmh	lager	15	6	18	16	4	17	30	10	aanzuigefect nieuwe rubriek,
	secundair	39	13	42	29	10	35	70	15	aanzuigefect nieuwe rubriek

	hoger	46	21	56	45	17	52	45	4	
	hoger							15	1	bepert aanzuigeffect geïnfomeerd via SIHO onderscheid tussen pendel- en kot
gemiddeld per pmh	lager	1.240,59	1.105,47	1.402,31	882,22	2.482,81	1.414,51	1.239,00	bbc	2 X 5 km X 0,7 X 177 lesdagen (99,9 % < 5 km)
	secundair	1.568,83	6.863,03	3.581,04	1.586,82	4.744,47	2.670,36	1.487,00	bbc	2 X 6 km X 0,7 X 177 lesdagen (91,2 % < 5 km, VAPH, gem 5,8 km)
	hoger	2.310,08	3.981,22	3.390,52	1.764,61	8.025,38	4.150,75	4.004,00	bbc	pendel: 2 X 26 km X 0,7 X 110 dg (26 km gem pendelafstand max 130 lesdagen, gem 95 en 15 dagen examen)
	hoger							2.856,00	bbc	kot: 2 X 60 km X 0,7 X 34 schoolweken (max 26 weken lessen en 8 weken examen, 60 km gem afstand tss woonplaats en kot)
totale uitgaven per niveau	lager	18.608,81	6.632,84	25.241,65	14.115,49	9.931,25	24.046,74	37.170,00	12.390,00	referte: 1239 x 30 = 37170 ZUZ 1239* x 10 = 12390
	secundair	61.184,31	89.219,36	150.403,67	46.017,75	47.444,69	93.462,44	104.090,00	22.305,00	referte: 1487 X 70 = 104090 ZUZ 1487* X 15 = 22305
	hoger	106.263,47	83.605,61	189.869,08	79.407,52	136.431,51	215.839,03	180.180,00	16.016,00	referte: 180180 = (4004 X 45) ZUZ 4004* X 4 = 16016 referte 42840 = (2856 X 45) ZUZ 2856* = (2856 X 1)
	hoger							42.840,00	2.856,00	
totale uitgaven		186.056,59	179.457,81		139.540,76	193.807,45		364.280,00	53.567,00	
				365.514,40			333.348,21		417.847,00	

* In de veronderstelling dat BBC een tweede maal het refertebedrag toekent

verblijfkosten	niveau	2018	2019	nieuwe situatie	verklaring inschatting nieuwe situatie
aantal personen met handicap	lager	1	1	2	aanzuigeffect door bekendmaking fiches
	secundair	1	4	6	aanzuigeffect door bekendmaking fiches
	hoger	10	9	11	aanzuigeffect beperkt, goed geïnfomeerd via SIHO
gemiddelde uitgaven per per persoon	lager	500,00	320,00	1075,00	stijging tot maximaal refertebedrag
	secundair	654,00	402,50	1075,00	stijging tot maximaal refertebedrag
	hoger	2045,60	2570,44	4200,00	12 X 350 (refertebedrag, geen zuz)
totale uitgaven	lager	500,00	320,00	2150,00	2 X 1075
	secundair	654,00	1610,00	6450,00	6 X 1075
	hoger	20446,00	21204,00	46200,00	11 X 4200
totale uitgaven	samen	21600,00	23134,00	54800,00	

Toezietscomité

Geen budgettaire impact.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 20 september 2022.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 27 oktober 2022.

B. ESR-TOETS

Zie punt A, budgettaire impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het ontwerp van besluit wordt gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2001 tot vaststelling van de criteria, voorwaarden en refertebedragen van de tussenkomsten in de individuele materiële bijstand voor de sociale integratie van personen met een handicap;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2001 tot vaststelling van de criteria, voorwaarden en refertebedragen van de tussenkomsten in de individuele materiële bijstand voor de sociale integratie van personen met een handicap, in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde Crevits