

**ONTWERP VAN DECREET TOT INSTEMMING MET HET  
SAMENWERKINGSAKKOORD VAN 19 DECEMBER 2022 TUSSEN DE  
FEDERALE STAAT, DE VLAAMSE GEMEENSCHAP, HET VLAAMSE GEWEST,  
HET WAALS GEWEST, HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST, DE  
FRANSE GEMEENSCHAP EN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP  
BETREFFENDE HET GEBRUIK VAN DE HERSTEL- EN  
VEERKRACHTFACILITEIT**

**Samenvatting**

Dit ontwerp van decreet is er op gericht om instemming te verlenen met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de herstel- en veerkrachtfaciliteit.

Het samenwerkingsakkoord beoogt de betrekkingen tussen de Belgische overheden te regelen in het kader van het gebruik van de Europese de herstel- en veerkrachtfaciliteit en de ermee verband houdende procedures te beschrijven.

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

**I. ALGEMENE TOELICHTING**

**A. Situering**

1. Op 30 april 2021 diende België zijn Plan voor Herstel- en Veerkracht in bij de Europese autoriteiten om in aanmerking te komen voor Europese subsidies in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit ('RRF'). Dit plan bevat investerings- en hervormingsmaatregelen onder de bevoegdheid van de federale staat, de gewesten en de gemeenschappen. Deze maatregelen lopen tot eind augustus 2026. De Europese betalingen zijn afhankelijk van het bereiken van mijlpalen en streefdoelen in verband met deze maatregelen. Het Overlegcomité van 30 april 2021 heeft het plan goedgekeurd, evenals de methodologie voor uitvoering, monitoring, controle en audit op nationaal niveau.

2. De Interministeriële Conferentie voor Relance en Strategische investeringen van 25 juni 2021 heeft de werkgroep "Financiën-Begroting", opgericht bij beslissing van het Overlegcomité van 23 november 2020, opgedragen een samenwerkingsakkoord op te stellen tussen de federale staat, de gemeenschappen en de gewesten betreffende het gebruik van de faciliteit voor herstel en veerkracht ('RRF'). Naar aanleiding van de technische werkzaamheden binnen deze groep heeft de Interministeriële Conferentie voor Relance en Strategische investeringen van 27 april 2022 kennisgenomen van een eerste ontwerp van samenwerkingsakkoord. Na bespreking werd dit ontwerpakkoord vervolgens goedgekeurd door het Overlegcomité op 13 juli 2022 met de opdracht voor de leden van de bevoegde regeringen om instemming met het akkoord te bekomen.

**B. Inhoud**

## **Probleemstelling en omgevingsanalyse**

3. Overeenkomstig de Verordening (EU) 2021/241 van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit (hierna 'RRF-Verordening') kan België twee betalingsaanvragen per jaar bij de Europese Commissie indienen. Overeenkomstig het uitvoeringsbesluit 10161/21 van de Raad is de financiële bijdrage aan België verdeeld in tien tranches.

4. Die tranches worden in hun geheel toegekend aan de lidstaten, *in casu* wordt de desbetreffende betalingstranche door de Europese Commissie op een bankrekening van de Federale Staat gestort. De gelden moeten vervolgens worden verdeeld onder de Federale Staat en de gefedereerde entiteiten middels een samenwerkingsovereenkomst.

## **Beleidsmaatregelen en doelstelling**

4. Het samenwerkingsakkoord heeft tot doel een kader te scheppen voor het gebruik van subsidies voor RRF in België. Aldus wordt de organisatie van de werkzaamheden, zoals beschreven in de nota aan Overlegcomité van 30 april 2021, formeel vastgelegd.

5. Het akkoord bepaalt dat elke entiteit verantwoordelijk is voor de uitvoering van de mijlpalen en streefdoelen die onder haar bevoegdheid vallen. Het bepaalt ook dat elke entiteit een controle- en auditsysteem moet opzetten om te voldoen aan de vereisten van de RRF-verordening, en met name artikel 22 van de verordening.

6. Het samenwerkingsakkoord regelt ook de wijze van betaling van de Europese subsidies en de verdeling ervan tussen de verschillende entiteiten. Elke betalingstranche zal onder de verschillende entiteiten worden verdeeld volgens hun aandeel in de totale aan België toegekende subsidie, zoals vastgesteld bij beslissing van het Overlegcomité. In geval van opschorting of verlaging van subsidies als gevolg van het niet bereiken van een of meer mijlpalen en/of streefdoelen, komt het opgeschorte of verlaagde bedrag ten laste van de entiteit die bevoegd is voor deze niet-verwezenlijkte mijlpalen en/of streefdoelen. Het akkoord voorziet ook in een mechanisme voor het geval dat de desbetreffende entiteit het geschorste of verlaagde bedrag gedeeltelijk of helemaal niet kan dragen.

## **Impactanalyse**

5. Vlaanderen voert, net zoals de federale overheid en de andere gefedereerde entiteiten, maatregelen uit die in aanmerking komen voor financiering door de Europese de herstel- en veerkrachtfaciliteit. In totaal ontvangt België 4.524.565 duizend euro aan subsidies van de Europese Unie via deze faciliteit, zoals vastgesteld in de nota van de Europese Commissie aan de Europese Raad en het Europese Parlement van 30 juni 2022 en zoals bepaald in artikel 11 (2) van de RRF-Verordening.

## **Implementatie**

6. Het samenwerkingsakkoord heeft uitwerking van zodra alle betrokken parlementen hun instemming hebben betuigd.

## **C. Totstandkomingsprocedure**

7. Het ontwerp van Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap

betreffende het gebruik van de herstel- en veerkrachtfaciliteit werd goedgekeurd door het Overlegcomité van woensdag 13 juli 2022.

8. Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd bekomen op 14 juli 2022.

9. Het begrotingsakkoord werd verleend op 14 juli 2022.

10. Het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen ("SERV") werd verleend op 1 augustus 2022.

11. Het advies van de Raad van State werd verleend op 6 oktober 2022. Gelet op de taalkundige opmerkingen van de Raad van State, werd het ontwerp van samenwerkingsakkoord onderworpen aan een grondig legistiek en taalkundig nazicht en desgevallend aangepast. Deze aanpassingen hebben geen inhoudelijke gevolgen.

#### **D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest**

12. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

#### **II. Toelichting bij de artikelen**

13. De artikelen behoeven geen verdere toelichting.

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE