Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de erkenning van beoefenaars van de klinische psychologie en de klinische orthopedagogiek

- Definitieve goedkeuring

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de erkenning van beoefenaars van de klinische psychologie en de klinische orthopedagogiek omvat de procedurele normen tot erkenning van de klinisch psychologen en de klinisch orthopedagogen. Het besluit legt concreet de procedure vast die het agentschap Zorg en Gezondheid zal volgen bij het afleveren van erkenningen op basis van de federale erkenningsnormen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsveld gezondheids- en woonzorg, meer bepaald het algemeen gezondheidsbeleid, Strategische doelstelling: Kwaliteit, Operationele doelstelling: We investeren in voldoende competent zorgpersoneel om ook in de toekomst kwaliteitsvolle zorg en dienstverlening te kunnen bieden.

Door de inwerkingtreding, op 1 juli 2014, van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming zijn de gemeenschappen bevoegd geworden voor de "erkenning van de gezondheidszorgberoepen, met naleving van de door de federale overheid bepaalde erkenningsvoorwaarden" (art. 5. §1, I, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

De federale overheid blijft bevoegd voor het bepalen van de normen waaraan de aanvrager moet voldoen om erkend te kunnen worden als beoefenaar van een gezondheidszorgberoep. De gemeenschappen zijn, door de bevoegdheidsoverdracht inzake de erkenning van de gezondheidszorgberoepen, ook bevoegd geworden voor het bepalen van de procedurele normen volgens dewelke een aanvraag zal beoordeeld worden. De voorbije legislatuur werd dan ook voor tal van gezondheidszorgberoepen een Vlaamse erkenningsprocedure uitgewerkt bij besluiten van de Vlaamse Regering.

Voor de beoefenaars van de klinische psychologie en de klinische orthopedagogiek, geestelijke

gezondheidszorgberoepen die sinds 1 september 2016 bestaan, heeft de federale overheid in 2019 erkenningscriteria vastgelegd die van toepassing zijn vanaf 1 januari 2020.

Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering legt concreet de procedure vast voor de erkenning van klinisch psychologen en klinisch orthopedagogen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de erkenning van beoefenaars van de klinische psychologie en de klinische orthopedagogiek werd principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 23 september 2022 (VR 2022 2309 DOC.1026/1-2).

Op 11 oktober 2022 heeft de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens advies nr. 2022/099 gegeven. Naar aanleiding van dat advies werden geen aanpassingen aangebracht in het ontwerp. Artikel 6 van het decreet van 23 december 2022 tot regeling van de verwerking van persoonsgegevens in het beleidsveld sociale bescherming en in het beleidsveld gezondheids- en woonzorg, wat betreft de erkenning van gezondheidszorgberoepen en de preventieve gezondheidszorg voegt een artikel 101/5 toe aan hoofdstuk 8/1 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, waarmee de opmerkingen van de VTC deels worden beantwoord. Met de rest van de opmerkingen kan rekening worden gehouden bij de opmaak van een besluit van de Vlaamse Regering dat uitvoering zal geven aan het voormelde artikel 101/5.

Op 13 december 2022 heeft de Raad van State, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, advies nr. 72.507/3 uitgebracht.

Zoals gewoonlijk heeft de Raad van State opgemerkt dat niet enkel het advies moet worden ingewonnen van de Vlaamse toezichtcommissie, maar ook het advies van de (federale) Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit. Op deze opmerking van de Raad van State wordt niet ingegaan. Bij artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer werd de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) opgericht. De VTC is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG) verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG kan immers elke lidstaat één of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG oprichten.

Sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad d.d. 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van voornoemd decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Er moet aldus worden vastgesteld dat er in dit geval een advies is, waarbij het ontwerp is getoetst aan de AVG.

Aan de algemene opmerking en de opmerkingen vermeld in het onderzoek van de tekst werd tegemoetgekomen. De inwerkingtredingsbepaling werd geherformuleerd omdat blijkbaar niet duidelijk was dat ook dit besluit erin stond vermeld.

2. INHOUD

ALGEMEEN

Het voorliggend ontwerp van besluit regelt de procedure voor de erkenning van klinisch psychologen en klinisch orthopedagogen.

De erkenning van klinisch psychologen en klinisch orthopedagogen vindt rechtsgrond in artikel 101/2, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, ingevoegd bij het decreet van 24 juni 2022.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Hoofdstuk 1. Definities

Artikel 1 bevat de nodige definities. Dit artikel spreekt voor zichzelf.

Hoofdstuk 2. De erkenningscommissies

Artikel 2 bepaalt de oprichting van een erkenningscommissie zowel voor klinisch psychologen als voor klinisch orthopedagogen. Ook de taken van de erkenningscommissies staan in artikel 2 vermeld: gemotiveerde adviezen te verstrekken aan het agentschap over de aanvragen tot erkenning als klinisch psycholoog of als klinisch orthopedagoog en over de kwesties in verband met die erkenning.

Artikel 3 bepaalt de samenstelling, de benoeming van een erkenningscommissie en haar belangrijkste werkingsregels. Een erkenningscommissie wordt paritair samengesteld, enerzijds uit leden van de beroepsorganisaties voor klinisch psychologen of voor klinisch orthopedagogen, en anderzijds uit leden afkomstig uit het onderwijs. De leden van een erkenningscommissie worden benoemd door de administrateur-generaal van het agentschap Zorg en Gezondheid. Er wordt ook een quorum bepaald: bij een vergadering moet ten minste de helft van de leden van de erkenningscommissie aanwezig zijn. Wanneer dat niet het geval is, kunnen de agendapunten voor die vergadering waarop het vereiste quorum niet wordt behaald, behandeld worden op een tweede vergadering, waar het quorum dan niet vereist is.

Artikel 4 biedt een oplossing voor het geval dat leden van de erkenningscommissie niet kunnen worden benoemd.

De **artikelen 5 en 6** bepalen de vergoeding, per bijeenkomst van de erkenningscommissie, voor de leden en eventueel externe deskundigen. De vergoeding bestaat enerzijds uit een presentiegeld, en anderzijds uit een tussenkomst in de verplaatsingskosten.

Hoofdstuk 3. De erkenning in de klinische psychologie of in de klinische orthopedagogiek na een professionele stage en de erkenning op basis van overgangsmaatregelen

Artikelen 7 en 8 gaan over de eigenlijke erkenning. Artikel 7 bevat de procedure voor een erkenning na het volgen van een professionele stage en artikel 8 die voor een erkenning op basis van overgangsmaatregelen.

Hoofdstuk 4. Gegevensuitwisseling

Artikel 9 stelt dat het agentschap afspraken kan maken met de onderwijsinstellingen, andere instellingen en organisaties, om met hen een systeem van gegevensuitwisseling op te zetten. Zo

zouden de aanvragers (een deel van) hun individuele aanvraag niet meer zelf moeten indienen.

Hoofdstuk 5. Beroepsprocedure

Artikel 10 bevat de beroepsprocedure bij de Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers, vermeld in artikel 12 van het decreet van 7 december 2007 houdende de oprichting van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers na een negatief advies van een erkenningscommissie waarbij het agentschap beslist om dat advies te volgen.

Artikel 11 omschrijft de beroepsprocedure bij de Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers, vermeld in artikel 12 van het decreet van 7 december 2007 houdende de oprichting van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers als het agentschap van oordeel is een positief advies van een erkenningscommissie niet te kunnen volgen.

Hoofdstuk 6. De intrekking van de erkenning in de klinische psychologie of in de klinische orthopedagogiek

Artikel 12 bepaalt de procedure voor de intrekking van de erkenning van een klinisch psycholoog of klinisch orthopedagoog die niet meer aan de criteria voor het behoud van de erkenning voldoet.

Artikel 13 voorziet dat ook op basis van de uitdrukkelijke vraag van een klinisch psycholoog of klinisch orthopedagoog de erkenning kan worden ingetrokken.

Artikel 14 stelt dat men na de intrekking van een erkenning altijd een nieuwe erkenning kan aanvragen.

Hoofdstuk 7. Slotbepalingen

Artikel 15 bepaalt dat alle lopende dossiers vanaf 31 mei 2023 conform het nieuwe procedurebesluit behandeld zullen worden.

Artikel 16 stelt dat de bevoegdheid om advies te verlenen over de aanvraag tot erkenning als klinisch psycholoog of klinisch orthopedagoog en de kwesties in verband met deze erkenning, tijdelijk toegewezen wordt aan het agentschap tot op het ogenblik dat de leden van een nieuw op te richten erkenningscommissie benoemd zijn volgens het nieuwe besluit.

Artikel 17 bepaalt de inwerkingtreding van het besluit en van artikel 6 tot en met 24 van het decreet van 24 juni 2022 houdende diverse bepalingen over de beleidsvelden Vlaamse sociale bescherming, gezondheidspreventie, algemene ziekenhuizen en gezondheids- en woonzorg. Omwille van operationele aanpassingen die in eCad (gedeelde databank) moeten gebeuren en de opmaak van een ontwerp van besluit (dat uitvoering geeft aan de relevante bepalingen uit het decreet van 23 december 2022 tot regeling van de verwerking van persoonsgegevens in het beleidsveld sociale bescherming en in het beleidsveld gezondheids- en woonzorg, wat betreft de erkenning van gezondheidszorgberoepen en de preventieve gezondheidszorg) die moet worden aangevat, is het noodzakelijk de inwerkingtreding uit te stellen. Een voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering door de fusie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid tot het Departement Welzijn en Gezondheid veronderstelt wel dat de wijzigingen al zouden zijn gebeurd voor de fusie en doet louter technische aanpassingen naar aanleiding van de fusie op 1 juni 2023 in werking treden, vandaar 31 mei 2023.

Artikel 18 bevat de uitvoeringsbepaling.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft een beperkte financiële impact, in die zin dat voor de bijeenkomsten van de erkenningscommissies presentiegelden en tegemoetkoming in de verplaatsingskosten zijn voorzien.

PRESENTIEGELDEN

Het (absolute) maximum aan **presentiegelden** kan berekend worden als volgt:

Voor erkenningscommissies voor de klinische psychologie en de klinische orthopedagogiek is een samenstelling van ten minste 4 en maximaal 8 leden voorzien (artikel 3, §1, eerste en tweede lid).

Er zullen 2 erkenningscommissies worden opgericht. Elke erkenningscommissie telt maximaal 8 leden. Deze leden krijgen per vergadering €5 en de voorzitter krijgt per vergadering €7,5. Er is een maximum van 12 vergaderingen per jaar voorzien.

De (absolute) maximumkost voor elke erkenningscommissie komt dus neer op 12 x (7 x €5) + 12 x (1 x €7,5) = €420 + €90 = €510

Voor 2 erkenningscommissies zou de maximumkost per jaar dus €1020 bedragen.

Het (absolute) maximum aan presentiegelden voor alle erkenningscommissies komt dus op €1020 per jaar.

We benadrukken dat dit bedrag een absoluut maximum is.

Het is niet de bedoeling dat elke erkenningscommissie een maximale samenstelling kent: het aantal leden dat kan worden voorgedragen zal door het agentschap Zorg en Gezondheid worden bepaald in samenspraak met de faculteiten en de beroepsverenigingen. Onder andere het aantal dossiers dat een erkenningscommissie jaarlijks te verwerken krijgt, zal hierbij in rekening worden genomen.

Daarnaast is het zeer onwaarschijnlijk dat elke erkenningscommissie 12 keer per jaar zal vergaderen. Bovendien worden vergaderingen op initiatief van het agentschap georganiseerd. Ook is het onwaarschijnlijk dat alle leden op elke vergadering aanwezig zullen zijn.

VERPLAATSINGSKOSTEN

Er wordt een tussenkomst in de verplaatsingskosten voorzien, die gelijk is aan de op dat moment geldende regeling voor de kilometervergoeding voor personeelsleden van de Vlaamse overheid. Op dit moment bedraagt deze vergoeding €0,35/km.

Bij de berekening gaan we uit van een gemiddelde verplaatsing (heen en terug) van 50 kilometer nemen.

Voor erkenningscommissies voor de klinische psychologie en de klinische orthopedagogiek is een samenstelling van ten minste 4 en maximaal 8 leden voorzien (artikel 3, §1, eerste en tweede lid). Er zullen 2 erkenningscommissies worden opgericht waarbij een maximum van 12 vergaderingen per jaar wordt voorzien.

De (absolute) jaarlijkse maximumkost voor elke erkenningscommissie komt dus neer op 12 vergaderingen x 8 leden x (50 x €0,35) = €1680

Voor 2 erkenningscommissies zou de maximumkost per jaar dus €3360 bedragen.

Het (absolute) maximum aan verplaatsingskosten voor alle erkenningscommissies komt dus op €3360 per jaar.

We benadrukken opnieuw dat dit bedrag een absoluut maximum is, dat vooral zeer theoretisch is.

Het is niet de bedoeling dat elke erkenningscommissie een maximale samenstelling kent: het aantal leden dat kan worden voorgedragen zal door het agentschap Zorg en Gezondheid worden bepaald in samenspraak met de faculteiten en de beroepsverenigingen. Onder andere het aantal dossiers dat een erkenningscommissie jaarlijks te verwerken krijgt, zal hierbij in rekening worden genomen.

Daarnaast is het onwaarschijnlijk dat elke erkenningscommissie 12 keer per jaar zal vergaderen. Bovendien worden vergaderingen op het initiatief van het agentschap georganiseerd. Ook is het zeer onwaarschijnlijk dat alle leden op elke vergadering aanwezig zullen zijn.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 5 september 2022. Het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, is niet vereist.

B. ESR-TOETS

Deze toets is niet van toepassing op voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen impact op het personeel van het agentschap Zorg en Gezondheid.

De extra werklast zal opgevangen worden met het huidig personeelskader van het “Team zorgberoepen” van het agentschap Zorg en Gezondheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op de lokale besturen, noch qua personeel, noch qua financiën.

4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering zal het besluit aan de diensten van het Belgisch Staatsblad worden overgemaakt met het oog op publicatie in extenso.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de erkenning van beoefenaars van de klinische psychologie en de klinische orthopedagogiek;
2. de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hilde CREVITS