



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2022/101 van 11 oktober 2022

over

| | |
|----------|---|
| tekst | ontwerp van besluit |
| van | van de Vlaamse Regering |
| titel | tot wijziging van regelgeving over de erkenning van gezondheidsberoepen |
| roepnaam | (besluit wijziging erkenning gezondheidsberoepen) |
| datum | zoals principieel goedgekeurd op 7 oktober 2022 |

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Benjamin Dalle, Vlaams minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding loco mevrouw Hilde Crevits, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin van 10 oktober 2022, ontvangen door de VTC op 10 oktober 2022;

Gelet op de behandeling op de zitting van 11 oktober 2022 en de beslissing om het dossier af te werken in een schriftelijke procedure;

Brengt op 11 oktober 2022 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Volksgezondheid (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *tot wijziging van regelgeving over de erkenning van gezondheidsberoepen* (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het Ontwerp wijzigt procedurebesluiten voor verschillende gezondheidszorgberoepen.
4. Voor paramedische beroepen en kinesitherapeuten wordt de werkwijze waarbij door onderwijsinstellingen een diploma, vereist voor een erkenning, wordt geregistreerd in de leer- en ervaringsbewijzendatabank (LED) en automatisch een erkenning kan worden afgeleverd, in de regelgeving vertaald.
5. In alle procedurebesluiten wordt in de procedure tot heroverweging of beroepsprocedure voorzien dat een voornemen tot negatieve beslissing van rechtswege wordt geacht een weigeringsbeslissing te zijn als de aanvrager binnen de dertig dagen na de ontvangst van dat voornemen geen bezwaarnota heeft ingediend.
6. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens :

“Artikel 1.

In artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 betreffende de erkenning van beoefenaars van paramedische beroepen wordt paragraaf 4 vervangen door wat volgt:

“§4. Als onderwijsinstellingen het diploma dat vereist is voor een erkenning conform artikel 72, §2, tweede lid, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, registreren in de leer- en ervaringsbewijzendatabank, vermeld in artikel 20 van het decreet van 30 april 2009 betreffende de kwalificatiestructuur, hoeft de houder van dat diploma zelf geen individuele aanvraag in te dienen en wordt de erkenning als beoefenaar van een paramedisch beroep automatisch afgeleverd.”.

Art. 11.

In hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2019¹, wordt een artikel 7/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 7/2. De kandidaat houdt een exemplaar bij van de stageovereenkomst die de kandidaat heeft gesloten met de stagedienst en de stagemeester die hem bij de uitvoering van zijn stageplan begeleiden, en bezorgt dat op verzoek van het agentschap.”.

Art. 15.

In artikel 8 van hetzelfde besluit² worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, derde lid, worden punt 3° en punt 4° opgeheven;

2° aan paragraaf 1 worden een vierde tot en met zesde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

“Voorafgaand aan de indiening van het stageplan, vermeld in het derde lid, of uiterlijk tegelijk met de indiening ervan kan een kandidaat aan het agentschap een verkorting vragen als hij aan een van de volgende voorwaarden voldoet:

een volledige of gedeeltelijke opleiding in het buitenland hebben gevolgd die niet is bekrachtigd door een kwalificerende beroepstitel;

in België erkend zijn voor een titel van niveau 2 of niveau 3;

een volledige of gedeeltelijke opleiding voor een titel van niveau 2 of niveau 3 in België hebben gevolgd op basis van een goedgekeurd stageplan.

¹ het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 betreffende de erkenning van de bijzondere beroepstitel van ziekenhuisapotheker

² het besluit van de Vlaamse Regering van 24 februari 2017 betreffende de erkenning van artsen-specialisten en van huisartsen

Het agentschap stelt voor de aanvraag van een verkorting als vermeld in het vierde lid, een aanvraagformulier ter beschikking.

Om de aanvragen, vermeld in het vierde lid, in te dienen, kan het agentschap een digitaal platform ter beschikking stellen dat het aanvraagformulier, vermeld in het vijfde lid, aanvult of vervangt.”;

3° aan paragraaf 2 wordt een vijfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Als de erkenningscommissie een negatief advies geeft over een verkorting als vermeld in paragraaf 1, vierde lid, kan geen advies worden gegeven over het bijbehorende stageplan.”;

4° aan paragraaf 4, tweede lid, wordt de zinsnede “, tenzij de erkenningscommissie in specifieke omstandigheden anders adviseert” toegevoegd.

Art. 16.

In hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2019³, wordt een artikel 9/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 9/1. De kandidaat-specialist houdt een exemplaar bij van elke schriftelijke overeenkomst die gesloten is tussen de kandidaat en de stagemeester of de verantwoordelijke instelling, over de vergoeding van de kandidaat, met nauwkeurige vermelding van de duur van de overeenkomst, en bezorgt dat op verzoek van het agentschap.

De kandidaat-huisarts houdt een exemplaar bij van elke opleidingsovereenkomst die gesloten is tussen de kandidaat en de stagemeester of de verantwoordelijke instelling, over de vergoeding van de kandidaat, met nauwkeurige vermelding van de duur van de overeenkomst, en bezorgt dat op verzoek van het agentschap.”.

Art. 22.

In hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2019⁴, wordt een artikel 9/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 9/1. De kandidaat houdt een exemplaar bij van elke schriftelijke overeenkomst die gesloten is tussen de kandidaat en een of meer stagemeesters of de verantwoordelijke instelling, over de vergoeding van de kandidaat, met nauwkeurige vermelding van de duur van de overeenkomst, en bezorgt dat op verzoek van het agentschap.”.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

7. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn:
- aanvrager die een erkenning van een paramedisch beroep wil verkrijgen (artikel 1);
 - aanvrager die een erkenning als ziekenhuisapotheker wil verkrijgen (artikel 11);

³ het besluit van de Vlaamse Regering van 24 februari 2017 betreffende de erkenning van artsen-specialisten en van huisartsen

⁴ besluit van de Vlaamse Regering van 28 april 2017 betreffende de erkenning van de beoefenaars van de tandheelkunde, houders van een bijzondere beroepstitel

- aanvrager die een erkenning als arts- specialist wil verkrijgen (artikel 15 en 16);
- aanvrager die een erkenning als beoefenaar van de tandheeskunde, houder van een bijzondere beroepstitel, wil verkrijgen (artikel 22);

en dat het minstens de volgende gegevens lijkt te betreffen :

- identificatie- en contactgegevens;
- studiegegevens;
- arbeidsgegevens;
- financiële gegevens.

8. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

9. De wettelijke basis van het Ontwerp is de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, artikel 43, §2 en artikel 72, §2, eerste lid.

“Artikel 43 § 2

(...)

De Koning kan de voorwaarden en regels bepalen voor het verkrijgen, het behouden en het intrekken van de in paragraaf 1 bedoelde erkenning en van de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging.

Deze erkenning mag enkel toegekend worden aan de houder van een universitair diploma in kinesitherapie of een diploma van hoger onderwijs buiten de universiteit in kinesitherapie dat een opleiding in het kader van een voltijds onderwijs bekroont dat ten minste vier studiejaar omvat.

(...)

Artikel 72 § 2

(...)

Deze erkenning mag enkel toegekend worden aan personen die voldoen aan de vereiste kwalificatievoorwaarden die nader bepaald zijn ter uitvoering van artikel 71, § 1, of ter uitvoering van artikel 69, 2° en 3°.

(...)”

10. De wet bevat geen specifieke bepalingen inzake de bescherming van persoonsgegevens.
11. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
12. Het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “taak van algemeen belang”, waar het gaat om het behandelen van aanvragen tot erkenning van de diverse beroepstitels. De VTC beveelt aan om deze rechtvaardigingsgrond te voegen aan het Ontwerp of de nota.

13. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM⁵, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen⁶ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁷
14. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e), AVG⁸, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
15. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
16. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
17. Hierbij moet er op gelet worden dat in een eventueel uitvoeringsbesluit (mits delegatie aan de Vlaamse Regering) verdere modaliteiten kunnen worden bepaald, maar dat de essentie in het decreet zelf moet worden opgenomen,

⁵ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

⁶ Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

⁷ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁸ "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen,"

wat nu nog niet het geval is. De VTC verwijst naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake delegatie door de wetgever⁹.

3. Doelbinding

18. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
19. De volgende doeleinden kunnen uit het Ontwerp afgeleid worden: het beoordelen en opvolgen van aanvragen tot erkenning van een paramedisch beroep, van ziekenhuisapotheker, van arts- specialist, van beoefenaar van de tandheelkunde, houder van een bijzondere beroepstitel.
20. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
21. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

22. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
23. Het Ontwerp bevat geen specifieke en expliciete bepalingen. Het is nochtans van belang dat de betrokkenen perfect weten tot wie zich te richten met het oog op het uitoefenen en afdwingen van de hen door de AVG toegekende rechten. De VTC beveelt aan om de verwerkingsverantwoordelijke expliciet op te nemen in het Ontwerp, in afwachting van een aanpassing van de wetgeving.
24. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)¹⁰ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
25. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB verplicht zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**¹¹ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35.4 van de AVG.

⁹ Bv. GwH nr. 166/2011, 10 november 2011, overw. B.43.3 e.v., GwH nr. 158/2021, 18 november 2021, overwe. B. 8.4.2

¹⁰ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

¹¹ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanneame van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties

https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_lijsten_v1_voor_web.pdf

26. De VTC verwijst in dit kader naar het punt :

3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];

27. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht¹².

5. Minimale gegevensverwerking

28. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

29. De **categorieën betrokkenen** zijn :

- aanvrager die een erkenning van een paramedisch beroep wil verkrijgen (artikel 1);
- aanvrager die een erkenning als ziekenhuisapotheker wil verkrijgen (artikel 11);
- aanvrager die een erkenning als arts- specialist wil verkrijgen (artikel 15 en 16);
- aanvrager die een erkenning als beoefenaar van de tandheelkunde, houder van een bijzondere beroepstitel, wil verkrijgen (artikel 22);

en de **categorieën persoonsgegevens** zijn :

- identificatie- en contactgegevens;
- bewijsstukken waaruit blijkt dat de aanvrager voldoet aan de kwalificatievoorwaarden, vermeld in artikel 72, § 2, tweede lid, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015;
- studiegegevens: het inschrijvingsbewijs voor de specifieke universitaire opleiding voor de desbetreffende bijzondere beroepstitel (tandheelkunde);
- arbeidsgegevens: stageplan en stageovereenkomst, attest waaruit blijkt dat de kandidaat door een faculteit geneeskunde is aanvaard voor de discipline waarin hij wil worden opgeleid; attest waaruit blijkt dat de aanvrager ingeschreven is op de lijst van de Orde der Artsen; de stukken waaruit blijkt dat de kandidaat gemachtigd is om in België de tandheelkunde uit te oefenen;
- financiële gegevens: een exemplaar van de schriftelijke overeenkomst, gesloten tussen de kandidaat en de stagemester of de verantwoordelijke instelling, met betrekking tot de vergoeding van de kandidaat, met nauwkeurige vermelding van de duur van de overeenkomst.

¹² Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit."

30. De VTC stelt vast dat wat de voorliggende regeling betreft, de **categorieën van persoonsgegevens** niet voldoende zijn aangeduid. De regelgeving voorziet erin dat het agentschap een aanvraagformulier ter beschikking stelt maar bepaalt nergens wat de exacte inhoud van dit aanvraagformulier is zodat niet uitgemaakt kan worden of één en ander voldoet aan de minimale gegevensverwerking.
31. De VTC stelt zich ernstige vragen bij de formulieren. Zo wordt bijvoorbeeld niet ingezien wat de relevantie is van de volgende elementen in het aanvraagformulier voor de erkenning als ziekenhuisapotheker¹³ : geboortedatum (als men al beschikt over het rijksregisternummer), geslacht en nationaliteit.
32. Wat de ontvangers betreft: het Agentschap Zorg en Gezondheid.
33. Het Ontwerp stelt onder meer dat diploma's vereist voor de erkenningen geregistreerd kunnen worden in de leer- en ervaringsbewijzendatabank, vermeld in artikel 20 van het decreet van 30 april 2009 betreffende de kwalificatiestructuur, zodat de houder van dat diploma zelf geen individuele aanvraag moet indienen en de erkenning als beoefenaar van een paramedisch beroep automatisch afgeleverd wordt.
34. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden.
35. In dat kader vermeldt de VTC de nog altijd geldende machtiging VTC nr. 39/2017¹⁴, waarbij ook toegestaan werd om het rijksregisternummer te gebruiken.

De machtiging betreft de volgende beroepen :

- kinesitherapeuten;
- paramedische beroepen; (Audiologen/audiiciens, diëtisten, ergotherapeuten, farmaceutisch-technisch assistenten, logopedisten, technologen medische beeldvorming, medisch laboratorium technologen, orthoptisten en podologen);
- zorgkundigen;
- artsen (huisartsen en artsen-specialisten);
- tandartsen (algemeen tandartsen en tandartsen-specialisten);
- ziekenhuisapothekers,
- vroedvrouwen;
- verpleegkundigen.

Alle beroepen vervat in het Ontwerp zijn dus gemachtigd in de beraadslaging.

36. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.

¹³ <https://www.zorg-en-gezondheid.be/formulier-om-het-stageplan-van-een-ziekenhuisapotheker-in-te-dienen-of-te-wijzigen-en-de-voorlopige>

¹⁴ Beraadslaging VTC nr. 39/2017 van 25 oktober 2017;
https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_beraadslaging_2017_39.pdf

37. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
38. Wat de **bewaartermijn** betreft, merkt de VTC op dat die niet vastgelegd wordt. Het moet evenwel duidelijk zijn hoelang de verwerkingsverantwoordelijke de gegevens mag bijhouden. Hiervoor moet enerzijds gekeken worden naar de eventueel toepasselijke archiefwetgeving en dient anderzijds een proportionaliteitsafweging te worden gemaakt.
39. In het licht van artikel 6.3 van de AVG, adviseert de VTC om in het Ontwerp de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor deze verwerking van persoonsgegevens te voorzien, of toch minstens criteria op te nemen die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen.
40. De machtiging waarvan sprake vermeldt een levenslange bewaartermijn, waarmee de VTC akkoord ging.

6. Juistheid

41. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
42. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

43. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
44. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 42, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

45. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
46. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens niet duidelijk afgebakend zijn een bijzondere aandacht vereist is voor informatieveiligheid.
47. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
 - de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;

- een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
48. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling¹⁵ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹⁶ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹⁷ en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom¹⁸.
49. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover¹⁹.

III. BESLUIT

50. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp, minstens aan de nota aan de Vlaamse regering (luik 2);
 - de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het Ontwerp (luik 4);
 - het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (luik 4);
 - de categorieën van persoonsgegevens duidelijk afbakenen (luik 5);
 - de bewaartermijn opnemen in het Ontwerp, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijn te bepalen (luik 5);
 - de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
 - de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2022-10-27 16:26:36 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed



¹⁵ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

¹⁶ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

¹⁷ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

¹⁸ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

¹⁹ <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>