

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, CULTUUR, DIGITALISERING EN FACILITAIR MANAGEMENT EN DE VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betref:** Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator, het Bestuursdecreet van 7 december 2018 en het decreet van 2 december 2022 houdende machtiging tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Datanutsbedrijf in de vorm van een naamloze vennootschap ter versterking van het kader voor digitale gegevensuitwisselingen  
Principiële goedkeuring

### Samenvatting

Dit ontwerp van decreet strekt ertoe om een sterker juridisch kader te creëren voor de digitalisering van de dienstverlening door Vlaamse instanties. Deze digitalisering is bedoeld om het leven van burgers te vergemakkelijken en als zodanig de werking van de Vlaamse instanties te verbeteren.

Daartoe worden vooreerst een aantal nieuwe gegevensbronnen decretaal verankerd. Die bronnen hebben betrekking op de gegevens van verenigingen die in interactie treden met Vlaamse instanties, en de rekeningnummers en contactgegevens van burgers, aan wie Vlaamse instanties diensten verlenen. Elk van die gegevensbronnen moet toelaten dat het binnen de Vlaamse overheid eenvoudiger wordt om gegevens te delen en zo de dienstverlening aan burgers te verbeteren. Belangrijk daarbij is dat bij de oprichting van deze gegevensbronnen rekening wordt gehouden met de regelgeving inzake bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens, zodat de burger op elk ogenblik controle behoudt over wat er met zijn of haar persoonsgegevens gebeurt. Vandaar deze decretale grondslag.

Een tweede vernieuwing van dit ontwerpdecreet heeft betrekking op de manier waarop de rechten van de burgers bij de mededeling van hun gegevens worden gewaarborgd. Om de gegevensmededelingen door Vlaamse instanties te regelen, wordt de mogelijkheid voorzien om van het beginsel van een protocol af te stappen en een beraadslaging van het Vlaamse Comité voor de mededeling van persoonsgegevens te vragen. Dat comité moet duidelijk onderscheiden worden van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC). De taken van dit nieuwe comité worden beperkt tot de omkadering van de elektronische mededeling van persoonsgegevens door Vlaamse instanties, opdat de mededeling van gegevens vanuit Vlaamse

//











bijzonder bepaald de voorwaarden waaraan een aanvrager moet voldoen om op de algemene beraadslaging een beroep te kunnen doen;

- het jaarlijks publiceren op de website van het Vlaamse Comité van een beknopt verslag over de vervulling van de opdrachten tijdens het afgelopen jaar met bijzondere aandacht voor de dossiers waarover niet tijdig beslist kon worden.

De leden, met uitzondering van het lid dat het voorzitterschap uitoefent, hebben per vergadering van het Vlaamse Comité voor de mededeling van persoonsgegevens die ze bijwonen recht op een presentiegeld van 175,89 euro per zitting. Het presentiegeld volgt de evolutie van het gezondheidsindexcijfer overeenkomstig de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het rijk worden gekoppeld, zoals gewijzigd door het koninklijk besluit nr. 178 van 30 december 1982 en onverminderd artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen. Het presentiegeld tegen 100% wordt gekoppeld aan het spilindexcijfer 138,01.

Het lid dat het voorzitterschap uitoefent, heeft per vergadering van het Vlaamse Comité voor de mededeling van persoonsgegevens die het bijwoont recht op twee maal het presentiegeld, vermeld in het eerste lid.

Alle leden hebben recht op de vergoedingen voor de reis- en verblijfskosten conform de bepalingen die gelden voor de personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid.

Het voornoemde Comité is gevestigd en heeft zijn vergaderingen bij Digitaal Vlaanderen dat de kantoren en de kantooruitrusting ter beschikking stelt die nodig zijn voor de werking en het voorzitterschap, alsook gespecialiseerd personeel, voor zover daar nood aan is om de taken van het comité tot een goed einde te brengen.

De voorzitter van het Vlaamse Comité draagt de functionele verantwoordelijkheid over dat personeel wat betreft de opdrachten die het voor het Vlaamse Comité uitvoert.

Digitaal Vlaanderen stelt een juridisch en technisch advies op over elke aanvraag aangaande de mededeling van Vlaamse persoonsgegevens waarvan het van het voornoemde comité onmiddellijk een afschrift ontvangt.

De werkingskosten van het Vlaamse Comité, met inbegrip van de aan de voorzitter en de andere leden uitgekeerde vergoedingen en terugbetalingen van kosten, worden gedragen door Digitaal Vlaanderen.

- Wijzigingen VTC

Er wordt decretaal voorzien dat de leden van de VTC en haar personeelsleden niet burgerlijk aansprakelijk zijn voor hun beslissingen, handelingen of gedragingen in de uitoefening van de opdrachten van de VTC.

Er werd in het e-govdecreet nog verwezen naar het opgeheven Rekendecreet, dit wordt nu aangepast door verwijzing naar het VCO.

De woorden “persoonlijke levenssfeer” worden vervangen door de woorden “bepalingen van de algemene verordening gegevensbescherming” aangezien de VTC toezicht houdt op de bescherming van de persoonsgegevens (is niet hetzelfde als persoonlijke levenssfeer).

Het bedrag van het presentiegeld van de VTC is hetzelfde als het presentiegeld van het Vlaamse Comité voor de mededeling van persoonsgegevens (supra).

- Hoofdstuk 3 van het voorontwerp: wijzigingen aan het VDI-decreet van 13 juli 2022

////////////////////////////////////

He netwerk van de Vlaamse dienstenintegrator (VDI) wordt gedefinieerd, nl. het geheel van de gegevensbronnen, beschikbaar via de VDI, en die door het stuurorgaan zijn aangeduid. Het stelsel van de authentieke gegevensbronnen wordt opgeheven. Nu is de verplichting beroep te doen op de VDI beperkt tot de authentieke gegevensbronnen. Er zijn slechts een beperkt aantal erkende authentieke gegevensbronnen. Vandaar dat wordt opgenomen dat al wat beschikbaar is in het netwerk van de VDI door de instanties via de VDI moeten worden geraadpleegd. Het begrip "authentieke" gegevensbronnen wordt vervangen door gegevensbronnen waarvan de opslag van de gegevens functioneel is opgedeeld en het beheer ervan aan een instantie wordt toevertrouwd na advies van het stuurorgaan. In geval de VDI afwijkt van het advies van het stuurorgaan, zal de VDI dat schriftelijk verantwoorden t.a.v. het stuurorgaan. Als van het advies van het stuurorgaan wordt afgeweken, wordt op vraag van een instantie het dossier ter beslissing aan de Vlaamse Regering voorgelegd. De VDI kan, na advies van het stuurorgaan, voorzien in een vrijstelling van de tussenkomst van de VDI, voor zover die tussenkomst geen toegevoegde waarde kan bieden. In geval de VDI afwijkt van het stuurorgaan, zal de VDI dat schriftelijk verantwoorden t.a.v. het stuurorgaan. Als van het advies van het stuurorgaan wordt afgeweken, wordt op vraag van een instantie het dossier ter beslissing aan de Vlaamse Regering voorgelegd. Ook zijn de instanties vrijgesteld van de verplichting beroep te doen op de VDI in het geval het Vlaamse gegevens betreft waarvan de opslag hun werd toevertrouwd.

Als dat nodig is, kan de VDI, op voorstel van het stuurorgaan, een kopie maken van de gegevens die worden beheerd door de instantie waaraan de opslag functioneel is toebedeeld, met de loutere bedoeling de latere terbeschikkingstelling van die gegevens efficiënter te doen verlopen en daardoor die gegevens efficiënter en sneller ter beschikking te stellen van de instanties die ze nodig hebben om hun diensten te verlenen, onder strikte voorwaarden, bepaald in het voorliggend ontwerpdecreet.

Om het de instanties mogelijk te maken het hoofd te bieden aan de gevolgen van een noodsituatie kan de Vlaamse Regering, na advies van de VTC, binnen een termijn van vijf werkdagen, de VDI belasten de nodige persoonsgegevens te verzamelen en op te slaan om ze ter beschikking te stellen aan de instanties die ze nodig hebben voor het toekennen van een voordeel aan een burger. De Vlaamse Regering bepaalt nader die bevoegdheid en de verwerkingen van de betreffende persoonsgegevens. Die bevoegdheid is altijd beperkt tot de periode van de betreffende noodsituatie. De besluiten die krachtens dit artikel worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben als ze niet bij decreet zijn bekrachtigd zes maanden na de datum van de inwerkingtreding ervan. De bekrachtiging werkt terug tot die laatste datum.

- Hoofdstuk 4 van het voorontwerp: wijzigingen aan het Bestuursdecreet van 7 december 2018

Tot nu kan de burger enkel zijn gegevens via de burgergerichte toegang (Mijn Burgerprofiel) raadplegen maar nog geen gegevens verstrekken. Er wordt nu decretaal voorzien dat de burger volgens diezelfde burgergerichte toegang (= communicatiekanaal MBP) via dewelke een burger zijn gegevens kan raadplegen, ook gegevens aan overheidsinstanties kan verstrekken. Behoudens decretale afwijking mag dat communicatiekanaal alleen gebruikt worden door de burger voor toegang tot zijn gegevens of voor de verstrekking van zijn gegevens aan de voornoemde overheidsinstanties.

Tevens wordt voorzien dat, naast Mijn Burgerprofiel en het e-loketondernemers, de Vlaamse Regering een overheidsinstantie aanduidt die de manier en de nadere inhoud van de toegang tot en de verstrekking van de gegevens met betrekking tot rechtspersonen en groeperingen van natuurlijke personen *in hun hoedanigheid van vereniging* bepaalt in overleg met de betrokken overheidsinstanties en externe overheden. Dat wordt het Vlaams verenigingsloket.

////////////////////////////////////



Verder worden de bepalingen omtrent uitwisseling elektronische berichten verder aangevuld met het oog op afstemming met de e-box wet. Het betreffende hoofdstuk wordt ook van toepassing op instellingen met een publieke taak, zoals gedefinieerd in artikel I.3. 6° van het Bestuursdecreet, wat hun publieke taak betreft. Daarmee wordt ook tegemoet gekomen aan het arrest 2022/158 van 1 december 2022 van het Grondwettelijk Hof waarin wordt gesteld dat artikel II.18 en II.21 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 artikel 10 en 11 van de Grondwet schenden. Er wordt tevens verduidelijkt dat tweerichtingsverkeer in elektronische communicatie met overheidsinstanties mogelijk is en dat verzendingen via de eBox een aangetekende zending uitmaken.

Twee artikelen m.b.t. openbaarheid worden aangepast. Ook een aantal artikelen inzake hergebruik worden nog verder verduidelijkt met het oog op een optimale integratie PSI-richtlijn. Daarenboven brengt dit ontwerp de huidige bepalingen van de hergebruik- en open data-regeling, zoals opgenomen in titel 4 van het Bestuursdecreet, in overeenstemming met de bepalingen van de Datagovernanceverordening. Om de correcte toepassing van de Datagovernanceverordening in de Vlaamse rechtsorde te verzekeren, expliciteert het voorontwerp dat het hergebruik van beschermde gegevens kan worden toegestaan onder de voorwaarden, vermeld in de verordening. Verder worden, in het Bestuursdecreet de bewaartermijnen, voorzien in de selectieregels, verder verduidelijkt. Er worden criteria opgenomen zodat de selectiecommissies die kunnen volgen om de bewaartermijnen vast te leggen. Er wordt ook een bepaling ingevoegd om te verduidelijken dat de functie van regeringscommissaris een vertrouwensfunctie is en ad nutum kan worden beëindigd, m.a.w. zonder motivering.

Post digitaliseren en het uitvoeren van scanprojecten zijn een verwerking van persoonsgegevens zodat voor deze verwerkingen een decretaal kader nodig is. In het Bestuursdecreet wordt voorzien dat het Facilitair Bedrijf in de hoedanigheid van verwerker het mandaat krijgt om poststukken van de in het toepassingsgebied opgenomen instanties te openen en te scannen. Er wordt een kader gecreëerd zodat ook generieke mailboxen gekoppeld kunnen worden aan de software-oplossing.

- Hoofdstuk 5 van het voorontwerp: wijzigingen aan het oprichtingsdecreet Vlaams Datanutsbedrijf

In het oprichtingsdecreet Vlaams Datanutsbedrijf zijn de categorieën persoonsgegevens opgesomd. Deze categorieën worden uitgebreid met gegevens inzake vrijetijdsbesteding, mobiliteit en gezondheid aangezien een aantal nieuwe use-cases worden beoogd. Ook wordt verduidelijkt dat toestemming kan worden gegeven via MBP. Die toestemming kan ook betrekking hebben op het meedelen aan niet-overheidsinstanties.

Het voorliggend ontwerpdecreet treedt in werking op de tiende dag na de bekendmaking van dit decreet in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van een aantal artikelen die pas in werking kunnen treden op de datum van de bekendmaking van de samenstelling van het Vlaamse Comité voor de mededeling van persoonsgegevens in het Belgisch Staatsblad. De artikelen die de huidige bepalingen van de hergebruik- en open data-regeling in overeenstemming brengen met de Datagovernanceverordening (DGA), treden in werking op 24 september 2023 aangezien de DGA van toepassing wordt met ingang van 24 september 2023.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

Zie artikelsgewijze bespreking in de Memorie van Toelichting.

////////////////////////////////////





