

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft :
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van een aantal besluiten over de ondersteuning van personen met een handicap
 - Principiële goedkeuring

Het voorliggend ontwerp van besluit bevat een reeks van aanpassingen aan een aantal besluiten van de Vlaamse Regering over de ondersteuning van personen met een handicap. De aanpassingen zijn zeer divers van aard en hebben tot doel de regelgeving over de ondersteuning van personen met een handicap waar nodig te verduidelijken en te optimaliseren.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

BELEIDSVELD: ondersteuning voor personen met een handicap

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022 449 van 9 december 2022.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Met voorliggend ontwerp van besluit worden een aantal kleine wijzigingen aangebracht aan een aantal besluiten van de Vlaamse Regering over de ondersteuning van personen met handicap en wordt een regeling over begeleidende maatregelen bij de besteding van het persoonsvolgend budget voor personen met een handicap in een kwetsbare situatie ingevoegd in het besluit van de Vlaamse Regering over de besteding van het persoonsvolgend budget.

1. Besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 1991 betreffende de lindiening en afhandeling van de aanvraag tot ondersteuning bij het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap

Artikel 30 van het inschrijvingsbesluit stelt dat de leden van de commissie ten minste vijf jaar nuttige ervaring in de welzijnssector in het algemeen, en in de sector personen met een handicap in het bijzonder moeten kunnen voorleggen. Deze voorwaarde geldt niet voor het lid dat benoemd is als de jurist die bij voorkeur ook ambtenaar is en voor het lid dat benoemd wordt als ambtenaar van het agentschap. Door aanpassingen die in het verleden aan dit artikel zijn aangebracht is er een fout in geslopen zodat de ambtenaar wel ervaring moet voorleggen en de ervaringsdeskundige niet. Deze fout wordt met voorliggend ontwerpbesluit verbeterd.

Artikel 38 van het inschrijvingsbesluit bepaalt dat de adviescommissie (HOC) slechts advies uitbrengt als tenminste de voorzitter, drie van de leden bedoeld in artikel 30, § 2, eerste lid, 1^o, 2^o, 3^o of 6^o van dit besluit en de secretaris of hun plaatsvervaarders aanwezig zijn

De bedoelde leden zijn; een arts, psycholoog, jurist en een ervaringsdeskundige. De ervaringsdeskundige wordt vervangen door ambtenaar die benoemd is als lid van de HOC. Deze libellering is eveneens een fout in dit artikel die er met vorige aanpassingen is ingeslopen.

Een ambtenaar is vertrouwd met de procedures en regelgeving het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH), en kan de interne processen kaderen naar andere leden van de adviescommissie. Daarom vormt hij/zij een meerwaarde als vast lid.

2.. Besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van een persoonlijke-assistentiebudget aan personen met een handicap

2.1. Aanpassing indexformule

Vanaf 1 januari 2023 zal voor elk persoonlijk assistentiebudget (PAB) dat wordt toegekend bij de aanvang van het jaar een inkooporder aangemaakt worden zodat deze kan worden aangerekend op de begroting. Om toe te laten dat de personen met een handicap zo spoedig mogelijk kosten kunnen aanrekenen vanaf het jaarbegin – en een terugbetaling krijgen van de gedeclareerde kosten – gebeurt de vaststelling van het bedrag van het PAB voor een kalenderjaar al in de maand december van het voorgaande kalenderjaar. Om deze reden wordt in de huidige indexformule die luidt als volgt: “bedrag van het jaar x = (bedrag van het jaar x-1 x G-index december jaar x-1)/G-index december jaar x-2”, de maand december vervangen door de maand november. Op deze manier kan voor de vaststelling van het bedrag voor bijvoorbeeld het jaar 2023 rekening worden

gehouden met de indexevolutie van november 2022 en hoeft er niet gewacht tot de index van december gekend is.

De bedragen van het PAB worden jaarlijks op 1 januari geïndexeerd.

2.2. Aanpassing van bepaling over ondersteuning bij tewerkstelling

Conform artikel 10, §2, tweede lid van het besluit van 15 december 2015, kan het PAB niet worden ingezet voor ondersteuning bij tewerkstelling die overlapt met wat de arbeidstrajectbegeleiding, de CAO 26 of de Vlaamse inschakelingspremie aanbieden.

De formulering van deze bepaling is verouderd en moet worden geactualiseerd in functie van de tewerkstellingsondersteunende maatregelen die op vandaag worden voorzien.

De voormelde bepaling zal worden vervangen door volgende algemene omschrijving
"Ondersteuning bij opleidings-, begeleidings- en bemiddelingsacties of bij tewerkstelling met werkondersteunende maatregelen in kader van maatwerk bij individuele of collectieve inschakeling of bijzondere tewerkstellingsondersteunende maatregelen

Op deze manier worden zowel de specifieke acties naar personen met een arbeidshandicap of arbeidsbeperking als de niet-categoriale acties gevat.

2.3. Uitbreiding bestedingsmogelijkheden

De bestedingsmogelijkheden van het PAB met het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2022 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2000 werden verruimd:

- Optrekken van de grens voor het inkopen van maximum 92 nachten naar 155 nachten verblijf in een MFC of woonondersteuning bij een vergunde zorgaanbieder of ouderinitiatief.
- Ook de grens voor het inkopen van dagondersteuning bij een vergunde zorgaanbieder, ouderinitiatief of groene zorginitiatief werd verhoogd naar 155 dagen (i.p.v. 92 dagen).
- Maximum 104 begeleidingen (twee per week) kunnen ingekocht worden bij een MFC of vergunde zorgaanbieder. Het gaat dan om mobiele, ambulante én groepsbegeleidingen.
- Er kunnen 155 dagen schoolaanvullende of schoolvervangende dagopvang in een MFC ingekocht worden.
- Een PAB-budgethouder met een MFC een overeenkomst voor vervoer aangaan en dit betalen met het PAB. Dit kan echter enkel als hij geen gebruik maakt van de combinatieregel PAB-dagopvang in dat MFC.

Met het voorliggend ontwerpbesluit worden de bestedingsmogelijkheden van het PAB verder uitgebreid. Het PAB zal kunnen worden ingezet om 155 nachten woonondersteuning of 155 dagen dagondersteuning per kalenderjaar te vergoeden die wordt geboden door een organisatie die erkend of vergund is een binnen het beleidsdomein Welzijn Volksgezondheid en Gezin of door een buitenlandse zorgaanbieder.

2.4. Aanpassing bepaling over minimumloon

Luidens artikel 12, §1, 1^o, van het PAB besluit moet een budgethouder die een arbeidsovereenkomst afsluit voldoen aan de fiscale en sociaalrechtelijke verplichtingen, daarin inbegrepen de bepalingen over het minimumloon en de verplaatsingen, zoals vastgesteld binnen het paritair sub comité 319.01 en de bepalingen over de eindejaarspremie zoals vastgesteld binnen het paritair comité 337

Op 6 juli 2021 werd in uitvoering van VIA 6 binnen het paritair comité 337 een collectieve arbeidsovereenkomst afgesloten betreffende de loonvoorwaarden van de persoonlijke assistenten met een arbeidsovereenkomst in het kader van een PAB of een PVB.

In deze CAO wordt het minimumloon voor de persoonlijke assistenten vastgelegd. Voorheen voorzag de regelgeving dat het minimumloon vastgesteld binnen het PC 319.01 van toepassing is.

Een budgethouder die werkgever is moet dus de bepalingen over het minimumloon en de eindejaarspremie die zijn vastgesteld binnen het PC 337 naleven evenals de bepalingen over de verplaatsingen die zijn vastgesteld binnen het paritair comité 319.01. Artikel 12, §1, 1^o, wordt in deze zin aangepast.

3. Besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2013 betreffende rechtstreeks toegankelijke hulp voor personen met een handicap

3.1. Aanpassing van het bedrag van het voorschot voor de maand december

Artikel 10 van het RTH besluit voorziet dat er maandelijks een voorschot op de subsidies zal worden betaald ten bedrage van 8% van de subsidie voor het hele jaar. Het voorschot voor de maand december wordt met voorliggend ontwerpbesluit opgetrokken tot 12.

Vanaf 1 januari 2023 wijzigt de betalingsdatum van het voorschot van de maand januari. Het voorschot van januari werd in het verleden steeds gestort op de eerste werkdag van januari, maar vanaf 2023 zal het voorschot slechts de tweede week van januari kunnen gestort worden aan de subsidie-eenheden. Deze verlate betaling is een gevolg van het feit dat het VAPH zich vanaf 2023 in regel stelt met de Vlaamse Codex, waarbij de vastlegging en betaling van een voucher moet gebeuren op niveau van de budgethouder. Deze vastlegging en afboeking kan pas starten wanneer de jaarlijkse budgetlijnen voor de budgethouders zijn aangemaakt. Het aanmaken van deze budgetlijn gebeurt de eerste week van januari. In de tweede week van januari volgt de vastlegging en betaling op niveau van de budgethouder.

De meeste subsidie-eenheden gebruiken het voorschot van januari voor de betaling van de lonen van december. Zij moeten deze lonen ten laatste de 5 de werkdag van januari betalen. Door de latere uitbetalingsdatum, kunnen subsidie-eenheden een tijdelijk liquiditeitsprobleem hebben. Om aan deze tijdelijke liquiditeitsproblemen tegemoet te komen, wordt het voorschot van december verhoogd van 8% naar 12% van de geschatte jaarsubsidie.

3.2. Combinatie AMA en RTH

De deelname aan arbeidsmatige activiteiten, vermeld in artikel 44 van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten, wat betreft de activeringstrajecten en de arbeidsmatige activiteiten is niet combineerbaar met dagondersteuning begeleid werken) die wordt betaald met een persoonsvolgend budget en met dagopvang (begeleid werken) die wordt geboden binnen rechtstreeks toegankelijke hulp.

Voor wat betreft het persoonsvolgend budget werd dit reeds opgenomen in het besluit van 24 juni 2016 over de besteding van het persoonsvolgend budget.

Met voorliggend ontwerpbesluit wordt in artikel 12 van het besluit van 22 februari 2013 voorzien dat de deelname aan AMA niet samen kan gaan met dagopvang die wordt geboden door een dienst Rechtstreeks Toegankelijke Hulp (RTH).

3.3. Kortverblijf binnen RTH voor personen met een handicap die beschikken over een persoonsvolgend budget dat werd vastgesteld conform de regelgeving over de transitie van zorg in natura naar een persoonsvolgend budget voor wie een deelbudget wordt ter beschikking gesteld.

Artikel 12 van het RTH-besluit voorziet dat de personen met een handicap die beschikken over een persoonsvolgend budget dat werd vastgesteld conform de regelgeving over de transitie van zorg in natura naar een persoonsvolgend budget, dit persoonsvolgend budget kunnen combineren met 67 nachten woonondersteuning al of niet in combinatie met dagondersteuning die wordt geboden door een RTH-dienst.

De combinatie mogelijkheid vervalt als het agentschap een persoonsvolgend budget ter beschikking stelt dat is toegewezen na een aanvraag van een persoonsvolgend conform de reguliere aanvraagprocedure of na een aanvraag om herziening van een persoonsvolgend dat is toegewezen of is ter beschikking gesteld.

Conform de huidige libellering van de bepalingen van artikel 12, vierde tot en met zesde lid, zouden de personen met een handicap met een transitie budget als hoger vermeld en een meervraag in prioriteitengroep 2 aan wie met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2022 over een experiment voor de gedeeltelijke terbeschikkingstelling van budgetten voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning aan personen met een handicap in prioriteitengroep twee, het recht op combinatie verliezen.

Het doel van de gedeeltelijke terbeschikkingstelling bestaat erin meer mogelijkheden te bieden voor het organiseren van de nodige zorg en ondersteuning. Om te vermijden dat de gedeeltelijke terbeschikkingstelling een lege doos zou zijn wordt met het voorliggend ontwerpbesluit voorzien dat het recht op combinatie bij de gedeeltelijke terbeschikkingstelling wordt behouden. Voor de vaststelling van het recht op combinatie zal net zoals voorzien in artikel 12 rekening worden gehouden met het aantal nachten woonondersteuning, dat voor de toepassing van artikel 17 van het besluit van 24 juni 2016 in aanmerking wordt genomen, in mindering gebracht van het maximale aantal nachten verblijf, al of niet in combinatie met dagopvang, waarop de persoon met een handicap in combinatie met het persoonsvolgend budget aanspraak kan maken.

4. Besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 over de indiening en de afhandeling van de aanvraag van een budget voor niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor meerderjarige personen met een handicap en over de terbeschikkingstelling van dat budget

4.1. Aanpassing van de bepaling over de indexeringsleutel

Vanaf 1 januari 2023 zal voor elk ter beschikking gestelde persoonsvolgende budget (PVB) bij de aanvang van het jaar een inkooporder aangemaakt worden zodat deze worden aangerekend op de begroting. Om toe te laten dat de personen met een handicap zo spoedig mogelijk kosten kunnen aanrekenen vanaf het jaarbegin – en een terugbetaling krijgen van de gedeclareerde kosten – gebeurt de bepaling van de individuele PVB voor een bepaald jaar daarom al in de maand december van het voorgaande jaar.

De waarde van de PVB wordt uitgedrukt in personeelspunten. De bepaling van de waarde van een PVB in euro bij cashbesteding gebeurt aan de hand van een omslagsleutel die per jaar wordt vastgelegd aan de hand van de evolutie van de gezondheidsindex.

Als de omslagsleutel moet worden vastgesteld in de maand december, kan er nog geen gebruik gemaakt worden van de index van de maand december. Daarom wordt vanaf 2023 de omslagsleutel aangepast aan de hand van de indexevolutie van november, dus concreet van november 2022/november 2021. Er wordt op die manier wel degelijk ieder jaar een volledig jaar aan indexevolutie in rekening gebracht.

De aanpassing van de omslagsleutel gebeurt dan telkens per 1 januari.

De omslagsleutel bedraagt vanaf 2023 988,46 euro in plaats van 839,72 euro

4.2. Omzetting B en P waarden bij nieuwe budgetbepaling

De methode om de budgetcategorie van het persoonsvolgend budget te bepalen, vermeld in artikel 17 tot en met artikel 21 van het besluit van 27 november 2015 over de toeleiding naar een persoonsvolgend budget werd aangepast met het besluit van 10 mei 2019. In diezelfde periode werd de methode zorgzwaartebepaling herwerkt. De nieuwe methode zorgzwaartebepaling en de nieuwe methode budgetbepaling worden toegepast vanaf 1 maart 2020.

De aanpassing van de methode zorgzwaartebepaling hield onder meer in dat er 9 waarden voor de parameter nood aan begeleiding (B waarde) worden gebruikt (B0 tot B8) in plaats van 7 (B0 tot B6).

Met het besluit van 10 mei 2019 werd eveneens de regeling ingevoerd die voorziet dat de budgetten die niet aan de hand van de nieuwe methode budgetbepaling en de nieuwe methode zorgzwaartebepaling zijn vastgesteld bij de terbeschikkingstelling opnieuw vastgesteld zullen worden met de nieuwe methode budgetbepaling. In dit kader wordt de oude B-waarde 5 vertaald naar de nieuwe B waarde 6 en wordt de oude B waarde 6 vertaald naar de B waarde 8. Deze praktijk die op de website van het agentschap wordt uiteengezet was nog niet reglementair verankerd. Dit wordt in voorliggend ontwerpbesluit gerealiseerd.

5.3. Stopzetten van een vraag naar een CRZ-budget

Met het besluit van 5 maart 2021 werd in het toeleidingsbesluit van 27 november 2015 een hoofdstuk ingevoegd dat een aantal maatregelen bevat om het aantal actuele vragen en terbeschikkingstellingen op persoonsniveau in de applicaties tot een minimum te beperken en in één oogopslag weer te geven. Deze maatregelen worden in de praktijk al toegepast voor de samenstelling van de wachtlijst.

Bij de opmaak van dit hoofdstuk werd er een situatie over het hoofd gezien. Het gaat om de situatie van personen die voor de invoering van persoonsvolgende financiering met een actieve zorgvraag genoteerd stonden in de centrale registratie van zorgvragen en bij wie deze vraag werd vertaald naar een persoonsvolgend budget (CRZ-budget). Een aantal van deze personen kregen een persoonsvolgend budget in het kader van de transitie van de zorg die ze van een voorziening kregen naar een persoonsvolgend budget (transitie ZIN budget). In het aantal gevallen is het CRZ-budget dat is toegewezen maar niet is ter beschikking gesteld lager dan het transitie ZIN budget dat is ter beschikking gesteld. In deze gevallen wordt de toewijzing van het CRZ-budget opgeheven.

Deze bepaling wordt toegevoegd aan de reeds opgenomen bepalingen.

5.4. Aanpassing in tabel 3

In tabel 3 in de bijlage over de zorggebonden combinaties voor dagondersteuning bij het besluit van 27 november 2015 wordt een materiële fout gecorrigeerd. In de eerste kolom, wordt de combinatie "B6/P1" ingevoegd; deze wordt verwijderd in de zesde rij.

5. Besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2015 houdende de vergunningsvoorwaarden en de subsidieregeling van bijstandsorganisaties om budgethouders bij te staan in het kader van persoonsvolgende financiering

Aanpassing bepaling over laagdrempelige individuele bijstand; mogelijkheid om het aanbod te differentiëren

Bijstandsorganisaties hebben een collectieve opdracht zowel ten aanzien van het VAPH als ten aanzien van budgethouders. Daarnaast bieden ze laagdrempelige en meer hoogdrempelige bijstand. In het kader van de collectieve opdracht richten bijstandsorganisaties zich tot alle budgethouders. Zij mogen voor hun collectieve opdracht geen bijdrage vragen aan de budgethouders. De laagdrempelige bijstand mogen zij beperken tot hun leden. De leden moeten een lidgeld betalen. De bestandsorganisaties mogen voor laagdrempelige individuele bijstand geen bijkomende bijdrage vragen.

Laagdrempelige individuele bijstand bevat onderstaande opdrachten (cf. artikel 11 van het besluit van 11 december 2015):

1° individueel advies verlenen vanop afstand over de opstart, de bestedingsmogelijkheden, de bestedingsvoorwaarden en de verantwoordingsregels van het persoonsvolgend budget, alsook over het bestaande zorgaanbod;

2° individueel advies verlenen over alle aspecten van het budgethouderschap, inclusief mogelijke beschermingsmaatregelen voor de persoon met een handicap;

3° een bemiddelende rol opnemen bij kortdurende geschillen op verzoek van de budgethouder;

4° vorming organiseren voor budgethouders om hen te versterken in verschillende aspecten van het budgethouderschap en werkgeverschap, inclusief het financieel-administratieve beheer, wensen en behoeften expliciteren, communiceren met aanbieders van zorg en ondersteuning en leiding en sturing geven aan assistenten.

De bijstandsorganisaties melden dat de laagdrempelige individuele bijstand die kan worden geboden voor 50 euro lidgeld eerder beperkt is. In de praktijk worden ook de ledensubsidies aangewend.

Conform artikel 16 van het besluit van 11 december 2015 wordt een jaarlijkse ledensubsidie van 236 euro per lid betaald voor de uitvoering van de collectie opdrachten van de bijstandsorganisaties. Een budgethouder die zich bij meerdere bijstandsorganisaties aansluit, genereert enkel een subsidie voor de bijstandsorganisatie waarbij hij zich het eerst heeft aangesloten. De jaarlijkse ledensubsidie wordt berekend op basis van het aantal leden op 1 januari van het subsidiejaar. Daarnaast ontvangen bijstandsorganisaties 50 euro lidgeld van al hun leden. Het lidgeld is wettelijk vastgelegd. Verder kunnen zij een vergoeding vragen voor de hoogdrempelige individuele bijstand die zij bieden op basis van een overeenkomst met een budgethouder.

Alhoewel de ledensubsidie niet bedoeld is als vergoeding voor laagdrempelige individuele bijstand wordt zij zoals hoger reeds vermeld hiervoor wel gebruikt.

Er wordt voorgesteld om het besluit van 11 december aan te passen zodat de ledensubsidie ook kan worden aangewend voor laagdrempelige bijstand. Bovendien kunnen bijstandsorganisaties bepaalde taken binnen laagdrempelige individuele bijstand voorbehouden voor die leden waarvoor ze ledensubsidies ontvangen. Het gaat daarbij om volgende taken die meer individueel werk ten aanzien van de budgethouder vragen:

- Individueel advies verlenen vanop afstand over de opstart, de bestedingsmogelijkheden, de bestedingsvoorwaarden en de verantwoordingsregels van het persoonsvolgend budget, alsook over het bestaande zorgaanbod;
- Individueel advies verlenen over alle aspecten van het budgethouderschap, inclusief mogelijke beschermingsmaatregelen voor de persoon met een handicap;
- Een bemiddelende rol opnemen bij kortdurende geschillen op verzoek van de budgethouder.

De taak die verband houdt met het organiseren van vorming voor budgethouders om hen te versterken in verschillende aspecten van het budgethouderschap en werkgeverschap, inclusief het financieel-administratieve beheer, wensen en behoeften expliciteren, communiceren met aanbieders

van zorg en ondersteuning en leiding en sturing geven aan assistenten, mogen zij voorbehouden aan hun leden maar dan zonder onderscheid te maken tussen die leden waarvoor zij subsidies ontvangen en die leden waarvoor zij geen subsidies ontvangen

Budgethouders zullen over de mogelijkheid tot differentiatie in het aanbod van laagdrempelige bijstand geïnformeerd worden zodat zij een weloverwogen keuze kunnen maken bij welke bijstandsorganisatie ze terecht willen voor het volledige aanbod van laagdrempelige bijstand wanneer men lid wenst te zijn van meerdere bijstandsorganisaties.

Indien geen differentiatie mogelijk gemaakt wordt, kan een verschil ontstaan tussen de verschillende bijstandsorganisaties betreffende subsidiëring afhankelijk of men veel of weinig leden heeft waarvoor men geen subsidie ontvangt terwijl wel dezelfde verwachtingen gesteld worden betreffende de laagdrempelige bijstand ongeacht of er weinig of veel leden zijn waarvoor men een ledensubsidie ontvangt.

Tevens wordt in het besluit geëxpliciteerd dat de ledensubsidies ook aangewend kunnen worden voor laagdrempelige individuele bijstand

6. Besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 over de besteding van het budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor meerderjarige personen met een handicap en over organisatiegebonden kosten voor vergunde zorgaanbieders

6.1. Begeleidende maatregelen voor budgethouders in kwetsbare situaties

In het besluit van 24 juni 2016 over de besteding van het persoonsvolgend budget (PVB) wordt een hoofdstuk over een Knipperlichtensysteem met begeleidende maatregelen ingevoegd.

De kwetsbaarheid van de situatie van een persoon met een handicap en zijn netwerk kan tot gevolg hebben dat keuzevrijheid en zelfregie niet evident is. Om deze keuzevrijheid en zelfregie niettemin mogelijk te maken kunnen voldoende begeleidende maatregelen een belangrijke aanzet zijn. De kwetsbaarheid van een situatie kan ook een risico inhouden voor de onrechtmatige (d.i. niet conform de bestedingsregels) besteding van het PVB inhouden. Het doel van het knipperlichtensysteem bestaat erin om budgethouders in kwetsbare situaties te begeleiden en om oneigenlijke besteding te vermijden. Er is sprake van oneigenlijk gebruik als de bepalingen van het besluit van 24 juni 2016 over de besteding van het persoonsvolgend budget niet zijn nageleefd.

In het huidige systeem zijn onvoldoende indicatoren/knipperlichten beschikbaar om in te schatten of een persoon met een handicap of zijn context zich in een kwetsbare situatie bevindt. Het is ook mogelijk dat deze informatie niet systematisch doorstroomt noch bij de terbeschikkingstelling van het budget noch tijdens de effectieve besteding. Hierdoor kunnen budgethouders lang onder de radar blijven en komt foutieve besteding eerder toevallig naar boven via meldingen of via een controle van de besteding. De foute besteding kan op dat moment, al dan niet moedwillig, al flink geëscaleerd zijn. Het wordt mogelijk om korter op de bal te spelen als mogelijke risico's sneller gekend zijn. Met het invoeren van een knipperlichtensysteem krijgt het agentschap informatie over budgethouders in kwetsbare situaties.

In eerste instantie wordt dit systeem opgezet in het kader van de besteding van het persoonsvolgend budget in cash. Een uitbreiding van het systeem voor voucherbesteding wordt voorbereid. De werking van het knipperlichtensysteem wordt na 2 jaar geëvalueerd.

6.1.1. Knipperlichten

Een knipperlicht is in deze context een situatie die of een feit dat een zekere kwetsbaarheid van de betrokken persoon met een handicap of de context doet vermoeden en daarom als een signaal moet opgevat worden dat er een verhoogd risico is op "oneigenlijk gebruik" van het PVB.

Mogelijke knipperlichten zijn de volgende:

- De persoon met een handicap en zijn netwerk heeft zelf weinig zicht op welke ondersteuning hij nodig heeft
- De derde die optreedt als budgethouder is onvoldoende actief betrokken, handelt niet in het belang van de persoon met een handicap of betreft de pmh onvoldoende bij het besteden van het budget.
- De persoon met een handicap (en zijn context) slaagt er niet in om zijn administratie te organiseren (chaotische administratie).
- De persoon met een handicap wordt onderdrukt of misbruikt
- De persoon met een handicap wordt enkel ondersteund via budget door één persoon via takenovereenkomst
- De thuisomgeving is onvoldoende veilig.
- De persoon met een handicap heeft problemen met het beheren van inkomsten en uitgaven.

Tijdens de besteding kunnen de bijstandsorganisaties die bijstand verlenen aan een budgethouder of een vergunde zorgaanbieder waarbij een PVB wordt besteed aan het agentschap vragen om een knipperlicht aan te brengen in het dossier van de betrokken persoon met een handicap.

Wanneer het nodig is dat een knipperlicht wordt aangebracht, is het belangrijk dat dit met de persoon met de handicap wordt besproken. Het knipperlicht moet ten aanzien van de persoon met een handicap of zijn vertegenwoordiger gemotiveerd worden als een preventieve maatregel die ervoor zorgt dat de persoon in kwestie begeleid en opgevolgd zal worden teneinde de besteding van het PVB in goede banen te leiden. De persoon met een handicap of zijn vertegenwoordiger moeten niet hun expliciete toestemming verlenen opdat een knipperlicht aangebracht zou kunnen worden.

Het agentschap kan op ook op eigen initiatief uitgaande van de informatie waarvan ze kennis krijgt een knipperlicht aanbrengen.

De persoon met een handicap of zijn vertegenwoordiger kan aan het agentschap vragen om het knipperlicht te verwijderen als ze kunnen aantonen dat de omstandigheden dermate zijn gewijzigd dat de situatie niet langer als kwetsbaar kan worden gekwalificeerd.

6.1.2. Begeleidende maatregelen

Er kunnen zowel bij de opstart van de besteding van het PVB als tijdens de besteding begeleidende maatregelen worden ingevoerd.

6.1.2.1. Begeleidende maatregelen bij de opstart van het PVB

Het agentschap leidt alle startende budgethouders, zowel deze met knipperlicht als deze zonder in eerste instantie actief toe naar gratis bijstand door een bijstandsorganisatie zoals voorzien in het artikel 16/0 van het besluit van 11 december 2011 over de vergunning van bijstandsorganisaties. Het is daarbij de opdracht van de bijstandsorganisaties om samen met de budgethouder een degelijk en realistisch bestedingsplan op te maken en de budgethouder te begeleiden in de opstart en de besteding van zijn PVB.

Het actief toeleiden naar gratis bijstand gebeurt door een intensieve promotiecampagne op te zetten rond het nut en de voordelen van gratis bijstand bij de opstart van het budget. Deze campagne moet zo veel mogelijk budgethouders aanklappend informeren en stimuleren, in het

bijzonder diegenen die zich in een kwetsbare situatie bevinden. Daarnaast wordt de opstart van het persoonsvolgend budget opgevolgd door het team budgetbesteding van het agentschap.

6.1.2.2. Budgethouders met knipperlicht die kiezen voor gratis bijstand bij de opstart.

Wanneer de budgethouder in een dossier met knipperlicht kiest voor gratis bijstand bij de opstart, kan de bijstandsorganisatie de opstart en besteding in goede banen leiden, alsook de gegevens rond de kwetsbare situatie actualiseren. In de periode vanaf de terbeschikkingstelling wordt de opstart door het agentschap opgevolgd via het bestaande proces voor de opvolging van de opstart van het de besteding van het PVB. Hierbij neemt het agentschap telefonisch contact op met de budgethouder als het PVB na 2 maanden nog steeds niet is opgestart door een bijstandsorganisatie. Als na 3 maanden nog steeds niet opgestart is, stuurt het agentschap een brief met de melding dat men nog 1 maand de tijd heeft om op te starten.

6.1.2.3. Budgethouders met knipperlicht die niet kiezen voor gratis bijstand bij de opstart

Deze groep budgethouders vormt de grootste risicogroep. Zij bevinden zich in een kwetsbare situatie met een verhoogd risico op oneigenlijk gebruik van het PVB, maar willen het PVB opstarten zonder begeleiding van een bijstandsorganisatie.

Het agentschap wil deze budgethouders eerst de kans geven om zelf de besteding van hun budget te organiseren, echter mits proactieve ondersteuning vanuit het team budgetbesteding. In dit geval wordt voor een periode van maximum zes maanden begeleiding door team budgetbesteding opgestart. Deze begeleiding bestaat uit het nauwgezet opvolgen van ingediende overeenkomsten en ingediende kosten, dewelke handmatig worden verwerkt en waarbij er telkens wordt teruggekoppeld naar de budgethouder in geval van fouten. Er kan ook geadviseerd worden om een afspraak te maken met team Budgetbesteding voor meer informatie over de besteding van het PVB.

6.1.2.4. Begeleidende maatregelen voor budgethouders tijdens de besteding van het PVB

Wanneer budgethouders het PVB effectief aan het besteden zijn, kan er op een bepaald moment een situatie ontstaan waardoor er een verhoogd risico is op oneigenlijk gebruik van het PVB. Ook dan kan de door het agentschap, de bijstandsorganisaties of de vergunde zorgaanbieders een knipperlicht worden in het dossier worden aangebracht met afdoende motivatie. Dit knipperlicht betekent dat er een verhoogd risico is op oneigenlijk gebruik van het PVB, maar er is nog geen fout vastgesteld.

Ook in deze dossiers start het agentschap vanuit het team budgetbesteding gedurende een periode van 6 maanden proactieve ondersteuning op (zie boven).

6.1.3. Regelmatige controle

In alle dossiers met een knipperlicht controleert het agentschap 1 jaar na de terbeschikkingstelling van het PVB of vanaf de datum waarop het knipperlicht na opstart van de besteding is aangebracht in het dossier of de besteding rechtmatig is gebeurd. Een tweede controle volgt sowieso na twee jaar. In dossiers zonder knipperlicht wordt steekproefsgewijs of op basis van de risicomatrix tijdens de besteding van het budget een controle op de besteding opgestart.

Als bij beide controles vastgesteld wordt dat de besteding rechtmatig is, verwijdert het agentschap het knipperlicht uit het dossier.

Als bij een controle wordt vastgesteld dat er gedurende een periode van drie maanden twee verschillende inbreuken waren op de bepalingen over de besteding van het budget kan het agentschap conform de escalatieregeling opgenomen in het besluit van 24 juni 2016 (artikel 27) de budgethouder verplichten om een overeenkomst over 4 sessies hoogdrempelige individuele bijstand,

te betalen met het PVB, af te sluiten met een bijstandsorganisatie. Gaat de budgethouder hier niet op dan kan het agentschap de andere begeleidende maatregelen bij oneigenlijk gebruik die zijn voorzien in het besluit besteding inzetten met name de verplichting om bepaalde activiteiten in verband met de besteding van het PVB gedurende een periode van twee jaar te laten uitvoeren door een bijstandsorganisatie of de verplichting om het PVB gedurende twee jaar in te zetten als een voucher.

Als de verplichting van 4 sessies hoogdrempelige bijstand wordt opgevolgd en bij een volgende controle na een jaar opnieuw twee verschillende inbreuken op de bepalingen over de besteding van het budget in een periode van drie maanden worden vastgesteld kan het agentschap de budgethouder verplichten om bepaalde activiteiten in verband met de besteding van het PVB gedurende een periode van twee jaar te laten uitvoeren door een bijstandsorganisatie of verplichten om het PVB gedurende twee jaar in te zetten als een voucher.

Als een budgethouder ertoe verplicht wordt om de administratie in verband met het beheer van het PVB gedurende twee jaar te laten uitvoeren door een bijstandsorganisatie of om het PVB gedurende twee jaar in te zetten als een voucher wordt het knipperlicht verwijderd. De bijstandsorganisatie of de vergunde zorgaanbieder beoordelen na van afloop van de periode van twee jaar of al of niet opnieuw een knipperlicht moet worden aangebracht.

Het agentschap verwijdert het knipperlicht ook als bij twee van drie opeenvolgende controles met een tussentijd van een jaar is vastgesteld dat de besteding rechtmatig was.

6.2. Aanpassen van de sancties bij niet tijdig opstarten voor die personen met een handicap die een deelbudget krijgen

Artikel 12 van het besluit van 24 juni 2016 over de besteding van het PVB bepaalt dat de beslissing over de toewijzing en terbeschikkingstelling van een PVB vervalt als de budgethouder niet binnen de 4 maanden na de terbeschikkingstelling ervan of in het geval van overmacht binnen de 8 maanden start met de besteding van het PVB.

Voor die personen met een handicap uit prioriteitengroep 2 aan wie een deelbudget ter beschikking wordt gesteld vervalt alleen de beslissing over de terbeschikkingstelling van het deelbudget. De beslissing over de toewijzing van het PVB waarmee ze staan te wachten in prioriteitengroep 2 blijft behouden. Het is mogelijk dat mensen met hun deelbudget misschien wel ondersteuning willen opstarten, maar dat niet vinden (net omdat ze maar de helft van hun budget krijgen en niemand de ondersteuning wil opstarten).

7. Besluit van de Vlaamse Regering van 10 maart 2017 over persoonsvolgende middelen voor minderjarige personen met een handicap met dringende noden

Minderjarigen met dringende noden kunnen conform het besluit van 10 maart 2017 aanspraak maken op persoonsvolgende middelen.

Voor de vaststelling van het bedrag van de persoonsvolgende middelen die kunnen worden toegekend wordt uitgegaan van de noden van de betrokken minderjarige persoon met een handicap en worden bepaalde modules met bijbehorende bedragen gebruikt (cf. artikel 2, tweede lid, van het besluit van 10 maart 2017).

De persoonsvolgende middelen kunnen worden ingezet bij een MFC of een vergunde zorgaanbieder of kunnen worden gebruikt als een persoonlijk assistentiebudget.

Als de middelen worden ingezet bij een MFC of een vergunde zorgaanbieder wordt het MFC of de vergunde zorgaanbieder hiervoor gesubsidieerd. Voor de berekening van de subsidies wordt het

bedrag van de middelen die zijn toegekend of het deel ervan omgezet in personeelspunten met de formule: toegekend bedrag/925 = maximaal aantal subsidieerbare personeelspunten.

Er werd vastgesteld dat de aantallen punten in de tabel in artikel 7 waarin per modules van ondersteuning voor verschillende frequenties een aantal subsidieerbare personeelspunten is opgenomen uitgaande van de bedragen persoonsvolgende middelen die voor de verschillende modules worden toegekend en van de formule voor omzetting van euro's naar punten, niet correct zijn. De aantallen worden met het voorliggend ontwerpbesluit gecorrigeerd. Ook het aantal persoonspunten voor mobiele of ambulante begeleiding worden aangepast.

Het aantal subsidieerbare personeelspunten dat in de huidige tabel is voorzien voor schoolaanvullende dagopvang worden verhoogd.

minstens 5 dagen: 32, 73 in plaats van 21,92
4 dagen: 26, 18 in plaats van 17,53
3 dagen: 19, 64 in plaats van 13,15
2 dagen: 13, 09 in plaats van :8,77
1 dag: 6, 55 in plaats van 4,38.

Het aantal subsidieerbare personeelspunten dat in de huidige tabel is voorzien voor verblijf GES plus worden verlaagd.

minstens 5 dagen: 76,53 in plaats van 84,10
4 dagen: 61,23 in plaats van 67,28,
3 dagen: 45,92 in plaats van 50,46
2 dagen: 30,61 in plaats van :33,64
1 dag: 15,31in plaats van 16,82.

Voor een mobiele of ambulante begeleiding worden 0, 245 in plaats van 0,288 punten per begeleiding toegekend.

8. Besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 houdende de methodiek voor de berekening van de subsidies voor personeelskosten

8.1. Berekening van de personeelssubsidies voor diensten en organisaties die in het kader van de pilootfase RTH tijdelijk erkend worden voor het bieden van innoverende rechtstreeks toegankelijke hulp maar niet onder het PC 319.01 vallen.

In het kader van de pilootfase rechtstreeks toegankelijke hulp (RTH) kunnen diensten en organisaties tijdelijk erkend worden voor het bieden van rechtstreeks toegankelijke hulp wiens hoofdactiviteit onder een ander paritair comité valt dan het PC 319.01. Het gevolg hiervan is dat ook voor hun erkende nevenactiviteit met name het bieden van rechtstreeks toegankelijke hulp aan personen met een handicap of een vermoeden van handicap, het paritair comité voor de hoofdactiviteit van toepassing is.

De RTH-regelgeving bepaalt dat een RTH-dienst voor elke begeleiding een aantal personeelspunten krijgt en dat het totaal aantal punten van de erkenning zullen worden vergoed/gesubsidieerd als er een minimale output wordt gerealiseerd. De subsidies voor de personeelspunten worden berekend conform het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 houdende de methodiek voor de berekening van de subsidies voor personeelskosten. De uitgewerkte methodiek vertrekt vanuit de afspraken die binnen het PC 319.01 zijn gemaakt en is om deze reden minder geschikt voor de berekening van subsidies voor de diensten of organisaties die niet onder het PC. 319.01 vallen.

Om deze reden wordt een alternatieve berekening voor de subsidies voor die diensten en organisaties voorzien. Er wordt zoals voor alle RTH-diensten uitgegaan van de ondersteuning die daadwerkelijk werd geboden en er kan maximaal een subsidie worden verleend voor het totaal aantal personeelspunten van de erkenning. Voor de berekening van de subsidies wordt een forfaitair bedrag per personeelspunt gehanteerd met name 1027, 74 euro wat overeenstemt, met de gemiddelde kostprijs RTH vanaf oktober 2022.

De dienst of organisatie moet in het financieel verslag over een werkingsjaar dat door een RTH-dienst aan het agentschap bezorgd moet worden vermelden welke personeelsleden zij inzetten voor RTH en welke hun personeelskosten zijn.

De subsidies zullen slechts worden betaald voor zover de dienst of organisatie voldoende personeelskosten die verband houden met de rechtstreeks toegankelijke hulp kan aantonen.

8.2. Verhoging van het voorschot voor de maand december

Artikel 20/1 van het besluit van 12 mei 2017 over de berekening van de personeelskosten bepaalt de vergunde zorgaanbieders, voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap in de gevangenis, units voor geïnterneerden en observatie-, diagnose- en behandelingsunits per maand een voorschot op hun subsidies ontvangen voor een bedrag van 8 % van de totale subsidie op jaarbasis.

Met het voorliggende ontwerpbesluit wordt het voorschot voor de maand december verhoogd tot 12% van totale subsidies op jaarbasis.

Vanaf 1 januari 2023 wijzigt de betalingsdatum van het voorschot van de maand januari. Het voorschot van januari werd in het verleden steeds gestort op de eerste werkdag van januari, maar vanaf 2023 zal het voorschot slechts de tweede week van januari kunnen gestort worden aan de subsidie-eenheden. Deze verlate betaling is een gevolg van het feit dat het VAPH zich vanaf 2023 in regel stelt met de Vlaamse Codex, waarbij de vastlegging en betaling van een voucher moet gebeuren op niveau van de budgethouder. Deze vastlegging en afboeking kan pas starten wanneer de jaarlijkse budgetlijnen voor de budgethouders zijn aangemaakt. Het aanmaken van deze budgetlijn gebeurt de eerste week van januari. In de tweede week van januari volgt de vastlegging en betaling op niveau van de budgethouder.

De meeste subsidie-eenheden gebruiken het voorschot van januari voor de betaling van de lonen van december. Zij moeten deze lonen ten laatste de 5 de werkdag van januari betalen. Door de latere uitbetalingsdatum, kunnen subsidie-eenheden een tijdelijk liquiditeitsprobleem hebben. Om aan deze tijdelijke liquiditeitsproblemen tegemoet te komen, wordt het voorschot van december verhoogd van 8% naar 12% van de geschatte jaarsubsidie.

9. Besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2017 over de erkenning en subsidiëring van observatie-, diagnose- en behandelingsunits

Toegang tot een observatie-, diagnose- en behandelingsunit (ODB-unit) voor geïnterneerde personen met een handicap met directe financiering geïnterneerden

De voorwaarden om gebruik te kunnen maken van een ODB-unit vermeld in artikel 3 van het besluit van 8 december 2017 zijn:

- Meerderjarig zijn (18 jaar of ouder);
- Door het agentschap erkend zijn als persoon met een handicap;
- Een verstandelijke beperking met bijkomende gedragsproblemen hebben, eventueel in combinatie met andere beperkingen;

- Beschikken over een beslissing tot toewijzing van persoonsvolgend budget.

Personen met directe financiering geïnterneerden kunnen niet altijd aan de vierde voorwaarde voldoen. Om aanspraak te maken op direct gefinancierde ondersteuning voor geïnterneerden moet de geïnterneerde persoon met een handicap in een beveiligde setting verblijven. Bij verblijf in een beveiligde setting wordt de PVB-vraag stopgezet en vervalt de beslissing tot toewijzing en terbeschikkingstelling van een PVB.

In bepaalde situaties is het echter zinvol dat een geïnterneerde persoon met een handicap gebruik kan maken van een ODB-unit. Dit kan zowel het geval zijn voor personen met een lopende directe financiering geïnterneerden als voor personen waarvoor de directe financiering is stopgezet omwille van terugkeer naar een beveiligde setting. Toegang tot een ODB-unit is evenwel niet mogelijk omdat hen geen PVB ter beschikking gesteld is.

Om de toegang alsnog mogelijk te maken wordt de vierde voorwaarde voor toegang aangepast. Om gebruik te kunnen maken van een ODB-unit moet de persoon met een handicap over een persoonsvolgend budget beschikken of een positieve beslissing over directe financiering hebben of in het verleden gehad hebben

10. Besluit van de Vlaamse Regering van 12 januari 2018 houdende de toepassing van het cumulverbod en de verschilregel voor het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap

In artikel 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 januari 2018 houdende de toepassing van het cumulverbod en de verschilregel voor het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap is bepaald dat voor eenmalige schadevergoedingen verkregen voor 1 januari 2018 het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van een bedrag voor bewijsbare uitgaven en een bedrag voor niet-bewijsbare uitgaven in het kader van de toepassing van het cumulverbod en de verschilregel, zoals van kracht op 31 december 2017, van toepassing is voor de periode tot en met 31 december 2017.

Voor het saldo dat overblijft na toepassing van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 wordt dan het nu geldende besluit van de Vlaamse Regering van 12 januari 2018 toegepast, met de vermelding van de bepalingen van artikel 6 en artikel 7.

Zoals deze bepaling werd opgesteld moet men dan voor het omzetten van het saldo van de éénmalige schadeloosstelling in een jaarbedrag de coëfficiënt overeenstemmend met geslacht en leeftijd op het ogenblik van de schadeloosstelling hanteren.

Op deze manier verkrijgt een persoon met een handicap een dubbel voordeel dat een oneerlijke behandeling betekent ten opzichte van de personen met een handicap die na 1 januari 2018 een schadeloosstelling verkrijgen. In de eerste plaats blijft voor hen het besluit van 27 november 2015 van toepassing. Dat betekent dat zij op basis van bewijsbare kosten en niet bewijsbare uitgaven de uitputting van hun schadeloosstelling kunnen aantonen. Dat heeft voor hen het voordeel dat zij dan ook een hoger persoonsvolgend budget ter beschikking krijgen omdat de omvang van het cumulverbod verminderd werd door de uitputting van de schadeloosstelling. Dat voordeel ontzeggen is ook juridisch niet mogelijk. Er kan aan het besluit van 12 januari 2018 geen terugwerkende kracht gegeven worden voor de schadeloosstellingen verkregen voor de inwerkingtreding van dat besluit.

Door echter voor deze schadegevallen ook de leeftijd op het ogenblik van het verkrijgen van de schadeloosstelling in aanmerking te nemen voor het bepalen van de coëfficiënt, geeft dit deze personen een gunstiger coëfficiënt, in die zin dat dan het bedrag dat resulteert uit deze berekening veel voordeliger is en het deel dat in mindering gebracht moet worden van het persoonsvolgend budget nog eens vermindert.

Het was altijd de intentie om voor deze gevallen niet de datum van de schadeloosstelling in aanmerking te nemen voor het bepalen van de coëfficiënt, maar dan de datum van inwerkingtreding van het besluit zelf, 1 januari 2018, te nemen.

In de praktijk is het zo ook toegepast geweest. Het is dan ook noodzakelijk artikel 1 van het besluit van 18 januari in die zin aan te passen, en dat te doen met terugwerkende kracht tot 1 januari 2018. Daarom wordt voorzien dat deze wijzigingsbepaling in werking treedt met ingang van 1 januari 2018.

11. Besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2020 over het proefproject Vlaamse toeleidingscommissie

Artikel 3 van het besluit van 16 oktober 2020 voorziet dat het lidmaatschap van een Vlaamse toeleidingscommissie onverenigbaar is met het voorzitterschap of lidmaatschap van de adviescommissie. (heroverwegingscommissie).

Deze onverenigbaarheid wordt opgeheven.

Tot op heden is het lidmaatschap van een Vlaamse toeleidingscommissie onverenigbaar met het voorzitterschap of lidmaatschap van de adviescommissie. Er wordt echter jaar na jaar een stijging vastgesteld van het aantal dossiers dat voorgelegd wordt aan de commissies. Bovendien is er een schaarste aan leden die voldoen aan bepaalde diplomavereisten en/of ervaringsdeskundigheid. In het belang van een kwalitatieve dossierbespreking en het mogelijk maken van het rechtsgeldig vergaderen van de commissies is het belangrijk te kunnen waarborgen dat er een voldoende pool van gekwalificeerde leden uit de verschillende vereiste disciplines en/of ervaringsdeskundigheid, zoals vermeld in de respectievelijke besluiten, aanwezig is om te zetelen in de Vlaamse toeleidingscommissie en de adviescommissie. Er wordt daarom voorgesteld om de onverenigbaarheid om te zetelen in zowel de Vlaamse toeleidingscommissie als de adviescommissie op te heffen. Het huishoudelijk reglement geeft aan hoe dit geregeld wordt bij dossiers die in beroep worden behandeld zodat de eiser ook alle rechten kan doen gelden. Dit geldt trouwens ook bij dossiers waarbij leden mogelijk betrokken partij zijn (vb dossier van broer).

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 past artikel 30 van het inschrijvingsbesluit van 24 juli 1991 over de voorwaarden om lid te worden van de heroverwegingscommissie aan. Het is het lid-ambtenaar dat geen 5 jaar ervaring moet hebben en niet de ervaringsdeskundige zoals nu vermeld in het artikel.

Artikel 2 past artikel 38 van het besluit van 24 juli 1991 aan. Conform dit artikel moeten de volgende leden zetelen om rechtsgeldig te vergaderen: arts, jurist, psycholoog en ervaringsdeskundige. De ervaringsdeskundige wordt vervangen door de ambtenaar.

Artikel 3 De bepaling in artikel 9 van het PAB-besluit van 15 december 2000 wordt aangepast. De indexering gebeurt telkens op januari en op basis van de evolutie van de index gedurende de periode november tot november van het volgend jaar.

Artikel 4 In artikel 10 van het PAB-besluit wordt de omschrijving van de ondersteuning bij tewerkstelling die niet met het PAB kan worden betaald, geactualiseerd. De bestedingsmogelijkheden van het PAB worden verder uitgebreid. Het PAB kan nu ook worden gebruikt om woon- en dagondersteuning in te kopen bij een voorziening die door andere overheid

binnen het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin zijn vergund of erkend of bij een buitenlandse voorziening.

Artikel 5 actualiseert de bepaling over de verplichtingen van de budgethouder/werkgever in artikel 12 van het PAB_besluit naar aanleiding van het feit dat er 2021 een CAO over het minimumloon van assistenten werd afgesloten binnen het paritair comité 337.

Artikel 6 past artikel 10 van het RTH-besluit van 22 februari 2013 over het betalen van voorschotten aan. Het voorschot voor de maand december wordt opgetrokken van 8% van de jaarsubsidie naar 12%.

Artikel 7 past artikel 12 van het RTH-besluit over de combinatie van RTH en andere ondersteuning aan. Wie deelneemt aan arbeidsmatige activiteiten (AMA) voorzien in regelgeving over de bevordering van de tewerkstelling kan geen gebruik maken van dagopvang binnen RTH.

De personen met een handicap met een transitie ZIN budget die een deelbudget krijgen op basis van het besluit van 16 september 2022 over de gedeeltelijke terbeschikkingstelling kunnen hun PVB blijven combineren met 67 nachten woonondersteuning al of niet in combinatie met dagondersteuning binnen RTH. Normaliter verdwijnt de combinatiemogelijkheid als een ander budget dan het ZIN budget ter beschikking wordt gesteld.

Artikel 8 past de bepaling in artikel 17 van het besluit van 27 november 2015 over de toeleiding naar een PVB aan. De bepaling gaat over de indexering van de omslagsleutel die wordt gebruikt om punten naar euro's om te zetten, De indexering gebeurt telkens op januari en op basis van de evolutie van de index gedurende de periode november tot november van het volgend jaar. In de indexformule wordt daarom de maand december vervangen door de maand november. Het basisbedrag van de omslagsleutel wordt geactualiseerd rekening houdend met de evolutie van de index in de periode november 2021-november 2022.

Artikel 9 In artikel 37/0 over de actualisering van de persoonsvolgende budgetten bij de terbeschikkingstelling ervan wordt toegevoegd dat de oude B-waarde 5 voor de actualisering wordt omgezet naar de nieuwe B-waarde 6 en de oude B-waarde 6 naar de nieuwe B-waarde 8.

Artikel 10 past artikel 37/10 van het besluit van 27 november 2015 over maatregelen om het aantal actuele vragen en terbeschikkingstellingen op persoonsniveau in de applicaties tot een minimum te beperken, aan en voegt een maatregel toe.

Artikel 11 In tabel 3 (personeelspunten voor dagondersteuning) in de bijlage het besluit van 27 november 2015 wordt een materiële fout rechtgezet.

Artikel 12 past artikel 11 van het besluit van 11 december 2015 over de vergunning van bijstandsorganisaties over laagdrempelige individuele bijstand aan. De bijstandsorganisatie kunnen de laagdrempelige bijstand die meer individueel gericht is, voorbehouden aan de leden waarvoor ze ledensubsidies krijgen.

Artikel 13 In artikel 9 van het besluit van 11 december 2015 wordt toegevoegd dat de bijstandsorganisaties de subsidies voor de uitvoering van collectieve opdrachten ook kunnen gebruiken voor laagdrempelige bijstand.

Artikel 14 In artikel 1 van het besluit van 24 juni 2016 over de besteding van het PVB wordt een definitie van het begrip knipperlichten ingevoegd.

Artikel 15 In artikel 7 van het besluit van 24 juni 2016 over de besteding wordt de bepaling over en overeenkomst met een buitenlandse voorziening aangepast. De bepaling stelt nu dat er alleen een overkomst mogelijk is met een voorziening die door de buitenlandse overheid is erkend of vergund.

Deze voorwaarde werd ingevoerd naar analogie met de voorzieningen in Vlaanderen die vergund moeten zijn om collectieve ondersteuning te kunnen bieden. De vergunning wil kwalitatieve ondersteuning garanderen. Uit de praktijk is gebleken dat doorgaans inzet bij voorzieningen in Nederland wordt gevraagd. Bij nazicht is gebleken dat voorzieningen in Nederland niet in alle gevallen vergund of erkend moeten zijn. Om inzet van het PVB in het buitenland toch mogelijk te maken en toch enige kwaliteit te garanderen wordt er nu een ander voorwaarde geformuleerd. De buitenlandse voorziening moet aantonen dat ze conform de wetgeving van het land waar ze gevestigd zijn ondersteuning aan personen met een handicap mag bieden.

Artikel 16 past artikel 12 van het besluit van 24 juni 2016 waarin sancties worden voorzien bij niet tijdige opstart van de besteding van het PVB, aan. De sancties zijn: verval van de beslissing over de toewijzing van het budget en van de beslissing over de terbeschikkingstelling. Voor personen met handicap in prioriteitengroep 2 die een deelbudget krijgen vervalt in voorkomend geval alleen de beslissing over de terbeschikkingstelling.

Artikel 17 past artikel 17 van het besluit van 24 juni 2016 over de besteding van het PVB als cashbudget aan. Wanneer men het PVB in het buitenland wil inzetten moet een attest van de buitenslandse overheid over de vergunning of erkenning worden voorgelegd. Voortaan moet de budgethouder een document van de zorgaanbieder bezorgen waarin deze aantoont dat hij conform de buitenlandse wetgeving ondersteuning aan personen met een handicap mag bieden.

Artikel 18 In het besluit van 24 juni 2016 over de besteding van het PVB wordt een hoofdstuk ingevoegd over begeleidende maatregelen in kwetsbare situaties, het zogenaamde knipperlichtensysteem.

Artikel 19 In artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering 10 maart 2017 over persoonsvolgende middelen voor minderjarige personen met een handicap met dringende noden, dat handelt over de inzet van de persoonsvolgende middelen bij een multifunctioneel centrum voor minderjarigen of bij een vergunde zorgaanbieder wordt het aantal subsidieerbare personeelspunten voor aanvullende schoolopvang en verblijf voor GES plus gecorrigeerd.

Artikel 20 past artikel 2 van het besluit van 12 mei 2017 over de berekening van personeelssubsidies aan. Er wordt een alternatieve manier van berekening voorzien voor organisaties die in het kader van de pilootfase RTH tijdelijk erkend worden om RTH aan te bieden maar die omwille van een andere hoofdactiviteit niet onder het paritair comité 319.01 vallen.

Artikel 21 past artikel 20/1 van het besluit van 12 mei 2017 aan. Het voorschot voor de maand december wordt opgetrokken van 8% van de jaarsubsidie naar 12%.

Artikel 22 past artikel 3 van het besluit van 8 december 2017 over de erkenning en subsidiëring van observatie-, diagnose- en behandelingsunits aan. Het artikel bepaalt onder welke voorwaarden men gebruik kan maken van de ondersteuning van een ODB-unit. Deze voorwaarden worden aangepast opdat ook personen met en handicap met directe financiering geïnterneerden van deze ondersteuning gebruik zouden kunnen maken.

Artikel 23 past artikel 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 januari 2018 houdende de toepassing van het cumulverbod en de verschilregel voor het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap. Voor de personen met een handicap die een schadeloosstelling hebben gekregen voor 1 januari 2018 moet voor de omzetting van het resterende kapitaal naar een jaarbedrag vanaf 1 januari 2018 niet de coëfficiënt overeenstemmend met de leeftijd op datum van de schadeloosstelling worden genomen maar wel de coëfficiënt voor de leeftijd op 1 januari 2018.

Artikel 24 In artikel 3 van besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2020 over het proefproject Vlaamse toeleidingscommissie wordt de bepaling die stelt dat het lidmaatschap van de

VTC onverenigbaar is met het voorzitterschap of her lidmaatschap van de adviescommissie geschrapt.

Artikel 25 behoeft geen commentaar.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerp van besluit bevat aanpassingen aan een aantal besluiten van de Vlaamse Regering over de ondersteuning van personen met een handicap. De aanpassingen hebben geen financiële implicatie

1. Aanpassing van artikel 30 en 38 van het besluit van 24 juli 191 over de indiening van een aanvraag bij het Vlaams Agentschap voor Personen met een handicap

Artikel 30 en 38 behandelen uitsluitend de samenstelling en de werking van de adviescommissie. Deze aanpassingen hebben geen impact op de uitgaven.

2.1. Aanpassing van de indexformule voor de indexering van het PAB

De aanpassing aan de index blijft berekend op een volledig jaar (vergelijking november x/november x-1), zodat er geen verlies is aan Index voor de personen met een handicap.

In de praktijk leidt dit ertoe dat de indexering voor 2023 de evolutie van de index van december 2021 dubbel in rekening brengt – omdat die ook al in de waarde van een punt voor 2022 zit, en nogmaals wordt meegenomen –, maar anderzijds dat de evolutie van de index van december 2022 nog niet wordt meegerekend in de waarde voor 2023. Dat zou tijdelijk een klein verschil kunnen geven, maar zal verwaarloosbaar zijn.

Budgettair wordt er van uit gegaan dat er geen wezenlijk verschil zal zitten in de kost van de toegekende budgetten. Een eventuele meer- of minderkost zal worden opgevangen binnen de bestaande kredieten. Het effect zal verwerkt worden in de bepaling van de beschikbare middelen voor de toekenning van nieuwe PAB's...

2.2. Aanpassing van bepaling over ondersteuning bij tewerkstelling

Artikel 10, §2, tweede lid, van het PAB-besluit dat wordt aangepast gaat over ondersteuning die niet met het PAB kan worden vergoed. Deze aanpassing heeft geen financiële implicaties.

2.3. Uitbreiding bestedingsmogelijkheden

De bestedingsmogelijkheden van het PAB worden verder uitgebreid zonder dat de budgetten verhoogd worden.

2.4. Aanpassing bepaling over minimumloon

Het PAB-besluit voorzag al dat budgethouders die persoonlijke assistenten in dienst nemen het minimumloon van het PC 319.01 moeten hanteren. In 2021 werd er een CAO over het minimumloon

voor assistenten afgesloten in het PC 337. Het minimumloon is gelijk aan het minimumloon dat is afgesproken in het PC 319.01. De vermelding van PC dat voor het minimumloon moet gevolgd worden, wordt aangepast. Deze aanpassing heeft geen financiële implicaties.

3.1. Aanpassing van het bedrag van het voorschot dat aan de RTH-diensten voor de maand december wordt betaald

Het voorschot voor de maand december wordt opgetrokken van 8% van de jaarsubsidie naar 12%.

Deze verhoging heeft geen financiële impact omdat bij de afrekening van het werkingsjaar rekening wordt gehouden met deze verhoging. Het resterend saldo dat de voorzieningen zullen ontvangen bij de afrekening in het volgend jaar zal dus lager liggen. Het totaal aan geraamde afrekeningen wordt budgettair ook al aangerekend op het betreffende jaar.

3.2. Combinatie van AMA en RTH

Personen die deelnemen aan arbeidsmatige activiteiten kunnen geen aanspraak maken op dagopvang die wordt geboden door RTH-diensten. Deze aanpassing heeft geen financiële implicaties want geeft geen aanleiding tot minder- of meeruitgaven voor RTH-ondersteuning.

3.3. Kortverblijf binnen RTH voor personen met een handicap die beschikken over een persoonsvolgend budget dat werd vastgesteld conform de regelgeving over de transitie van zorg in natura naar een persoonsvolgend budget voor wie een deelbudget wordt ter beschikking gesteld

Personen met een handicap die beschikken over een budget dat is vastgesteld conform de regelgeving over de transitie van zorg in natura naar een persoonsvolgend budget verliezen het recht op combinatie van het persoonsvolgend budget met 67 nachten woonondersteuning binnen RTH als een hoger budget wordt gevraagd en dat wordt ter beschikking gesteld. Met het voorliggend ontwerpbesluit wordt voorzien dat het voormelde recht niet verloren gaat als maar een deelbudget wordt ter beschikking gesteld. Deze aanpassing heeft geen financiële implicaties omdat het kortverblijf binnen RTH alleen maar kan worden opgenomen als de RTH-diensten dit kortverblijf binnen hun erkende capaciteit kunnen aanbieden.

4.1. Aanpassing van de bepaling over de indexering van de omslagsleutel voor de omzetting van de personeelspunten van een persoonsvolgend budget naar een bedrag in euro's

Het bedrag van de omslagsleutel wordt vanaf 1 januari 2023 aangepast en wordt 988,46 euro in plaats van 839,72 euro

Het nieuwe basisbedrag is gebaseerd op de index van november 2022 (vergeleken met de index van november 2021).

Voor het overige wordt verwezen naar wat onder punt 2.1. Wordt uiteengezet

4.2. Omzetting B en P waarden bij nieuwe budgetbepaling

De voorgestelde omzetting van oude B-waarden naar nieuwe B-waarden gebruikt voor de actualisering van een budget, gebeurt al in de praktijk maar wordt nu reglementair verankerd. Er is geen financiële implicatie. De terbeschikkingstelling van persoonsvolgende budgetten is slechts mogelijk binnen de beschikbare begrotingsmiddelen.

4.3. Stopzetten van een vraag naar een CRZ-budget

De opheffing van een beslissing tot toewijzing van een PVB als al een hoger budget werd ter beschikking gesteld heeft geen financiële implicaties.

4.4. Aanpassing in tabel 3

De aanpassing van een tabel over personeelspunten voor dagondersteuning die wordt gebruikt voor de vaststelling van een persoonsvolgend budget heeft geen financiële implicatie. De terbeschikkingstelling van persoonsvolgende budgetten is slechts mogelijk binnen de beschikbare begrotingsmiddelen.

5. Aanpassing bepaling over laagdrempelige individuele bijstand; mogelijkheid om het aanbod te differentiëren

De Bijstandsorganisaties kunnen ervoor kiezen om die bestanddelen van laagdrempelige bijstand die meer individueel gericht zijn alleen aan te bieden aan de leden waarvoor ze van het agentschap subsidies ontvangt. Daarnaast wordt in de regelgeving gespecificeerd dat de subsidies die zij ontvangen voor de uitvoering van collectieve opdrachten ook kunnen worden gebruikt voor laagdrempelige individuele bijstand. Deze aanpassingen hebben geen financiële implicaties omdat zij geen weerslag hebben op de subsidies die aan bijstandsorganisaties kunnen worden toegekend

6.1. Begeleidende maatregelen voor budgethouders in kwetsbare situaties

In het besluit van 24 juni 2016 over de besteding van het persoonsvolgend budget wordt een hoofdstuk over begeleidende maatregelen voor personen in een kwetsbare situatie ingevoegd.

Actoren die betrokken zijn bij de toeleiding en bij de besteding van het persoonsvolgend budget kunnen aangeven dat een persoon met een handicap en zijn context zich in een kwetsbare situatie bevinden.

In die dossiers waarin duidelijk is dat het om een kwetsbare situatie gaat zal het agentschap een aantal acties ondernemen. Deze acties omvatten het promoten van gratis bijstand, het opvolgen van de opstart van de besteding van het persoonsvolgend budget en het proactief ondersteunen van de besteding van het persoonsvolgend budget

Daarnaast zal het agentschap regelmatig minstens tweemaal controleren of de bestedingsregels zijn gevolgd.

Uit dit alles kan worden afgeleid dat de beoogde maatregelen geen bijkomende uitgaven genereren.

6.2. Aanpassen van de sancties bij niet tijdig opstarten voor die personen met een handicap die een deelbudget krijgen

Als personen uit prioriteitengroep 2 die een deelbudget krijgen niet tijdig starten met de besteding vervalt de beslissing over de terbeschikkingstelling maar blijft de beslissing over de toewijzing in afwijking van de algemene regel overeind. Deze aanpassing heeft geen financiële implicaties.

7. Aanpassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 maart 2017 over persoonsvolgende middelen voor minderjarige personen met een handicap met dringende noden

Als de persoonsvolgende middelen worden ingezet bij een MFC of een vergunde zorgaanbieder worden deze voorzieningen hiervoor gesubsidieerd. Voor de berekening van de subsidies voor deze voorzieningen wordt voor verschillende modules afhankelijk van de frequentie een aantal personeelspunten vastgesteld. Hiervoor worden de persoonsvolgende middelen voorzien voor de verschillende modules met een omslagsleutel omgezet naar punten.

Er werd vastgesteld dat de vermelde personeelspunten niet correct zijn, daarom worden ze aangepast.

Deze aanpassing heeft geen financiële implicaties omdat de berekening van de subsidies binnen de grenzen van de personeelsvolgende middelen die voor de verschillende modules zijn voorzien, blijven.

8.1. Berekening van de personeelssubsidies voor diensten en organisaties die in het kader van de pilootfase RTH tijdelijk erkend worden voor het bieden van innoverende rechtstreeks toegankelijke hulp maar niet onder het PC 319.01 vallen.

Voor RTH-diensten die in het kader van de pilootfase RTH tijdelijk zijn erkend maar op basis van hun hoofdactiviteit niet ressorteren onder het paritair comité 319.01 wordt een alternatieve methode voor de berekening van de subsidies voor personeelskosten voorzien. Deze alternatieve methode brengt geen meerkosten mee. De betaling van de aldus berekende subsidies gebeuren binnen de grenzen van de budgettaire middelen die zijn voorzien voor de pilootfase RTH.

8.2. Verhoging van het voorschot voor de maand december de vergunde zorgaanbieders, voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap in de gevangenis, units voor geïnterneerden en observatie-, diagnose- en behandelingsunits

Hier kan worden verwezen naar wat onder punt 3.1. werd uiteengezet

9. Toegang tot een observatie-, diagnose- en behandelingsunit (ODB –unit) voor geïnterneerde personen met een handicap met directe financiering geïnterneerden

De voorwaarden voor toegang tot een ODB-unit worden aangepast zodat ook personen met een handicap met directe financiering geïnterneerden gebruik kunnen maken van de ondersteuning door een ODB-unit. Er zijn geen financiële implicaties omdat de erkenning van de unit niet wordt uitgebreid en de bijkomende groep van personen ingepast worden in de bestaande financiering voor de ODB-unit.

10. Aanpassing van artikel 10 van de Vlaamse Regering van 12 januari 2018 houdende de toepassing van het cumulverbod en de verschilregel voor het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap

Door de voorgestelde aanpassing zal een schadevergoeding die uitgekeerd werd onder de vorm van kapitaal geen aanleiding meer geven tot uitputting en zullen de tussenkomsten van het VAPH verminderen vanwege het cumulverbod. In de praktijk is de aangepaste regeling altijd toegepast dus geen meeruitgaven maar wel minderuitgaven omdat minder budgetten uitgekeerd moeten worden.

11. Aanpassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2020 over het proefproject Vlaamse toeleidingscommissie

De onverenigbaarheid tussen het lidmaatschap van de VTC en van de adviescommissie wordt opgeheven. Deze aanpassing heeft geen impact op de uitgaven.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 20 november 2022

Met toepassing van artikel 31 §2 van Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019 is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist

B. ESR-TOETS

Zie punt A, budgettaire impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering zal het advies van de Raad van State ingewonnen worden binnen een termijn van dertig dagen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van een aantal besluiten over de ondersteuning van personen met een handicap;

2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State..

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS