

## **ONTWERP VAN DECREET OVER DE DOELGROEPVERMINDERING VOOR PERSONEN ZONDER RECENTE, DUURZAME WERKERVARING**

### **Samenvatting**

Met dit decreet wordt de basis gelegd voor een nieuwe doelgroepvermindering voor de aanwerving van personen zonder recente, duurzame werkervaring. Deze doelgroepvermindering maakt deel uit van het werkgelegenheidsakkoord dat de Vlaamse Regering met de sociale partners heeft afgesloten en is de uitvoering van het regeerakkoord om een doelgroepvermindering op maat van personen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt in te voeren.

De aanwervingsincentive voor langdurige werkzoekenden zal stopgezet worden. De doelgroep van de aanwervingsincentive wordt opgenomen binnen de doelgroepvermindering. Werkgevers zullen in de toekomst deze financiële incentive via hun kwartaalaangifte bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid kunnen indienen.

## **MEMORIE VAN TOELICHTING**

### **I. ALGEMENE TOELICHTING**

#### **A. Situering**

Met het Werkgelegenheidsakkoord 'Iedereen nodig, iedereen mee' dat de Vlaamse Regering en sociale partners op 1 juli 2022 afgesloten hebben werd het engagement voor een nieuwe doelgroepvermindering genomen:

"De Vlaamse Regering en de sociale partners gaan akkoord om de aanwervingsincentive om te vormen en uit te breiden naar een RSZ-korting en dit zowel voor langdurig werkzoekenden als voor andere potentiële werknemers die minstens twee jaar niet actief waren op de arbeidsmarkt. Dit in het kader van een gericht en duurzaam doelgroepenbeleid, zoals afgesproken in het VESOC-akkoord 'Alle hens aan dek'. De Vlaamse Regering en sociale partners gaan akkoord deze RSZ-korting uit te breiden naar alle potentiële werknemers die minstens twee jaar niet actief waren op de arbeidsmarkt (inactieven), inclusief zij die geheel of gedeeltelijk terugkeren uit een ziekte- of een ander uitkeringsstelsel (zonder arbeidsovereenkomst). De Vlaamse Regering en de sociale partners evalueren de maatregel 2 jaar na inwerkingtreding."

Hiermee wordt uitvoering gegeven aan een engagement uit het Vlaams regeerakkoord 2019-2024:

"Via de doelgroepverminderingen blijven we inzetten op het activeren van personen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt. We blijven de volgende doelgroepen voorzien: jongeren, ouderen en personen met een arbeidshandicap. Maar idealiter krijgt iedere werkzoekende die een grote afstand heeft tot de

arbeidsmarkt en waarbij een RSZ korting of premie een effectief instrument is, een individuele korting op maat. Met dit voor ogen en in overleg met de sociale partners wordt het doelgroepenbeleid zo hervormd ten laatste tegen begin 2021. Ook de premie voor langdurig werkzoekenden wordt in die hervorming meegenomen.”

Dit engagement werd ook opgenomen in de beleidsnota WSE 2019-2024: “Naast het gericht maken van de bestaande kortingen willen we met de sociale partners overleggen over een doelgroepenbeleid in functie van de afstand tot de arbeidsmarkt. Ook de premie voor langdurig werkzoekenden wordt in deze hervorming meegenomen. Transparantie en eenvoud blijven daarbij belangrijk.”

De sociale partners hadden in hun advies van 29 november 2021 bij de aanpassingen van de doelgroepvermindering voor oudere zittende werknemers en de aanwervingsincentive gevraagd om “doordachte aanpassingen voor deze doelgroep. Dit houdt enerzijds een omvorming in van de aanwervingsincentive naar een RSZ-korting (of doelgroepvermindering) voor langdurig werkzoekenden, zoals afgesproken in het VESOC-akkoord Alle Hens aan dek. De SERV vraagt ook om deze RSZ-korting uit te breiden naar alle potentiële werknemers die minstens twee jaar niet actief waren op de arbeidsmarkt. Anderzijds houdt dit degelijke begeleidings- en opleidingsmaatregelen in voor deze werknemers die langdurig niet-actief waren op de arbeidsmarkt.”

## **B. Inhoud**

### **Probleemstelling en omgevingsanalyse**

Vlaanderen formuleert de ambitie om een globale werkzaamheidsgraad van 80% (20-64-jarigen). Daartoe worden diverse instrumenten ingezet op het vlak van activering van werkzoekenden en niet-beroepsactieve personen, competentieversterking en het langer aan het werk houden van werknemers. Het Vlaamse doelgroepenbeleid heeft tot doel om werkgevers via een financiële incentive aan te moedigen om bepaalde doelgroepen van werknemers met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt aan te werven en aan het werk te houden.

VDAB heeft op basis van de data waarover ze beschikt in de werkzoekendendossiers een analyse uitgevoerd om na te gaan welke kenmerken werkzoekenden<sup>1</sup> hebben die een lagere tewerkstellingskans, en dus een grotere afstand tot de arbeidsmarkt hebben, hebben. Het AI-model van VDAB selecteert langdurige werkloosheid als de eerste variabele om in te schatten of een persoon een grote afstand tot de arbeidsmarkt zal hebben.

---

<sup>1</sup> Met werkzoekenden wordt iedere persoon bedoeld die is ingeschreven bij VDAB (cf. VDAB-besluit, artikel 1, 7°). Zodra niet-beroepsactieve personen zich inschrijven bij VDAB worden ze dus ook als werkzoekende beschouwd.

Rekening houdende met de beleidsdoelstelling om de activeringsstrategie te verbreden naar niet-beroepsactieve personen wordt geopteerd voor het kenmerk "gebrek aan recente, duurzame werkervaring". Met deze definitie wordt duidelijker voorbij gegaan aan het statuut van een persoon.

Verschillende cijfers en studies ondersteunen de beleidskeuze voor deze doelgroep:

- Omdat het effect van deze doelgroepkorting mogelijk positief is:  
In het evaluatieonderzoek van het doelgroepenbeleid door het HIVA (2020) stellen de onderzoekers vast dat hoewel doelgroepverminderingen op zichzelf weliswaar "geen overweldigend positieve effecten op de uitstroom naar werk" hebben, men toch in specifieke gevallen positieve effecten zag. Men stelde vast dat het afschaffen van de (federale) loonkostensubsidies (Activa) voor 45+ werkzoekenden met een werkloosheidsduur van meer dan 6 maanden de uitstroom naar werk van deze groep wel degelijk heeft doen afnemen en ze vermoeden dat dit ook kan gelden voor werkzoekenden van alle leeftijden en een langere werkloosheidsduur.
  
- Omdat langdurig werkzoekenden opvallend minder uitstromen naar werk:  
De uitstroomgegevens bij VDAB tonen ons de beperkte tewerkstellingskansen van werkzoekenden die langdurig werkzoekend zijn. Bij wie minder dan 1 jaar werkzoekend is bedraagt de uitstroom naar werk nog 16,2%, bij wie langer dan 2 jaar werkzoekend is, is dit nog amper 3,3%. Met het verstrijken van de maanden daalt dus ook de kans op uitstroom naar werk. Het kenmerk langdurige werkloosheid verbergt kenmerken van andere kwetsbare groepen maar langdurige werkloosheid versterkt ook de lagere kansen op tewerkstelling. Zo was in 2021 38,8% van de zeer langdurig werkzoekenden ouder dan 55 jaar, 51,2% was kortgeschoold, 37,3% had een arbeidsbeperking en 29% was geboren buiten EU28.
  
- Omdat langdurig werkzoekenden minder kansen krijgen van werkgevers:
  - Uit onderzoek van Eva Van Belle e.a. van de UGent (2017) blijkt dat recruiters sollicitanten die al lang zonder werk zitten aanzienlijk minder uitnodigen voor sollicitatiegesprekken dan andere sollicitanten met een vergelijkbare profielen. De personeelschefs interpreteren een langere periode van werkloosheid als een gebrek aan motivatie om te werken. Ze gaan er ook vanuit dat langdurig werkzoekenden al vaak afgewezen werden door andere werkgevers en leiden daaruit af dat zij weinig capaciteiten hebben. Voorts beschouwen zij langdurig werklozen als minder verstandig, minder sociaal vaardig, minder mee met technologie, moeilijker op te leiden.
  - Uit de analyse van de Dynam-gegevens (Viona-Leerstool Dynamiek op de arbeidsmarkt Rapport 2019 – Transitie op de arbeidsmarkt en dynamiek van loopbanen) kan het belang van werkervaring bij

aanwerving afgeleid worden. Ongeveer 56% van de nieuw aangeworven werknemers blijkt het vorige kwartaal bij een andere werkgever aan de slag te zijn geweest. Ongeveer 14% van de aanwervingen zijn werkzoekenden en nog eens 14% zijn niet-beroepsactieven. Bij deze laatste groep gaat het in de meerderheid van de gevallen om rechthebbenden op kinderbijslag, zijnde schoolverlaters die de arbeidsmarkt betreden.

- Omdat er nog veel potentieel zit bij de niet-beroepsactieven:  
Iets meer dan één op vijf Vlamingen tussen 20 en 64 jaar is niet beroepsactief (848.800 personen). Een analyse van de mobiliteit tussen de statuten leert ons dat de meerderheid van de niet-beroepsactieve personen (85%) een jaar later nog steeds niet-beroepsactief is. Iets meer dan 10% van de niet-beroepsactieve personen is een jaar later aan de slag. Het gaat om 72.700 personen, waarvan het in drie op de vier personen om jonge schoolverlaters gaat. Een kleinere groep van niet-beroepsactieve personen (9.700) is doorgestroomd naar (vergoede) werkloosheid en geeft dus aan beschikbaar te zijn voor de arbeidsmarkt .

- Omdat de langdurige werkloosheid toeneemt door de coronacrisis:  
Met elke crisis wordt een toename van de werkloosheid vastgesteld, die zich bij het aantrekken van de arbeidsmarkt ook laat vertalen in een toename van de langdurige werkloosheid. Personen die omwille van de crisis werkzoekend zijn geworden, hebben bij hogere kansen om uit te stromen naar werk bij het aantrekken van de arbeidsmarkt (last in, first out). De nota van de Commissie Diversiteit met betrekking tot de impact van corona wijst op het risico dat de crisis de ongelijkheid op de arbeidsmarkt, die er al was voor corona, gaat doen toenemen voor personen met een migratieachtergrond of arbeidsbeperking.

### **Beleidsmaatregelen en doelstelling**

Met de nieuwe doelgroepvermindering worden Vlaamse werkgevers gestimuleerd om een persoon aan te werven die op het moment van aanwerven gedurende een periode van 2 jaar geen duurzame werkervaring heeft gehad door een vermindering van de werkgeversbijdragen te voorzien. De persoon is op het moment van de aanwerving werkzoekend of niet-beroepsactief, gekend bij VDAB.

Deze doelgroepvermindering doet geen afbreuk aan de inspanningen om prioritair in te zetten op een snelle en duurzame terugkeer naar de arbeidsmarkt. Dit doet VDAB dmv opleiding, werkplekklere begeleiding en bemiddeling. Wie na deze inspanningen er alsnog niet in slaagt om een duurzame stap op de arbeidsmarkt te zetten, opent het recht op een extra stimulans, de nieuwe doelgroepvermindering.

De aanwervingsincentive voor langdurige werkzoekenden is een bestaande financiële incentive die focust op de doelgroep van langdurig werkzoekenden (+ 2 jaar werkzoekend) en niet-beroepsactieve personen. Deze premie maakt het voor

werkgevers financieel aantrekkelijker om een werknemer aan te werven, op voorwaarde dat die werknemer tussen 25 en 58 jaar oud is en al minstens twee jaar als niet-werkend werkzoekende is ingeschreven bij VDAB. De premie blijkt niet aantrekkelijk te zijn en weinig bekend. In de praktijk zien we dan ook dat er weinig gebruik gemaakt wordt van de premie (564 in 2020). Nochtans zijn er voldoende aanwijzingen dat een gerichte financiële incentive voor deze doelgroep relevant is.

Met de omvorming van de aanwervingsincentive naar een doelgroepvermindering behouden we de doelgroep van langdurige werkzoekenden en niet-beroepsactieve personen maar verruimen we het toepassingsgebied naar alle sectoren. Ook uitzendkantoren zullen van de doelgroepvermindering gebruik kunnen maken. Uitzendarbeid vormt voor bepaalde bedrijven en sectoren een belangrijk rekruteringskanaal.

Bovendien wordt de strikte focus op duurzame tewerkstelling van de aanwervingsincentive met een contract van onbepaalde duur en het uitbetalen van de premie in twee schijven na drie en twaalf maanden verlaten. De doelgroepvermindering wordt ingebed in het systeem van de multifunctionele aangifte (DmfA) van de werkgever bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) en kan voortaan elk kwartaal toegekend worden.

Flankerend aan de nieuwe doelgroepvermindering voorziet VDAB een aanbod van jobcoaching. Dit aanbod staat open voor alle werknemers in het eerste jaar van hun tewerkstelling (dus ook de doelgroep van de doelgroepvermindering).

## **Impactanalyse**

### Maatschappelijke impact

Met de doelgroepvermindering bieden we werkgevers een financiële incentive om personen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt aan te werven. Op deze manier verhogen hun kansen op tewerkstelling en hierdoor verlaagt hun risico op armoede en uitsluiting.

De nieuwe doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring komt naast de doelgroepvermindering voor laaggeschoolde jongeren en de doelgroepvermindering voor oudere werknemers (zittende werknemers en aanwerving van oudere werkzoekenden). Voor laaggeschoolde jongeren en de aanwerving van werkzoekenden ouder dan 58 jaar voorziet de Vlaamse overheid een vrijstelling van de werkgeversbijdragen gedurende acht kwartalen.

Artikel 353bis/17 dat via artikel 5 van het voorliggende ontwerp wordt ingeschreven in de programmawet van 24 december 2002 (I) voorziet dat de Vlaamse Regering bepaalt wie als doelgroep, zijnde persoon zonder recente, duurzame werkervaring, moet worden verstaan. De Vlaamse Regering bepaalt

ook de leeftijd van de persoon waarvoor een doelgroepvermindering kan worden toegekend.

#### Budgettaire impact

De uitgaven voor de doelgroepvermindering wordt voorzien binnen de middelen die voor de aanwervingsincentive worden voorzien (22.503 keuro VAK en 18.883 keuro VEK).

In het uitvoeringsbesluit worden de doelgroep, het forfaitaire bedrag, de duurtijd van de doelgroepvermindering en de loongrens bepaald.

Als op basis van de afbakening van de doelgroep van de aanwervingsincentive een doelgroepvermindering van maximum 1000 euro/kwartaal gedurende 4 kwartalen wordt toegekend en een loongrens van 10.000 euro/kwartaal wordt gehanteerd, komen we op een doelgroep van 5.394 VTE. Rekening houdende met de uitstroom naar werk, de te verwachten evolutie, de take-up rate van doelgroepverminderingen,..., betekent dit een uitgave van 16,3 miljoen op jaarbasis. Deze raming is geen voorafname van de bepalingen uit het uitvoeringsbesluit en zal geüpdatet worden op basis van de parameters.

#### Bestuurlijke impact op de lokale en provinciale besturen

Deze wijziging heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen. Zij kunnen als werkgever beroep doen op de aanwervingsincentive voor langdurige werkzoekenden en zullen beroep kunnen doen op de doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring.

#### Staatssteun

De doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring richt zich naar alle sectoren en kan als een algemene maatregel beschouwd worden.

### **Implementatie**

Met het decreet wordt de decretale/wettelijke basis voor de nieuwe doelgroepvermindering in de programmawet van 24 december 2002 voorzien. In het uitvoeringsbesluit wordt een verdere afbakening van de het kenmerk "gebrek aan recente, duurzame werkervaring" gegeven.

VDAB staat in voor de afbakening van de doelgroep. Elke niet-beroepsactieve persoon die zich bij VDAB inschrijft wordt als een werkzoekende beschouwd. Via hun persoonlijk bestand kan VDAB een historiek van hun werkervaring, of in dit geval, hun gebrek aan werkervaring en periodes van inactiviteit, reconstrueren. VDAB is de authentieke bron vanaf het moment van inschrijving. VDAB zal dit dus enkel kunnen voor personen die voldoende lang zijn ingeschreven. Hierbij wordt aan twee jaar of meer gedacht. Deze groep bevat ook segmenten van de vier prioritaire groepen uit het VESOC-engagement, bijvoorbeeld:

- Op basis van de omzendbrief worden OCMW's aangemoedigd om leefloongerechtigden in te schrijven, tenzij er medische of billijke redenen zijn;
- Personen met een RIZIV-uitkering kunnen omwille van het samenwerkingsakkoord zijn ingeschreven;
- Personen met een tegemoetkoming (IVT & IT) van de FOD Sociale Zekerheid (DG HAN);
- Huisvrouwen en -mannen kunnen zich vrijwillig inschrijven als niet-werkende werkzoekende om beroep te doen op de dienstverlening van VDAB en partners;
- Indien het dus mogelijk is om hun historiek samen te stellen van bepaalde personen gedurende de referteperiode van 2 jaar kan men in aanmerking komen om in deze eerste fase van de uitvoering van de nieuwe maatregel een recht te open. Via het verbreden van de activeringsstrategie bij VDAB zal die doelgroep groter worden.

Voor duurzame tewerkstelling wordt gedacht om de courante definitie van VDAB hanteren, namelijk geen periode van 3 maanden onafgebroken, aan een stuk gewerkt. Elke korte tewerkstelling van maximaal 3 maanden wordt gelijkgesteld als werkloosheid. Wie dus minder dan 3 maanden aan 1 stuk werkt (bv. 3 weken werken, 2 weken werkzoekend, 1 week werken,..) wordt niet aanzien als iemand die duurzaam aan het werk is. Eenmaal iemand wél 3 maanden aan 1 stuk werkt, wel. Drie maanden tewerkstelling is een courante afbakening bij VDAB die ook in andere maatregelen gehanteerd wordt, zo wordt de werkloosheidsteller van een persoon terug op nul gezet bij een tewerkstelling van drie maanden.

Om de doelgroep mee te nemen die voor de inschrijvingsperiode van VDAB langdurig niet aan het werk was, wordt in een volgende fase in het voorjaar 2023 onderzocht welke gegevens reeds elektronisch beschikbaar zijn en hoe deze gegevens toegevoegd kunnen worden aan de gegevensstroom (GDPR).

VDAB bezorgt de gegevens van de personen die in aanmerking komen voor de doelgroepvermindering via een gegevensstroom aan de RSZ. Hiervoor kan VDAB gebruik maken van de gegevensstroom voor doelgroepenbeleid die reeds de gegevens voor de doelgroepvermindering voor laaggeschoolde jongeren, leerlingen en oudere niet-werkende werkzoekenden bevat. Voor de aanpassing van deze gegevensstroom wordt ook de KSZ betrokken.

RSZ is de federale operator voor het toepassen van de doelgroepverminderingen. Het aanvragen, toekennen en controleren van de doelgroepvermindering is ingebed in de verplichte kwartaalaangifte voor werkgevers. Op deze manier wordt de administratieve drempel naar werkgevers verlaagd.

Zoals bij de andere doelgroepverminderingen wordt voorzien in een monitoring. In het Werkgelegenheidsakkoord 'Iedereen nodig, iedereen mee' wordt een evaluatie na twee jaar afgesproken.

### **C. Totstandkomingsprocedure**

Het voorontwerp van decreet dat op 16 september een eerste keer principiële werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering werd onderworpen aan:

- het taal- en wetgevingsadvies nr. 2022-319-D-3P;
- het advies van de inspectie van financiën van 25 juli 2022;
- het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting van 16 september 2022.

In het voorliggende voorontwerp van decreet werden volgende adviezen verwerkt:

- het advies van de SERV van 13 oktober 2022;
- het advies 72.355/1 van Raad van State van 16 november 2022;
- het advies van de VTC nr. 2022/117 van 20 december 2022.

RSZ wordt als federaal operator nauw betrokken bij de implementatie.

### **Repliek op de ingewonnen adviezen**

#### **Advies van de SERV**

Het advies van de SERV werd ontvangen op 13 oktober 2022. De SERV geeft een positief advies over dit ontwerpdecreet en is tevreden dat de Vlaamse Regering snel gevolg geeft aan het engagement uit het regeerakkoord om de aanwervingsincentive voor langdurig werkzoekenden om te vormen naar een RSZ-korting.

De SERV blikte in het advies al vooruit naar het ontwerpuitvoeringsbesluit en de communicatie. Deze aanbevelingen worden meegenomen bij de redactie van het uitvoeringsbesluit en de implementatie van de maatregel. De opvolging van de engagementen uit het VESOC-akkoord gebeurt in nauw overleg met de sociale partners.

De SERV geeft in het advies aan dat het logisch is om de doelgroepvermindering in de eerste fase uit te werken voor de doelgroep van de aanwervingsincentive, zijnde personen van wie VDAB de loopbaanhistoriek kan reconstrueren. Aangezien de ambitie van brede activering verder reikt, vraagt de SERV naar een plan van aanpak voor de identificatie van de ruimere doelgroep, waarbij het belangrijk is om snel te kunnen detecteren dat een persoon niet beschikt over recente, duurzame werkervaring. Dit moet de werkgever zekerheid bieden of iemand een recht op deze doelgroepvermindering opent.

#### **Advies van de Raad van State**



Het advies 72.355/1 van Raad van State werd ontvangen op 16 november 2022. Op basis van dit advies worden wijzigingen aangebracht aan het dossier dat op 16 september 2022 principieel werd goedgekeurd (VR 2022 1609 DOC.1019).

Raad van State merkt op dat de nieuwe doelgroepvermindering in beginsel kan beschouwd worden als een van "vermindering van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid die vastgesteld worden in functie van de eigen kenmerken van de werknemers, waarvoor de gewesten op vlak van het doelgroepenbeleid bevoegd zijn. Ook bij de invulling van het begrip "personen zonder recente, duurzame werkervaring" moet gewaarborgd worden dat de doelgroepvermindering toegekend wordt in functie van de eigen kenmerken van de werknemers.

Raad van State merkt op dat het voorontwerp bepalingen bevat die de verwerking van persoonsgegevens regelen. " Het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit en van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens moet nog worden ingewonnen vooraleer het voorontwerp in het Vlaams Parlement wordt ingediend." Het voorliggende voorontwerp van decreet bevat de nodige bepalingen voor de verwerking van persoonsgegevens en na de principiële goedkeuring van de Vlaamse Regering zal het voorgelegd worden voor advies van de Vlaamse Toezichtcommissie. In onderafdeling 17 van de Programmawet die de artikelen voor de doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring bevat worden artikel 353bis/18 tot 353bis/20 toegevoegd (zie artikelsgewijze toelichting bij artikelen 6-8). De Vlaamse toezichtcommissie (VTC) is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, van de AVG verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG kan immers elke lidstaat één of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van deze verordening, oprichten. Sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad d.d. 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van voornoemd decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Door het toevoegen van deze bepalingen wordt de nummering van de artikelen in het voorontwerp van decreet en de artikelsgewijze toelichting aangepast.

Ten slotte werden de opmerkingen bij de memorie van toelichting en de tekstuele opmerkingen bij het decreet verwerkt.

### **Advies van de VTC**

Het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens nr. 2022/117 werd ontvangen op 20 december 2022. Aan het ontwerp werden ingevolge dit advies onderstaande wijzigingen aangebracht.

Op aanbevelen van de VTC wordt aan de memorie van toelichting de rechtvaardigingsgrond van de verwerkingen toegevoegd.

De VTC meent dat het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling verplicht zal zijn. Er zal een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling ingepland worden voor deze maatregel.

Volgens de VTC wordt er niet voldaan aan het principe van minimale gegevensverwerking, wat de bepaling van wat er onder recente, duurzame werkervaring dient te worden verstaan, betreft. Dit begrip impliceert evenwel dat het om loopbaangegevens en de inschrijving als niet-werkende werkzoekende bij de VDAB gaat. Aangezien deze gegevens reeds als te verwerken gegevens werden opgenomen in het ontwerp, wordt er aan deze opmerking niet tegemoetgekomen.

Een verantwoording van de bewaringstermijn wordt toegevoegd aan de memorie van toelichting.

De VTC merkt op dat het ontwerp geen bepalingen bevat over de juistheid van persoonsgegevens en de rechten van de betrokkenen en transparantie. De VTC beveelt aan deze aan het ontwerp toe te voegen. De verwerkingsverantwoordelijke staat conform artikel 5.1, d), van de AVG in voor de juistheid en actualisering van de verwerkte gegevens en informeert de betrokkenen vooraf over de verwerking van hun persoonsgegevens conform artikel 13 en 14 AVG en over hun rechten op basis van artikelen 15 tot en met 22 AVG. Dit hoeft niet in het ontwerp van decreet te worden opgenomen, aangezien het een verplichting betreft die de AVG zelf oplegt aan elke verwerkingsverantwoordelijke. Ter verduidelijking wordt dit wel opgenomen in de memorie van toelichting.

#### **D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest**

Dit decreet regelt een gewestbevoegdheid.

Met de Zesde Staatshervorming werd het Vlaams Gewest bevoegd voor financiële incentives aan werkgevers voor de aanwerving van personen die omwille van hun kenmerken een achterstand op de arbeidsmarkt kennen. Het Vlaams Gewest kan hierbij gebruik maken van het instrument van de doelgroepverminderingen via de federale operator RSZ.

Met de inkanteling van de bevoegdheid van het doelgroepenbeleid in 2016 werd voor aanwervingen vanaf 1 januari 2017 de aanwervingsincentive voor langdurige werkzoekenden samen met Tijdelijke Werkervaring gelanceerd.

## **II. Toelichting bij de artikelen**

### **Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling**

#### **Artikel 1**

Dit decreet regelt een gewestbevoegdheid.

### **Hoofdstuk 2. Wijzigingsbepalingen**

#### **Artikel 2**

Het territoriaal toepassingsgebied van de Vlaamse doelgroepverminderingen wordt, zoals bij het Waals en Brussels Hoofdstedelijk Gewest, expliciet toegevoegd aan de programmawet. Doelgroepverminderingen kunnen enkel toegekend worden bij de tewerkstelling in een vestiging in het Vlaams Gewest. Bij buitenlandse werkgevers wordt het toepassingsgebied bepaald door de plaats van tewerkstelling. De toekenning van de doelgroepverminderingen wordt door de RSZ reeds op deze manier toegepast.

#### **Artikel 3**

Aan de bevoegdheden van de Vlaamse Sociale Inspectie voor de doelgroepverminderingen wordt onderafdeling 17 toegevoegd. Deze onderafdeling bevat de decretale/wettelijke basis voor de nieuwe doelgroepvermindering.

Deze opdrachten voor de Vlaamse Sociale Inspectie doen op geen enkele manier afbreuk aan de opdrachten van de inspectie- en controlebevoegdheden van de federale instellingen bevoegd voor de socialezekerheidsbijdragen.

#### **Artikel 4**

Met dit artikel wordt onderafdeling 17 toegevoegd in afdeling 3 Doelgroepverminderingen van de Programmawet.

#### **Artikel 5**

In onderafdeling 17 wordt een nieuw artikel 353bis/17 ingevoegd dat de decretale basis vormt voor het toekennen van de nieuwe doelgroepvermindering.

De doelgroepvermindering voor personen zonder recente duurzame werkervaring wordt toegekend aan werkgevers die een persoon aanwerven die minimaal aan al de volgende voorwaarden voldoet:

1° de persoon was de dag voor de indienstneming ingeschreven als niet-werkende werkzoekende bij VDAB;

2° het refertewartaalloon is langer dan de loongrens die de Vlaamse Regering bepaalt. Het refertekwartaalloon is het loon dat een persoon tijdens een kwartaal zou verdienen bij voltijdse en volledige prestaties. Deze loongrens wordt voor alle werknemers op dezelfde manier toegepast. De werkgever kan de doelgroepvermindering enkel krijgen voor werknemers van wie het refertekwartaalloon onder deze loongrens valt. Op deze manier wordt de focus

gelegd op de lagere lonen en dus op werkzoekenden en niet-beroepsactieve personen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt.

VDAB is verantwoordelijk voor de afbakening van de doelgroep en bezorgt de gegevens via de gegevensstroom aan RSZ zodat de doelgroepvermindering tijdens de multifunctionele aangifte (DmfA) kan toegepast worden.

De Vlaamse Regering bepaalt het forfaitaire bedrag en de periode van toekenning van de doelgroepvermindering via het uitvoeringsbesluit.

De Vlaamse Regering bepaalt de doelgroepafbakening. In eerste instantie wordt gedacht aan de doelgroep van de aanwervingsincentive voor langdurige werkzoekenden, zijnde werkzoekende en niet-beroepsactieve personen die gedurende twee jaar of meer bij VDAB ingeschreven zijn. VDAB kan voor deze personen de historie van hun loopbaan maken voor de voorbije twee jaar en op basis hiervan bepalen of zij in aanmerking komen voor de doelgroepvermindering.

De Vlaamse Regering bepaalt ook de leeftijd van de doelgroep die in aanmerking komt voor de doelgroepvermindering. Bij de aanwervingsincentive gaat het om personen tussen 25 en 58 jaar, deze personen komen niet in aanmerking voor één van de twee bestaande doelgroepverminderingen.

## **Artikel 6**

Dit artikel voegt artikel 353bis/18 toe aan onderafdeling 17. VDAB treedt op als verwerkingsverantwoordelijke en verwerkt persoonsgegevens in het kader van het beheer van de loopbaangegevens. Deze loopbaangegevens worden gebruikt om te bepalen of een persoon behoort tot de doelgroep van personen zonder recente, duurzame werkervaring.

De verwerking van persoonsgegevens is gerechtvaardigd op grond van een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust (art. 6, lid 1, c), AVG) voor wat de verwerking met het elektronisch platform betreft en op grond van een verwerking noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang die aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen waar het dossierbeheer betreft (artikel 6, lid 1, e), AVG).

De verwerkingsverantwoordelijke staat conform artikel 5.1, d), van de AVG in voor de juistheid en actualisering van de verwerkte gegevens en informeert de betrokkenen vooraf over de verwerking van hun persoonsgegevens conform artikel 13 en 14 AVG en over hun rechten op basis van artikelen 15 tot en met 22 AVG.

## **Artikel 7**

Dit artikel voegt artikel 353bis/19 toe aan onderafdeling 17 en bevat de gegevens die VDAB aan RSZ bezorgt voor de toekenning van de doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring.

Het gaat om de volgende gegevens:

1. het INSZ-nummer van de persoon die in aanmerking komt voor de doelgroepvermindering,
2. de naam van de doelgroepvermindering aangezien via dezelfde gegevensstroom van VDAB naar RSZ ook gegevens voor de doelgroepvermindering voor laaggeschoolde jongeren en de aanwerving van oudere niet-werkende werkzoekenden worden bezorgd,
3. de begin- en einddatum van de periode waarin de persoon voor de werkgever een recht op de doelgroepvermindering opent.

Er is een delegatie naar de Vlaamse Regering om nader te bepalen hoe de rechten die de betrokkene op grond van de AVG heeft kunnen worden uitgeoefend en voor de raadpleging van gegevensbronnen.

## **Artikel 8**

Dit artikel voegt artikel 353bis/20 toe aan onderafdeling 17 en bevat de bewaartermijn voor de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de toekenning van de doelgroepvermindering.

Er werd gekozen voor een bewaringstermijn van tien jaar, rekening houdende met de burgerrechtelijke verjaringstermijn van tien jaar en de termijn van tien jaar die in de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën wordt gehanteerd. Na het beëindigen van een eventuele procedure is het immers nog noodzakelijk de gegevens van de betrokkene gedurende een bepaalde periode te bewaren.

## **Hoofdstuk 3. Slotbepalingen**

### **Artikel 9**

De aanwervingsincentive voor langdurige werkzoekenden zal opgeheven worden. De doelgroep voor de aanwervingsincentive wordt volledig opgenomen in de doelgroep voor de doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring.

### **Artikel 10**

Werkgevers zullen vanaf de inwerkingtreding van de doelgroepvermindering niet langer beroep kunnen doen op de aanwervingsincentive voor langdurige werkzoekenden. Zij zullen beroep kunnen doen op de doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring.

Werkgevers die voor 1 oktober 2023 al gebruik maakten van de aanwervingsincentive voor langdurige werkzoekenden, behouden deze voordelen.

Als de werknemer in dienst blijft, zal voor hen de eerste en tweede schijf van de premie worden uitbetaald, zoals voorzien in de regelgeving.

### **Artikel 11**

Het decreet treedt in werking op 1 oktober 2023.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en  
Landbouw,

Jo BROUNS