

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

**NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:** - Voorontwerp van decreet over de doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring

- Definitieve goedkeuring

**Samenvatting**

Met dit decreet wordt de basis gelegd voor een nieuwe doelgroepvermindering voor de aanwerving van personen zonder recente, duurzame werkervaring. Deze doelgroepvermindering maakt deel uit van het werkgelegenheidsakkoord dat de Vlaamse Regering met de sociale partners heeft afgesloten en is de uitvoering van het regeerakkoord om een doelgroepvermindering op maat van personen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt in te voeren.

De aanwervingsincentive voor langdurige werkzoekenden zal stopgezet worden. De doelgroep van de aanwervingsincentive wordt opgenomen binnen de doelgroepvermindering. Werkgevers zullen in de toekomst deze financiële incentive via hun kwartaalaangifte bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid kunnen indienen.

**1. SITUERING****A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING**

Beleidsdomein: Werk en Sociale Economie

Beleidsveld: tewerkstellingsbeleid

Met het Werkgelegenheidsakkoord 'Iedereen nodig, iedereen mee' dat de Vlaamse Regering en sociale partners op 1 juli 2022 afgesloten hebben werd het engagement voor een nieuwe doelgroepvermindering genomen:

"De Vlaamse Regering en de sociale partners gaan akkoord om de aanwervingsincentive om te vormen en uit te breiden naar een RSZ-korting en dit zowel voor langdurig werkzoekenden als voor andere potentiële werknemers die minstens twee jaar niet actief waren op de arbeidsmarkt. Dit in het kader van een gericht en duurzaam doelgroepenbeleid, zoals afgesproken in het VESOC-akkoord 'Alle hens aan dek'. De Vlaamse Regering en sociale partners gaan akkoord deze RSZ-korting uit te breiden naar

alle potentiële werknemers die minstens twee jaar niet actief waren op de arbeidsmarkt (inactieven), inclusief zij die geheel of gedeeltelijk terugkeren uit een ziekte- of een ander uitkeringsstelsel (zonder arbeidsovereenkomst). De Vlaamse Regering en de sociale partners evalueren de maatregel 2 jaar na inwerkingtreding.”

## **B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN**

Het voorontwerp van decreet dat op 23 september een eerste keer principieel werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering werd onderworpen aan:

- het taal- en wetgevingsadvies nr. 2022-319-D-3P;
- het advies van de inspectie van financiën van 25 juli 2022;
- het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting van 16 september 2022.

Het voorliggende voorontwerp van decreet houdt rekening met:

- het advies van de SERV van 13 oktober 2022;
- het advies 72.355/1 van Raad van State van 16 november 2022;
- het advies VTC nr. 2022/117 van 20 december 2022.

## **2. INHOUD**

### **ALGEMENE TOELICHTING**

De bevoegdheid voor doelgroepverminderingen werd met de zesde staatshervorming overgedragen naar het Vlaams Gewest. De Vlaamse Regering koos vanaf 1 juli 2016 voor een Vlaams doelgroepenbeleid gericht op laag- en middengeschoolde jongeren, oudere werknemers en personen met een arbeidshandicap. Deze groepen kennen een lagere werkzaamheidsgraad en een hogere werkloosheidsgraad. RSZ is de federale operator voor de doelgroepverminderingen.

In uitvoering van het werkgelegenheidsakkoord ‘Iedereen nodig, iedereen mee’ dat de Vlaamse Regering en sociale partners op 1 juli 2022 afgesloten hebben en het engagement uit het Vlaamse regeerakkoord 2019-2024 wordt de decretale basis voor een nieuwe doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring gelegd. Flankerend aan de nieuwe doelgroepvermindering voorziet VDAB een aanbod van jobcoaching. Dit aanbod staat open voor alle werknemers in het eerste jaar van hun tewerkstelling (dus ook de doelgroep van de doelgroepvermindering).

We voorzien jaar op jaar een verdere monitoring van het bereik van de maatregelen en de werkzaamheidsgraad voor deze doelgroepen.

Voor de artikelsgewijze toelichting verwijzen we naar de memorie van toelichting.

## **Repliek op de ingewonnen adviezen**

### **Advies van de SERV**

Het advies van de SERV werd ontvangen op 13 oktober 2022. De SERV geeft een positief advies over dit ontwerpdecreet en is tevreden dat de Vlaamse Regering snel gevolg geeft aan het engagement uit het regeerakkoord om de aanwervingsincentive voor langdurig werkzoekenden om te vormen naar een RSZ-korting.

De SERV blikt in het advies al vooruit naar het ontwerpuitvoeringsbesluit en de communicatie. Deze aanbevelingen worden meegenomen bij de redactie van het uitvoeringsbesluit en de implementatie van de maatregel. De opvolging van de engagementen uit het VESOC-akkoord gebeurt in nauw overleg met de sociale partners.

De SERV geeft in het advies aan dat het logisch is om de doelgroepvermindering in de eerste fase uit te werken voor de doelgroep van de aanwervingsincentive, zijnde personen van wie VDAB de loopbaanhistoriek kan reconstrueren. Aangezien de ambitie van brede activering verder reikt, vraagt de SERV naar een timing en plan van aanpak voor de identificatie van de ruimere doelgroep in een volgende fase, waarbij het belangrijk is om snel te kunnen detecteren dat een persoon niet beschikt over recente, duurzame werkervaring. Dit moet de werkgever zekerheid bieden of iemand een recht op deze doelgroepvermindering opent.

In deze volgende fase (voorjaar 2023) breiden we deze doelgroep uit naar langdurig inactieven die geen 2 jaar bij VDAB zijn ingeschreven, zoals bv. leefloongerechtigden, personen met RIZIV-uitkering, personen met een tegemoetkoming (IVT en IT) van de FOD Sociale Zekerheid (DG HAN) als niet-beroepsactieve personen zonder uitkering.

### **Advies van de Raad van State**

Het advies 72.355/1 van Raad van State werd ontvangen op 16 november 2022. Op basis van dit advies worden wijzigingen aangebracht aan het dossier dat op 16 september 2022 principieel werd goedgekeurd (VR 2022 1609 DOC.1019).

Raad van State merkt op dat de nieuwe doelgroepvermindering in beginsel kan beschouwd worden als een van "vermindering van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid die vastgesteld worden in functie van de eigen kenmerken van de werknemers, waarvoor de gewesten op vlak van het doelgroepenbeleid bevoegd zijn. Ook bij de invulling van het begrip "personen zonder recente, duurzame werkervaring" moet gewaarborgd worden dat de doelgroepvermindering toegekend wordt in functie van de eigen kenmerken van de werknemers.

Raad van State merkt op dat het voorontwerp bepalingen bevat die de verwerking van persoonsgegevens regelen. " Het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit en van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens moet nog worden ingewonnen vooraleer het voorontwerp in het Vlaams Parlement wordt ingediend." Het voorliggende

voorontwerp van decreet bevat de nodige bepalingen voor de verwerking van persoonsgegevens en na de principiële goedkeuring van de Vlaamse Regering zal het voorgelegd worden voor advies van de Vlaamse Toezichtcommissie. In onderafdeling 17 van de Programmawet die de artikelen voor de doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring bevat worden artikel 353bis/18 tot 353bis/20 toegevoegd (zie artikelsgewijze toelichting bij artikelen 6-8). De Vlaamse toezichtcommissie (VTC) is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, van de AVG verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG kan immers elke lidstaat één of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van deze verordening, oprichten. Sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad d.d. 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van vornoemd decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Door het toevoegen van deze bepalingen wordt de nummering van de artikelen in het voorontwerp van decreet en de artikelsgewijze toelichting aangepast.

Ten slotte werden de opmerkingen bij de memorie van toelichting en de tekstuele opmerkingen bij het decreet verwerkt.

### **Advies VTC**

Het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens nr. 2022/117 werd ontvangen op 20 december 2022. Aan het ontwerp werden ingevolge dit advies onderstaande wijzigingen aangebracht.

Op aanbevelen van de VTC wordt aan de memorie van toelichting de rechtvaardigingsgrond van de verwerkingen toegevoegd.

De VTC meent dat het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling verplicht zal zijn. Er zal een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling ingepland worden voor deze maatregel.

Volgens de VTC wordt er niet voldaan aan het principe van minimale gegevensverwerking, wat de bepaling van wat er onder recente, duurzame werkervaring dient te worden verstaan, betreft. Dit begrip impliceert evenwel dat het om loopbaangegevens en de inschrijving als niet-werkende werkzoekende bij de VDAB gaat. Aangezien deze gegevens reeds als te verwerken gegevens werden opgenomen in het ontwerp, wordt er aan deze opmerking niet tegemoetgekomen.

Een verantwoording van de bewaringstermijn wordt toegevoegd aan de memorie van toelichting.

De VTC merkt op dat het ontwerp geen bepalingen bevat over de juistheid van persoonsgegevens en de rechten van de betrokkenen en transparantie. De VTC beveelt aan deze aan het ontwerp toe

te voegen. De verwerkingsverantwoordelijke staat conform artikel 5.1, d), van de AVG in voor de juistheid en actualisering van de verwerkte gegevens en informeert de betrokkenen vooraf over de verwerking van hun persoonsgegevens conform artikel 13 en 14 AVG en over hun rechten op basis van artikelen 15 tot en met 22 AVG. Dit hoeft niet in het ontwerp van decreet te worden opgenomen, aangezien het een verplichting betreft die de AVG zelf oplegt aan elke verwerkingsverantwoordelijke. Ter verduidelijking wordt dit wel opgenomen in de memorie van toelichting.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

De uitgaven voor de doelgroepvermindering worden voorzien binnen de middelen die voor de aanwervingsincentive worden voorzien (22.503 keuro VAK en 18.883 keuro VEK). In het uitvoeringsbesluit worden, de doelgroep, het loonplafond, het forfaitaire bedrag en de duurtijd van de doelgroepvermindering bepaald.

Het advies van Inspectie van Financiën van 25 juli 2022 is gunstig.

Het begrotingsakkoord werd op 16 september 2022 toegekend.

#### **B. ESR-TOETS**

Deze wijziging heeft geen impact op de ESR.

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Deze wijziging heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Deze wijziging heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen. Zij kunnen als werkgever beroep doen op de aanwervingsincentive voor langdurige werkzoekenden. Ze komen niet in aanmerking voor de doelgroepvermindering voor oudere werknemers.

#### **4. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet;
- 2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw, te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet en de bijhorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Jo BROUNS