

DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED
DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 september 2006 betreffende de inning en de consignatie van een som bij het vaststellen van sommige inbreuken inzake de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit wijzigt het KB van 1 september 2006 en maakt het mogelijk dat verbalisanten een onmiddellijke inning kunnen voorstellen wanneer andere voertuigen dan bedrijfsvoertuigen of bedrijfsvoertuigen van de voertuigcategorie M1, N1 of O2 zich op de openbare weg begeven zonder een geldig keuringsbewijs in het voertuig te hebben.

Tevens wordt voorzien dat een onmiddellijke inning in het kader van het KB van 1 september 2006 niet langer mogelijk zal zijn indien er zodanig veel overtredingen vastgesteld worden bij eenzelfde controle dat een bepaald boetep plafond overschreden wordt.

Door middel van dit besluit wordt getracht om de hoeveelheid ongekeurde voertuigen die zich op de openbare weg begeven terug te dringen en op deze manier de verkeersveiligheid en luchtkwaliteit te bevorderen.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft betrekking op de volgende beleidsvelden:

- binnen het beleidsdomein Financiën en Begroting: fiscaliteit;
- binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken: weginfrastructuur en wegenbeleid.

Dit voorontwerp van besluit geeft uitvoering aan de conceptnota 'de handhaving van voertuigemissies' zoals goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 3 december 2021.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2022/464 van 14 december 2022.

De Inspectie van Financiën heeft een gunstig advies gegeven op 30 november 2022.

De Vlaamse minister bevoegd voor de begroting, heeft zijn akkoord gegeven op 19 december 2022.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

In de conceptnota 'Handhaving voertuigemissies' (VR 2021 0312 MED.0423) werd reeds de problematiek van niet-gekeurde voertuigen geschetst.

Er rijden in ons land ongeveer 7% voertuigen rond die bewust niet gekeurd worden (ca. 190.000 voertuigen die ingeschreven zijn in België en reglementair onderworpen dienen te worden aan een periodieke keuring). Dit zijn voertuigen die niet naar de technische keuring gaan en niet enkel een risico voor de verkeersveiligheid vormen, maar waar ook geen controle is van de uitstoot. Daarnaast zijn er heel wat mensen die de vervaldatum van het keuringsbewijs uit het oog verliest en zich laattijdig aanbiedt bij de periodieke keuring.

Op vandaag wordt deze groep reeds op een aantal manieren benaderd. Vooreerst is er de progressieve toeslag bij laattijdige keuring, gaande van momenteel 8,80 euro bij laattijdigheid van minder dan 1 maand tot 31,40 euro bij meer dan 6 maand te laat op een basisbedrag technische keuring van 34,5 euro voor een personenwagen, 38,9 euro voor een lichte vracht en 61,60 euro voor een zware vracht en autobus of autocar.

In de komende maanden zal er door GOCA Vlaanderen niet alleen ingezet worden op het sneller (2 maand voor de referentiedatum) aanbieden van de groene herinneringskaart, ook zal in samenwerking met Digitaal Vlaanderen voorzien worden in een digitale herinnering en/of ontsluiting van het keuringsbewijs.

Daarnaast is het overeenkomstig art. 24 §1 van de KB 15 maart 1968 op een aantal specifieke uitzonderingen na "verboden zich op de openbare weg te bevinden met een voertuig dat niet voorzien is van een geldig keuringsbewijs." Artikel 4, 1^e lid van de Wet van 21 juni 1985 "betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen" bepaalt dat dit strafbaar is "met een gevangenisstraf van acht dagen tot drie maanden en met geldboete van tien frank tot tienduizend frank" (huidig 80 tot 80.000 euro).

Voor bedrijfsvoertuigen (binnen – en buitenlandse vrachtwagens cat. N2 en cat. N3) bestaat er reeds de mogelijkheid om via een onmiddellijke inning het niet voorleggen van een geldig keuringsbewijs te handhaven.

Dit voorontwerp van besluit wijzigt het KB van 1 september 2006 en maakt het mogelijk dat verbalisanten een onmiddellijke inning kunnen voorstellen wanneer andere voertuigen dan bedrijfsvoertuigen of bedrijfsvoertuigen van de voertuigcategorie M1, N1 of O2 zich op de openbare weg begeven zonder een geldig keuringsbewijs in het voertuig te hebben.

Tevens wordt voorzien dat een onmiddellijke inning in het kader van het KB van 1 september 2006 niet langer mogelijk zal zijn indien er zodanig veel overtredingen vastgesteld worden bij eenzelfde controle dat een bepaald boeteplafond overschreden wordt.

Door middel van dit besluit wordt getracht om de hoeveelheid ongekeurde voertuigen die zich op de openbare weg begeven terug te dringen en op deze manier de verkeersveiligheid en luchtkwaliteit te bevorderen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel vervangt artikel 2 van het KB van 1 september 2006 waardoor het toepassingsgebied van het KB van 1 september 2006 niet langer beperkt is tot inbreuken vastgesteld tijdens technische controles langs de weg van bedrijfsvoertuigen die zijn ingeschreven in België of in het buitenland.

Artikel 2

Dit artikel vervangt artikel 3 van het KB van 1 september 2006.

Het in te voegen artikel 3 in het KB van 1 september 2006 voorziet dat indien er zodanig veel inbreuken vastgesteld worden tijdens eenzelfde controle dat een boeteplafond van 3500 euro overschreden wordt, er niet langer een onmiddellijke inning aan de overtreder voorgesteld kan worden.

Bij het overschrijden van dit boeteplafond wordt het niet langer opportuun geacht dat de overtreder de mogelijkheid geboden wordt om een verval van strafvordering te bekomen door middel van het betalen van een onmiddellijke inning.

Artikel 3

Artikel 3 voorziet in een vervanging van artikel 4 van het KB van 1 september 2006.

Het in te voegen artikel 4 in het KB van 1 september 2006 voorziet in de mogelijkheid voor de wegeninspecteur om een verslag van vaststelling op te stellen indien de onmiddellijke inning betaald wordt.

Wanneer de overtreder geen woonplaats heeft in België dient een som gelijk aan de te innen som in consignatie gegeven te worden.

Behoudens bijzondere omstandigheden wordt zowel de onmiddellijke inning als de consignatie geïnd door middel van een betaalterminal.

§6 voorziet ook in de mogelijkheid om binnen een termijn van 14 dagen na de dag waarop de inbreuk is vastgesteld een voorstel tot onmiddellijke inning aan de overtreder te bezorgen.

Artikel 4

Dit artikel heft de artikelen 5 en 6 op van het KB van 1 september 2006.

Artikel 5

Dit artikel vervangt artikel 7 van het KB van 1 september 2006 en voorziet dat de geïnde sommen minstens eenmaal om de twee weken gestort moeten worden op de rekening van een rekenplichtige van de administratie die bevoegd is voor de belasting over de toegevoegde waarde.

Tevens wordt artikel 8 van het KB van 1 september 2006 vervangen.

Artikel 6.3 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming schrijft voor dat regelgeving die de verwerking van persoonsgegevens omkadert, minstens volgende essentiële elementen van die verwerking moet vermelden:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens;
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke.

Artikel 8 van voorliggend voorontwerp van besluit (en van het KB van 1 september 2006) bevat een overzicht van alle (persoons)gegevens die de Vlaamse Belastingdienst verzamelt en bijhoudt. Dit artikel duidt tevens aan dat de Vlaamse Belastingdienst de verwerkingsverantwoordelijke is van deze gegevens. Verder bevat dit artikel voor elk van de gegevens de doeleinden waarvoor ze verwerkt worden. Tot slot vermeldt dit artikel de opslagperiode van de verzamelde gegevens.

Artikel 6

Met dit artikel wordt de titel van bijlage 2 van het KB van 1 september 2006 vervangen.

Artikel 7

Dit artikel voegt twee nieuwe bijlagen toe aan het KB van 1 september 2006 waarin de tarieven van de onmiddellijke inningen voor andere dan bedrijfsvoertuigen en bedrijfsvoertuigen N1, M1 en O2 zijn opgenomen.

Artikel 8

Dit artikel spreekt voor zich.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

1. Algemeen

De opbrengst van deze onmiddellijke inningen zal ten goede komen aan het Verkeersveiligheidsfonds (MBO-1MHH4NA-WT).

Het betreft hier een bevoegdheid waarvoor tot op heden geen onmiddellijke inning was voorzien bij vaststelling van een inbreuk. Van zodra deze controles dan ook worden geoperationaliseerd zal er dus een positieve directe impact zijn gezien de opbrengsten van de opgelegde boetes.

Ook indirect zijn er baten bij het invoeren van de onmiddellijke inning. Eerst en vooral is er de impact op het leefmilieu. Minder niet gekeurde voertuigen op onze wegen heeft een positief effect op de luchtkwaliteit. Ook is er een positief effect doordat minder niet gekeurde voertuigen een verkeersveiliger wegennet creëren.

Uiteraard zijn er ook een aantal kosten verbonden aan het uitvoeren van de controles voorzien in huidig Besluit van de Vlaamse regering (zie ook punt C. voor wat betreft personeelsinzet). Zie ook de nota van de Vlaamse Regering VR 2022 0212 DOC.1326/1BIS.

2. Advies van de Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën werd ontvangen op 30 november 2022 en was gunstig.

3. Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd verleend op 19 december 2022. Hierbij wordt echter als voorwaarde opgenomen dat het bedrag vanaf hetwelk de ontvangsten uit verkeersboetes worden aangerekend op de algemene ontvangsten (MBO-9MHHANA-OW) (i.c. 17.929.000 euro) wordt verlaagd met 543.000 euro. Hiervoor dient bij de begrotingsaanpassing 2023 een programmadecreetsbepaling voorzien te worden die artikel 42, §3 van het decreet van 3 juli 2015 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2015, laatst gewijzigd op 23 december 2021, in die zin aanpast.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Inzake de bijbehorende personeelsvraag van VLABEL (10VTE) wordt er verwezen naar het dossier "personeelsuitbreiding Vlaamse Belastingdienst" dat is goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 2 december 2022 (VR 2022 0212 DOC.1326/1BIS). Hierbij wordt het volgende meegegeven: "De controleurs verkeersbelasting en wegeninspectie hebben een bewezen multiplicator ten aanzien van hun personeelskost van X3. (...) Hiermee is eigenlijk al de gevraagde personeelsuitbreiding volledig budgettair afgedekt."

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorontwerp heeft geen impact op de werking van de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Het ontwerp zal na principiële goedkeuring voor advies worden voorgelegd aan de Vlaamse commissie administratie-nijverheid (CAIN) en de VTC, en hierop volgend aan de Raad van State.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 september 2006 betreffende de inning en de consignatie van een som bij het vaststellen van sommige inbreuken inzake de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen

2° de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken:

* te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Vlaamse commissie administratie-nijverheid (CAIN) in te winnen;

* te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (VTC) in te winnen;

* te machtigen te beoordelen of voornoemd adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

* te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering en de twee bijbehorende bijlagen;
- het advies van de Inspectie van Financiën dd. 30/11/2022;
- het begrotingsakkoord dd. 19/12/2022.