

Brussel, 21 december 2022

Geachte minister-president,

Als bijlage vindt u ten behoeve van de Vlaamse Regering, de resolutie over de erkenning van de Russische Federatie als staatsponsor van terrorisme.

Deze resolutie werd door het Vlaams Parlement aangenomen op 21 december 2022.

Met de meeste hoogachting,

Martine GOOSSENS,
griffier

Liesbeth HOMANS,
voorzitter

De minister-president van de Vlaamse Regering
1000 BRUSSEL



Vlaams
Parlement

RESOLUTIE

over de erkenning van de Russische Federatie als staatssponsor van terrorisme

Het Vlaams Parlement,

- gelet op:
 - 1° het Handvest van de Verenigde Naties, het VN-Verdrag inzake de voorkoming en de bestraffing van genocide van 9 december 1948 en het Vierde Verdrag van Genève betreffende de bescherming van burgers in oorlogstijd van 12 augustus 1949;
 - 2° het internationale rechtskader voor het voorkomen en bestrijden van terrorisme, met inbegrip van resolutie 2341 van de VN-Veilighedsraad over de bescherming van kritieke infrastructuur tegen terroristische daden, aangenomen op 13 februari 2017;
 - 3° het Europees Verdrag tot bestrijding van terrorisme van 27 januari 1977 en de daaropvolgende internationale verdragen;
 - 4° het EU-rechtskader voor het bestrijden van terrorisme, waaronder het gemeenschappelijk standpunt 2001/931/GBVB van de Raad van 27 december 2001 betreffende de toepassing van specifieke maatregelen ter bestrijding van het terrorisme en verordening (EG) nr. 2580/2001 van de Raad van 27 december 2001 inzake specifieke beperkende maatregelen tegen bepaalde personen en entiteiten met het oog op de strijd tegen het terrorisme;
 - 5° de op 24 februari 2022 door het Vlaams Parlement aangenomen resolutie over de veroordeling van de Russische inval in Oekraïne (*Parl.St.* VI.Parl. 2021-22, nr. 1167/1-2);
 - 6° de op 13 juli 2022 door het Vlaams Parlement aangenomen resolutie over het openen van de politieke dialoog met de Europese Commissie over het onderzoek naar oorlogsmisdaden, misdaden tegen de menselijkheid, genocide en daarmee verband houdende strafbare feiten in Oekraïne (*Parl.St.* VI.Parl. 2021-22, nr. 1340/1-5);
 - 7° de op 5 oktober 2022 door het Vlaams Parlement aangenomen resolutie over het openen van de politieke dialoog met de Europese Commissie over de niet-erkenning van schijnreferenda georganiseerd door de Russische Federatie in Oekraïne en de daaropvolgende annexatie van de bezette gebieden Cherson, Zaporizja, Donetsk en Loehansk (*Parl.St.* VI.Parl. 2021-22, nr. 1432/1-2);
 - 8° de op 23 november door het Europees Parlement aangenomen resolutie over de aanmerking van de Russische Federatie als staatssponsor van terrorisme (2022/2896(RSP));
- overwegende dat:
 - 1° sinds 2014, en met name vanaf 24 februari 2022, toen de Russische Federatie de illegale, niet-uitgelokte en ongerechtvaardigde aanvalsoorlog tegen Oekraïne herstorte, het Russische leger willekeurige aanvallen heeft uitgevoerd op woongebieden en civiele infrastructuur, duizenden Oekraïense burgers heeft gedood en overal in het land terreurdaden heeft gepleegd met als doelwit allerlei onderdelen van de civiele infrastructuur, zoals woonwijken, scholen, ziekenhuizen, treinstations, theaters en water- en elektriciteitsnetwerken. Die wrede en onmenselijke daden hebben doden, leed, verwoesting en ontheemding tot gevolg;



- 2° de Russische strijdkrachten en gelieerde groeperingen zich schuldig hebben gemaakt aan standrechtelijke executies, ontvoeringen, seksueel geweld, foltering en andere wreedheden in nieuwe bezette gebieden in Oekraïne en in gebieden die al langer bezet waren;
- 3° vele duizenden burgers in Oekraïne zijn vermoord, waaronder honderden kinderen, en nog veel meer burgers gefolterd, geïntimideerd, seksueel misbruikt, ontvoerd of gedwongen ontheemd of verdwenen zijn door toedoen van de Russische strijdkrachten en gelieerde groeperingen;
- 4° de Russische Federatie door haar daden van agressie tegen de soevereiniteit, onafhankelijkheid en territoriale integriteit van Oekraïne de beginselen van het VN-Handvest hardnekkig blijft schenden, en daarnaast ook het internationaal humanitair recht op flagrante en grove wijze blijft schenden, onder meer door zich doelbewust op civiele objecten te richten die overeenkomstig artikel 52, lid 1, van het Aanvullend Protocol I van 1977 bij de Verdragen van Genève van 1949 niet het doelwit van een aanval mogen worden;
- 5° er tot op heden meer dan 60.000 civiele infrastructuurvoorzieningen in Oekraïne door Russische raket-, drone- en artillerieaanvallen beschadigd of vernield zijn;
- 6° de autoriteiten van de Russische Federatie tijdens de belegering van Marioepol een grootschalige humanitaire crisis hebben veroorzaakt die heeft geleid tot de dood van tienduizenden burgers en de verwoesting van 95 procent van de stad;
- 7° Russische troepen sinds oktober 2022 overal in Oekraïne bewust kritieke infrastructuur als doelwit nemen om de bevolking af te snijden van de toegang tot gas, elektriciteit, water, internet en andere basisgoederen en -diensten, wat tot schrijnende situaties leidt, zeker nu de winter op komst is;
- 8° die Russische aanvallen tot doel hebben de bevolking van Oekraïne angst aan te jagen, hun verzet en hun vastberadenheid om hun land te blijven verdedigen te breken en hen te dwingen de bezettingsmacht te aanvaarden en in te stemmen met de illegale poging om meerdere gebieden van Oekraïne te annexeren;
- 9° door de pogingen van Rusland om de veiligheid en de beveiliging van de nucleaire installaties in Oekraïne te ondermijnen en door te dreigen met het gebruik van kernwapens, er een risico dreigt voor de veiligheid en de beveiliging van het hele Europese continent en de op regels gebaseerde internationale orde;
- 10° de Russische strijdkrachten en door de Russische staat aangestuurde groeperingen en gelieerde groeperingen zoals de Wagner Group herhaaldelijk op verschillende plekken burgers tot doelwit hebben gemaakt, onder meer tijdens de tweede Tsjetsjeense oorlog, de oorlog tussen Rusland en Georgië in 2008 en de Syrische burgeroorlog, alsook in Libië, de Centraal-Afrikaanse Republiek en Mali. De Wagner Group ontvangt aanzienlijke politieke, economische en logistieke steun van de Russische staat, met name van het Russische ministerie van Defensie;
- 11° Rusland al vele jaren terroristische regimes en organisaties steunt en financiert, waaronder het regime van Assad in Syrië, dat van Rusland wapens heeft ontvangen en dat Rusland heeft verdedigd door doelbewuste aanvallen te plegen op de Syrische burgerbevolking, steden en civiele infrastructuur. Rusland heeft zowel in andere soevereine landen als op zijn eigen grondgebied aanvallen uitgevoerd, waaronder het vermoorden of pogingen daartoe van veel tegenstanders van de dictatuur van Poetin, onder wie journalisten, politici, kunstenaars en buitenlandse leiders;
- 12° de systematische onderdrukking van de eigen bevolking door het huidige Russische regime een totalitair karakter heeft gekregen. Het Russische regime heeft een lange geschiedenis van het gebruik van geweld tegen zijn politieke tegenstanders;

- 13° de EU weliswaar een lijst bijhoudt van personen, groepen en entiteiten waarvoor wegens betrokkenheid bij terroristische daden sancties gelden, maar het huidige wettelijke kader, in tegenstelling tot dat van landen als de Verenigde Staten en Canada, geen mogelijkheid biedt om een staat aan te merken als sponsor van terrorisme;
- 14° de acties van Russische strijdkrachten en daaraan gelieerde troepen beantwoorden aan de definitie van terrorisme die is aanvaard door de EU, de VN-Veiligheidsraad en de Algemene Vergadering van de VN, en die is opgenomen in resolutie 1566 van de VN-Veiligheidsraad van 2004, resolutie 49/60 van de Algemene Vergadering van de VN van 9 december 1994 en de gemeenschappelijke standpunten 2001/931/GBVB en 2009/468/GBVB van de Raad (gemeenschappelijk standpunt 2009/468/GBVB van de Raad van 15 juni 2009 inzake de actualisering van gemeenschappelijk standpunt 2001/931/GBVB betreffende de toepassing van specifieke maatregelen ter bestrijding van het terrorisme en houdende intrekking van gemeenschappelijk standpunt 2009/67/GBVB (PB L 151 van 16.6.2009, blz. 45));
- spreekt nogmaals zijn onwrikbare steun uit voor de onafhankelijkheid, soevereiniteit en territoriale integriteit van Oekraïne binnen zijn internationaal erkende grenzen en veroordeelt nogmaals de illegale, niet-uitgelokte en ongerechtvaardigde aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne;
 - onderstreept dat de opzettelijke aanvallen en wreedheden van de Russische Federatie gericht tegen de burgerbevolking van Oekraïne, de vernietiging van civiele infrastructuur en andere ernstige schendingen van de mensenrechten en het internationaal humanitair recht, neerkomen op terreurdaden tegen de Oekraïense bevolking en oorlogsmisdaden vormen;
 - erkent dat Rusland een staatssponsor van terrorisme is en dat het een staat is die terroristische middelen gebruikt, en kwalificeert de aanvallen van de regering van de Russische Federatie op onschuldige burgers en civiele infrastructuur in Oekraïne als staatsterrorisme;
 - veroordeelt ten stelligste de steun van Rusland aan andere dictaturen die terreur gebruiken om de democratische aspiraties van hun samenlevingen te onderdrukken;
 - eist opnieuw dat alle personen die verantwoordelijk zijn voor het plegen, ondersteunen of organiseren van mensenrechtenschendingen, wreedheden of oorlogsmisdaden in de context van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne, zo snel mogelijk worden geïdentificeerd, vervolgd en ter verantwoording geroepen;
 - vraagt aan de EU-instellingen om:
 - 1° een EU-rechtskader te ontwikkelen voor de aanmerking van staten als sponsors van terrorisme en staten die terroristische middelen gebruiken. Dat rechtskader zou een aantal belangrijke beperkende maatregelen in gang zetten tegen die landen en zou verregaande beperkende gevolgen hebben voor de betrekkingen van de EU met die landen;
 - 2° vervolgens te overwegen de Russische Federatie toe te voegen aan een dergelijke EU-lijst van staatssponsors van terrorisme;
 - 3° volledig af te zien van het houden van officiële evenementen op het grondgebied van de Russische Federatie;

- 4° de Wagner Group en het 141e Speciale Gemotoriseerde Regiment, ook bekend als de Kadyrovieten, alsook andere door Rusland gefinancierde gewapende groepen, militias en gelieerde groepen, waaronder de groepen die actief zijn in de bezette gebieden van Oekraïne, op te nemen in de EU-lijst van personen, groepen en entiteiten die betrokken zijn bij terroristische daden, de zogenaamde EU-lijst van terroristen;
 - 5° toe te zien op de snelle uitvoering en strikte handhaving van alle sancties en elke vorm van omzeiling van de sancties actief te voorkomen, te onderzoeken en te vervolgen;
 - 6° de lijst van personen op wie de sancties van toepassing zijn, uit te breiden tot personen die betrokken zijn bij gedwongen deportaties, gedwongen adopties van Oekraïense kinderen, de illegale referenda in de regio's Loehansk, Cherson, Zaporizja en Donetsk, en de illegale verkiezingen op de Krim en in Sebastopol, alsook tot alle leden van de partijen in de Doema die een functie bekleden in een gekozen parlement, op welk niveau dan ook, met inbegrip van het regionale en het gemeentelijke niveau;
 - 7° Rusland en Belarus op de EU-lijst te plaatsen van derde landen met een hoog risico op witwaspraktijken en terrorismefinanciering;
 - 8° te werken aan de invoering van een alomvattend internationaal compensatiemechanisme, met inbegrip van een internationaal schaderegister, en daarvoor actief samen te werken met de Oekraïense autoriteiten;
 - 9° de wettelijke regeling te voltooiën die het mogelijk maakt om Russische tegoeden die door de EU zijn bevroren, te confisqueren en te gebruiken als herstelbetalingen voor de diverse gevolgen van de Russische agressie tegen Oekraïne, met inbegrip van de wederopbouw van Oekraïne en de schadeloosstelling van de slachtoffers van de Russische agressie;
 - 10° meer politieke, economische, financiële, militaire, technische en humanitaire hulp voor Oekraïne te leveren om Oekraïne te helpen zich te verdedigen tegen de Russische aanvalsoorlog en tegen Russische pogingen om de Oekraïense staatsinstellingen te destabiliseren, de macro-economische stabiliteit van het land te ondermijnen, en kritieke infrastructuur op het gebied van energie, communicatie, water en vervoer en civiele infrastructuur op het gebied van onderwijs, gezondheid en cultuur te vernietigen;
- vraagt aan de voorzitter van het Vlaams Parlement om deze resolutie te bezorgen aan de Vlaamse Regering, aan de vicevoorzitter van de Commissie en hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, aan de Raad, aan de Commissie, aan de president, de regering en het parlement van de Russische Federatie, alsook aan de president, de regering en het parlement van Oekraïne.

AANGENOMEN DOOR HET VLAAMS PARLEMENT,

Brussel, 21 december 2022.

Griffier,

Voorzitter,