

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** Ontwerp van besluit tot wijziging van besluiten over het toeristische logies en tot uitvoering en inwerkingtreding van de wijzigingen aan het decreet houdende het toeristische logies

## Samenvatting

Op 11 februari 2022 wijzigde het Vlaams Parlement het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies (het zgn. “logiesdecreet”) op een aantal punten.

Deze wijzigingen en aanpassingen waren het gevolg van een eerder uitgevoerde evaluatie van het logiesdecreet. Eén van deze wijzigingen betreft de uitbreiding van het toepassingsgebied van het logiesdecreet met de jeugdverblijven en de opheffing van het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van “Toerisme voor Allen”.

Met dit ontwerp wordt uitvoering gegeven aan dit wijzigingsdecreet van 11 februari 2022 en wordt het zgn. “Exploitatiebesluit toeristische logies” en “Brandveiligheidsbesluit toeristische logies” aangepast.

Daarnaast werden de huidige toeristische uitbatingsvoorwaarden en de specifieke brandveiligheidsnormen waaraan een toeristische logiesuitbating moet voldoen, in samenspraak met de brede logiessector en brandveiligheidsdeskundigen, geëvalueerd. Ook deze aanpassingen en actualisering van de voorwaarden en procedures worden meegenomen in dit ontwerp.

Deze aanpassingen sluiten maximaal aan bij de filosofie van de decreetgever, met name een focus op de toeristische aspecten van de reglementering, en een streven naar administratieve eenvoud en maximale ruimte voor creatief en innovatief ondernemen in deze sector.

# 1. SITUERING

## A. BELEIDSVELD / BELEIDSDOELSTELLING

- Beleidsdomein:
  - Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie
- Beleidsvelden:
  - Inhoudelijk structuurelement: Toerisme

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 10 november 2022 besliste de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit en de Vlaamse minister van Toerisme te gelasten het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State over het ontwerpbesluit in te winnen (VR 2022 1011 DOC.1195/1).

De Raad van State, afdeling Wetgeving, geeft op 13 december 2022 haar advies (72.517/1) over het ontwerpbesluit. Dit advies leidt tot de volgende aanpassingen aan het principiële goedgekeurde ontwerp:

- *De aanhef van het ontwerpbesluit (rubriek rechtsgronden)*  
De rubriek “Rechtsgronden”, van de aanhef van het ontwerp, wordt vervolledigd met de vermelding van:
  - o artikel 6, §6, eerste lid, van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies;
  - o artikel 7, tweede lid, artikel 8, §1, tweede lid, artikel 9, tweede en derde lid, artikel 10, §2 en §3, eerste en derde lid, en artikel 13 van het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van “Toerisme voor Allen”.

Deze bepalingen bieden de rechtsgrond voor artikel 8, 29 en 30 van het voorliggende ontwerp.

- *Artikel 7 van het ontwerpbesluit*  
In het ontworpen artikel 14, tweede lid, 4°, worden de woorden “*de volgende gegevens*” vervangen door de woorden “*afhankelijk van het logiestyle of de beschermde benaming*”. De woorden “*de volgende gegevens*” komen namelijk al voor aan het einde van de inleidende zin van artikel 14, tweede lid.
- *Artikel 27 van het ontwerpbesluit*  
Om verwarring te voorkomen wordt in het tweede lid van artikel 27 de zinsnede “*Met behoud van de toepassing van het eerste lid,*” vervangen door de zinsnede “*In afwijking van het eerste lid*”. Dit tweede lid voorziet namelijk in een uitzondering op het bepaalde in het eerste lid van artikel 27.

Met het oog op de rechtszekerheid worden in het derde lid van artikel 27 de woorden “*eind 2025*” en “*dan*” vervangen door de datum van “*31 december 2025*”.

## C. BIJKOMENDE AANPASSINGEN

Naast bovenstaande aanpassingen in functie van het advies van de Raad van State, werd het ontwerpbesluit nog bijkomend als volgt aangepast om eventuele verwarring te vermijden:

- in bijlage 11 bij het ontwerp werd het toepassingsgebied van de specifieke brandveiligheidsnormen van de zgn. “bijlage 2/1” verduidelijkt.

Er wordt nu duidelijker vermeld dat ook toeristische logies met 4 of 5 verhuureenheden en met minder dan 10 slaappleaatsen onder het toepassingsgebied van deze bijlage vallen.

- in bijlage 13 bij het ontwerp werden:
  - o de normen rond automatische branddetectie (in punt 7.6.4. van hoofdstuk 2 en punt 2.3 van hoofdstuk 3) verduidelijkt en in overeenstemming gebracht met de bepalingen en terminologie die wordt gebruikt in de branddetectienorm waarnaar wordt verwezen in deze punten;
  - o punt b) in hoofdstuk 3, punt 2.2, vierde lid, 1<sup>o</sup>, geschrapt. Punt d) in deze opsomming werd hernoemd naar punt b). Punt b) zit namelijk inhoudelijk al vervat in punt d).
  - o in punt 3.2.1 van hoofdstuk 2 en punt 2.1 van hoofdstuk 3 de voorwaarden waaronder in het geval van brand 1 evacuatiemogelijkheid per verhuureenheid volstaat puntsgewijs opgesomd, in plaats van in een volzin. In de specifieke brandveiligheidsnormen van bijlage 2 en bijlage 2/1 (bijlagen 12 en 15 bij dit ontwerp) was dit al het geval.

Eveneens wordt taalkundig verduidelijkt in deze voorwaarden dat het ook om een duplex kan gaan. De verhuureenheid kan gelegen zijn op een evacuatie niveau maar ook bijvoorbeeld op de eerste aangrenzende bouwlaag van een evacuatie niveau of op beide van deze bouwlagen (zoals bv. in het geval van een duplex).

## 2. INHOUD

Op 11 februari 2022 wijzigde het Vlaams Parlement het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies (het zgn. “logiesdecreet”) op een aantal punten.

Eén van deze wijzigingen betreft de uitbreiding van het toepassingsgebied van het logiesdecreet met de jeugdverblijven en de opheffing van het “Toerisme voor Allen-decreet” (het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van “Toerisme voor Allen”). Deze uitbreiding van het toepassingsgebied van het logiesdecreet vereist dat ook het toepassingsgebied van de uitvoeringsbepalingen ervan worden uitgebreid naar de jeugdverblijven.

Met dit ontwerp wordt uitvoering gegeven aan het wijzigingsdecreet van 11 februari 2022 en wordt het zgn. “Exploitatatiebesluit toeristische logies” en “Brandveiligheidsbesluit toeristische logies” aangepast.

Naast de noodzakelijke aanpassingen in functie van de inkanteling van de jeugdverblijven in het logiesdecreet, werden ook de huidige toeristische uitbatingvoorwaarden en de specifieke brandveiligheidsnormen waaraan een toeristische logiesuitbating moet voldoen, in samenspraak met de brede logiessector en brandveiligheidsdeskundigen, geëvalueerd. Ook deze aanpassingen en actualisering van de voorwaarden en procedures worden meegenomen in dit ontwerp.

Deze voorgestelde aanpassingen sluiten maximaal aan bij de filosofie van de decreetgever, namelijk een focus op de toeristische aspecten van de reglementering, en een streven naar administratieve eenvoud en maximale ruimte voor creatief en innovatief ondernemen in deze sector.

*1. wijzigingen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 tot uitvoering van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies (het zgn. "Exploitatiebesluit toeristische logies")*

Naar aanleiding van de uitbreiding van het toepassingsgebied van het logiesdecreet met de jeugdverblijven, wordt de indeling van het toeristische logies in de toeristische logiesregelgeving uitgebreid met een 3de hoofdtype: naast het kamergelateerd logies en het terreingelateerd logies, wordt het type "jeugdverblijf" toegevoegd en gedefinieerd (artikel 1, 2 en 3 van dit ontwerp).

Ook de gegevens die moeten opgegeven worden bij de aanmelding, worden aangepast aan de specificiteit van een jeugdverblijf (artikel 7 van dit ontwerp).

Ieder toeristisch logies dat onder het toepassingsgebied van het logiesdecreet valt, wordt ingedeeld in één van deze 3 hoofdtypen (kamergelateerd logies, terreingelateerd logies of jeugdverblijf). De keuze tot welke type het logies behoort, gebeurt door de logiesexploitant. Uiteraard moet het toeristische logies voldoen aan de overeenkomstige openings- en uitbatingsvoorwaarden en de specifieke brandveiligheidsnormen van dat type van toeristisch logies.

De specifieke toeristische openings- en exploitatievoorwaarden waaraan een jeugdverblijf minstens moet beantwoorden, worden bepaald in bijlage 10 bij dit ontwerp (artikel 4 en 10 van dit ontwerp).

Voor de controle van het jaarlijks aantal overnachtingen door georganiseerde jeugdgroepen in het jeugdverblijf, zal Toerisme Vlaanderen een digitaal platform ter beschikking stellen waarin de exploitant (of de persoon die daarvoor is aangesteld) maandelijks de nodige overnachtingscijfers moet indienen.

De benamingen jeugdverblijf, jeugdlogies, jeugdgroepsverblijf, jeugdverblijfscentrum, jeugdgroepsaccommodatie, kamphuis, bivakhuis (of een afgeleide benaming, term, vertaling of schrijfwijze van die benamingen) worden "beschermd" en mogen slechts gebruikt worden als het toeristische logies voldoet aan deze uitbatingsvoorwaarden (artikel 6 van dit ontwerp).

Naast de noodzakelijke aanpassingen in functie van de inkanteling van de jeugdverblijven in het logiesdecreet, werden ook de huidige toeristische openings- en uitbatingsvoorwaarden waaraan de andere toeristische logiesvormen moeten voldoen geëvalueerd en geactualiseerd in samenspraak met de brede logiessector. Bijlage 1 tot en met 9 bij dit ontwerp (artikel 9 van dit ontwerp) leggen de geactualiseerde openings- en uitbatingsvoorwaarden vast waaraan respectievelijk de kamergelateerde logies, hotels, B&B's, vakantiewoningen, hostels, terreingelateerde logies, campings, camperterreinen en vakantieparken vanaf 1 januari 2023 moeten voldoen.

De voorwaarde dat ieder terreingelateerd logies moet beschikken over een attest of een document waaruit blijkt dat de exploitatie ligt in een gebied waarvan de planologische bestemming de exploitatie en het gebruik van het terrein toelaat, verhuist met dit ontwerp van de specifieke openings- en exploitatievoorwaarden waaraan een terreingelateerd logies moet voldoen (bijlage 6 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 tot uitvoering van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies) naar artikel 6 van het besluit van 17 maart 2017 (artikel 3 van

dit ontwerp). De rechtsgrond hierdoor is artikel 4, eerste lid, 9°, van het logiesdecreet, dat werd toegevoegd via het wijzigingsdecreet van 11 februari 2022.

2. *wijzigingen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 tot vaststelling van de specifieke brandveiligheidsnormen waaraan het toeristische logies moet voldoen (het zgn. "Brandveiligheidsbesluit toeristische logies")*

Door de inkanteling van de jeugdverblijven in het logiesdecreet dient ook het "Brandveiligheidsbesluit toeristische logies" aangepast te worden met dit nieuwe logiestype (artikel 11 van dit ontwerp). Ook de modellen van de bestaande brandveiligheidsattesten worden aangepast hieraan (artikel 12 van dit ontwerp).

Naast de nodige aanpassingen in functie van de inkanteling van de jeugdverblijven, evalueerden de brandveiligheidsdeskundigen van de Technische Commissie Brandveiligheid voor het toeristische logies alle huidige bijlagen met specifieke brandveiligheidsnormen waaraan toeristische logies moeten voldoen.

Bijlagen 11 tot en met 15 bij dit ontwerp (artikel 24, 25 en 26 van dit ontwerp) leggen de geactualiseerde brandveiligheidsnormen voor toeristische logies vast.

Door de recente aanpassingen aan de zgn. 'federale basisnormen inzake brandveiligheid' (het Koninklijk besluit van 7 juli 1994 tot vaststelling van de basisnormen voor de preventie van brand en ontploffing waaraan de gebouwen moeten voldoen) wordt een nieuwe bijlage 2/1 met specifieke brandveiligheidsnormen voorzien bij het Brandveiligheidsbesluit toeristische logies (artikel 25 van dit ontwerp).

Kleinschalige toeristische logies die aan deze bijlage moeten beantwoorden, moeten (naast de specifieke brandveiligheidsnormen bepaald in bijlage 2 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017) ook voldoen aan de zgn. "federale basisnormen inzake brandveiligheid".

De toeristische brandveiligheidsnormen worden hiermee afgestemd op de federale basisnormen inzake brandveiligheid (en wordt er voorkomen dat een toeristisch logies wel zou beschikken over een brandveiligheidsattest voor de uitbating van een toeristisch logies terwijl er inbreuken zouden zijn op de federale basisnormen inzake brandveiligheid die ook van toepassing zijn).

Het gaat in dit geval specifiek over de kamergelateerde logies met 4 of 5 verhuureenheden en met meer dan 9 en minder dan 13 slaappleaatsen, maar met uitzondering van de kamergelateerde logies bestaande uit 1 verhuureenheid met minder dan 13 slaappleaatsen, die geen deel uitmaken van een groter bouwgeheel waarin andere toeristische logies, verhuureenheden, woon- of verblijfseenheden of andere commercieel uitgebate eenheden voorkomen.

De controle van deze specifieke brandveiligheidsnormen in bijlage 2/1 gebeurt (doordat de conformiteit van de federale basisnormen inzake brandveiligheid ter plaatse moet nagegaan worden) door de bevoegde hulpverleningszone. De inachtneming wordt vastgelegd in een brandveiligheidsattest dat door de burgemeester wordt afgeleverd (artikel 14, 1°, van dit ontwerp).

Jeugdverblijven vallen naargelang hun capaciteit onder hetzelfde toepassingsgebied van de specifieke brandveiligheidsnormen als kamergelateerde logies (zoals bv. de hostels) met dezelfde capaciteit, namelijk de specifieke brandveiligheidsnormen in bijlage 2, 2/1 of 3 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017.

Naast bovenstaande aanpassingen in functie van enerzijds de inkanteling van de jeugdverblijven in het logiesdecreet en anderzijds een globale evaluatie van de huidige specifieke brandveiligheidsnormen, wordt van dit ontwerp gebruik gemaakt om een aantal procedures en bepalingen in het Brandveiligheid toeristische logies aan te passen of te verduidelijken:

- de bepaling in het Brandveiligheidsbesluit toeristische logies rond het behoud van de geldigheid van het brandveiligheidsattest bij werken of aanpassingen in het toeristische logies, wordt verduidelijkt (artikel 15, 5°, van dit ontwerp).
- de mogelijkheid wordt voorzien dat de logiesuitbater na werken kan vragen dat alleen de uitgevoerde werken of wijzigingen worden gecontroleerd en de conformiteit hiervan te attesteren via een vereenvoudigd brandveiligheidsattest Abis. Momenteel is dit niet mogelijk. De bevoegde hulpverleningszone of aangeduide controle-instantie behoudt wel steeds de mogelijkheid – moest zij dat nodig vinden – om toch de conformiteit van het volledige toeristische logies met de specifieke brandveiligheidsnormen na te gaan, ook al vraagt de logiesuitbater om enkel de werken of uitbreiding te controleren (artikel 16 en 18, 2°, van dit ontwerp).
- een aantal bepalingen met betrekking tot de afwijkingaanvraag op de specifieke brandveiligheidsnormen en de beroepsprocedure tegen een negatief brandveiligheidsattest, worden verduidelijkt (artikel 19, 1°, artikel 20 en artikel 21, 1°, van dit ontwerp).

### *3. slotbepalingen*

Dit ontwerp treedt, samen met de aangepaste uitbatingsvoorwaarden en specifieke brandveiligheidsnormen voor toeristische logies, in werking op 1 januari 2023 (artikel 31 van dit ontwerp).

Ook de artikelen van het wijzigingsdecreet van 11 februari 2022 (tot wijziging van het logiesdecreet) die nog niet in werking zijn getreden, treden dan in werking (artikel 1 tot en met 12, artikel 14 en artikel 17 en 18 van het wijzigingsdecreet).

Vanaf 1 januari 2023 vallen de jeugdverblijven dus integraal onder het toepassingsgebied van het logiesdecreet en kunnen zij geen erkenning meer bekomen op grond van het “Toerisme voor Allen”-decreet (artikel 29 van dit ontwerp).

“Toerisme voor Allen”-erkende jeugdverblijven die beschikken over een geldig brandveiligheidsattest krijgen tot eind 2025 tijd om te voldoen aan de nieuwe specifieke brandveiligheidsnormen (die worden vastgelegd met dit ontwerp) en te beschikken over een geldig brandveiligheidsattest.

Deze overgangstermijn van 3 jaar komt overeen met de overgangstermijn die werd voorzien voor de jeugdverblijven in (artikel 17 van) het wijzigingsdecreet van 11 februari 2022.

Overeenkomstig artikel 17, §2, van het wijzigingsdecreet behouden “Toerisme voor Allen”-erkende jeugdverblijven hun erkenning en comfortclassificatie op grond van het “Toerisme voor Allen”-decreet tot maximum drie jaar na de datum van de inwerkingtreding van het wijzigingsdecreet (eind 2025 met andere woorden).

Sowieso blijven geldige brandveiligheidsattesten die aan jeugdverblijven werden afgeleverd op grond van de “Toerisme voor Allen”-brandveiligheidsnormen voor 1 januari 2023 geldig voor de periode waarvoor ze zijn afgeleverd, op voorwaarde dat er geen werken worden uitgevoerd in het jeugdverblijf en er voor het jeugdverblijf in tussentijd geen negatief brandveiligheidsattest wordt

afgeleverd. Ook afwijkingen op de specifieke “Toerisme voor Allen”-brandveiligheidsnormen die eerder werden toegekend aan jeugdverblijven blijven geldig.

De aanpassingen aan specifieke brandveiligheidsnormen via dit ontwerp hebben eveneens geen invloed op de brandveiligheidsattesten die werden afgeleverd op grond van het Brandveiligheidsbesluit toeristische logies aan de andere toeristische logiesvormen.

De bestaande brandveiligheidsattesten blijven geldig op voorwaarde dat er geen werken worden uitgevoerd in het toeristische logies en er in tussentijd voor het toeristische logies geen negatief brandveiligheidsattest wordt afgeleverd.

In afwijking hiervan blijven de bestaande brandveiligheidsattesten geldig indien de werken zich beperken tot een uitbreiding van aantal tentplaatsen buiten het gebouw van een jeugdverblijf. In voorkomend geval dient de uitbater voor deze tentplaatsen een brandveiligheidsattest Abis aan te vragen.

Het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de erkenning en de financiële ondersteuning van verenigingen in het kader van “Toerisme voor Allen” wordt, samen met het “Toerisme voor Allen”-decreet zelf opgeheven op 1 januari 2024 (artikel 30 en 33 van dit ontwerp).

Deze opheffing wordt afgestemd op en gebeurt overeenkomstig de inwerkingtreding van het decreet “Iedereen Verdient Vakantie”.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het gunstige advies van de Inspectie van Financiën werd bekomen op 31 oktober 2022.

Het ontwerp heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid. Conform artikel 31, §2, 2°, van het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019 is het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor Begroting niet vereist.

#### **B. ESR-TOETS**

Niet van toepassing. Het voorstel en ontwerp heeft geen ESR-impact.

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Dit ontwerp heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid in zake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op het personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

## **4. VERDER TRAJECT**

Na de goedkeuring wordt in de publicatie van het besluit in het Belgisch Staatsblad voorzien.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van besluiten over het toeristische logies en tot uitvoering en inwerkingtreding van de wijzigingen aan het decreet houdende het toeristische logies;
- 2° de Vlaamse minister van Toerisme te gelasten het voormelde ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR