

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van decreet over de onderwijsinternaten - Tweede principiële goedkeuring

Samenvatting

Het voorontwerp van decreet vormt, voor het eerst, een coherent en volwaardig regelgevend (decretaal) kader voor de onderwijsinternaten en hun internen.

In opbouw en thema's is het decreet zeer te vergelijken met een niveaudecreet zoals er binnen onderwijs verschillende zijn, met de gekende elementen: erkenningsvoorwaarden, omkadering, werkingsmiddelen, reglement, zorgvuldig bestuur, Uiteraard, toegespitst op de situatie van de onderwijsinternaten en de internen. De onderwijsinternaten worden op die manier erkend als een volwaardige sector binnen het Vlaamse onderwijs.

Door het decreet over de onderwijsinternaten worden onderwijsinternaten en internen, voor alle aspecten, voor gelijke situaties op een gelijke wijze behandeld. Binnen het coherente kader is er oog voor diversiteit en ruimte voor autonomie.

De nieuwe regelgeving biedt een kader van waaruit de onderwijsinternaten de uitdagingen van vandaag en morgen op een adequate manier tegemoet kunnen treden. We doen een sterk appel op het beleidsvoerend vermogen van de besturen en door het decreet faciliteren we de besturen ook in het voeren van een beleid.

Kernelement van het decreet is de maatschappelijke verwachting t.a.v. de sector. Onderwijsinternaten zorgen voor kwaliteitsvol verblijf voor en begeleiding van internen, gericht op hun ontwikkeling en het realiseren van hun schoolloopbaan. Samen met de onderwijsinternaten werd daartoe het referentiekader onderwijsinternaatskwaliteit (RiK) ontwikkeld, dat ook zijn decretale basis krijgt.

Bijzonder belangrijk zijn de mensen die onze jongeren zullen opvangen en begeleiden, het decreet besteedt zeer veel aandacht aan de omkadering die we aan de onderwijsinternaten zullen toekennen. De omkadering voor de onderwijsinternaten wordt voor alle onderwijsinternaten op gelijke manier opgebouwd en bestaat uit: basisomkadering per interne, doelgroepomkadering (kleuters, jongeren voor wie het verblijf kadert in jeugdhulpverlening en jongeren met een verslag individueel aangepast curriculum / buitengewoon onderwijs, aanvangsbegeleiding, beleidsondersteuning en professionalisering, Samen Internaat Maken en voor sommige onderwijsinternaten ook omkadering voor de organisatie van bijkomende verblijfsdagen (weekends en vakanties). Vernieuwend is dat de gehele omkadering wordt uitgedrukt in één omkaderingsrekeneenheid (ORE) waarmee het bestuur autonoom personeel kan aanwerven.

De belangrijkste speerpunten en verwezenlijkingen van dit decreet zijn:

1. We komen tot één erkenningsvorm, het 'onderwijsinternaat', en een eenduidige regelgeving wat op zich een belangrijke administratieve vereenvoudiging is.
2. Gelijke situaties worden op een gelijke manier behandeld. Verschillen in omkadering kunnen nog, maar zijn dan gebaseerd op objectieve verschillen (bijvoorbeeld doelgroep en momenten van openstelling).
3. De omkadering wordt uitgedrukt in één eenheid: de omkaderingsrekeenheden 'ORE', er zijn geen verschillende potjes met elk hun eigen systematiek.
4. Met het pakket ORE en de ruime bekwaamheidsbewijzen heeft het bestuur de mogelijkheid om gediversifieerd personeel aan te trekken en in te spelen op behoeften van personeel en internen.
5. Voor de gehele financiering maken we resoluut een keuze voor het toekennen van meer omkadering. Er is een verschuiving van middelen bestemd voor het werkingsbudget naar middelen voor omkadering. We zorgen er op die manier voor dat onderwijsinternaten stevige organisaties worden, waar het bestuur beleid op kan voeren en die hun internen adequaat kunnen omringen en begeleiden.
6. Meer personeelsleden dan vandaag het geval is, zullen onder de decreten rechtspositie vallen omwille van de mogelijkheid tot inkanteling van de contractuele personeelsleden.
7. Doordat het decreet is opgevat als een niveaudecreet, vult het bestaande hiaten en omvat het de belangrijkste aspecten van het internaatsgebeuren (toch die aspecten die in regelgeving gevat kunnen worden), zo geeft het meer rechtszekerheid aan personeel, besturen en internen.
8. Het referentiekader onderwijsinternaatkwaliteit (RiK), ontwikkeld samen met de sector, krijgt zijn decretale verankering.
9. Voor de jongeren van wie het verblijf kadert in de jeugdhulpverlening bevat het decreet de basis om hun toeleiding, aanmelding en benadering op een zo goed mogelijke wijze te laten verlopen. De regeling bevat bescherming van zowel de betrokken jongere als het onderwijsinternaat.
10. De regelgeving is zuinig. De kern van het decreet, de eigenlijke regelgeving, bevat slechts een negentigtal artikelen, wat voor een 'niveaudecreet' zeer beperkt is.
11. Voor de opvang op 'niet-schooldagen', in het decreet de bijkomende verblijfsdagen, stappen we over naar een toekenning van omkadering en werkingsmiddelen die nauwer aansluit bij de daadwerkelijke opvang op de bijkomende verblijfsdagen.
12. Het decreet gaat gepaard met een substantiële financiële injectie van ongeveer 8 % binnen de sector van onderwijsinternaten.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: onderwijsinternaten

Beleidsmatige doelstelling: Opmaak van een coherent regelgevend kader voor de onderwijsinternaten

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De conceptnota 'Onderwijsinternaten, een plaats binnen de samenleving' van 13 november 2020 (VR2020 1311 MED.0345/1Quinquies).

De VLOR gaf op 17 december 2020 advies op deze conceptnota (AR-AR-ADV-2021-012).

Bij de eerste principiële goedkeuring op 15 juli 2022 (VR 2022 1507 DOC.0884) werden de volgende adviezen aangevraagd en gegeven:

- Wetgevingstechnisch en taaladvies: nr. 2022/243 van 16 juni 2022
- JoKER-advies van 29 juni 2022
- Advies van de Inspectie van Financiën op 30 juni 2022
- Akkoord van de minister van begroting op 8 juli 2022

Toelichting zie VR 2022 1507 DOC.0884-1 Decreet onderwijsinternaten – notaBIS.

Voor deze tweede principiële goedkeuring werd rekening gehouden met:

- Uitvoerbaarheidstoets van de Vlaamse Onderwijsinspectie van 27 juni 2022 (maar pas na eerste principiële goedkeuring ontvangen)
- Uitvoerbaarheidstoets van het Agentschap voor Onderwijsdiensten van 13 juli 2022
- Advies SERV van 5 september 2022 (beslissing om af te zien van advies)
- Advies Wetgeving van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens nr. 2022/069 van 6 september 2022
- Advies VLOR 'Een nieuw regelgevend kader voor de onderwijsinternaten, Advies over het voorontwerp van decreet over de Onderwijsinternaten' van 22 september 2022
- Advies inspectie van Financiën (herijking) van 28 november 2022
- Begrotingsakkoord (herijking) van 19 december 2022
- Protocol nr. 215 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de gemeenschappelijke vergadering van:
 - o Sectorcomité x – onderwijs (Vlaamse Gemeenschap);
 - o Comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten – afdeling 2 – onderafdeling "Vlaamse Gemeenschap";
 - o Overkoepelend onderhandelingscomité vrij gesubsidieerd onderwijs;op 20/09/2022, 04/10/2022 en 24/11/2022

De verschillende adviezen en besprekingen hebben geleid tot een aantal aanpassingen aan de tekst. Het gaat hierbij dan zowel om aanpassingen met een beperkte of geen inhoudelijke impact (technische correcties, terminologische afstemming, verduidelijking ...) als aanpassingen met een meer inhoudelijke impact.

Onder punt 2.B van deze nota worden de voornaamste (inhoudelijke) wijzigingen toegelicht. Onder punt 3.A wordt er dieper ingegaan op de wijzigingen met financiële implicaties en het advies van de Inspectie van Financiën en het begrotingsakkoord dienaangaande. In de bijlage vindt u een overzicht van alle aanpassingen.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Zoals geformuleerd in de memorie van toelichting:

Het decreet over de onderwijsinternaten geeft de onderwijsinternaten een eigen hedendaagse regelgeving. Op die manier worden de onderwijsinternaten erkend als een volwaardige sector binnen onderwijs.

De huidige regelgeving is verouderd, ze dateert van begin jaren 80 van de vorige eeuw of zelfs ouder en ze werd nooit wezenlijk aangepast. Ze is weinig samenhangend en heeft heel wat hiaten. Door het decreet over de onderwijsinternaten wordt de sector onderwijsinternaten in staat gesteld om de maatschappelijke verwachting die ten aanzien van hen geldt, in te vullen. De nieuwe regelgeving biedt een kader van waaruit de onderwijsinternaten de uitdagingen van vandaag en morgen op een adequate manier tegemoet kunnen treden.

Het motto van de conceptnota van 13 november 2020 'Onderwijsinternaten, een plaats binnen de samenleving', die de basis vormde voor het decreet over de onderwijsinternaten is behouden. Er is oog voor het onderwijsinternaat als organisatie, de fysieke plaats waar jonge mensen zullen verblijven en begeleid worden, maar evenzeer voor de voor de plaats (rol) die het onderwijsinternaat inneemt binnen de samenleving.

Een onderwijsinternaat is veel meer dan zijn hotelfunctie (bed, bad, brood). Ouders en internen verwachten dat een onderwijsinternaat de jongeren begeleidt en vormt. Maar, er zijn ook grenzen aan wat we verwachten van onderwijsinternaten.

Het decreet bevat heel wat bepalingen die rechtstreeks of onrechtstreeks refereren naar de maatschappelijk verwachting t.a.v. de onderwijsinternaten (opdracht, erkennings-voorwaarden, het Referentiekader voor Onderwijsinternaatkwaliteit (RiK), ...).

In het huidige landschap zijn er 8 verschillende soorten organisaties (min of meer 'erkenningvormen') met elk een eigen systematiek voor het toekennen van omkadering en werkingsmiddelen (drie daarvan zijn van toepassing op slechts '1' instelling).

We komen tot één regelgeving waarmee we de gemeenschappelijke punten vatten, maar waarmee we ook de diversiteit binnen de sector onderwijsinternaten recht aan doen.

Binnen het decreet over de onderwijsinternaten kennen we nog één erkenningsvorm 'het onderwijsinternaat' met één algemeen geldende regeling voor omkadering en werkingsmiddelen (en de gehele regelgeving) waarbij er wel oog is voor objectieve verschillen die er kunnen zijn tussen verschillende onderwijsinternaten (bv. de introductie van doelgroepomkadering).

Met dit decreet waarborgen we een gelijke behandeling van gelijke situaties, zowel wat de onderwijsinternaten als hun internen betreft. Het belang van de betrokken jongeren primeert. Vormen van discriminatie, zowel ten aanzien van de jongeren als ten aanzien van de besturen worden uitgesloten.

Onderwijsinternaten zijn zelfstandige organisaties die in partnerschap, met verschillende actoren, hun rol binnen het onderwijslandschap opnemen. We doen appel op het beleidsvoerend vermogen van de besturen en het personeel, door het decreet faciliteren we hen daar ook toe. Het decreet over de onderwijsinternaten is zo beperkt mogelijk gehouden en er is maximale autonomie voor de besturen en hun personeel bij het concreet organiseren en uitwerken van hun aanbod.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Zie de toelichting bij de artikelen in de 'memorie van toelichting' en in de bijlage bij de wijzigingen t.o.v. het voorontwerp van decreet zoals voorgelegd bij de eerste principiële goedkeuring.

De voornaamste (inhoudelijke) wijzigingen (in volgorde van het decreet) zijn:

1. Het toezicht op de financiële middelen wordt beperkt tot toezicht op het werkingsbudget. Vermits het toezicht beperkt is tot de financiële middelen die de overheid toekent, is het financiële toezicht geen erkenningsvoorwaarde, maar een financierings- of subsidiëringsvoorwaarde geworden.
2. De mogelijkheid om middels een 'samenwerkingsovereenkomst met een jeugdhulpaanbieder' te voldoen aan de financierings- of subsidiëringsvoorwaarde 'organiseerbaarheid' zonder dat de minimum ORE-norm gehaald wordt, wordt gekoppeld aan de voorwaarde dat de in het onderwijsinternaat ingeschreven internen minstens 6.348 ORE (voldoende voor een half-tijdse directie) genereren. Dit aantal kan gehaald worden met zes internen die verder geen doelgroep-ORE genereren.
De minimale inhoud van deze samenwerkingsovereenkomst is nu in het decreet opgenomen en niet in het komende uitvoeringsbesluit zoals eerst voorzien.
3. De mogelijkheid om door het aankopen van ORE, vanuit eigen middelen, te voldoen aan de financierings- of subsidiëringsvoorwaarde 'organiseerbaarheid' zodat op die manier de minimum ORE-norm gehaald wordt, wordt gekoppeld aan de voorwaarde dat de in het onderwijsinternaat ingeschreven internen minstens 12.875 ORE (voldoende voor een voltijdse directie) genereren. Dit aantal kan gehaald worden met twaalf internen die verder geen doelgroep-ORE genereren.
4. De leeftijd tot wanneer internen financier- of subsidieerbaar zijn wordt beperkt tot de leeftijd van 21 jaar, met uitzondering van de leerlingen in het derde leerjaar van de derde graad (in de wandeling: het zevende jaar) en studenten in de opleiding verpleegkunde van het hoger beroepsonderwijs (HBO5), waar de grens op 25 ligt. Als samenleving dragen we verantwoordelijkheid, niet enkel voor het onderwijs zelf maar ook voor de toegang daartoe. Maar, die belerende verantwoordelijkheid is niet onbegrensd.
5. In dezelfde lijn zal het verblijf van de studenten in de opleiding verpleegkunde van het hoger beroepsonderwijs (HBO5), tijdens de bijkomende verblijfsdagen niet mee verrekend worden voor de berekening van de omkadering en het werkingsbudget voor de ingevulde bijkomende verblijfsdagen. Het gaat hier per definitie om volwassenen die ook 'op kot' zouden kunnen zitten, op die dagen ook zelfstandig hun plan moeten en kunnen trekken.
6. Na herijking wordt de tabel voor basisomkadering vastgelegd (zie verder). Er is een lichte daling van het minimum aantal internen (zonder rekening te houden met de doelgroepomkadering) voor het halen van de ORE-norm (62.875 ORE) van 68 naar 65 internen.
7. De norm voor financiering of subsidiëring van ingevulde bijkomende verblijfsdagen wordt gehalveerd naar 10.000 ORE (gehaald door 220 ingevulde verblijfsdagen) in plaats van

20.000 ORE.

8. Het werkingsbudget per interne wordt opgetrokken van 1.200 naar 1.300 euro op jaarbasis voor de gewone verblijfsdagen en van 6,67 naar 7,22 euro op dagbasis voor de ingevulde bijkomende verblijfsdagen (zie verder).
9. Onderwijsinternaten die verblijf aanbieden voor leerlingen uit het basisonderwijs vallen voor de tussenkomst in infrastructuur dossiers vanaf nu onder de regeling voor het basisonderwijs.
10. Personeelsmaterie in de wijzigingsbepalingen:
 - Nieuw artikel m.b.t. de mogelijkheid voor personeelsleden om een nieuwe affectatie of mutatie te krijgen per 1 september 2023.
 - Een regeling m.b.t. de inzetbaarheid voor de administratieve medewerker en internaatsmedewerker in de onderwijsinternaten wordt ingeschreven.
 - Bij de overgangsmaatregel voor het meenemen van de dienstanciënniteit van de contractuele opvoeders die inkantelen, wordt de periode verruimd van juni 2023 naar schooljaar 2022-2023.
11. Bijkomende overgangsmaatregel:

Het decreet voorziet bijkomende omkadering voor de jongeren van wie het verblijf in het onderwijsinternaat kadert in jeugdhulpverlening. Het identificeren van deze jongeren voor de berekening van de ORE die zij genereren gebeurt aan de hand van het opgemaakte afsprakenkader en ondersteuningsplan (artikelen 15 en 26). De werkwijze waarbij voor de betrokken jongeren voor de inschrijving een afsprakenkader en ondersteuningsplan wordt opgemaakt, komt voort uit de conceptnota Onderwijs - Welzijn van 9 juli 2021 en wordt nog verder voorbereid in drie pilootregio's. Op korte termijn zijn er dus geen of onvoldoende internaten met een afsprakenkader en ondersteuningsplan om er de omkadering op te enten. Als overgang wordt voor de eerste twee schooljaren de bijkomende omkadering nog berekend op basis van jeugdhulpverleningsbeslissingen voor de typemodule specifieke actie of vonnissen van de jeugdrechtbank.
12. Een verfijning van de overgangsmaatregel voor de internaten die op vandaag reeds verblijf op de bijkomende verblijfsdagen aanbieden, of dit aanbod vandaag al gesubsidieerd is of niet, zodat hun toekomstige omkadering en werkingsbudget alvast op een zo realistisch mogelijke basis berekend kan worden en zij over hun omkadering kunnen beschikken en zicht hebben op hun werkingsbudget voor de start van volgend schooljaar. In het verlengde daarvan is er ook de regeling voor die onderwijsinternaten voor het schooljaar daarna.
13. Bijkomende overgangsmaatregel waardoor besturen gedurende vijf schooljaren de kans krijgen om ORE om te zetten in werkingsbudget. In dit decreet wordt er, terecht, een omslag gemaakt van het toekennen van ruim werkingsbudget naar het toekennen van omkadering. Dit heeft meerdere goede redenen (zie algemene toelichting) en is het meest merkbaar bij de gesubsidieerde internaten. Maar, sommige onderwijsinternaten hebben met het werkingsbudget uit het verleden lopende financiële plannen of engagementen. Om deze besturen niet in de problemen te brengen en hen enkele jaren de tijd te geven om maatregelen uit te werken, kan een gedeelte van de omkadering tijdelijk omgezet worden in werkingsbudget.

De gestelde voorwaarden zijn evident: het totaal van de omgezette ORE mag niet meer bedragen dan het verschil tussen het werkingsbudget zoals verkregen voor de inwerkingtreding van dit decreet en het werkingsbudget zoals verkregen overeenkomstig artikel 37 en in voorkomend geval artikel 38 en is beperkt tot 20 % van de toegekende ORE en mag niet leiden tot ter beschikking stelling. Het bestuur moet uiteraard de organiseerbaarheid en de kwaliteitsverwachting bewaken.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De budgettaire contouren zijn hetzelfde gebleven:

We vertrekken vanuit de bestaande middelen voor het geheel van de internaten. We brengen die middelen die in kader van de transitie van de voorzieningen van onderwijs naar welzijn overgeheveld worden naar welzijn in mindering en voegen 5 mio euro extra middelen toe. Voor een gedetailleerdere uitleg verwijs ik graag naar de nota bij de eerste principiële goedkeuring (VR 2022 1507 DOC.0884-1 Decreet onderwijsinternaten – notaBIS).

Bij de eerste principiële goedkeuring werd afgesproken dat er in de periode oktober/november een herijking zou plaatsvinden van het systeem voor omkadering en werkingsbudget op basis van de dan beschikbare actuele gegevens. Tot nu toe moesten we nog werken met ten dele door corona geïmpacteerde data.

Zoals aangegeven in het advies van inspectie van Financiën en het begrotingsakkoord bij de eerste principiële goedkeuring werd de nieuwe decretale tekst, maar uiteraard vooral de herijking zowel aan Inspectie van Financiën als aan de minister van Begroting voorgelegd.

De herijking kreeg als volgt vorm:

1. De basis is het landschap 2022-2023, gemodelleerd naar de verwachte schaalvergroting door het decreet.
2. Er wordt rekening gehouden met de volledige transitie naar welzijn van alle MPIGO (behalve GO! autonoom internaat Buo Internaat 24 Ronse dat slechts voor 46,5% naar welzijn overgaat), de tehuizen Kastor en het Koninklijk Werk IBIS en de internaten Kasterlinden en Zusters van Liefde (Kortemark).
3. Berekeningen op basis van het aantal internen op 27-10-2022
AS IS: alle internen
TO BE: internen die bij aanvang van het schooljaar waarin de teldag valt de leeftijd van 21 jaar (so, dbso, buso) of 25 jaar (hbo5, 7^ojr of vierde graad so) niet bereikt hebben.
Jongeren van wie het verblijf kadert in de jeugdhulpverlening: bevraging oktober 2022 over internen 01-02-2022.
4. Werkingsbudget: begrotingsopmaak 2023, laatst gekende % internen schooltoelage per internaat toegepast op aantal internen 27-10-2022.
5. Loonkosten
Groen boekje juli 2022, (index juni 2022 1,8845)
10.000 ORE komt overeen met een voltijdse Bachelor aan weddeschaal 159.

Die nieuwe, recente data, samen met enkele bepalende beleidskeuzes (zie hoger) brengen de parameters voor het financieringsmodel op:

1. Werkingsmiddelen
Gewone verblijfsdagen: 1.300 Euro per interne op jaarbasis
Bijkomende verblijfsdagen: 7,22 Euro per interne per ingevulde bijkomende verblijfsdag, wat

gekoppeld is aan het werkingsbudget voor de gewone verblijfsdagen (1.300 Euro/180).

2. Omkadering

a. Gewone Verblijfsdagen

i. Basisomkadering:

1.112 ORE als basisbedrag voor de eerste interne (wat een toename is) ORE-norm wordt gehaald met 65 internen zonder doelgroepomkadering Sterkere, maar nog steeds beperkte, degressiviteit (0,9994 i.p.v. 0,9997)

ii. De bijkomende doelgroepomkadering

1. Kleuters: 50% van basisomkadering voor de eerste interne = 556,14 ORE, wat een toename is
2. Maatregel: 1/36 van FTE (277,78 ORE) wat gelijk blijft
3. Internen met een verslag: 1/36 van FTE (277,78 ORE) wat gelijk blijft

b. Bijkomende verblijfsdagen:

1 FTE per 220 ingevulde bijkomende verblijfsdagen (wat gelijk blijft), de norm wordt verlaagd van 20.000 ORE naar 10.000 ORE.

In het advies bij het voorontwerp van decreet dat voor tweede principiële goedkeuring wordt voorgelegd, maakte Inspectie van Financiën volgende opmerkingen:

1. De simulatie vertrekt van de het beschikbaar budget op basis van het huidige financieringsstelsel, waarbij de middelen die overgaan naar welzijn in mindering worden gebracht en er een bijkomend budget van 5.000.000 euro wordt toegekend. De IF stelt vast dat voor de berekening van het 'beschikbare budget' gewerkt is met het hoogste aantal internen op de tel-dagen 1/2/2020 of 1/2/2022. Voor de omrekening van dit budget naar ORE en werkingsmid-delen is echter gewerkt met het aantal internen op 27 oktober 2022. Dit aantal lag lager dan het aantal waarmee het beschikbaar budget is berekend (431 minder). Het 'beschikbaar bud-get' wordt op deze manier te hoog geraamd. De financiering van de internaten voor het schooljaar 23/24 gebeurt op basis van de teldag 1 februari 2023. Er kan verwacht worden dat de telling op 27 oktober 2022 dichter bij het definitieve aantal internen zal liggen dat voor deze financiering in aanmerking wordt genomen. In elk geval zou bij de berekening uit-gegaan moeten worden van hetzelfde aantal internen, en dus geen verschillende teldatums gehanteerd worden. Dit werd besproken met de IF. Er werd een simulatie gemaakt van het effect op de omkadering en de werking indien het beschikbare budget zou berekend wor-den op basis van het aantal internen op 27 oktober 2022. In omkadering zou het gaan om 1,14 FTE minder. De werkingsmiddelen zouden 338.000 euro lager liggen. Samen komt dit dus neer op een overraming van het 'beschikbare budget' van ca. 400.000 euro. Omwille van het effect dat een wijziging van de methodiek zou hebben op de globale simulatieoefening, is er voor geopteerd om de berekening ongewijzigd te laten.

Er wordt bovendien aangevoerd dat bij de berekening van het beschikbaar budget ook geen rekening werd gehouden met de hogere indexering van de werkingsmiddelen bij de opmaak van de begroting 2023. Hierdoor zou het berekende werkingsbudget 257.000 euro lager lig-gen dan wat normaal zou worden voorzien.

De budgettaire impact van de inconsistentie in de methodiek is dus beperkt en ligt binnen een marge die voor de IF aanvaard kan worden.

Gelet op de drie laatste zinnen vergt deze opmerking geen aanpassing.

2. Conform de nieuwe berekening bedraagt het werkingsbudget voor de gewone verblijfdagen vanaf het schooljaar 23/24 11.921.600 euro en voor de bijkomende verblijfsdagen 31.727 euro. Het bedrag van het werkingsbudget wordt opgenomen in de artikelen 37, 38 en 163 van het decreet. In de tekst die aan de IF werd bezorgd, werden de bedragen nog niet aangepast.

Het ontwerp van decreet moet op dit punt dan ook nog gecorrigeerd worden.

De bedragen werden aangepast.

3. De herijking van het financieringsmodel is conform de beslissing van de regering gemaakt op basis van het aantal internen in oktober 2022. De IF merkt wel op dat ondanks deze herijking, de effectieve overdracht naar welzijn nog niet definitief gekend is. Deze parameter kan nog wijzigen, wat zijn effect zal hebben op het beschikbare budget. Voor wat betreft het toekennen van ORE zal dit voor een stuk uitgevlakt worden aangezien dit in functie zal zijn het aantal internen op teldag. Het bedrag van het werkingsbudget daarentegen wordt voor het schooljaar 23/24 vast ingeschreven in het decreet. Het is de IF niet duidelijk of er nog een herringing zal gebeuren in functie van de definitieve transitie naar welzijn.

De tabel voor de basisomkadering en de omkadering die daarmee verbonden is, wordt bij de tweede principiële goedkeuring vastgelegd (behoudens parlementaire initiatieven). Uit de afgeronde inschalingen blijkt dat het aantal resterende onderwijsinternen beperkt is, met uitzondering van één setting, maar daar is wel rekening mee gehouden (zie hierboven). Het is belangrijk dat de besturen van de onderwijsinternaten nu zekerheid krijgen over de instrumenten (werkingsbudget en omkadering) die hen ter beschikking gesteld worden.

4. Als bijlage bij het dossier is ook het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering toegevoegd waarin onder meer de salarisschalen van het toekomstig personeel van de internaten zijn opgenomen en het aantal ORE waarmee dit overeenstemt. De IF geeft nu al mee dat voor de beheerders die geen directeur zullen worden van een nieuw internaat, voorgesteld wordt dat ze de salarisschaal 165 van beheerder behouden. In de omzettingstabel naar ORE wordt voor een voltijdse betrekking 10.000 ORE aangerekend. Als de oefening echter consequent zou gemaakt worden (zoals voor de andere salarisschalen), zou voor een voltijdse betrekking 12.875 ORE moeten aangewend worden (net als voor de directeurs). Dit heeft dan ook een (weliswaar beperkte) budgettaire impact.

Dit zal behandeld worden in het advies van de IF met betrekking tot dat ontwerp van besluit.

De bedenking zal, zoals Inspectie van Financiën ook aangeeft, hernomen worden bij het uitvoeringsbesluit.

5. Wat betreft de overige (inzonderheid technische) wijzigingen in het ontwerp van decreet, heeft de Inspectie van Financiën geen specifieke bemerkingen.

Verder geen gevolg.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van decreet, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Het voorontwerp van decreet wordt, na de tweede principiële goedkeuring, voorgelegd voor advies aan de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet over de onderwijsinternaten en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister van Onderwijs:
 - 2.1. te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;
 - 2.2. toe te laten onder strikt voorbehoud van definitieve goedkeuring te communiceren over de inhoud van het voorontwerp ten einde de besturen in staat te stellen de nodige voorbereidingen te nemen tegen de inwerkingtreding op 1 september 2023.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS