

Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, het Procedurebesluit van 9 mei 2014 en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2022 over de toestemming tot toekenning van een subsidie aan organisatoren van kinderopvang voor de organisatie van tijdelijke vervangcapaciteit voor baby's en peuters

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie, artikel 6, §3, eerste lid, ingevoegd bij het decreet van 22 december 2006, artikel 12, gewijzigd bij de decreten van 1 maart 2019 en 3 mei 2019, en artikel 13, §4, ingevoegd bij het decreet van 21 juni 2013 en gewijzigd bij het decreet van 19 januari 2018;
- het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters, artikel 7, tweede lid, artikel 8, §3, artikel 9, tweede lid, artikel 10, 3^o, en artikel 12, §1, tweede lid, en §3, ingevoegd bij het decreet van 15 juli 2016.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, heeft zijn akkoord gegeven op 9 december 2022.
- Er is een verzoek om spoedbehandeling ingediend, gemotiveerd door de omstandigheid dat de crisis in de kinderopvangsector (op het vlak van middelen en personeel) die sinds een aantal maanden woedt, en het aanscherpen van de toepassing van het verzorgingsprincipe in het kader van handhaving door Opgroeien regie de afgelopen weken leidt tot een sterke toename van het aantal sluitingen van kinderopvanglocaties. Die sluitingen hebben diverse oorzaken. Ze kunnen het gevolg zijn van een handhavingsmaatregel van Opgroeien regie, maar ook van een faillissement van de organisator (gelet op de uitdagende financiële tijden) of van een plotse stopzetting door de organisator vanwege overmacht (bijvoorbeeld ziekte). Die context heeft tot gevolg dat er een grote hoeveelheid kinderopvangplaatsen verloren gaan en ouders vaak plots van de ene op de andere dag hun opvang verliezen. De opvang is echter noodzakelijk voor de meeste gezinnen om hun job te kunnen uitoefenen. Rekening houdend met die omstandigheden is het noodzakelijk dat de Vlaamse Regering een aantal maatregelen neemt die op elkaar afgestemd zijn, om ervoor te zorgen dat er zowel op korte termijn als op langere termijn voor de gezinnen een

kinderopvangaanbod is. Dat pakket aan afgestemde maatregelen is opgenomen in dit besluit en bestaat uit de volgende drie sporen:

1° tijdelijke vervangcapaciteit: er kan onmiddellijk na de stopzetting van een locatie voor gezinnen een tijdelijk gesubsidieerd vervangaanbod gerealiseerd worden waar dat nodig is, met coördinatie van het lokaal bestuur. Die vervangcapaciteit is sinds oktober 2022 al mogelijk in geval van een schorsing of opheffing door Opgroeien regie. Met dit besluit wordt die vervangcapaciteit uitgebreid naar situaties waar een organisator failliet gaat of plots moet stoppen door een situatie van overmacht. Dat zijn immers allemaal omstandigheden waarmee zowel Opgroeien regie als overheid als de gezinnen plots mee geconfronteerd worden en waarvoor een oplossing op korte termijn nodig is (cf. het recente faillissement in de regio Limburg en Leuven waardoor in totaal voor meer dan 200 kinderen opvang wegviel);

2° voorbehoud van subsidie alleen op gemotiveerd verzoek en automatische stopzetting subsidietoekenning bij faillissement: subsidies blijven niet meer zonder meer gedurende vier kwartalen voorbehouden voor een organisator die geen concrete intenties heeft om een werking te herstarten. Bij een faillissement kan de curator evenmin maanden het budget vastzetten tijdens de zoektocht naar een overnemer;

3° snelle herinzet van vrijgekomen middelen: budget dat vrijkomt naar aanleiding van een handhavingsmaatregel van Opgroeien, van een faillissement of van de plotse stopzetting van een organisator wegens overmacht moet door Opgroeien regie snel in dezelfde regio opnieuw verdeeld kunnen worden. Die subsidiëring zal nieuw aanbod stimuleren en mogelijk maken en op die manier snel tegemoetkomen aan de acute behoeften van gezinnen. Zo kan de impact op het familiale, sociale en economische leven van die gezinnen zo goed mogelijk beperkt worden.

Aangezien de crisis nog volop woedt en de impact nog maar start, is het dringend noodzakelijk in de nodige regelgevende aanpassingen te voorzien om te zorgen dat het maatschappelijk leven, waar kinderopvang overduidelijk een essentieel onderdeel van is, kan blijven draaien.

De Raad van State heeft advies 72.721/1 gegeven op 14 december 2022, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Hoofdstuk 1. Wijzigingen van het Subsidiebesluit van 22 november 2013

Artikel 1. In artikel 6 van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 4 april 2014 en 7 juni 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid wordt punt 2° vervangen door wat volgt:

“2° als het aantal vergunde kinderopvangplaatsen lager wordt dan het aantal subsidieerbare kinderopvangplaatsen, op voorwaarde dat het agentschap het voorbehoud toekent op gemotiveerd verzoek van de organisator. De subsidieerbare kinderopvangplaatsen zijn dan voorbehouden gedurende een bepaalde termijn.”;

2° aan het derde lid worden de woorden “en de wijze waarop dat aangevraagd en toegekend wordt” toegevoegd.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het Procedurebesluit van 9 mei 2014

Art. 2. In artikel 57 van het Procedurebesluit van 9 mei 2014, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° er wordt een paragraaf 2/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§2/1. In afwijking van paragraaf 2 kan het agentschap het subsidiebudget opnieuw verdelen in hetzelfde geografische gebied als waar het is toegekend, of in een aangrenzend geografisch gebied, als het subsidiebudget voor de programmatiesubsidie opnieuw beschikbaar wordt naar aanleiding van een van de volgende situaties:

- 1° de organisator die beschikte over een beslissing van het agentschap tot toekenning van de programmatiesubsidie en die al de specifieke dienstverlening realiseerde, beslist om de vergunning voor de kinderopvanglocatie waar hij de specifieke dienstverlening realiseerde, stop te zetten of beslist om de subsidie stop te zetten. Er geldt geen voorbehoud conform artikel 6 van het Subsidiebesluit van 22 november 2013;
- 2° het agentschap beslist om:
 - a) de vergunning op te heffen van een organisator die beschikte over een beslissing tot toekenning van de programmatiesubsidie en die de specifieke dienstverlening in die kinderopvanglocatie al realiseerde;
 - b) de vergunning te wijzigen van een organisator die beschikte over een beslissing tot toekenning van de programmatiesubsidie en die de specifieke dienstverlening in die kinderopvanglocatie al realiseerde;
 - c) de subsidie stop te zetten van een organisator die beschikte over een beslissing tot toekenning van de programmatiesubsidie en die de specifieke dienstverlening in die kinderopvanglocatie al realiseerde;
- 3° de subsidie is van rechtswege stopgezet omdat de organisator bij vonnis in staat van faillissement is verklaard.”;

2° in paragraaf 3, tweede lid, wordt tussen de woorden "het agentschap" en het woord "bevat" de zinsnede "voor de verdeling van subsidiebudget, vermeld in paragraaf 2," ingevoegd;

3° in paragraaf 3 wordt tussen het tweede en het derde lid een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

"De algemene oproep van het agentschap voor de verdeling van subsidiebudget dat opnieuw beschikbaar wordt conform 2/1, bevat al de volgende gegevens:

- 1° de gegevens, vermeld in het tweede lid, 1°, 2°, 8°, 9°, 10°, 12°, 13° en 14°;
- 2° het geografische gebied waaruit het budget beschikbaar wordt en in welke geografische gebieden het opnieuw verdeeld kan worden;
- 3° de begindatum en de einddatum voor de indiening van een aanvraag van een subsidiebelofte. De termijn tussen de begindatum en de einddatum bedraagt minstens zeven dagen;
- 4° de vermelding dat de termijn om een aanvraag in te dienen met twee weken verlengd wordt als er binnen de aanvankelijke termijn, vermeld in punt 3°, geen aanvraag is ingediend. De aanvraagtermijn kan in totaal maximaal vier keer verlengd worden."

4° aan de bestaande paragraaf 3, vierde lid, die paragraaf 3, vijfde lid, wordt, wordt een punt 7° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"7° de mate waarin de organisator tegemoetkomt aan de behoeften van de contracthouders van de voorgaande organisator voor een kinderopvangplaats op korte termijn en in de nabijheid, in geval van een algemene oproep voor de verdeling van subsidiebudget dat opnieuw beschikbaar wordt conform paragraaf 2/1."

Art. 3. In artikel 90, tweede lid, van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 maart 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 3° worden de woorden "zeven kalenderdagen voor de officiële wijziging van de organisator ingaat" vervangen door de woorden "op het moment van de vergunningsaanvraag";

2° punt 4° wordt vervangen door wat volgt:

"4° de vorige organisator meldde de stopzetting aan het agentschap conform artikel 30 en 107 van dit besluit, of doet schriftelijk afstand van zijn recht op voorbehoud, vermeld in artikel 6 van het Subsidiebesluit van 22 november 2013;"

3° er wordt een punt 5° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"5° de nieuwe organisator start de werking op uiterlijk dertig dagen na de stopzetting door de vorige organisator."

Art. 4. In titel 3, hoofdstuk 4, van hetzelfde besluit, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2021, worden in het opschrift van afdeling 5 de woorden "door de organisator" opgeheven.

Art. 5. In hetzelfde besluit, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2021, wordt een artikel 107/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 107/1. Als de organisator bij vonnis in staat van faillissement verklaard wordt, wordt de subsidietoekenning van rechtswege stopgezet op de datum dat het vonnis kracht van gewijsde heeft.

Het agentschap bezorgt de bevestiging van de stopzetting, vermeld in het eerste lid, en de gevolgen ervan, namelijk dat er geen subsidie meer wordt uitbetaald en dat een saldoafrekening plaatsvindt, aan de curator elektronisch en met een aangetekende brief."

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2022 over de toestemming tot toekenning van een subsidie aan organisatoren van kinderopvang voor de organisatie van tijdelijke vervangcapaciteit voor baby's en peuters

Art. 6. In artikel 1, 7°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2022 over de toestemming tot toekenning van een subsidie aan organisatoren van kinderopvang voor de organisatie van tijdelijke vervangcapaciteit voor baby's en peuters wordt tussen het woord "kinderopvang" en de woorden "een acute" de zinsnede ", door het faillissement van een organisator van kinderopvang of door de plotse stopzetting van een organisator van kinderopvang door overmacht" ingevoegd.

Art. 7. In artikel 3 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt tussen het woord "vergunning" en de woorden "een acute" de zinsnede ", door het faillissement van een organisator van kinderopvang of door de plotse stopzetting van een organisator van kinderopvang door overmacht" ingevoegd;

2° in het derde lid wordt het woord "drie" vervangen door het woord "twaalf";

3° aan het derde lid wordt de zinsnede ", door het faillissement van de organisator of door de plotse stopzetting door de organisator door overmacht" toegevoegd;

4° aan het derde lid worden de volgende zinnen toegevoegd:

"De tijdelijke vervangcapaciteit stopt zodra de subsidies, die vrijgekomen zijn naar aanleiding van de opheffing, het faillissement of de stopzetting door overmacht, conform artikel 57, §2/1 en §3, derde lid, van het Procedurebesluit van 9 mei 2014, opnieuw toegekend zijn en betaald worden. Als niet hetzelfde

aantal subsidieerbare plaatsen toegekend kon worden, wordt de tijdelijke vervangcapaciteit maar gedeeltelijk stopgezet.”;

5° in het vierde lid wordt de zinsnede “drie maanden, vermeld in het derde lid” vervangen door de zinsnede “twaalf maanden, vermeld in het derde lid”;

6° in het vierde lid worden de woorden “maximaal drie maanden” vervangen door de woorden “maximaal zes maanden”.

Art. 8. In artikel 4, eerste lid, van hetzelfde besluit wordt tussen de woorden “de kinderopvang” en de woorden “waar hun” de zinsnede “, door het faillissement van de organisator of door de plotse stopzetting van de kinderopvanglocatie door de organisator wegens overmacht” ingevoegd.

Art. 9. In artikel 5, eerste lid, van hetzelfde besluit wordt tussen de woorden “opgeheven werd” en de zinsnede “, georganiseerd” de zinsnede “, de organisator failliet is verklaard of de organisator plots gestopt is wegens overmacht” ingevoegd.

Art. 10. In artikel 11, eerste lid, van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan punt 1° wordt de zinsnede “, door het faillissement van de organisator of door de plotse stopzetting door de organisator door overmacht” toegevoegd;

2° in punt 4°, a) en b), wordt tussen de woorden “of opgeheven” en de zinsnede “, gebruik maakte” de zinsnede “, de organisator failliet is verklaard of plots door overmacht is gestopt” ingevoegd.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Art. 11. Dit besluit treedt in werking op de datum van de bekendmaking ervan in het Belgisch staatsblad.

Art. 12. De Vlaamse minister, bevoegd voor opgroeien, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS