

Politierglement van de Beneden-Zeeschelde

1. Draagwijdte

2 bijlagen Deze nota beoogt de gunstige advisering van het Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 september 1992 houdende het politierglement van de Beneden-Zeeschelde.

2. Voorgaanden

Het voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Koninklijk Besluit van 23 september 1992 houdende het politierglement van de Beneden-Zeeschelde dient, alvorens voor tweede principiële goedkeuring door de Vlaamse regering, voor advies te worden voorgelegd aan De Vlaamse Waterweg. Het departement verzoekt daarom het advies van De Vlaamse Waterweg.

3. Probleemstelling

De Scheldekaaien Zone Stad in Antwerpen hebben de laatste decennia een evolutie doorgemaakt. In de jaren '90 werden ter hoogte van deze zone nog volop schepen geladen en gelost.

De overslag van goederen ter hoogte van deze zone nam gestaag af. Deze zone wordt evenwel nog steeds aangelopen door rivier- en zee cruiseschepen, vrachtschepen (wachtplaats) en schepen die rondvaarten verzorgen. In het kader van 'Slim naar Antwerpen' is ook de waterbus en de veerdienst een vaste gebruiker. Het passagiersvervoer ter hoogte van deze zone is exponentieel toegenomen.

Aangezien de Scheldekaaien geen deel meer uitmaken van het "commerciële" havengebied, maar eerder stedelijke functies vervullen, en ze bovendien worden geëxploiteerd door de Stad Antwerpen die concessionaris is (operationeel ligplaatsbeheer ligt bij stadshaven Antwerpen), lijkt het logisch de politiebevoegdheid te centraliseren bij de Stad Antwerpen.

Het Scheepvaartreglement voor de Beneden-Zeeschelde en het Politierglement voor de Beneden-Zeeschelde bevatten reeds diverse bepalingen betreffende de ingebruikname van ligplaatsen, kaaien en oevers. Deze bepalingen zijn evenwel niet altijd even gedetailleerd of omvattend genoeg zodat het voor de hierboven aangehaalde doelstelling om de handhavende rol van de Stad Antwerpen te versterken in dit gebied, noodzakelijk is om bijkomende havengerelateerde politievoorschriften toe te voegen aan het Politierglement voor de Beneden-Zeeschelde.

Daarnaast is ook een decretale verankering nodig van een nieuw bestuurlijk handavingskader om de stad Antwerpen de volle bestuurlijke politionele bevoegdheid toe te kennen om slagvaardig op te kunnen treden zodat beheer samengaat met toezicht en handhaving. Personeelsleden van de stad Antwerpen krijgen op basis van het Scheepvaartdecreet de bevoegdheid om toezicht uit te oefenen en inbreuken vast te stellen en effectief handhavend te kunnen optreden. Die bevoegdheden van de Stad Antwerpen hebben betrekking op het Politierglement Beneden-Zeeschelde en een aantal bepalingen uit het Scheepvaartreglement voor de Beneden-Zeeschelde in verband met het gebruik van de aanlegplaatsen langs de Scheldekaaien.

Tot slot worden bij de aanpassing van dit reglement ook enkele actualisaties doorgevoerd. Bijvoorbeeld: Ankergebieden lagen vast in dit reglement. Nu werd er opgenomen dat de gemeenschappelijke nautische autoriteit (GNA) deze ankergebieden aanduidt zodat aanpassingen (sneller) mogelijk zijn.

4. Voorstel van oplossing

Met voorliggende beslissing wordt het Politiereglement op verschillende vlakken aangepast:

- Zoals hierboven uiteengezet, wordt een bijzonder hoofdstuk voor de Scheldekaaien Zone Stad toegevoegd aan het Politiereglement voor de Beneden-Zeeschelde en wordt bij de bevoegde instanties ook uitdrukkelijk de stad Antwerpen verankerd. Tijdens de opmaak van het juridisch kader voor deze zone bleek echter dat een aantal aanpassingen – bijvoorbeeld inzake passagiersvervoer – niet alleen nuttig is voor de Scheldekaaien Zone Stad, maar eveneens relevant is voor het ruimere gebied van de Beneden-Zeeschelde. Deze bepalingen zijn ingevoegd in reeds bestaande hoofdstukken van het Politiereglement.
- Aan het huidig Politiereglement zijn daarnaast een aantal bepalingen toegevoegd die als het ware een vertaling zijn van goed zeemanschap en ook nuttig zijn om expliciet op te nemen voor de Beneden-Zeeschelde.
- Tot slot zijn bij deze oefening enkele actualisaties aan de originele tekst opgenomen.

De Vlaamse Waterweg nv is op de Beneden-Zeeschelde enkel de beheerder van de oevers. GNA is nautisch beheerder en afdeling Maritieme Toegang (aMT) is technisch beheerder.

Door de aanpassing van het reglement heeft de operationele beheerder (nl. stadshaven Antwerpen) van de Scheldekaaien ook handhavende bevoegdheid. Dit betekent voor zowel de overheid als de gebruikers duidelijkheid. In het verleden was hieromtrent veel discussie. Dus voor deze aanpassing was DVW ook vragende partij.

Betreffende de overige aanpassingen/actualisaties: deze hebben betrekking op de bevoegdheden van GNA. Zo werd watersporten (vaarsporten zoals roeien, kano, kajakken, gondelen, surfen, waterskiën, tubing en waterfietsen) verboden op de intensief bevaren Beneden-Zeeschelde terwijl het voorheen nog kon, maar buiten de vaargeul. Het blijft nog mogelijk indien een toelating/vergunning van GNA wordt verkregen. Zo worden er bv. afspraken gemaakt tussen zeescouts en GNA.

Er kan worden ingestemd met de wijzigingen aan het Politiereglement voor de Beneden-Zeeschelde.

Het ontwerp van nota en besluit Vlaamse Regering is gevoegd als bijlage aan deze nota.

5. Juridische verantwoording

Conform art. 148, §2 van het Scheepvaartdecreet van 21 januari 2022 moet De Vlaamse Waterweg (Raad van Bestuur) haar advies geven over de aanpassingen aan het politiereglement van de Beneden-Zeeschelde:

“De reglementen, vermeld in paragraaf 1, die toepasselijk zijn op de door De Vlaamse Waterweg nv beheerde waterwegen of op het watergebonden gebied langsheen deze waterwegen, worden door de Vlaamse Regering vastgesteld na advies van de raad van bestuur van De Vlaamse Waterweg nv.”

Om de vooropgestelde timing voor agendering op de Vlaamse Regering niet in gedrang te brengen wordt voorgesteld dit politiereglement via spoedprocedure, cfr. artikel 10 van het huishoudelijk reglement waarbij de beslissingsbevoegdheid wordt gedelegeerd aan de voorzitter en de gedelegeerd bestuurder, te behandelen. Vervolgens wordt dit dossier op 21 december ter bekrachtiging aan de Raad van Bestuur voorgelegd.

6. Voorstel van beslissing

De **Raad van Bestuur** wordt voorgesteld gunstig advies te geven m.b.t. het Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 september 1992 houdende het politiereglement van de Beneden-Zeeschelde.

Voor akkoord,

De Vlaamse Waterweg NV,

Koen Anciaux,
voorzitter

ir. Chris Danckaerts,
gedelegeerd bestuurder