



DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de contractuele onderhandelingen en aanbodregulering van producten met een beschermde oorsprongsbenaming of een beschermde geografische aanduiding in de sector melk en zuivelproducten

Het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2012 over de contractuele betrekkingen en samenwerking in de sector melk en zuivelproducten is uit werking getreden op 1 juli 2020.

Er wordt voorgesteld om de bepalingen in dit voormelde besluit, die betrekking hadden op de contractuele onderhandelingen en de aanbodregulering van producten met een beschermde oorsprongsbenaming of een beschermde geografische aanduiding op te nemen in een nieuw besluit.

Het op 28 oktober 2022 na advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van de persoonsgegevens door de Vlaamse Regering voor een tweede keer principiële goedgekeurde ontwerp van besluit, wordt na advies van de Raad van State definitief door de Vlaamse Regering goedgekeurd.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Landbouw en Visserij
Beleidsveld: Landbouw en Zeevisserij

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het als bijlage 1 toegevoegd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/387 van 27 oktober 2021.

Op 8 juli 2022 heeft de Vlaamse Regering het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende contractuele onderhandelingen en aanbodregulering van producten met een beschermde oorsprongsbenaming of een beschermde geografische aanduiding in de sector melk en zuivelproducten principieel goedgekeurd en de Vlaamse minister, bevoegd voor de landbouw, gelast over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van de persoonsgegevens en indien dit voornoemde advies niet zou leiden tot wijzigingen aan het ontwerp, het advies in te winnen van de Raad van State (VR 2022 0807 DOC.0809/2).

Het advies nr. 2022/075a van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (hierna VTC) van 6 september 2022, gaat als bijlage 2. De Vlaamse Regering heeft op 28 oktober 2022 een aan dit advies aangepast ontwerp van besluit principieel goedgekeurd en de Vlaamse minister, bevoegd voor de landbouw, gelast over voornoemd ontwerp het advies in te winnen van de Raad van State (VR 2022 2810 DOC.1176-1).

Het advies nr. 72.462/1 van Raad van State van 29 november 2022 gaat als bijlage 3, en leidt tot de volgende wijzigingen van het ontwerp:

- Aangezien het ontwerp van besluit volgens de Raad van State een afdoende rechtsgrond ontleent aan de artikelen 29 en 30 van het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid (decreet van 28 juni 2013), kan de verwijzing naar artikel 4, 5° van dit decreet en artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen uit de aanhef van het ontwerp worden geschrapt;
- Artikel 2, tweede lid, van het ontwerp biedt de secretaris-generaal van het Departement Landbouw en Visserij de mogelijkheid de aangelegenheden die conform dit ontwerp en de uitvoeringsbepalingen ervan onder de bevoegdheid van het departement vallen, te subdelegeren aan personeelsleden van het departement. Artikel 20, §1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2015 tot regeling van de beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen en van de intern verzelfstandigde agentschappen biedt echter eveneens deze mogelijkheid. Artikel 2, tweede lid wordt dan ook uit het ontwerp verwijderd.

Volgende opmerking, vermeld in het voormelde advies van Raad van State, leidt niet tot wijzigingen aan het ontwerp:

- de Raad van State is van oordeel dat geen rechtsgrond aanwezig zou zijn voor artikel 8 van het ontwerp, dat strekt tot invoering van diverse bepalingen die de verwerking en de bescherming van persoonsgegevens regelen. De rechtsgrond hiervoor is opgenomen in artikel 29 en artikel 30, van het landbouwdecreet, dat volgens de Raad afdoende rechtsgrond biedt om de volledige materie te regelen. De bepalingen in verband met de verwerking en de bescherming van persoonsgegevens, vloeien hier uit voort.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2012 betreffende contractuele betrekkingen en samenwerking in de sector melk en zuivelproducten is uit werking getreden op 1 juli 2020.

Er wordt voorgesteld om de bepalingen in dit voormelde besluit, die betrekking hadden op de contractuele onderhandelingen en de aanbodregulering van producten met een beschermde oorsprongsbenaming of een beschermde geografische aanduiding op te nemen in een nieuw besluit.

Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de artikelen aangaande de contractuele betrekkingen en onderhandelingen in verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1

Artikel 1 bevat een aantal definities.

Artikel 2

Artikel 2 bepaalt dat de bevoegde entiteit bevoegd is voor de volgende aangelegenheden:

- 1° de coördinatie van de interpretatie en implementatie van uitvoeringsverordening (EU) nr. 511/2012 en gedelegeerde verordening (EU) nr. 880/2012 van de Commissie van 28 juni 2012 ter aanvulling van Verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad wat de grensoverschrijdende samenwerking en de contractuele onderhandelingen van producentenorganisaties in de sector melk en zuivelproducten betreft;
- 2° de coördinatie van de controles;
- 3° de communicatie van producentenorganisaties en unies van producentenorganisaties over de productievolumes waarover ze onderhandelen, in ontvangst nemen;
- 4° de mededelingen aan en de contacten met de Commissie van de Europese Gemeenschappen;
- 5° de voorwaarden, vermeld in artikel 150 van verordening (EU) nr. 1308/2013, controleren, waaronder de aanbodregulering voor producten met beschermde oorsprongsbenaming of een beschermde geografische aanduiding door producentenorganisaties of brancheorganisaties aanvaard kan worden.

Hoofdstuk 2. Contractuele onderhandelingen

Artikel 3

Artikel 3 bepaalt dat schriftelijke contracten net als voorheen niet verplicht zijn. En dit conform artikel 148 van verordening (EU) nr. 1308/2013. In artikel 148 van de verordening wordt de mogelijkheid gegeven aan de lidstaten om schriftelijke contracten al dan niet verplicht te stellen op hun grondgebied.

Artikel 4

Artikel 4 stelt dat onderhandelingen voor de afzet van producten kunnen gevoerd worden door een erkende producentenorganisatie of een erkende unie van producentenorganisaties. Dit op voorwaarde dat deze voldoen aan de voorwaarden zoals omschreven in de verordening.

Artikel 5

Artikel 5 handelt over de communicaties die de producentenorganisaties moeten richten tot de bevoegde autoriteiten van de lidstaat.

Zo dient de productenorganisatie of unie van producentenorganisaties voor de onderhandelingen plaatsvinden de bevoegde entiteit op de hoogte te brengen van het volume rauwe melk waarover ze willen onderhandelen en de periode waarin de levering zal plaatsvinden.

Bovendien dient elke producentenorganisatie en unie van producentenorganisaties voor 31 januari van elk kalenderjaar het volume dat daadwerkelijk geleverd is onder contracten door de producentenorganisatie tijdens het afgelopen kalenderjaar te melden.

Artikel 6

Artikel 6 geeft een delegatie aan de minister om individuele leveringsgegevens op te vragen.

Hoofdstuk 3 Aanbodregulering van producten met een beschermde oorsprongsbenaming of een beschermde geografische aanduiding

Artikel 7

Artikel 7 geeft de minister de mogelijkheid om conform artikel 150 van de verordening voor een beperkte periode regels vast te leggen tot regulering van het aanbod van kazen met een beschermde oorsprongsbenaming of een beschermde geografische aanduiding.

Het tweede lid van artikel 7 geeft een opsomming van de elementen die door de organisaties moeten worden doorgegeven aan de bevoegde entiteit in geval van aanbodregulering van de kazen.

Hoofdstuk 4. Verwerking en bescherming van de persoonsgegevens

Artikel 8

Artikel 8 bevat een aantal bepalingen aangaande de verwerking van de gegevens zoals vermeld in artikel 6 van het ontwerp en meer bepaald over de gegevens van de individuele melkveehouders welke persoonsgegevens omvatten.

Dit artikel werd in gevoerd naar aanleiding van het advies VTC.

Het artikel bepaalt dat het Departement Landbouw en Visserij wordt aangewezen als de bevoegde autoriteit, vermeld in artikel 43, lid 1, van verordening 2019/787 en in artikel 4 van verordening (EU) 2017/625.

Het Departement Landbouw en Visserij kan de naleving van de voorwaarden opgenomen in dit besluit, controleren.

De persoonsgegevens worden verwerkt op basis van de rechtvaardigingsgrond, vermeld in artikel 6, lid 1, c), van de algemene verordening gegevensbescherming, namelijk 'het voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust'.

Hoofdstuk 5. Slotbepalingen

Artikel 9

Artikel 9 bepaalt dat de Vlaamse minister, bevoegd voor de landbouw, belast is met de uitvoering van het besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen budgettaire impact.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën van 16 juni 2022 gaat als bijlage 4 en stelt dat met toepassing van artikel 31 §2, 2° van het BVCO van 17 mei 2019 geen begrotingsakkoord vereist is.

B. ESR-TOETS

Het voorstel van beslissing heeft geen ESR impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor HR, is dus niet vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen voor wat hun personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden of ontvangsten betreft.

4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring wordt dit besluit bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit over de contractuele onderhandelingen en aanbodregulering van producten met een beschermde oorsprongsbenaming of een beschermde geografische aanduiding in de sector melk en zuivelproducten;
- 2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw te gelasten om het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw,

Jo BROUNS