



NIEUW HANDHAVINGSKADER

Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, Wetstraat 34-36, 1040 Brussel

W www.serv.be - T +32 2 209 01 11 - E info@serv.be

Adviesvraag	Voorontwerp van decreet tot wijziging van de toezichts- en handhavingsbepalingen in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie
Adviesvrager	Jo Brouns - Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw
Ontvangst adviesvraag	31 oktober 2022
Decretale opdracht	SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)
Goedkeuring raad	5 december 2022
Contactpersoon	Niels Morsink nmorsink@serv.be

De heer Jo Brouns
Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw
Ellipsgebouw
Koning Albert-II laan 35
1030 Schaarbeek

Nieuw handhavingskader

Mijnheer de minister

De sociale partners gaan akkoord met de door de Vlaamse Regering voorgestelde optimalisering van het handhavingskader en harmonisering met het federaal strafwetboek. Zonder uitspraak te doen over elk van de verschillende sancties, zien de sociale partners een globaal evenwicht in de verzwaring en verlichting van de sanctiemaatregelen. Malafide ondernemingen moeten op gepaste wijze gestraft kunnen worden in het belang van de werknemers maar ook in het belang van de meerderheid van de ondernemingen die ter goeder trouw handelen.

Handhaving is een hoeksteen van het beleid en bestaat uit twee pijlers nl. preventie en sanctionering (= curatief beleid). Beide pijlers zijn essentieel en noodzakelijk om in Vlaanderen malafide praktijken te weren en zo eerlijke concurrentie en correcte tewerkstelling te garanderen. Daarom zijn de sociale partners het idee genegen dat ook in de toekomst verder op preventie wordt ingezet en dat meer gerichte controles kunnen plaatsvinden op basis van het kruisen van databanken, met bijzondere aandacht voor de zware inbreuken. Dit leidt tot een efficiëntere inzet van mensen en middelen.

De Vlaamse sociale partners wensen net als op het federale niveau met de Vlaamse sociale inspectie samen te werken. Concreet vragen ze dat de VSI de sectorale sociale partners consulteert over de belangrijkste inbreuken waarmee ze geconfronteerd worden en haar focus hierop afstemt. Daarnaast zou de VSI net als de SIOD kunnen communiceren over de sectoren waarin aangekondigde controles zullen plaatsvinden¹. Dit zou de Vlaamse sociale partners een aanknopingspunt geven om hun leden in de betrokken sectoren extra te sensibiliseren.

¹ Cf. Recurrente actie 76: Flitscontroles in het [Actieplan Sociale Fraudebestrijding](#) van de SIOD.

De SERV wordt graag op de hoogte gehouden over hoe dit nieuwe handhavingskader op het terrein zal worden geïmplementeerd, gemonitord en geëvalueerd door de Vlaamse sociale inspectie. Vooral de implementatie van het handhavingsbeleid op het terrein van de aan het decreet toegevoegde nieuwe inbreuken dient nauwgezet te worden opgevolgd.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Hans Maertens
voorzitter

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens**

Advies wetgeving VTC nr. 2022/107 van 8 november 2022

over

tekst	ontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van de toezichts- en handhavingsbepalingen in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie
roepnaam	(decreet nieuw handhavingskader WSE)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 28 oktober 2022

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Jo BROUNS, Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw van 10 juni 2022, ontvangen door de VTC op 10 juni 2022;

Gelet op de behandeling op de zitting van 8 november 2022 en de beslissing om het dossier af te werken in een schriftelijke procedure;

Brengt op 8 november 2022 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Werk en Sociale Economie (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van decreet *tot wijziging van de toezichts- en handhavingsbepalingen in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie* (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het voorliggend voorontwerp van decreet beoogt:
 - het efficiënter en effectiever maken van het bestaande sanctioneringskader binnen het beleidsdomein Werk en Sociale Economie;
 - een aantal technische aanpassingen met betrekking tot de toepassing van boek I van het Strafwetboek;
 - het doorvoeren van een aantal wijzigingen om de strijd tegen de sociale fraude te optimaliseren, zoals:
 - het gebruik van nieuwe technologieën om fraude op te sporen ;
 - opstelling van e-PV's en de uitwisseling ervan tussen de databank van de Vlaamse Sociale Inspectie en de federale databank e-PV;
 - de toekenning van de bevoegdheid aan de Vlaamse Sociale Inspectie om bewoonde lokalen te betreden;
 - invordering van administratieve geldboeten inzake detachering in het buitenland te versterken, evenals het mogelijk maken in te gaan op verzoeken tot kennisgeving of invordering van dergelijke boetes opgelegd door een andere EU-lidstaat aan een in België gevestigde onderneming;
 - een rechtsbasis voorzien om een regeling in te voeren waarbij ondernemingen die zijn gesanctioneerd naar aanleiding van zware inbreuken tijdelijk het recht te ontnemen op subsidies.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

4. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde (e-PV) en identificeerbare (zo bij datamining en -matching niet uitgegaan zou worden van al geïdentificeerde) natuurlijke personen (werkgevers en werknemers of vergelijkbaar), zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.
5. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens (wijzigingen aan het decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht¹):
 - artikel 21, 22 en 23: opstelling van e-PV's en de uitwisseling ervan tussen de databank van de Vlaamse Sociale Inspectie en de federale databank e-PV;
 - artikel 27: het gebruik van nieuwe technologieën om fraude op te sporen;
 - artikel 28: verdere verwerking door de Vlaamse Sociale Inspectie en de invorderingsambtenaren;
 - artikelen 51 t.e.m. 60: invordering van administratieve geldboeten inzake detachering in het buitenland (verzoeken tot kennisgeving of invordering).
6. Als de Adviesvrager van oordeel is dat nog andere bepalingen van belang zijn voor de verwerking van persoonsgegevens, kan die die nog aan de VTC voorleggen.
7. De VTC zal de bijhorende verwerkingen van persoonsgegevens hierna per thema/artikelsgewijs behandelen.

¹ Decreet tot uniformisering van de toezichts-, sanctie- en strafbepalingen die zijn opgenomen in de regelgeving van de sociaalrechtelijke aangelegenheden, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bevoegd zijn (citeeropschrift: "decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht") (B.S.05/08/2004)

<https://codex.vlaanderen.be/PrintDocument.ashx?id=1013298&datum=&geannoteerd=false&print=false>

1. De e-PV's

8 In artikel 21, 22 en 23 wordt de opstelling van e-PV's geregeld en de uitwisseling ervan tussen de databank van de Vlaamse Sociale Inspectie en de federale databank e-PV

9 De federale databank e-PV wordt geregeld in de artikelen 100/1-100/10 van de wet van 17 maart 2019. Een aantal bepalingen daarvan worden in het Ontwerp overgenomen, andere niet. De toelichting maakt niet duidelijk waarom bepaalde zaken niet behandeld worden in dit Ontwerp. Het is aangewezen om in het Ontwerp of minstens de toelichting te verduidelijken waarvoor er vanuit gegaan wordt dat de vermelde wet van toepassing is en waarvoor niet, in het bijzonder wat gegevensbescherming betreft. Dit geldt bijvoorbeeld inzake het bepalen van de verwerkingsverantwoordelijkheid en het voorbeeld hierna vermeld. Dit is des te meer relevant nu de Vlaamse diensten gebruik zullen maken van het federale systeem (zie hierna).

A. Artikel 21: definities

10 Artikel 21 voegt drie definities toe aan artikel 3 van het decreet (onderlijning VTC)

“Art 21. Aan artikel 3 van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004, het laatst gewijzigd bij het decreet van 29 maart 2019, worden een punt 14° tot en met 16° toegevoegd, die luiden als volgt

*“14° e-PV het proces-verbaal tot vaststelling van inbreuken dat wordt aangemaakt, opgeslagen en verzonden via de informaticatoepassing die daarvoor is ontworpen,
15° databank e-PV de databank, vermeld in artikel 100/6 van het Sociaal Strafwetboek waarin de gegevens van de e-PV's en de gegevens van de bijlagen bij die e-PV's opgenomen en bewaard worden,
16° algemene verordening gegevensbescherming verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) ”*

11 De VTC stelt zich de vraag of de definitie van e-PV voldoende duidelijk en zeker is, in eerste instantie voor de betrokkene

12 In de wet van 17 maart 2019 tot invoering van het elektronisch proces-verbaal bij de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K M O , Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek werden volgende vergelijkbare definities ingevoerd

*“3° het e-PV het proces-verbaal tot vaststelling van inbreuken dat wordt aangemaakt, opgeslagen en verzonden overeenkomstig het in artikel 3, § 1, eerste lid, bedoelde model via de daartoe ontworpen informaticatoepassing bedoeld in artikel 100/2, eerste lid, van het Sociaal Strafwetboek,
4° de databank e-PV de databank bedoeld in het artikel 100/6 van het Sociaal Strafwetboek, waarin de gegevens van de e-PV's die opgenomen zijn in het in artikel 3, § 1, eerste lid, bedoelde model evenals de gegevens opgenomen in de bijlagen bij deze e-PV's, worden opgeslagen en bijgehouden ”*

13 Het is niet duidelijk waarom de verwijzing naar artikel 100/2 van het Sociaal Strafwetboek niet opgenomen werd in het Ontwerp. Dit lijkt een risico te zijn, vermits de definitie inherent volledig afhangt van een link met een specifieke informaticasysteem. De burger dient minstens duidelijk te weten over welk systeem het gaat. De VTC adviseert om dit te herbekijken/motiveren.

B Artikel 22: wettelijk kader e-PV

- 14 Met dit artikel wordt een wettelijk kader gemaakt voor het e-PV. De toelichting stelt dat de Vlaamse Sociale Inspectie hiermee inspeelt op het e-PV ingevoerd door het Sociaal Strafwetboek en dat zij zal gebruik maken van hetzelfde systeem als de federale sociale inspectiediensten²

“Art. 22. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 15 juli 2022, wordt een artikel 6/3 ingevoegd, dat luidt als volgt

“Art 6/3 De elektronische informatie-uitwisseling in het kader van het e-PV verloopt conform de algemene verordening gegevensbescherming en de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid

Bij de verwerking van de persoonsgegevens met toepassing van dit hoofdstuk worden de identificatienummers, vermeld in artikel 8, §1, van de voormelde wet, gebruikt ” ”

- 15 Over dit artikel wordt in de toelichting ondermeer het volgende gesteld

“Het e-PV biedt de mogelijkheid om gegevens in elektronische vorm uit te wisselen met andere diensten die bevoegd zijn om kennis te nemen van de processen-verbaal, denk hierbij bijvoorbeeld aan de andere regionale sociale inspectiediensten en de federale overheid. Dit gebeurt met naleving van alle wettelijke bepalingen inzake beroepsgeheim, geheim van het onderzoek, medisch geheim, bescherming van de persoonlijke levenssfeer, etc ”

“Door gebruik te maken van een uniform elektronisch proces-verbaal kunnen er op efficiënte wijze statistieken worden opgesteld en aan alle betrokken sociale inspectiediensten worden verstrekt. Dit laat toe om met behulp van data-analyses, zoals dataminning en datamatching, een adequaat preventief en repressief beleid te voeren en het beleid sneller aan te passen aan de gewijzigde omstandigheden ”

- 16 Wat de verwijzing naar de AVG betreft: deze eerste lijkt overbodig (enkel een goede intentie), vermits de AVG hoe dan ook gerespecteerd zou moeten worden.
- 17 Wat de verwijzing naar de KSZ-wet betreft: het is niet duidelijk waarom die wordt vermeld. Bij de algemene toelichting van artikel 21 wordt wel het volgende gesteld: *“De toegang tot de persoonsgegevens van de databank e-PV wordt geregeld door beraadslagingen³ van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid (Afdeling Sociale Zekerheid), en van het Informatieveiligheidscomité (Kamer sociale zekerheid en gezondheid)”*. Bovendien zijn mogelijk andere wettelijke bepalingen van toepassing op de **mededeling van gegevens**, als er gegevens uitgewisseld zouden worden met een andere Vlaamse inspectiedienst, bijvoorbeeld. De VTC gaat er in ieder geval van uit dat de in het Ontwerp genoemde Vlaamse diensten **verwerkingsverantwoordelijke** blijven (dat wordt in de tekst/toelichting min of meer bevestigd) en enkel gebruik maken van de federale infrastructuur (zo nodig om ook met andere regionale en federale diensten uit te wisselen). De VTC beveelt aan om dit te verduidelijken en eventueel te herbekijken. Hierbij moet zeker rekening gehouden worden met het principe dat de (al dan niet erkende) authentieke bron moet geraadpleegd worden (zie ook hierna).
- 18 De VTC stelt vast dat er een wettelijke basis gecreeerd wordt om het **Rijksregisternummer** te kunnen gebruiken bij de gegevensverwerking i k v het e-PV, dus inclusief de gegevensuitwisseling.

² Bij de toelichting van artikel 24 wordt vermeld dat het door de sociaalrechtelijk inspecteurs elektronisch ondertekende e-PV volledig, inzonderheid wat de geldigheid en de bewijswaarde ervan betreft, wordt geassimileerd met een door de sociaalrechtelijk inspecteurs op papier gesteld proces-verbaal dat met een handgeschreven handtekening werden ondertekend. In de eerste fase zal er inderdaad nog moeten gewerkt worden met een op papier gesteld proces-verbaal, aangezien de diensten van Justitie in deze fase nog niet zullen participeren aan de elektronische gegevensuitwisseling.

³ De VTC wijst erop dat deze beraadslagingen machtigingen inhouden of weigeren.

C. Artikel 23: informatieuitwisseling met e-PV

19 Het feit dat overgegaan wordt tot digitalisering van het PV heeft een impact op de verwerking van de persoonsgegevens, in het bijzonder wat de mogelijkheden tot uitwisseling betreft, maar onder meer ook qua beveiliging

20 Het elektronisch aanmaken van een PV is volgens dit artikel met het oog op informatie-uitwisseling en enkel met de "informatietoepassing die daarvoor is ontworpen"

"Art. 23. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 15 juli 2022, wordt een artikel 6/4 ingevoegd, dat luidt als volgt

"Art 6/4. Met het oog op de elektronische informatie-uitwisseling, vermeld in artikel 6/3, kunnen de sociaalrechtelijke inspecteurs hun processen-verbaal tot vaststelling van inbreuken elektronisch aanmaken via de informatietoepassing die daarvoor is ontworpen " "

21 Dit lijken de VTC beperkingen waar de verwerkingsverantwoordelijken verder rekening zullen mee moeten houden. Ze wijst erop dat het Sociaal Strafwetboek wel uitzonderingen heeft ingebouwd. Het is niet duidelijk of deze voor de hier bedoelde verwerkingen ook kunnen worden ingeroepen. De VTC beveelt aan om dit te verduidelijken en eventueel te herbekijken.

22 De bedoelde uniformiteit zou normaal gezien wel positief zijn in het kader van de eis van juistheid van de AVG. Dit laatste wordt als een van de argumenten voor het invoeren van het e-PV naar voren gebracht.

"Kwaliteit

Het opstellen voor een proces-verbaal zal makkelijker worden voor de verbalisant. Hij zal een logische structuur moeten respecteren en zal beroep kunnen doen op de mogelijkheid om de gegevens nodig voor bepaalde rubrieken rechtstreeks via Internet aan te vullen (bijvoorbeeld de bijgewerkte uniforme inbreukenlijst, de constitutieve elementen van de vastgestelde inbreuk, etc.). Daarnaast is er ook een mogelijkheid om bepaalde gegevens automatisch in te laten vullen (bijvoorbeeld bepaalde identiteits- en adresgegevens). Het aantal fouten zal beperkt worden door het gebruik van standaardformulieren en een gemeenschappelijke uniforme inbreukenlijst. Dit garandeert een correctere en vollediger vaststelling van inbreuken."

23 Door het gebruik van een systeem van een andere overheid, wordt de vraag naar wie **verwerkingsverantwoordelijke** en verwerker voor dit systeem zijn naar voren.

24 De federale overheid treedt hier dan volgens de VTC op als verwerker bij het beheer van dit systeem, vanuit de verwachting van de VTC dat doeleinden en middelen worden bepaald door Vlaamse regelgeving, en dat de federale overheid als dienstverlener optreedt bij verwerkingen door de betrokken Vlaamse instanties, zonder dat de federale overheid zelf inspraak heeft aangaande de gekozen doeleinden en middelen. Het spreekt voor zich dat de federale overheid ook verwerkingen zal uitvoeren waarvoor die zelf als verantwoordelijke optreedt – los van de Vlaamse regelgeving – en het is eveneens duidelijk dat de federale overheid als verwerker een sterke sturende rol over het middel (de informatietoepassing zelf) heeft, maar dit hoeft een kwalificatie als verwerker niet in de weg te staan.

25 Alternatief – en dit is grotendeels afhankelijk van de vraag of Vlaamse instanties gezamenlijk met de federale overheid controle zullen uitoefenen op de toepassing – kan er eventueel ook sprake zijn van gezamenlijke verantwoordelijken. Deze laatste optie lijkt aan te sluiten bij wat in het Sociaal Strafwetboek werd opgenomen⁴.

⁴ In haar advies van stelt de GBA het volgende: "Artikel 6 – verwerkingsverantwoordelijke – finaliteit – aard van de gegevens

22 Artikel 100/6 van het Sociaal Strafwetboek duidt de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de minister bevoegd voor werk, de minister bevoegd voor sociale zaken en de minister bevoegd voor justitie, aan als verantwoordelijke voor de verwerking van de e-PV-databank. Artikel 6, 1° van het voorontwerp voegt hieraan de minister bevoegd voor economie toe.

- 26 Hoe dan ook zullen de toepasselijke rollen moeten worden vastgelegd en overeengekomen, vermits een relatie tussen verantwoordelijke en verwerker een overeenkomst vereist onder de AVG, en een kwalificatie als gezamenlijke verantwoordelijken eveneens het opstellen van een onderlinge regeling rond de respectieve verantwoordelijkheden voor de nakoming van de verplichtingen uit de AVG
- 27 De VTC leest hier er ook in dat gegevens worden opgehaald uit andere **bronnen** voor het samenstellen van het e-PV Er zal in het Ontwerp moeten opgenomen worden welke bronnen dat zijn
- 28 Wat de **beveiliging** van het e-PV betreft, wordt in de toelichting het volgende gesteld
- “Deze elektronische gegevensstromen zullen leiden tot een juridische en technische beveiliging van de gegevensstromen die op dit ogenblik niet of niet steeds bestaat voor de gegevens op papier ”*
- 29 De VTC wijst erop dat de bescherming van persoonsgegevens op papier en digitaal moeilijk met elkaar te vergelijken zijn, en dat digitale gegevensstromen ook nieuwe risico's kunnen creëren, bijvoorbeeld door het gebruik van data mining en profilering Zie verder onder punt 5 Algemene bemerkingen

2. Het gebruik van nieuwe technologieën om fraude op te sporen.

- 30 Artikel 27 van het Ontwerp behandelt de elementen **datawarehouse, datamining, datamatching en profilering**

“Art. 27. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 15 juli 2022, wordt een artikel 8/1 ingevoegd, dat luidt als volgt

“Art 8/1 In dit artikel wordt verstaan onder datawarehouse een datasysteem met een grote hoeveelheid digitale gegevens die zich lenen voor analyse

Onverminderd de verwerking van persoonsgegevens met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden, vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, kunnen de Vlaamse Sociale Inspectie en de aangewezen ambtenaren, vermeld in artikel 15, tweede lid, van dit decreet, elk voor zich of samen, met het oog op de preventie, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van de inbreuken op de regelgeving waarvoor ze bevoegd zijn, en met het oog op de inning en invordering van de bedragen die tot hun bevoegdheid behoren, in voorkomend geval na beraadslaging van de bevoegde gegevensbeschermingsautoriteit, alle gegevens die nodig zijn voor de toepassing van de regelgeving waarvoor ze bevoegd zijn, verzamelen, verwerken en samenvoegen in een datawarehouse waarmee ze in staat worden gesteld om processen van datamining en datamatching, met inbegrip van profilering als vermeld in artikel 4, 4), van de algemene verordening gegevensbescherming, uit te voeren

In het eerste lid wordt verstaan onder

1° datamining het gericht zoeken naar verbanden in gegevensverzamelingen met als doel profielen op te stellen voor meer diepgaand onderzoek,

23 De Commissie erkent dat co-verantwoordelijkheid kan onder de WVP en de AVG, maar dan moet het gaan om een concrete co-verantwoordelijkheid met waarborgen waardoor wordt vermeden dat, bij vragen of klachten over eventuele problemen van privacy of gegevensbescherming, de Commissie/toekomstige Gegevensbeschermingsautoriteit geconfronteerd wordt met een situatie waar uiteindelijk niemand kan aangesproken worden, omdat de co-verantwoordelijken de aansprakelijkheid voor eventuele inbreuken op elkaar afwentelen

[]

28 De uitbreiding van het e-PV naar een domein buiten sociale zaken heeft tot gevolg dat niet alle gegevens als sociale gegevens mogen bestempeld worden, zoals gebeurt in artikel 100/6, 5° van het Sociaal Strafwetboek

29 De Commissie meent dat de e-PV databank aangepast moet worden zodat steeds duidelijk is welke gegevens horen tot sociale zaken en welke tot economische zaken ”

2° *datamatching* het vergelijken van twee sets verzamelde data met elkaar

De verwerkingsverantwoordelijken voor de gegevensverwerking, vermeld in het eerste lid, zijn de Vlaamse Sociale Inspectie en de aangewezen ambtenaren, vermeld in artikel 15, tweede lid, die, elk voor hun respectieve bevoegdheden, voor de verwerking in het datawarehouse in kwestie instaan

Onverminderd de bewaring die noodzakelijk is voor de verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden, vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, worden de persoonsgegevens die voortkomen uit de verwerkingen in het datawarehouse, niet langer bewaard dan noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt, met inbegrip van de vereisten voor de toepassing van herhaling en de herroeping van een toegekend uitstel met een maximale bewaartermijn die één jaar na de verjaring van alle vorderingen die tot de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijke behoren en, in voorkomend geval, de integrale betaling van alle bedragen die daarmee verbonden zijn, niet mag overschrijden

De verwerkingsverantwoordelijke stelt een lijst op van de categorieën van personen die de persoonsgegevens in het datawarehouse kunnen raadplegen, met een beschrijving van hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de beoogde gegevens. De voormelde lijst wordt ter beschikking gehouden van de bevoegde gegevensbeschermingsautoriteit

De verwerkingsverantwoordelijke waakt erover dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling, ertoe verplicht zijn het vertrouwelijke karakter van de gegevens in kwestie in acht te nemen " "

- 31 De VTC beoordeelt het positief dat de Adviesvrager zelf al heeft geoordeeld dat de essentiële elementen gezien de impact van deze verwerking moesten worden bepaald. Zij zal ze hierna dan ook systematisch bespreken

a) Kwaliteit van de regelgevende grondslag

- 32 Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG

- 33 Er wordt in de toelichting volgende verantwoording gegeven in het kader van de toepassing van artikel 8 EVRM en artikel 22 GW

“De verwerkingen in het datawarehouse dragen bij tot de efficiënte aanpak van sociale fraude alsook tot een doeltreffende inning en invordering van de bedragen die verschuldigd zijn aan de verantwoordelijke voor de verwerking met voldoende aandacht voor de veiligheid van de persoonsgegevens die daartoe worden verwerkt en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen ”

- 34 De VTC gaat er dan ook van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang”

- 35 De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM⁵, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke

⁵ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden

bepaling moeten de essentiële elementen⁶ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn ⁷

- 36 Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e), AVG⁸ die niet zozeer betrekking hebben op het privéleven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
- 37 Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
- 38 De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privéleven.
- 39 Hierbij moet er op gelet worden dat in een eventueel uitvoeringsbesluit (mits delegatie aan de Vlaamse Regering) verdere modaliteiten kunnen worden bepaald, maar dat de essentie in het decreet zelf moet worden opgenomen, wat nu nog niet het geval is. De VTC verwijst naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake delegatie door de wetgever⁹).
- 40 De VTC wijst erop dat er sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 10 AVG, namelijk gegevens in fraudezaken die tot gerechtelijke procedures kunnen leiden.

⁶ Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen

- het doel van de verwerking,
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens, Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”),
- de betrokkenen,
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt,
- de opslagperioden,
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n)

⁷ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000, GWH 23 april 2015, arrest nr 44/2015, 63, GWH 5 oktober 2017, arrest nr 100/2017, 17, GWH 15 maart 2018, arrest nr 29/2018, 26, GWH 14 januari 2021, arrest nr 2/2021, overw. B 22 1 e e, GWH 18 november 2021, arrest nr 158/2021, overw. B 6, GWH 9 december 2021, B 53 1-B 53 2, R v St, adv. 68 936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl. St. Kamer, 2020-2021, doc. nr 551951/001, 94-98, SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116, DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e v.

⁸ "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen."

⁹ bv. GWH nr 166/2011, 10 november 2011, overw. B 43 3 e v, GWH nr 158/2021, 18 november 2021, overw. B 8 4 2

41 Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 10 AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van artikel 10, §2, WVG dat aangeeft welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden

- de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven,
- de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming,
- ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen

42 Het ontwerp geeft het volgende aan

“De verwerkingsverantwoordelijke stelt een lijst op van de categorieën van personen die de persoonsgegevens in het datawarehouse kunnen raadplegen, met een beschrijving van hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de beoogde gegevens. De voormelde lijst wordt ter beschikking gehouden van de bevoegde gegevensbeschermingsautoriteit.

De verwerkingsverantwoordelijke waakt erover dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling, ertoe verplicht zijn het vertrouwelijke karakter van de gegevens in kwestie in acht te nemen.”

43 Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling (zie verder)

b) Doelbinding

44 Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG)

45 De volgende doeleinden voor het datawarehouse worden in artikel 27 van het Ontwerp vermeld

- algemeen de preventie, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van de inbreuken op de regelgeving en met het oog op de inning en invordering van de bedragen die tot hun bevoegdheid behoren
- concreet om processen van datamining en datamatching, met inbegrip van profilering als vermeld in artikel 4, 4), AVG, uit te voeren

46 Dit wordt verder verklaard in de toelichting

“Dit artikel voegt een artikel 8/1 in. Deze bepaling is geïnspireerd op artikel 5bis van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid. Het doel van deze bepaling is het voorzien in een wettelijke basis zodat de Vlaamse Sociale Inspectie in het kader van doelgerichte opsporingen en onderzoeken datamining- en datamatchingstechnieken kan aanwenden om zo profielen met een verhoogd risico op te sporen.”

47 Het eigenlijke doeleinde is dus enkel te vinden in de toelichting. Dit stemt niet overeen met de AVG, en kan aanleiding geven tot grote verwarring. De tekst van het Ontwerp beschrijft in feite enkel dat datamining en datamatching mogen gebeuren – en de VTC beoordeelt de transparantie hierrond als positief – maar laat na om te verduidelijken voor welke doeleinden dit mag gebeuren. Enkel op basis van de toelichting wordt duidelijk dat dit niet enkel zal gebeuren voor algemene beleids- en statistische inzichten, maar ook om individuele personen te identificeren en te viseren voor opvolging. Dit is een bijzonder doeleinde dat een hoog risico op fouten inhoudt, met soms zeer verregaande

gevolgen voor potentieel kwetsbare bevolkingsgroepen. De VTC verwijst in dat kader naar de zeer negatieve ervaringen met de zogenaamde Toeslagenaffaire in Nederland – een weliswaar andere context, maar met gelijke methoden en gelijklopende risico's voor de betrokkenen, omwille van het gebruik van profilering om personen met verhoogde frauderisico's te identificeren. De VTC dringt erop aan om dit in het Ontwerp op te nemen zodat het doeleinde welbepaald en transparant is.

c) Verantwoordelijkheid

48. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
49. Artikel 27 bepaalt uitdrukkelijk dat de Vlaamse Sociale Inspectie en de aangewezen ambtenaren, vermeld in artikel 15, tweede lid, elk voor hun respectieve bevoegdheden voor de verwerking in het datawarehouse in kwestie instaan en verwerkingsverantwoordelijken zijn.
50. De VTC adviseert om als verwerkingsverantwoordelijke de entiteit aan te duiden waarvoor de aangewezen ambtenaren, vermeld in artikel 15, tweede lid werken i.p.v. de individuele ambtenaren.
51. De AVG legt de aanstelling van een functionaris voor de gegevensbescherming (artikel 37 AVG)¹⁰ op als ook het e-govdecreet. Gezien de verschillende gegevensstromen, zou de rol (niet de aanstelling) van de **functionaris** voor de gegevensbescherming in het kader van het beheer van het datawarehouse en de gewenste analyses best verankerd worden in de regelgeving.
52. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)¹¹ voor de verschillende gegevensstromen en het datawarehouse al dan niet noodzakelijk is.
53. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB verplicht zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**¹² met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35.4 van de AVG. De VTC verwijst in dit kader naar het volgende punt:

19) wanneer er sprake is van grootschalige verwerkingen van (bijzondere) persoonsgegevens en-of stelselmatige monitoring in het kader van fraudebestrijding. FRAUDEBESTRIJDING [criteria 3, 4, 5 (en 9)]

¹⁰ Zie:

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/functionaris-voor-gegevensbescherming>

- Aanbeveling nr. 04/2017 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (hierna "CBPL")

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-04-2017.pdf>

- Richtlijnen Groep 29 (WP 243) (http://vtc.corve.be/docs/WP29_DPO.pdf)

¹¹ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2018.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

¹² Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties

<https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC O 2020 01 DPIA lijsten v1 voor web.pdf>

54. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht¹³.
55. Op basis van de GEB kunnen dan maatregelen geïmplementeerd worden. De VTC wijst erop dat een datawarehouse op zich al een risicovolle verdubbeling van de persoonsgegevens inhoudt. Hier wordt het risico nog verhoogd door de doelstelling van het datawarehouse, namelijk fraudeopsporing.
56. De VTC verwijst naar de richtlijn van haar voorganger van 2015¹⁴ waarin principes voor het opstarten, gebruiken, onderhouden en stopzetten van een datawarehouse met persoonsgegevens werden opgenomen. Deze richtlijn betrof uitdrukkelijk niet datawarehouses die betrekking hebben op fraude of repressie, maar een aantal principes zijn toch van toepassing. Er moeten dan nog bijkomende maatregelen worden genomen en ook in de wetgeving worden opgenomen (bv. het werken met gepseudonimiseerde gegevens). De VTC verwijst naar de aanbevelingen in het Big Data Rapport van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer waarin onder meer het volgende wordt gesteld (onderlijning VTC):

“d) Modellen zoals “predictive policing” en fraudeopsporing aan de hand van correlaties (knipperlichten) zoals bij de aanpak van fiscale fraude, sociale fraude, energiefraude, betalingsfraude... in de publieke en de private sector dienen door de wetgever te worden behandeld als buitengewone opsporingsmethodes¹⁴⁸, en dienen een gelijkaardig wettelijk kader te krijgen die de grenzen van deze methodes afdoende afbakt en waarborgt. Bij gebrek aan een afdoende duidelijk wettelijk kader¹⁴⁹ voor voormelde modellen, kan de naleving van het proportionaliteitsbeginsel bij deze modellen niet afdoende worden afgetoetst, en is er geen garantie dat de bijzondere onderzoekstechniek op een maatschappelijk verantwoorde wijze wordt ingezet. Belangrijk is wel dat deze wettelijke waarborgen op een zo generieke en technologie-neutrale (dus zonder verwijzing naar specifieke technieken en methode uit de data mining die op een bepaald moment actueel of van toepassing kunnen zijn) manier worden geformuleerd.”

57. Het is duidelijk dat het Ontwerp de grenzen van de bedoelde methodes onvoldoende afbakt, en niet aangeeft of fraudeopsporing aan de hand van correlaties (knipperlichten) zal gebeuren. Dit laatste wordt niet duidelijk aangegeven, noch in het Ontwerp, noch in de Toelichting. Gezien de zeer hoge risico's voor de betrokkenen dient dit verduidelijkt te worden.

d) Minimale gegevensverwerking

58. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
59. De categorieën betrokkenen worden niet expliciet aangeduid. De VTC beveelt aan om dit te doen, eventueel door te verwijzen naar bestaande wetgeving.
60. **Categorieën van persoonsgegevens** worden aangeduid, al is het eerder impliciet:
- alle gegevens die nodig zijn voor de toepassing van de regelgeving waarvoor de betrokken diensten bevoegd zijn (artikel 27,
 - de persoonsgegevens die voortkomen uit de verwerkingen in het datawarehouse.
61. Deze categorieën zijn heel ruim, en bieden weinig of geen houvast aan de betrokkenen. Een omschrijving die verwijst naar “alle gegevens die nodig zijn” of “die voortkomen uit de verwerkingen” omvat eenvoudigweg alle persoonsgegevens die beschikbaar zijn of zouden kunnen zijn. De categorieën zouden moeten verduidelijkt worden.

¹³ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: “Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichhoudende autoriteit.”

¹⁴ https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_nota_principes_datawarehouse_persoonsgegevens.pdf

In de mate dat hierover wel decretale of wettelijke bepalingen bestaan, kan daarnaar verwezen worden. In het geval bepaalde criteria die gehanteerd worden geheim zouden moeten blijven om onderzoeken niet te hypothekeren, dient hierover minstens een algemene uitleg te worden gegeven in de toelichting.

- 62 De VTC kan niet oordelen of er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking, maar kan enkel vaststellen dat het Ontwerp hiervoor geen garanties bevat. Ze verwijst nogmaals naar het Big Data Rapport van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

“c) Een ander criterium om de proportionaliteit van (overheids)verwerkingen te beoordelen vindt men terug in de rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM)¹⁴⁷. Het Hof schenkt bij het proportionaliteitsonderzoek aandacht aan de mogelijkheid van het inzetten van alternatieve, minder verregaande onderzoeksmethodes i p v een “totale, alomvattende surveille”. Naar deze rechtspraak kan ook verwezen worden bij de toepassing van data mining technieken zoals bij het digitaal patrouilleren (zie hiervoor), “predictive policing”, en bij fraudeopsporing aan de hand van correlaties (knipperlichten). Ook bij de aanpak van fiscale fraude, sociale fraude, energiefraude, moet de proportionaliteit van de gegevensverwerkingen mee in overweging worden genomen en moet er bekeken worden of dezelfde maatschappelijke opportuniteiten niet kunnen gerealiseerd worden met minder grootschalige methodes”

- 63 Op basis van de haar bezorgde informatie kan de VTC niet oordelen of aan deze voorwaarde wordt voldaan. Voor een project als dit is het aangewezen dat er al bij het opstellen van de wetgeving een GEB wordt opgemaakt.

- 64 Wat de **ontvangers** betreft, deze worden ook niet expliciet aangeduid. De VTC beveelt aan om dit wel te doen of minstens delegatie te geven aan de Vlaamse Regering als deze nog niet gekend zijn.

- 65 In het Ontwerp wordt (eerder impliciet) de **mededeling** geregeld van gegevens. Voor zover de VTC artikel 27 goed verstaat, wordt er aan gedacht dat om gegevens in het datawarehouse op te kunnen nemen aan bepaalde wettelijke voorwaarden en formaliteiten zal moeten worden voldaan. Daarbij wordt er verwezen naar een “beraadslaging van de bevoegde gegevensbeschermingsautoriteit”. De VTC wijst erop dat met gegevensbeschermingsautoriteit normaal gezien verwezen wordt naar de toezichhoudende autoriteiten zoals bedoeld in de AVG en dat deze in België geen bevoegdheid hebben om machtigingen of zgn. “beraadslagingen” voor mededelingen te geven.

- 66 De toelichting stelt dat wat specifiek de mededeling van gegevens door en aan sociaalrechtelijk inspecteurs betreft, er moet worden op gewezen dat dit wordt omkaderd door artikel 9 van het decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht.

- 67 Dit neemt niet weg dat er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden.

- 68 De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.

- 69 Krachtens artikel 5 1, e), AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

- 70 Wat de **bewaartermijn** betreft, merkt de VTC op dat die in artikel 27 enkel vastgelegd wordt voor de persoonsgegevens die voortkomen uit de verwerkingen in het datawarehouse.

71 Zowel voor de verwerkingen in het datawarehouse (artikel 27) als voor de persoonsgegevens die voortkomen uit de verdere verwerkingen bedoeld in artikel 28, eerste lid¹⁵ (artikel 28, laatste lid), wordt voor de bewaartermijn verwezen naar volgende criteria

- noodzakelijkheid voor de doeleinden,
- de toepassing van herhaling en de herroeping van een toegekend uitstel,
- een maximale bewaartermijn van één jaar
 - o na de verjaring van alle vorderingen en
 - o na de integrale betaling van alle bedragen die daarmee verbonden zijn

72 De termijn wordt als volgt gemotiveerd (onderlijning VTC)

“Gelet op de tweeledige finaliteit van preventie, vaststelling, vervolging en bestraffing van de inbreuken op de sociale wetgeving alsook de inning en de invordering van de bedragen, die respectievelijk tot de bevoegdheid van de Vlaamse Sociale Inspectie en de aangewezen ambtenaren behoren, wordt de maximale bewaartermijn bepaald in functie van de verjaring van alle (burgerlijke, strafrechtelijke en andere) vorderingen en, in voorkomend geval, van de integrale betaling van de hiermee verbonden bedragen. De periode van 1 jaar na de verjaring van de vorderingen en integrale betaling, laat administratieve controle toe en biedt enige tijd om er zeker van te zijn dat de vorderingen definitief verjaard zijn en alle bedragen betaald zijn. De verjaring van alle vorderingen dient ruim te worden opgevat en impliceert dat rekening wordt gehouden met de op de administratieve geldboeten toepasselijke regels vervat in het decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht, met inbegrip van de principes van herhaling, alsook eendaadse samenloop van inbreuken en samenloop door eenheid van opzet. De integrale betaling impliceert de betaling in hoofdsom, interesten en alle mogelijke kosten, met inbegrip van gerechtskosten, rolrechten, rechtsplegingsvergoeding, kosten van betekening en dergelijke. Zoals verduidelijkt in de inleidende zin, geldt deze bewaartermijn onverminderd de bewaring noodzakelijk voor de verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden bedoeld in artikel 89 AVG.”

73 De VTC is van oordeel dat de bewaartermijn conform is met artikel 5 1, e) AVG

e) Rechten van de betrokkenen en transparantie

74 De verwerkingen in een datawarehouse moeten de Vlaamse Sociale Inspectie in staat te stellen om processen van datamining en datamatching, met inbegrip van **profilering** in de zin van artikel 4, 4) AVG, uit te voeren

75 Artikel 22, AVG bepaalt hierover het volgende

“Artikel 22

Geautomatiseerde individuele besluitvorming, waaronder profilering

1 De betrokkene heeft het recht niet te worden onderworpen aan een uitsluitend op geautomatiseerde verwerking, waaronder profilering, gebaseerd besluit waaraan voor hem rechtsgevolgen zijn verbonden of dat hem anderszins in aanmerkelijke mate treft

2 Lid 1 geldt niet indien het besluit

a) noodzakelijk is voor de totstandkoming of de uitvoering van een overeenkomst tussen de betrokkene en een verwerkingsverantwoordelijke,

¹⁵ Dus als de initiële verwerking en de verdere verwerking worden verricht met het oog op de preventie, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van de inbreuken op de regelgeving die tot hun respectieve bevoegdheden behoren

- b) is toegestaan bij een Unierechtelijke of lidstaatrechtelijke bepaling die op de verwerkingsverantwoordelijke van toepassing is en die ook voorziet in passende maatregelen ter bescherming van de rechten en vrijheden en gerechtvaardigde belangen van de betrokkene, of
- c) berust op de uitdrukkelijke toestemming van de betrokkene

3 In de in lid 2, punten a) en c), bedoelde gevallen treft de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen ter bescherming van de rechten en vrijheden en gerechtvaardigde belangen van de betrokkene, waaronder ten minste het recht op menselijke tussenkomst van de verwerkingsverantwoordelijke, het recht om zijn standpunt kenbaar te maken en het recht om het besluit aan te vechten

4 De in lid 2 bedoelde besluiten worden niet gebaseerd op de in artikel 9, lid 1, bedoelde bijzondere categorieën van persoonsgegevens, tenzij artikel 9, lid 2, punt a) of g), van toepassing is en er passende maatregelen ter bescherming van de gerechtvaardigde belangen van de betrokkene zijn getroffen "

76 De toelichting bevestigt wat in artikel 27 (eerder impliciet) staat er is geen sprake van uitsluitend geautomatiseerde verwerking

77 Nieuw artikel 8/1, derde lid

"In het eerste lid wordt verstaan onder

1° datamining het gericht zoeken naar verbanden in gegevensverzamelingen met als doel profielen op te stellen voor meer diepgaand onderzoek,"

78 Toelichting

"Naast de elementen die verkregen zijn met behulp van geautomatiseerde verwerking, worden er ook andere elementen in overweging genomen Er is dus steeds een menselijke tussenkomst vereist en zonder deze tussenkomst van de sociaalrechtelijk inspecteurs is het niet mogelijk om inbreuken op de wetgeving vast te stellen Bijgevolg voldoet dit artikel aan de vereiste van artikel 22 AVG dat bepaalt dat de betrokkene het recht heeft om niet te worden onderworpen aan een uitsluitend op geautomatiseerde verwerking, waaronder profilering, gebaseerd besluit waaraan voor hem rechtsgevolgen zijn verbonden of dat hem anderszins in aanmerkelijke mate treft "

79 De VTC beoordeelt de menselijke tussenkomst als positief en zelfs als cruciaal, maar wijst erop dat er een zeer grote grijze zone bestaat tussen volledig geautomatiseerde verwerking (die dus niet voorzien wordt in het Ontwerp) en een verwerking door een mens die zelf beslist, maar wel voortbouwend op geautomatiseerde bevindingen die gepresenteerd of gepercipieerd worden als een aanbeveling Als het systeem beschouwd wordt als neutraal, rationeel en efficiënt, dan bestaat er steeds het risico dat gebruikers ervan in te sterke mate betrouwen op de bevindingen van het systeem, en daarbij hun kritische zin niet voldoende aanwenden In toepassingen zoals deze kan dat zeer ernstige gevolgen hebben (cf Toeslagenaffaire in Nederland) Bij de ingebruikname en de toepassing van het systeem dient dan ook de nodige zorg besteed te worden aan opleiding van de gebruikers, en aan transparantie inzake de onderliggende logica van elk individueel besluit Dit is bijzonder belangrijk gezien de gevoeligheid van de verwerking, zodat die te begrijpen is door de betrokkenen

80 Zie ook onder algemene opmerkingen over de rechten van betrokkenen

3. Verdere verwerking door de Vlaamse Sociale Inspectie en de invorderingsambtenaren

81 Artikel 28 behandelt de verdere verwerking door de Vlaamse Sociale Inspectie en de invorderingsambtenaren

"Art 28. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 15 juli 2022, wordt een artikel 8/2 ingevoegd, dat luidt als volgt

“Art 8/2 Onverminderd de verwerking van persoonsgegevens met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden, vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, kunnen de Vlaamse Sociale Inspectie en de aangewezen ambtenaren, vermeld in artikel 15, tweede lid, van dit decreet¹⁶, met inachtneming van dit decreet, ieder voor de verwerkingen van persoonsgegevens waarvoor ze de verwerkingsverantwoordelijke zijn, alle gegevens die nodig zijn om de regelgeving toe te passen waarvoor ze bevoegd zijn, verder verwerken wanneer en als de initiele verwerking en de verdere verwerking worden verricht met het oog op de preventie, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van de inbreuken op de regelgeving die tot hun respectieve bevoegdheden behoren

Onverminderd de verwerking van persoonsgegevens met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden, vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, kunnen de Vlaamse Sociale Inspectie en de aangewezen ambtenaren, vermeld in artikel 15, tweede lid, van dit decreet, met inachtneming van dit decreet, ieder voor de verwerkingen van persoonsgegevens waarvoor ze de verwerkingsverantwoordelijke zijn, alle gegevens die nodig zijn om de regelgeving toe te passen waarvoor ze bevoegd zijn, verder verwerken wanneer en als de initiele verwerking en de verdere verwerking worden verricht met het oog op de inning en invordering van de bedragen die tot haar bevoegdheid behoren

De Vlaamse Sociale Inspectie en de aangewezen ambtenaren, vermeld in artikel 15, tweede lid, kunnen de persoonsgegevens die zijn verzameld voor een ander doeleinde dan voor de toepassing van de regelgeving waarvoor ze bevoegd zijn, alleen verder verwerken op voorwaarde dat die latere verwerking in voorkomend geval het voorwerp heeft uitgemaakt van een beraadslaging van de bevoegde gegevensbeschermingsautoriteit

Onverminderd de bewaring die noodzakelijk is voor de verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden, vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, worden de persoonsgegevens die voortkomen uit de verdere verwerkingen, vermeld in het eerste lid, niet langer bewaard dan noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt, met inbegrip van de vereisten voor de toepassing van herhaling en de herroeping van een toegekend uitstel, met een maximale bewaartermijn die één jaar na de verjaring van alle vorderingen die tot de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijke behoren en, in voorkomend geval, de integrale betaling van alle bedragen die daarmee verbonden zijn, niet mag overschrijden ” ”

a) Doelbinding

- 82 Voor zover de VTC het met behulp van de toelichting (zie hierna) goed verstaat, wil de Aanvrager in artikel 28 aangeven wat de wetgever als verenigbare doeleinden beschouwt. De VTC betreurt het dat in de toelichting niet wordt aangegeven (met voorbeelden) welke oorspronkelijke en verdere verwerkingen men hier probeert te vatten.
- 83 Voor de verdere verwerking van de door de Vlaamse Sociale Inspectie en door de ambtenaren aangewezen om administratieve geldboeten op te leggen verzamelde persoonsgegevens wordt in de eerste twee leden van dit artikel dus gepreciseerd wat de verenigbare doeleinden zijn
- de preventie, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van de inbreuken op de regelgeving die tot hun respectieve bevoegdheden behoren
 - de inning en invordering van de bedragen die tot haar bevoegdheid behoren

¹⁶ Die zijn aangewezen om administratieve geldboeten op te leggen

84 Het is niet duidelijk waarom dit in twee leden wordt opgesplitst. Mogelijk was het eerste lid bedoeld voor de Vlaamse Sociale Inspectie en het tweede voor de ambtenaren aangewezen om administratieve geldboeten op te leggen? De VTC adviseert om dit minstens te verduidelijken in de toelichting.

85 In de memorie van toelichting wordt de volgende uitleg gegeven bij dit artikel

“De verdere verwerking van persoonsgegevens voor andere doeleinden dan die waarvoor de persoonsgegevens aanvankelijk zijn verzameld, mag enkel worden toegestaan indien de verwerking verenigbaar is met de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens aanvankelijk werden verzameld. Overweging 50 bij de AVG preciseert dat in dat geval geen afzonderlijke rechtsgrond vereist is dan die op grond waarvan de verzameling van persoonsgegevens werd toegestaan. Indien de verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend, kan in het lidstatelijk recht (of in het Unierecht) worden vastgesteld en gespecificeerd voor welke taken en doeleinden de verdere verwerking als rechtmatig en verenigbaar moet worden beschouwd. De preventie, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van de inbreuken op de wetgeving alsook de inning en invordering van de bedragen die tot de bevoegdheid van de genoemde verwerkingsverantwoordelijken behoren, wordt beschouwd als een dergelijke taak.”

“Wanneer niet voldaan is aan deze voorwaarden, dan is de verdere verwerking niet noodzakelijk onrechtmatig, maar geldt het algemeen principe dat deze verwerking enkel mag worden toegestaan indien de verwerking verenigbaar is met de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens zijn verzameld. Het is immers allerm minst de bedoeling van de wetgever om met deze bepaling de verenigbaarheid van alle verdere verwerkingen te regelen.”

86 Het derde lid regelt de verdere verwerking van de persoonsgegevens die zijn verzameld voor een ander doeleinde dan voor de toepassing van de regelgeving waarvoor de Vlaamse Sociale Inspectie en de aangewezen invorderingsambtenaren bevoegd zijn. Dan is er volgens het Ontwerp “in voorkomend geval” een voorafgaande beraadslaging van de bevoegde gegevensbeschermingsautoriteit vereist.

87 De VTC is van oordeel dat, zeker met de uitdrukking “in voorkomend geval”, niets wordt toegevoegd t o v de bestaande wettelijke bepalingen inzake procedurele vereisten voor mededelingen en dat het anderzijds niet juist is om te verwijzen naar “beraadslagingen” van gegevensbeschermingsautoriteiten – waaronder de GBA en de VTC worden verstaan - omdat deze in België geen bevoegdheid hebben om “beraadslagingen” in de zin van machtigingen uit te spreken. Er zijn wel andere instanties die daarvoor bevoegd zijn, maar de regelgeving hierover is op zijn minst problematisch (zie opmerkingen bij het datawarehouse).

88 De VTC beveelt aan om wat hier bedoeld wordt – na de nodige aanpassingen - enkel op te nemen in de toelichting en niet in de tekst van het Ontwerp.

b) Bewaartermijn

89 Aangezien hier dezelfde bewaartermijn wordt bepaald als voor het datawarehouse, verwijst de VTC naar de bespreking onder punt II, 2, d)

4. Invordering van administratieve geldboeten inzake detachering in het buitenland

90 De artikelen 51 t e m 60 van het Ontwerp regelen de invordering van administratieve geldboeten inzake detachering in het buitenland. De toelichting die bij deze bepalingen gegeven wordt vermeldt het volgende:

“Deze artikelen voorzien in de invoering van een nieuwe afdeling, die betrekking heeft op de kennisgeving en invordering van administratieve geldboeten opgelegd aan buitenlandse dienstverrichters met vestiging in een andere EU-lidstaat, wegens het niet-naleven van de in België geldende regels inzake detachering van werknemers. Overeenkomstig de bepalingen van hoofdstuk VI

van richtlijn 2014/67/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014, kan bij de bevoegde instantie van een andere EU-lidstaat een verzoek tot kennisgeving van een beslissing tot oplegging van een administratieve geldboete worden ingediend, evenals een verzoek tot invordering van deze geldboete

De Centrale Invorderingscel van de Vlaamse Belastingdienst, die in geval van niet-betaling overgaat tot gedwongen uitvoering, kan conform de Europese Richtlijn 2010/24 geen internationale bijstand meer verkrijgen van de dienst Internationale Bijstand voor niet-fiscale schulden in het buitenland
Hierdoor wordt het praktisch onmogelijk om over te gaan tot gedwongen uitvoering in het buitenland
Voor de administratieve geldboeten opgelegd aan een werkgever uit een EU-lidstaat wegens inbreuken in kader van de detachering van buitenlandse werknemers, biedt het systeem om via IMI een verzoek tot invordering te versturen aan de bevoegde instantie van de EU-lidstaat een oplossing
De ingevorderde bedragen komen wel toe aan de aangezochte instantie, maar zo is er tenminste geen straffeloosheid naar deze ondernemingen toe ”

“Bovendien wordt voorzien in de invoering van een nieuwe afdeling, die betrekking heeft op het inwilligen van verzoeken tot kennisgeving of tot invordering van een administratieve financiële sanctie en/of boete opgelegd in een andere EU-lidstaat aan een in België gevestigde dienstverrichter wegens het niet-naleven van de in de betreffende EU-lidstaat geldende regels inzake detachering van werknemers, overeenkomstig de bepalingen van hoofdstuk VI van richtlijn 2014/67/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 ”

91 De artikelen 52 en 53 voorzien in de verankering van de voorwaarden en modaliteiten voor de verzoeken van de Centrale Invorderingscel van VLABEL tot kennisgeving en invordering, zoals opgenomen in voormelde richtlijn 2014/67/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 De artikelen 54 tot en met 60 voorzien in de verankering van de voorwaarden en modaliteiten voor de verzoeken tot kennisgeving en invordering van andere EU-lidstaten, zoals opgenomen in voormelde richtlijn

92 Wat de artikelen 52 en 53 betreft, gaat het om de **mededeling** van persoonsgegevens door VLABEL aan een andere overheid Dit valt onder de protocolplicht van artikel 8 e-govdecreet voor zover deze gegevensstroom systematisch kan genoemd worden (zie verder over verwerkingsverantwoordelijkheid)

93 De gegevens die bij het verzoek van VLABEL meegedeeld worden, zijn beschreven in artikel 53 van het Ontwerp (nieuw artikel 23/2, §3)

§ 3 De in artikel 15, tweede lid, aangewezen ambtenaar doet het verzoek tot kennisgeving via het IMI-systeem door middel van een uniform instrument en verstrekt daarin ten minste de volgende gegevens

1° de naam en het bekende adres van de geadresseerde en alle andere relevante gegevens of informatie voor de identificatie van de geadresseerde,

2° een samenvatting van de feiten en de omstandigheden van de inbreuk, de aard van de inbreuk en de toepasselijke regelgeving,

3° het instrument dat de handhaving in België toelaat en alle andere relevante gegevens of documenten met betrekking tot de onderliggende vordering en de administratieve geldboete, met inbegrip van gegevens of documenten van juridische aard,

4° de naam, het adres en andere contactgegevens van de aangewezen ambtenaar,

5° het doel van de kennisgeving en de termijn waarbinnen de kennisgeving moet worden gedaan ”

94 De gegevens die het CIC zelf moet geven in haar verzoek zijn (nieuw artikel 23/3, §3)

“§ 3 De in artikel 15, tweede lid, aangewezen ambtenaar doet het verzoek tot invordering via het IMI-systeem door middel van een uniform instrument en verstrekt daarin ten minste de volgende gegevens

1° de naam en het bekende adres van de geadresseerde en alle andere relevante gegevens of informatie voor de identificatie van de geadresseerde,

2° een samenvatting van de feiten en de omstandigheden van de inbreuk, de aard van de inbreuk en

de toepasselijke regelgeving;

3° het instrument dat de handhaving in België toelaat en alle andere relevante gegevens of documenten met betrekking tot de onderliggende vordering en de administratieve geldboete, met inbegrip van gegevens of documenten van juridische aard;

4° de naam, het adres en andere contactgegevens van de aangewezen ambtenaar;

5° de datum waarop het vonnis of arrest of de beslissing voor tenuitvoerlegging vatbaar of definitief is geworden;

6° een beschrijving van de aard en het bedrag van de administratieve geldboete;

7° alle gegevens die voor het handhavingsproces relevant zijn, met inbegrip van het feit of het vonnis of arrest of de beslissing aan de verweerder(s) betekend is en/of bij verstek is gewezen, alsmede een bevestiging van de aangewezen ambtenaar dat tegen de geldboete geen beroep meer kan worden aangetekend, evenals de onderliggende vordering op basis waarvan het verzoek wordt ingediend en de verschillende componenten ervan.”.

95. De **personen van wie gegevens verwerkt worden** zijn dus:
- de personen waarvan VLABEL de administratieve geldboeten inzake detachering in een andere lidstaat wil laten vorderen of waarvoor VLABEL een gelijkaardig verzoek ontvangt;
 - mogelijk andere personen die vermeld worden in het dossier;
 - de aangewezen ambtenaar van VLABEL
96. De **categorieën van gegevens** zijn ruim omschreven: een samenvatting van de feiten en de omstandigheden van de inbreuk.
97. Voor wat de verwerking door VLABEL betreft, wijst de VTC wijst er dan ook op dat de proportionaliteit van de verwerking geval per geval zal moeten bekeken worden gezien de ruim omschreven categorieën.
98. Het is ook essentieel dat de hiermee verkregen gegevens niet voor andere **doeleinden** dan de in dit decreet vermelde worden gebruikt.
99. Wat de **verwerkingsverantwoordelijkheid** betreft:
100. De VTC heeft zich in 2020¹⁷ naar aanleiding van een adviesvraag van het CIC al eens gebogen over de vraag naar de kwalificatie van het CIC. Zij was van oordeel dat VLABEL en met name het CIC (zoals de federale tegenhanger) volgens de VTC voor de inning zelf optreedt als verwerker van de instanties die op haar beroep doen en voor de achterliggende verwerkingen (koppelingen) met data uit bronnen waar zij over beschikt als VLABEL, als verwerkingsverantwoordelijke.
101. Voor de hier bedoelde verwerkingen is VLABEL dus verwerker en zijn de Vlaamse instanties die op het CIC beroep doen om in te vorderen de verwerkingsverantwoordelijken.
102. Wat de verwerkingen betreft die voortvloeien uit verzoeken die VLABEL ontvangt van andere lidstaten, moet VLABEL als verwerkingsverantwoordelijke worden beschouwd aangezien zij de verwerkingen dan niet doet in opdracht van een Vlaamse instantie.
103. De communicatie verloopt via het IMI-systeem, het Informatiesysteem Interne Markt¹⁸. De webpagina's van de Europese Commissie stellen "Informatie uitwisselen via IMI is volledig **veilig** en persoonsgegevens worden zorgvuldig beschermd."¹⁹
104. Wat de andere verwerkingen door VLABEL betreft, wijst de VTC er op dat aangezien de gegevens niet duidelijk afgebakend zijn, het mogelijk delicate gegevens betreft en de gegevens bovendien worden meegedeeld aan

¹⁷ VTC/A/2020/02 (niet gepubliceerd).

¹⁸ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX:32016R1191>

¹⁹ https://ec.europa.eu/internal_market/imi-net/about/index_nl.htm

instanties in andere lidstaten, dit om een bijzondere aandacht vraagt inzake informatieveiligheid (zie ook onder algemene bemerkingen)

5. Algemene bemerkingen

a) Justheid

- 105 Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG)
- 106 Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover, terwijl dit in een context van fraudeopsporing en administratieve geldboetes zeer belangrijk is. De VTC beveelt aan om die op te nemen, eventueel door te verwijzen naar bestaande regelingen

b) Rechten van de betrokkenen en transparantie

- 107 Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt
- 108 De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 103, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten

c) Vertrouwelijkheid en veiligheid

- 109 Wat de **vertrouwelijkheid** betreft, wordt in de toelichting bij de bespreking van het datawarehouse het volgende gesteld

“Krachtens artikel 8, §1, eerste lid van het decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht en artikel 58 van het Sociaal Strafwetboek moeten de sociaalrechtelijk inspecteurs de nodige maatregelen nemen om het vertrouwelijk karakter te verzekeren van de gegevens van persoonlijke aard waarvan ze kennis hebben gekregen in de uitoefening van hun opdracht en om te verzekeren dat deze gegevens uitsluitend worden aangewend voor de uitoefening van hun toezichtopdracht. Bovendien verplicht artikel 8, § 2 van het decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht de sociaalrechtelijk inspecteurs tot geheimhouding wat betreft de oorsprong van de klachten en de aangiftes die tot hun bevoegdheid behoren. Daarnaast wordt in een specifieke deontologische code, die van toepassing is op alle personeelsleden van de Vlaamse Sociale Inspectie, voorzien in een professionele discretieplicht en een naleving van de privacyregels en de veiligheidsvoorschriften.

Het spreekt voor zich dat voor de krachtens artikel 15, tweede lid, aangewezen ambtenaren in gelijkaardige statutaire of contractuele verplichtingen tot het bewaren van het vertrouwelijk karakter van de betrokken persoonsgegevens zal worden voorzien.”

- 110 Inzake **veiligheid** ontslaat het feit dat voor het e-PV en de uitwisseling in het kader van de detachering in het buitenland op systemen van andere organisaties wordt beroep gedaan, de verwerkingsverantwoordelijke(n) niet van hun AVG-verplichtingen inzake vertrouwelijkheid en veiligheid. De verwerkingsverantwoordelijke moet nagaan of aan deze voorwaarden voldaan is en zo nodig maatregelen (laten) nemen
- 111 Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's

112. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens niet duidelijk afgebakend zijn en het mogelijk delicate gegevens/bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
113. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
114. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling²⁰ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen²¹ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer²² en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom²³.
115. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover (recent nog aangevuld met het advies VTC/A/2022/02)²⁴.
116. In geval (indirect) beroep wordt gedaan op een verwerker dan wijst de VTC op volgende vereisten:
- sluiten van een verwerkersovereenkomst;
 - aanstellen van een DPO door de verwerker;
 - aanwijzen van categorieën personen die toegang hebben en lijst bijhouden.
117. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren²⁵.

²⁰ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

²¹ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

²² Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

²³ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

²⁴ <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

²⁵ Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.

III. BESLUIT

1. De e-PV's

118 De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid

- de definitie van e-PV verder uitwerken,
- de verwijzing naar de AVG schrappen in artikel 22,
- de verwijzing naar de KSZ-wet verduidelijken en eventueel herbekijken in artikel 22,
- de verhouding met wat bepaald wordt in het Sociaal Strafwetboek verduidelijken en eventueel herbekijken in artikel 23,
- de bronnen voor het opmaken van het e-PV benoemen in artikel 23

2. Het gebruik van nieuwe technologieën (DWH)

119 De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp onvoldoende waarborgen biedt wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft aangezien er geen of nauwelijks beschermingsmaatregelen worden opgelegd. Ze betreurt dat er nog geen GEB werd gemaakt of voorgelegd.

120 Voor de volledigheid vermeldt de VTC hier de andere aandachtspunten

- het doeleinde van de verwerking exacter aangeven,
- de categorieën betrokkenen, gegevens en ontvangers verduidelijken,
- de regeling inzake het meedelen van persoonsgegevens herbekijken,
- voldoende maatregelen nemen inzake transparantie van de verwerking

3. Verdere verwerking

121 De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid

- verduidelijkingen toevoegen inzake de doelbinding in artikel 28,
- de verwijzingen naar beraadslagingen uit de tekst te halen

4. Invordering geldboeten detachering buitenland

122 De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft

5. Algemene bemerkingen

123 De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid

- de juistheid van de gegevens garanderen,
- de transparantiemaatregelen uitwerken,
- de veiligheid garanderen

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door Hans Graux (Signature)
Getekend op 2022-11-30 13:39:56 +01:00
Reden Ik keur dit document goed