



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2022/104 van 8 november 2022

over

tekst	ontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	houdende algemene landschapszorg en Vlaamse Parken
roepnaam	(decreet landschapszorg Vlaamse Parken)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 21 oktober 2022

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Zuhail Demir, Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme van 21 oktober 2022, ontvangen door de VTC op 26 oktober 2022;

Gelet op de behandeling op de zitting van 8 november 2022 en de beslissing om het dossier af te werken in een schriftelijke procedure;

Brengt op 8 november 2022 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Omgeving (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van decreet *houdende algemene landschapszorg en Vlaamse Parken* (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het Ontwerp beoogt de basis te voorzien voor een transversaal landschapsbeleid en is opgevat als een kaderdecreet. Als herkenbare exponenten van een meer geïntegreerd landschapsbeleid wordt een decretale basis voorzien voor de Vlaamse Parken. Deze bestaan uit de Nationale Parken Vlaanderen en de Landschapsparken. Ook wordt voor deze statuten een beheersstructuur voorzien en wordt de basis gelegd voor erkenning en subsidiëring van deze structuren. Daarnaast worden de regionale landschappen uit het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu gehaald en ondergebracht in dit decretaal kader. Bovendien wordt de basis gelegd voor de toekomstige uitbreiding van het instrumentarium voor algemene landschapszorg.
4. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens :

Art. 26.

§1. Wie belast is met de taken die hierna vermeld worden, is de verwerkingsverantwoordelijke voor de persoonsgegevens die worden verwerkt voor de volgende doeleinden:

- 1° *de behandeling van een aanvraag tot erkenning als Vlaams Park als vermeld in titel 2, hoofdstuk 2 en de behandeling van een aanvraag tot subsidie van een ervan als vermeld in titel 2, hoofdstuk 3;*
- 2° *de behandeling van een aanvraag tot erkenning als regionaal landschap als vermeld in titel 3, hoofdstuk 2 en de behandeling van een aanvraag tot subsidie ervan als vermeld in titel 3, hoofdstuk 3.*

§2. Elk Vlaams Park is de verwerkingsverantwoordelijke voor de persoonsgegevens die worden verwerkt voor het management en de coördinatie van het desbetreffende Vlaams Park.

§3. Elk regionaal landschap is de verwerkingsverantwoordelijke voor de persoonsgegevens die worden verwerkt voor het beheer en de coördinatie van het desbetreffende regionaal landschap.

Art. 27.

§1. De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de persoonsgegevens, vermeld in artikel 28, voor het uitvoeren van een wettelijke verplichting en voor een taak van algemeen belang en in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag, in de zin van artikel 6, lid 1, c) en e), van de algemene verordening gegevensbescherming.

§2. De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de persoonsgegevens onder de volgende voorwaarden:

- 1° *de persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig, behoorlijk en transparant is;*
- 2° *de persoonsgegevens worden verzameld voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden als vermeld in artikel 26, en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt;*
- 3° *de persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die toereikend is, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt;*
- 4° *de persoonsgegevens zijn juist en als dat nodig is worden ze geactualiseerd;*
- 5° *alle redelijke maatregelen worden genomen om de persoonsgegevens die, gelet op de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt, onjuist zijn, onmiddellijk te wissen of te rectificeren;*
- 6° *de persoonsgegevens worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt;*
- 7° *de persoonsgegevens worden, door passende technische of organisatorische maatregelen te nemen op een dusdanige manier verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, zodat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging.*

De verwerkingsverantwoordelijke is verantwoordelijk voor de naleving van de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, en kan dat aantonen.

De verwerkingsverantwoordelijke informeert de betrokkenen vooraf over de verwerking van hun persoonsgegevens conform artikel 13 en 14 van de algemene verordening gegevensbescherming en informeert hen over hun rechten op basis van artikel 15 tot en met 22 van de algemene verordening gegevensbescherming.

De Vlaamse Regering kan de nadere regels over de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, vaststellen evenals over de doeleinden, vermeld in artikel 26 en de categorieën van betrokkenen, vermeld in artikel 29.

Art. 28.

§1. De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de volgende categorieën van persoonsgegevens voor de doeleinden, vermeld in artikel 26, §1:

- 1° identiteitsgegevens;*
- 2° contactgegevens;*
- 3° gegevens in verband met de zakenrechtelijke status van een Vlaams Park of regionaal landschap of een deel ervan;*
- 4° gegevens die een kandidaat indient in het kader van een aanvraag tot erkenning als regionaal landschap of Vlaams Park en het behoud ervan;*
- 5° gegevens die de kandidaat indient in het kader van een subsidieaanvraag als Vlaams Park of regionaal landschap en het behoud ervan.*

§2. De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de volgende categorieën van persoonsgegevens voor de doeleinden, vermeld in artikel 26, §2:

- 1° identiteitsgegevens;*
- 2° contactgegevens;*
- 3° gegevens in verband met de zakenrechtelijke status van een Vlaams Park;*
- 4° gegevens van personeelsleden noodzakelijk voor de tewerkstelling bij een Vlaams Park;*
- 5° andere persoonsgegevens die de verwerkingsverantwoordelijke nodig heeft voor de doeleinden, vermeld in artikel 26, §2.*

§3. De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de volgende categorieën van persoonsgegevens voor de doeleinden, vermeld in artikel 26, §3:

- 1° identiteitsgegevens;*
- 2° contactgegevens;*
- 3° gegevens in verband met de zakenrechtelijke status van het regionaal landschap of een deel ervan;*
- 4° gegevens van personeelsleden noodzakelijk voor de tewerkstelling bij een regionaal landschap;*
- 5° andere persoonsgegevens die de verwerkingsverantwoordelijke nodig heeft voor de doeleinden bepaald in artikel 26, §3.*

§4. De Vlaamse Regering kan de categorieën van persoonsgegevens nader bepalen.

Art. 29.

§1. De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de persoonsgegevens, vermeld in artikel 28, van de volgende categorieën van betrokkenen voor de doeleinden bepaald in artikel 26, §1:

- 1° de natuurlijke personen die worden vermeld in een aanvraag tot erkenning als Vlaams Park;*
- 2° de natuurlijke personen die optreden in de erkenningsprocedure;*
- 3° de natuurlijke personen die bij het management en de coördinatie van een Vlaams Park of een regionaal landschap betrokken zijn.*

§2. De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de persoonsgegevens, vermeld in artikel 28 van de volgende categorieën van betrokkenen voor de doeleinden bepaald in artikel 26, §2:

- 1° de natuurlijke personen die bij het management en de coördinatie van een Vlaams Park betrokken zijn;
- 2° de natuurlijke personen die bij het Vlaams Park tewerkgesteld zijn.

§3. De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de persoonsgegevens, vermeld in artikel 28, van de natuurlijke personen die bij het beheer en de coördinatie van een regionaal landschap betrokken zijn, voor de doeleinden bepaald in artikel 26, §3.

Art. 30.

§1. De verwerkingsverantwoordelijke bewaart de persoonsgegevens verwerkt voor de doeleinden bepaald in artikel 26, §1, gedurende de volgende termijn:

- 1° indien een aanvraag tot erkenning of subsidie wordt goedgekeurd, zolang de erkenning geldt of de subsidie loopt, en tot 1 jaar na afloop van de erkenning of de subsidie;
- 2° indien een aanvraag tot erkenning of subsidie wordt afgewezen tot 1 jaar na de afwijzingsbeslissing.

In afwijking van paragraaf 1, indien een rechtsmiddel wordt ingesteld tegen een beslissing zoals bedoeld in paragraaf 1, verwerkt de verwerkingsverantwoordelijke de persoonsgegevens zolang er geen definitieve, in kracht van gewijsde gegane en uitvoerbare beslissing is genomen over het rechtsmiddel.

§2. De verwerkingsverantwoordelijke bewaart de persoonsgegevens verwerkt voor de doeleinden bepaald in artikel 26, §2, gedurende de erkenning van een Vlaams Park en tot 10 jaar erna.

§3. De verwerkingsverantwoordelijke bewaart de persoonsgegevens, verwerkt voor de doeleinden, vermeld in artikel 26, §3, gedurende de erkenning van het regionaal landschap en tot 10 jaar erna.

Art. 31.

De verwerkingsverantwoordelijke kan de persoonsgegevens meedelen aan de volgende ontvangers:

- 1° de entiteiten aangewezen door de Vlaamse Regering ter uitvoering van de procedure tot erkenning van een Vlaams Park, vermeld in artikel 9 of van een regionaal landschap, vermeld in artikel 22;
- 2° de entiteiten aangewezen door de Vlaamse Regering ter uitvoering van de coördinatie van de Vlaamse Parken, vermeld in artikel 14 en de provincies ter uitvoering van de coördinatie van de regionale landschappen, vermeld in artikel 23;
- 3° advocaten en/of hoven en rechtbanken, in het kader van instellen van rechtsmiddelen;
- 4° de Vlaamse ombudsman, als die tussenkomt in een geschil;
- 5° natuurlijke personen of rechtspersonen op wie beroep wordt gedaan in het kader van externe bijstand in het kader van artikel 25;
- 6° lokale overheden in het kader van het ter beschikking stellen van personeel, vermeld in artikel 17.

De Vlaamse Regering kan verdere modaliteiten over de uitwisseling van de persoonsgegevens nader bepalen.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

5. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn:
- de natuurlijke personen die worden vermeld in een aanvraag tot erkenning als Vlaams Park;
 - de natuurlijke personen die optreden in de erkenningsprocedure;
 - de natuurlijke personen die bij het management en de coördinatie van een Vlaams Park of een regionaal landschap betrokken zijn.

- de natuurlijke personen die bij het management en de coördinatie van een Vlaams Park betrokken zijn;
- de natuurlijke personen die bij het Vlaams Park tewerkgesteld zijn;
- de natuurlijke personen die bij het beheer en de coördinatie van een regionaal landschap betrokken zijn.

en dat het minstens de volgende gegevens lijkt te betreffen :

- identiteitsgegevens;
 - contactgegevens;
 - gegevens in verband met de zakenrechtelijke status van een Vlaams Park of regionaal landschap of een deel ervan;
 - gegevens die een kandidaat indient in het kader van een aanvraag tot erkenning als regionaal landschap of Vlaams Park en het behoud ervan;
 - gegevens die de kandidaat indient in het kader van een subsidieaanvraag als Vlaams Park of regionaal landschap en het behoud ervan;
 - gegevens van personeelsleden noodzakelijk voor de tewerkstelling bij een Vlaams Park of een regionaal landschap;
 - andere persoonsgegevens die de verwerkingsverantwoordelijke nodig heeft voor de doeleinden, vermeld in artikel 26, §2 of § 3.
6. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

7. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
8. Artikel 27 § 1 van het Ontwerp bepaalt in dat verband dat de verwerkingsverantwoordelijke de persoonsgegevens, vermeld in artikel 28, verwerkt voor het uitvoeren van een wettelijke verplichting en voor een taak van algemeen belang en in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag, in de zin van artikel 6, lid 1, c) en e), van de algemene verordening gegevensbescherming. De memorie geeft evenwel geen verdere uitleg. Het lijkt eerder te gaan om een taak van algemeen belang, waar het dossierbeheer betreft. De VTC beveelt aan om de memorie op dat punt aan te passen.
9. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM¹, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke

¹ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

bepaling moeten de essentiële elementen² van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.³

10. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e), AVG⁴, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
11. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
12. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.

3. Doelbinding

13. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).

² Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

³ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁴ "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen,"

14. De volgende doeleinden worden in het Ontwerp (artikel 26) vermeld :
- de behandeling van een aanvraag tot erkenning als Vlaams Park als vermeld in titel 2, hoofdstuk 2 en de behandeling van een aanvraag tot subsidie ervan als vermeld in titel 2, hoofdstuk 3;
 - de behandeling van een aanvraag tot erkenning als regionaal landschap als vermeld in titel 3, hoofdstuk 2 en de behandeling van een aanvraag tot subsidie ervan als vermeld in titel 3, hoofdstuk 3;
 - het management en de coördinatie van het desbetreffende Vlaams Park;
 - het beheer en de coördinatie van het desbetreffende regionaal landschap.
15. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
16. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

17. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
18. Artikel 26 van het Ontwerp bepaalt de verwerkingsverantwoordelijken :
- wie belast is met de taken die hierna vermeld worden, is de verwerkingsverantwoordelijke voor de persoonsgegevens die worden verwerkt voor de volgende doeleinden:
 - 1° de behandeling van een aanvraag tot erkenning als Vlaams Park als vermeld in titel 2, hoofdstuk 2 (Vlaamse Regering) en de behandeling van een aanvraag tot subsidie van een ervan als vermeld in titel 2, hoofdstuk 3 (Vlaamse Regering en lokale overheden);
 - 2° de behandeling van een aanvraag tot erkenning als regionaal landschap als vermeld in titel 3, hoofdstuk 2 (Vlaamse Regering) en de behandeling van een aanvraag tot subsidie ervan als vermeld in titel 3, hoofdstuk 3 (Vlaamse Regering);
 - elk Vlaams Park is de verwerkingsverantwoordelijke voor de persoonsgegevens die worden verwerkt voor het management en de coördinatie van het desbetreffende Vlaams Park;
 - elk regionaal landschap is de verwerkingsverantwoordelijke voor de persoonsgegevens die worden verwerkt voor het beheer en de coördinatie van het desbetreffende regionaal landschap.
19. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)⁵ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.

⁵ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

20. De VTC wijst op haar **lijst**⁶ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35.4 van de AVG.
21. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht⁷.

5. Minimale gegevensverwerking

22. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

23. De **categorieën persoonsgegevens** worden in het Ontwerp bepaald als volgt :

- voor de doeleinden, vermeld in artikel 26, §1:
- identiteitsgegevens;
- contactgegevens;
- gegevens in verband met de zakenrechtelijke status van een Vlaams Park of regionaal landschap of een deel ervan;
- gegevens die een kandidaat indient in het kader van een aanvraag tot erkenning als regionaal landschap of Vlaams Park en het behoud ervan;
- gegevens die de kandidaat indient in het kader van een subsidieaanvraag als Vlaams Park of regionaal landschap en het behoud ervan.

- voor de doeleinden, vermeld in artikel 26, §2:

- identiteitsgegevens;
- contactgegevens;
- gegevens in verband met de zakenrechtelijke status van een Vlaams Park;
- gegevens van personeelsleden noodzakelijk voor de tewerkstelling bij een Vlaams Park;
- andere persoonsgegevens die de verwerkingsverantwoordelijke nodig heeft voor de doeleinden, vermeld in artikel 26, §2.

- voor de doeleinden, vermeld in artikel 26, §3:

- identiteitsgegevens;
- contactgegevens;
- gegevens in verband met de zakenrechtelijke status van het regionaal landschap of een deel ervan;
- gegevens van personeelsleden noodzakelijk voor de tewerkstelling bij een regionaal landschap;
- andere persoonsgegevens die de verwerkingsverantwoordelijke nodig heeft voor de doeleinden bepaald in artikel 26, §3.

Er wordt verder delegatie gegeven aan de Vlaamse Regering om de categorieën van persoonsgegevens nader te bepalen.

⁶ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties

https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_lijsten_v1_voor_web.pdf

⁷ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichhoudende autoriteit."

24. De **categorieën betrokkenen** worden in het Ontwerp bepaald als volgt :
- voor de doeleinden bepaald in artikel 26, §1:
 - de natuurlijke personen die worden vermeld in een aanvraag tot erkenning als Vlaams Park;
 - de natuurlijke personen die optreden in de erkenningsprocedure;
 - de natuurlijke personen die bij het management en de coördinatie van een Vlaams Park of een regionaal landschap betrokken zijn.
 - voor de doeleinden bepaald in artikel 26, §2:
 - de natuurlijke personen die bij het management en de coördinatie van een Vlaams Park betrokken zijn;
 - de natuurlijke personen die bij het Vlaams Park tewerkgesteld zijn.
 - natuurlijke personen die bij het beheer en de coördinatie van een regionaal landschap betrokken zijn, voor de doeleinden bepaald in artikel 26, §3.
25. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.
26. Wat de ontvangers betreft: de Vlaamse Regering.
27. Het Ontwerp voorziet verder (artikel 31) :
- De verwerkingsverantwoordelijke kan de persoonsgegevens meedelen aan de volgende ontvangers:*
- 1° de entiteiten aangewezen door de Vlaamse Regering ter uitvoering van de procedure tot erkenning van een Vlaams Park, vermeld in artikel 9 of van een regionaal landschap, vermeld in artikel 22;
 - 2° de entiteiten aangewezen door de Vlaamse Regering ter uitvoering van de coördinatie van de Vlaamse Parken, vermeld in artikel 14 en de provincies ter uitvoering van de coördinatie van de regionale landschappen, vermeld in artikel 23;
 - 3° advocaten en/of hoven en rechtbanken, in het kader van instellen van rechtsmiddelen;
 - 4° de Vlaamse ombudsman, als die tussenkomt in een geschil;
 - 5° natuurlijke personen of rechtspersonen op wie beroep wordt gedaan in het kader van externe bijstand in het kader van artikel 25;
 - 6° lokale overheden in het kader van het ter beschikking stellen van personeel, vermeld in artikel 17.
- De Vlaamse Regering kan verdere modaliteiten over de uitwisseling van de persoonsgegevens nader bepalen.*
28. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden.
29. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
30. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
31. Wat de **bewaartermijn** betreft, wordt deze bepaald in artikel 30 van het Ontwerp als volgt :
- De verwerkingsverantwoordelijke bewaart de persoonsgegevens verwerkt voor de doeleinden bepaald in artikel 26, §1, gedurende de volgende termijn:*
- indien een aanvraag tot erkenning of subsidie wordt goedgekeurd, zolang de erkenning geldt of de subsidie loopt, en tot 1 jaar na afloop van de erkenning of de subsidie;*

indien een aanvraag tot erkenning of subsidie wordt afgewezen tot 1 jaar na de afwijzingsbeslissing. In afwijking van paragraaf 1, indien een rechtsmiddel wordt ingesteld tegen een beslissing zoals bedoeld in paragraaf 1, verwerkt de verwerkingsverantwoordelijke de persoonsgegevens zolang er geen definitieve, in kracht van gewijsde gegane en uitvoerbare beslissing is genomen over het rechtsmiddel.

De verwerkingsverantwoordelijke bewaart de persoonsgegevens verwerkt voor de doeleinden bepaald in artikel 26, §2, gedurende de erkenning van een Vlaams Park en tot 10 jaar erna.

De verwerkingsverantwoordelijke bewaart de persoonsgegevens, verwerkt voor de doeleinden, vermeld in artikel 26, §3, gedurende de erkenning van het regionaal landschap en tot 10 jaar erna.

Deze termijnen worden in de memorie evenwel niet verantwoord. De VTC kan dan ook niet nagaan of één en ander in overeenstemming is met de minimale gegevensverwerking en maakt voorbehoud wat dat betreft.

6. Juistheid

32. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
33. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

34. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
35. De VTC heeft geen opmerkingen wat dit betreft gezien de uitdrukkelijke vermeldingen in het Ontwerp.

8. Beveiligingsmaatregelen

36. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
37. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
 - de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.

38. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling⁸ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen⁹ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹⁰ en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom¹¹.
39. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover¹².

III. BESLUIT

40. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de memorie aanpassen in verband met de rechtvaardigingsgrond (luik 2);
 - de bewaartermijnen verantwoorden (luik 5);
 - de VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke de nodige maatregelen te nemen betreffende de juistheid van de gegevens (luik 6).

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2022-11-23 15:57:28 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed



⁸ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

⁹ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0
(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

¹⁰ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschiede instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

¹¹ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

¹² <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>