



MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN VLAAMS MINISTER VAN  
BUITENLANDSE ZAKEN, CULTUUR, DIGITALISERING EN FACILITAIR MANAGEMENT

## **MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING**

Betreft: Overzicht van de ontwikkelingen op niveau van de Europese Unie (EU) – november 2022

In deze mededeling aan de Vlaamse Regering wordt een overzicht gegeven van de voor Vlaanderen relevante ontwikkelingen in het Europese besluitvormingsproces tijdens de maand november.

## 1. Discussies voorbij maand in de (Europese) Raad

### 1.1. Oorlog in Oekraïne blijft hoog op de agenda staan van de Europese Raad

De ministers bijeengekomen in de Raad Algemene Zaken van 18 november bespraken de geannoteerde ontwerpagenda van de Europese Raad op 15 en 16 december. De hulp aan Oekraïne blijft hoog op de agenda staan. Meerdere landen roepen op om aanvullende sanctiemaatregelen tegen Rusland voor te bereiden. Een aantal landen, waaronder België, dringt aan op een wetgevend voorstel voor een plafonnering van de gasprijen. Andere landen, waaronder Nederland en Duitsland, wijzen op negatieve gevolgen voor de leveringszekerheid of een ongewenste toename van de consumptie van gas. De Raad besprak de voorbereiding van de vierde ministeriële bijeenkomst van EU-lidstaten en de landen van het Zuidelijk Nabuurschap op 24 november in Barcelona. Meerdere landen, waaronder België, zien de bijeenkomst als een gelegenheid om het migratiethema te bespreken. Enkele lidstaten vragen een bespreking van de Westelijke Balkan op de Europese Raad, onder meer over de toekenning van het statuut van kandidaat-lidstaat aan Bosnië Herzegovina. België benadrukt het uitvoeren van de nodige hervormingen.

### 1.2. Cohesie-ministers debatteren over langetermijneffecten van cohesiebeleid op EU-regio's

De Raad Algemene Zaken vergaderde op 22 november in cohesieformaat. Op de agenda stond een gedachtewisseling over de langetermijneffecten van het cohesiebeleid op de EU-regio's. De ministers deelden hun visie over de toekomst van het cohesiebeleid, de kerndoelstellingen, de verwezenlijkingen, de ambities en de uitdagingen ervan. De voornaamste aandachtspunten voor de lidstaten zijn het behoud van het structurele karakter van het cohesiebeleid gericht op investeringen op de lange termijn; het belang van een territoriale, participatieve en partnerschapsaanpak; de nood aan synergiën met ander EU-beleid; de vereenvoudiging van de tenuitvoerlegging en het vasthouden aan de EU-waarden en -beginselen, in het bijzonder de rechtsstaat. De Europese Commissie gaf aan een nieuw evenwicht te willen vinden in het beleid en pleitte voor een betere coördinatie met de Faciliteit voor Herstel en Veerkracht. Er zal verder gedebatteerd worden over de toekomst van het cohesiebeleid en in het bijzonder over de prioriteiten na 2027. In die context nam de Raad ook raadsconclusies aan.

### 1.3. Een nieuw digitaal partnerschap tussen de EU en de Republiek Korea

De besprekingen in de Raad Buitenlandse Zaken Handel van 25 november spitsten zich toe op de hervorming van de Wereldhandelsorganisatie (WTO), de handelsbetrekkingen tussen de EU en de VS - vooral de Handels- en Technologieraad (TTC), alsook de discriminerende bepalingen van de Amerikaanse Inflation Reduction Act (IRA). Ook werd handelssteun aan Oekraïne besproken. Op 28 november 2022 is een nieuw digitaal partnerschap tussen de EU en de Republiek Korea van start gegaan. Het partnerschap zal gezamenlijke werkzaamheden op het gebied van halfgeleiders, mobiele netwerken van de volgende generatie, kwantumcomputing, cyberveiligheid, AI, platformen, data en vaardigheden bevorderen. De ondertekening werd gevolgd door het onderschrijven van Digitale Handelsprincipes, die de internationale normen weerspiegelen die volgens beide partners van toepassing zouden moeten zijn in een open, digitale economie. Op het Belgische speelveld werd deze maand eveneens een akkoord gevonden over een samenwerkingsakkoord tot oprichting van een interfederaal screeningsmechanisme voor buitenlandse directe investeringen (BDI). Het mechanisme, waar Vlaanderen integraal deel zal van uitmaken, zal toelaten dat BDI in gevoelige sectoren onder de loep genomen worden om te verzekeren dat er geen risico's zijn voor nationale veiligheid, openbare orde of strategische belangen.

#### 1.4. Eurogroep bespreekt economische vooruitzichten eurozone en nationale begrotingsmaatregelen

De Eurogroep wisselde op 7 november van gedachten over de meest recente economische ontwikkelingen en vooruitzichten voor de eurozone. De Commissie en ECB voorspelden voor de komende periode een vertraging van de economische groei. Hierna presenteerde de Commissie ook een algemeen beeld op basis van de door de lidstaten ingediende ontwerpbegrotingsplannen die zullen besproken worden tijdens de Eurogroepvergadering in december. Vervolgens bespraken de ministers de uitdagingen die gepaard gaan met invoering van nationale maatregelen om de hoge energieprijzen draaglijk te houden voor kwetsbare huishoudens en bedrijven. Velen verwelkomden in deze context een versterking van de beleidscoördinatie zodat de budgettaire kost van zulke maatregelen verminderd en hun effectiviteit verhoogd kan worden. Ten slotte hielden de ministers in Bankenunie-format hun periodiek overleg met de voorzitter van de Raad van toezicht van de ECB en de voorzitter van de Gemeenschappelijke Afwikkelingsraad. Op de agenda stonden de ontwikkelingen, uitdagingen en kansen in de bankensector met het oog op het huidige volatiele economische en geopolitieke klimaat en de situatie op de financiële markten. Op 5 december zal de Eurogroep een nieuwe voorzitter verkiezen. Huidig voorzitter Paschal Donohoe is kandidaat voor een tweede termijn.

#### 1.5. ECOFIN vindt nog geen akkoord over uitfasering belastingminima voor vrachtwagens

Op 8 november bespraken de ministers van Financiën de herziening van de eurovignetrichtlijn. In 2017 heeft de Commissie in het kader van het eerste Mobiliteitspakket twee wijzigingen aan de Eurovignetrichtlijn voorgesteld. De eerste wijziging heeft betrekking op het kader voor tolheffing en werd reeds afgerond. De tweede (fiscale) wijziging heeft tot doel de belastingminima op zware vrachtvoertuigen boven 12 ton die in de richtlijn vervat zitten, geleidelijk uit te faseren naar nul euro, met als doel tolheffing aan te moedigen. In België is de jaarlijkse verkeersbelasting een oneigenlijke gewestbelasting. Alle regio's zijn voor een snelle uitfasering van de minima ten voordele van tolheffing. De lidstaten gerakten het niet eens over compromistekst, die de verlaging van de minima naar nul euro in één keer doorvoerde. Het voorzitterschap verkent momenteel een andere piste om lidstaten de mogelijkheid te geven om de tarieven te verlagen via een uitzonderingsregeling. Verder bespraken de ministers opnieuw de economische en financiële aspecten van de oorlog in Oekraïne. De Europese Commissie schetste de contouren van haar voorstel voor 18 miljard euro Macro-Financiële steun in 2023 dat gebuliceerd werd op 9 november. Onder de lidstaten bestaat brede steun om volgend jaar financiële steun te verlenen aan Oekraïne en een groot deel van de lidstaten onderschrijft de voorgestelde werkwijze. Verder ging onder meer aandacht naar financiële diensten. Zo werden algemene benaderingen aangenomen over de twee resterende voorstellen over de Bazel III-regels met als doel het toezicht op de bankensector en het risicobeheer te versterken.

#### 1.6. Grote Meren-regio op de agenda van de Raad Buitenlandse Zaken

Op 14 november vond de Raad Buitenlandse Zaken (RBZ) plaats. Voorafgaand aan de RBZ vond een informele ontbijtsessie met de Belarussische oppositieleider Sviatlana Tsikhanouskaya plaats. De Oekraïense minister van Buitenlandse Zaken, Dmytro Kuleba, sprak de Raad toe via videoverbinding. Kuleba vroeg de EU-lidstaten om meer aandacht te besteden aan accountability. Tijdens de Raad werd de EU *Military Assistance Mission Ukraine* (EUMAM) officieel gelanceerd en nam de Raad individuele restrictieve maatregelen aan in het kader van de vergiftiging van Alexei Navalny en de productie van systemen voor de overbrenging van chemische wapens in Syrië. Op aansturen van België stond ook het Grote Meren gebied op de agenda van de Raad. De Raad sprak brede steun uit voor de totstandkoming van een hernieuwd EU strategisch raamwerk voor de Grote Meren-regio. Lidstaten noemden in hun interventies veiligheidssamenwerking in de regio, duurzaam natuur- en grondstoffenbeheer en regionale economische integratie als elementen van mogelijke EU-inzet. De Raad sprak ook over de ontwikkelingen en politieke situatie in de Westelijke Balkan, waaronder de gevolgen die de aanhoudende Russische agressie tegen Oekraïne heeft op de regio. Onder *Current Affairs* stonden de onderwerpen EU-CELAC, klimaatdiplomatie (COP27 en COP15), Libanon, Iran en EUMM Georgië op de agenda.

### 1.7. Landbouwministers buigen zich over de natuurherstelwet meststoffen

Tijdens de Raad Landbouw gaf EU-Commissaris voor Milieu, Sinkevicius, een toelichting bij de landbouwaspecten uit de natuurherstelwet die de Commissie recentelijk voorstelde. Dit voorstel bevat ambities om landbouwecosystemen in een betere staat te brengen. De lidstaten toonden zich bezorgd over de impact van de natuurherstelwet voor landbouw. Ze stelden vooral vragen bij de haalbaarheid en de financiering voor de landbouwers. Onder meer op vraag van Vlaanderen stelde federaal landbouwminister Clarinval enkele vragen ter verduidelijking, bijvoorbeeld over de relatie met het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid. Verder lichtte EU-Commissaris voor Landbouw, Wojciechowski, de mededeling rond de beschikbaarheid en betaalbaarheid van meststoffen toe. De lidstaten gingen akkoord met de basispremissie dat we onze afhankelijkheid van derden moeten verminderen.

### 1.8. Raad 'bevriest' goedkeuring rond Raadsverordeningen solidariteit en vergunningsverlening in afwachting van een akkoord over het prijsplafond voor gas

De Raad besprak op 24 november de Raadsverordening Solidariteit en de Raadsverordening rond het sneller vergunnen van hernieuwbare energie-installaties. De bespreking van deze twee Raadsverordeningen werd echter doorkruist door een nieuw voorstel van de Commissie over een prijsplafond voor gas (het zogenaamde *market correction mechanism*) dat twee dagen voor de Raad werd gepubliceerd. De Commissie gaf daarmee gevolg aan de steeds groter wordende druk van een grote groep lidstaten om concrete wetgevende teksten te publiceren over het prijsplafond. Het voorstel werd over het algemeen negatief onthaald omwille van de voorwaarden voor activering van het plafond, maar toch werd het idee om verder te werken binnen de algemene architectuur van het voorstel breed gedragen door zowel voor- als tegenstanders van het prijsplafond. De Raad besloot evenwel, op vraag van een groot aantal lidstaten, om (nog) geen formele goedkeuring te verlenen aan de twee Raadsverordeningen (Solidariteit en vergunningsverlening) en deze pas goed te keuren met het voorstel voor prijsplafond. De drie teksten zouden dan goedgekeurd worden op de Buitengewone Raad Energie op 13 december.

### 1.9. Raad Ontwikkelingssamenwerking bouwt verder aan relaties met Afrikaanse partners

De Raad Buitenlandse Zaken Ontwikkelingssamenwerking stond in het teken van de opvolging van de EU-Afrikaanse Unie (AU) top van februari 2022, gevolgd door een informele uitwisseling met de voorzitter van de AU-commissie dhr. Mahamat Moussa Faki. De Raad besprak de status van het Africa-Europe Investment Package (implementatie Global Gateway) en de rol van de AU in het aanpakken van crises op het Afrikaanse continent. Daarnaast ging de aandacht naar de bredere impact van de Rusland-Oekraïne crisis, vooral inzake energie en mondiale voedselzekerheid. Er werd gewezen op de precaire situatie in de Hoorn van Afrika en de rol van de EU om hier actie te nemen. De Hoge Vertegenwoordiger, dhr. Borrell, wees na afloop op het belang van goede, sterke banden met Afrikaanse partners, zeker inzake voedselveiligheid en energie. De Raad ging tot slot in op de Team Europe aanpak in Oekraïne en Afghanistan en besprak inzake Afghanistan een voorstel van de COM en EDEO over een "diepgaandere en versterkte aanpak van de basisbehoeften" ter ondersteuning van de Afghaanse bevolking.

### 1.10. Onderwijsministers bespreken effect sociaaleconomische status op onderwijsresultaten

Op 28 november kwamen de onderwijsministers van de 27 EU-lidstaten bijeen in het kader van de traditionele november Onderwijsraad. Minister Klinkenberg van de Duitstalige Gemeenschap nam conform de toerbeurt het woordvoerderschap voor België waar. De ministers gingen akkoord over maatregelen om het percentage voortijdige schoolverlaters terug te dringen en de ondermaatse prestaties op het gebied van lezen, wiskunde en wetenschappen te verbeteren. In een aanbeveling over trajecten naar succes op school wordt de lidstaten gevraagd hiervoor strategieën te ontwikkelen en ervoor te zorgen dat sociaaleconomische status zo weinig mogelijk effect heeft op de onderwijs- en opleidingsresultaten. Tijdens een beleidsdebat bespraken de ministers ook hoe de Europese onderwijsruimte sneller en efficiënter kan reageren op crises zoals de Russische agressie tegen Oekraïne of de corona-pandemie. Minister Klinkenberg

wees op de huidige inspanningen van de Gemeenschappen in België voor de integratie van Oekraïense kinderen in hun onderwijsstelsels en op de rol van de Europese onderwijsruimte als een instrument om acties in crisistijden beter te coördineren.

#### 1.11. Vlaams Minister van Jeugd Benjamin Dalle roept op tot het decennium van de jeugd

De ministers van Jeugd kwamen bijeen op 28 november. Minister Benjamin Dalle nam deel aan de Raad voor België, ter vervanging van minister Glatigny. Tijdens de ontbijtvergadering benadrukten Kristýna Jelínková (Tsjechische kinderen- en jeugdraad) en Frédéric Piccavet (Europees jeugdforum) de belangrijke rol van vrijwilligerswerk in het promoten van intergenerationele solidariteit en werd voorgesteld om 2025 tot Europees jaar van de vrijwilliger uit te roepen. Tijdens de Raad maakten de ministers de balans op van de resultaten van het Europees Jaar van de jeugd. Speciale aandacht ging hierbij uit naar de vraag hoe het jeugdbeleid in alle beleidsterreinen kan worden geïntegreerd. België benadrukte dat participatie van jongeren van groot belang is om relevante kwesties te benadrukken voor de continuïteit van het jeugdbeleid. Dit moet het decennium van de jeugd worden, niet enkel het jaar van de jeugd. Er werden Raadsconclusies aangenomen over de bevordering van de intergenerationele dimensie in jeugdzaken.

#### 1.12. De Raad Cultuur ontvangt de Oekraïense cultuurminister en bevestigt EU steun voor heropbouw vernield erfgoed

Op 29 november 2022 vertegenwoordigde minister Linard België in de Raad Cultuur en Audiovisuele Zaken. De Raad keurde raadsconclusies goed inzake het nieuwe werkplan voor cultuur 2023-2026. Deze tekst zet met aandacht voor de verdere digitalisering van de culturele sectoren alvast de toon voor het aankomende Belgisch Voorzitterschap in 2024. In het beleidsdebat inzake steun voor en solidariteit met de Oekraïense cultuur, waaronder cultureel erfgoed, was grote consensus. Verschillende lidstaten kwamen tussen over hun concrete materiële bijdragen, nu en in de toekomst, om de creatieve en culturele sectoren in Oekraïne (in het bijzonder cultureel erfgoed) te ondersteunen. Voor het eerst was ook de bevoegde Oekraïense minister aanwezig in het raadsgebouw om het debat bij te wonen. Het voorzitterschap presenteerde ook nog zijn voortgangsrapport voor de European Media Freedom Act (EMFA). Verschillende lidstaten, waaronder ook België, namen het woord en benadrukten hun steun voor de politieke doelstellingen van de EMFA.

#### 1.13. Ministers van Sport keuren Raadsconclusies sportinfrastructuur goed

Tijdens de Raad Sport op 29 november keurden de ministers Raadsconclusies goed die specifiek op sportinfrastructuur gericht zijn. Deze conclusies bevatten aanbevelingen om meer rekening te houden met duurzaamheid en toegankelijkheid bij de bouw of renovatie van sportinfrastructuur. Enerzijds dienen de conclusies als een reactie op de hogere energieprijzen, die ook in de sportsector sterk gevoeld worden. Anderzijds vestigen de lidstaten de aandacht op het belang van inclusie en participatie aan sportactiviteiten. Nadien vond er een gedachtewisseling plaats tussen de lidstaten en Aleksandr Ceferin, voorzitter van de UEFA. Daar deelde men ideeën en best practices over hoe crisissituaties aangewend kunnen worden als opportuniteit om de sportsector verder te ontwikkelen. Onder meer de versnelde digitalisering van Vlaamse trainersopleidingen werd hier onder de aandacht geplaatst.

## **2. Ontwikkelingen inzake EU-regelgeving**

### 2.1. Voorstellen van richtlijn

In november 2022 werd één voorstel van richtlijn gepubliceerd.

Deze behandelde volgend onderwerp:

- de rechtsbescherming van modellen

## 2.2. Aangenomen richtlijnen

In november 2022 werd één aangenomen richtlijn gepubliceerd

Deze behandelde volgend onderwerp:

- verhitte tabaksproducten

## 2.3. Omzetting EU-richtlijnen in de Vlaamse rechtsorde

In bijlage II staat een stand van zaken van de omzetting van EU-richtlijnen in de Vlaamse rechtsorde.

### 1. *Vlaams scorebord*

De Europese Commissie publiceert tweemaal per jaar een scorebord. Het scorebord van de Europese Commissie is een rapport van de omzettingsprestaties van de 27 lidstaten, met inbegrip van België. Deze gegevens worden meegenomen tijdens de samenstelling van het “Vlaams scorebord”.

#### A. Vlaams scorebord december 2022

Het Vlaams scorebord van december 2022 telt 12 richtlijnen die Vlaanderen moet omzetten. Hiervan zijn drie richtlijnen reeds omgezet.

#### B. Vlaams scorebord juni 2023

Het Vlaams scorebord van juni 2023 telt 3 richtlijnen die Vlaanderen moet omzetten. Hiervan is 1 richtlijn reeds omgezet.

#### C. scorebord december 2023

Het Vlaams scorebord van december 2023 telt 6 richtlijnen die Vlaanderen moet omzetten.

## 2.4. Stand van zaken inbreukdossiers

De Vlaamse overheid moest in november 2022 nog maatregelen nemen in 24 inbreukdossiers (= de *lopende* inbreukdossiers). Het gaat om:

12 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen

12 inbreukdossiers wegens niet-correcte toepassing van richtlijnen of andere bronnen van het Europees recht

De Vlaamse overheid was in november 2022 betrokken in 20 inbreukdossiers waarin de nodige maatregelen reeds werden genomen (= de *afgeronde* inbreukdossiers). Het gaat om:

14 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen

6 inbreukdossiers wegens niet-correcte toepassing van richtlijnen of andere bronnen van het Europees recht

Overzichtstabel - stand van de procedure van de *lopende* inbreukdossiers:

| Stand van de procedure                         | 30. 11. 2021 | 31. 12. 2021 | 31. 01. 2022 | 28. 02. 2022 | 31. 03. 2022 | 30. 04. 2022 | 31. 05. 2022 | 30. 06. 2022 | 31. 08. 2022 | 30. 09. 2022 | 31. 10. 2022 | 30. 11. 2022 |
|------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Ingebrekestellingen                            | 10           | 9            | 11           | 11           | 13           | 13           | 14           | 12           | 13           | 13           | 13           | 13           |
| Met redenen omklede adviezen                   | 6            | 6            | 6            | 6            | 7            | 7            | 7            | 9            | 9            | 12           | 11           | 11           |
| Dagvaardingen                                  | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            |
| Eerste veroordeling door het Hof van Justitie  | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            |
| Ingebrekestellingen na een eerste veroordeling | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            |
| Dagvaardingen na een eerste veroordeling       | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            |
| Tweede veroordeling door het Hof van Justitie  | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            | 0            |
| <b>Totaal aantal inbreukdossiers</b>           | <b>16</b>    | <b>15</b>    | <b>17</b>    | <b>17</b>    | <b>20</b>    | <b>20</b>    | <b>21</b>    | <b>21</b>    | <b>22</b>    | <b>25</b>    | <b>24</b>    | <b>24</b>    |

Bijlagen

Meer informatie vindt u als bijlage:

|            |                                                              |
|------------|--------------------------------------------------------------|
| BIJLAGE I  | Agenda binnen de (Europese) Raad                             |
| BIJLAGE II | Ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken |

Jan JAMBON

Minister-president van de Vlaamse Regering en  
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management