



## Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

### Advies wetgeving VTC nr. 2022/093 van 6 september 2022

over

tekst	ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	over de erkenning van de beroepskwalificaties voor de gezondheidsberoepen die verworven zijn in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België, de Europese beroepskaart en de erkenning op basis van een andere opleiding dan de opleidingen, vermeld in artikel 101/2 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, waarvoor noch de richtlijn, vermeld in artikel 103,3°, van de voormelde wet, noch artikel 145, §1, van de voormelde wet geldt
roepnaam	(besluit beroepskwalificaties gezondheidsberoepen)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 2 september 2022

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Hilde Crevits, Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, van 6 september 2022, ontvangen door de VTC op 6 september 2022;

Gelet op de behandeling op de zitting van 6 september 2022 en de beslissing om het dossier af te werken in een schriftelijke procedure;

Brengt op 6 september 2022 het volgend advies uit:

#### I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Volksgezondheid (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *over de erkenning van de*

*beroepskwalificaties voor de gezondheidsberoepen die verworven zijn in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België, de Europese beroepskaart en de erkenning op basis van een andere opleiding dan de opleidingen, vermeld in artikel 101/2 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, waarvoor noch de richtlijn, vermeld in artikel 103,3°, van de voormelde wet, noch artikel 145, §1, van de voormelde wet geldt (hierna “het Ontwerp”), zonder aanduiding van specifieke artikelen.*

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

### Context

3. Het Ontwerp heeft tot doel de procedures vast te leggen die het agentschap Zorg en Gezondheid volgt voor de erkenning van Europese en andere internationale dossiers over de erkenning van gezondheidszorgberoepen.
4. Het vervangt daartoe wat nu is geregeld in het koninklijk besluit van 14 april 2013 tot vaststelling van de procedure voor de erkenning van de beroepskwalificaties betreffende de gezondheidsberoepen verworven in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België, vult aan wat de Europese beroepskaart betreft en moet ook de lacune in de procedureregelgeving verhelpen voor internationale dossiers waarvoor noch de richtlijn, vermeld in artikel 103, 3°, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, noch artikel 145, §1, van de voormelde wet geldt.
5. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens :

*“Art. 3.*

*§1. De aanvrager die de erkenning van een beroepskwalificatie als vermeld in artikel 2, eerste lid, 1°, wil verkrijgen, dient een erkenningsaanvraag in bij het agentschap<sup>1</sup>. Het agentschap stelt daarvoor een aanvraagformulier ter beschikking.*

*Het agentschap kan voor de indiening van de erkenningsaanvragen, vermeld in het eerste lid, een digitaal platform ter beschikking stellen dat het aanvraagformulier, vermeld in het eerste lid, aanvult of vervangt.*

*§2. Bij de aanvraag worden de volgende documenten gevoegd:*

*een kopie van de beroepskwalificatie waarop de aanvrager zich beroept, en, in voorkomend geval, een bewijs van zijn beroepservaring;*

*een bewijs van de nationaliteit van de aanvrager;*

*een uittreksel uit het strafregister of, als dat ontbreekt, een gelijkwaardig document dat een bevoegde autoriteit van de lidstaat van oorsprong of herkomst van de aanvrager heeft afgegeven, en dat bij de indiening niet ouder dan drie maanden is.*

*Bij een aanvraag van een erkenning als vermeld in artikel 2, eerste lid, 1°, b), van dit besluit, voegt de aanvrager ook een certificaat dat de bevoegde autoriteit van zijn lidstaat van oorsprong of herkomst heeft afgegeven. In dat certificaat wordt verklaard dat de opleidingstitel volledig in overeenstemming is met de opleidingstitel, vermeld in de lijst die conform artikel 106, §1, 1°, van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015, is bepaald.*

---

<sup>1</sup> Artikel 1,1° van het Ontwerp : het agentschap Zorg en Gezondheid

Art. 11.

§1. De aanvrager die conform artikel 2, eerste lid, 2°, a), een Europese beroepskaart voor een beroep als vermeld in artikel 10, 1°, wil verkrijgen, kan beslissen om een van de volgende twee acties ondernemen:

de erkenning van zijn beroepskwalificatie in de ontvangende lidstaat aanvragen;  
afhankelijk van het geval aan het agentschap vragen om een Europese beroepskaart af te geven of om bij de ontvangende lidstaat een aanvraag tot afgifte van een Europese beroepskaart in te dienen, waarbij het alle voorbereidende stappen voor zijn IMI-bestand uitvoert.

§2. Bij een aanvraag als vermeld in paragraaf 1, kan de aanvrager conform artikel 3 van verordening (EU) 2015/983 via het online-instrument, vermeld in artikel 3 van de voormelde verordening, een individueel IMI-bestand aanmaken voor de aanvraag van een Europese beroepskaart. De aanvrager voegt bij zijn aanvraag de documenten, vermeld in bijlage II, deel A, punt 1, van de voormelde verordening.

Het agentschap stuurt de aanvrager binnen een week nadat het zijn aanvraag als vermeld in het eerste lid, heeft ontvangen, een ontvangstbevestiging en vraagt, in geval van onvolledigheid van het dossier, bij de aanvrager de ontbrekende documenten op. Als de aanvrager die documenten niet bezorgt binnen zes maanden nadat het agentschap ze heeft opgevraagd, kan de aanvraag administratief worden afgesloten.

In voorkomend geval geeft het agentschap alle bewijsstukken af die conform de voormelde verordening noodzakelijk zijn. Het agentschap gaat na of de aanvrager wettelijk gevestigd is in de Vlaamse Gemeenschap en of alle documenten die voor de afgifte van een Europese beroepskaart noodzakelijk zijn, geldig en authentiek zijn. Als daarover gegronde twijfel bestaat, raadpleegt het agentschap de instelling die het document afgegeven heeft. Bovendien kan het de aanvrager eensluidend gewaarmerkte afschriften van de documenten vragen.

(...)

Art. 13.

§1. Als conform artikel 2, eerste lid, 2°, b), een Europese beroepskaart voor een beroep als vermeld in artikel 10, 1°, wordt aangevraagd en het agentschap, via de bevoegde autoriteit in de lidstaat van oorsprong van de houder van een beroepskwalificatie, een aanvraag van een Europese beroepskaart ontvangt, beslist het agentschap binnen dertig dagen nadat het de aanvraag heeft ontvangen of het een Europese beroepskaart afgeeft.

Als het agentschap een Europese beroepskaart afgeeft, kent het tegelijk een automatisch erkenning conform artikel 2, eerste lid, 1°, b), toe.

Als het een afwijzingsbeslissing neemt, bezorgt het agentschap die beslissing binnen dertig dagen na de dag waarop het heeft beslist, met een aangetekende zending aan de Europese aanvrager.

(...)

§3. In geval van gegronde twijfel kan het agentschap de lidstaat van oorsprong verzoeken om aanvullende informatie te verstrekken of om een eensluidend gewaarmerkt afschrift van een document mee te sturen.

Het agentschap mag alleen toegang vragen tot documenten die in het IMI-bestand zijn opgenomen en die nog geldig zijn.

(...)

Art. 14.

*§1. Als conform artikel 2, eerste lid, 2°, b), van dit besluit een Europese beroepskaart voor een beroep als vermeld in artikel 10, 2°, van dit besluit, wordt aangevraagd via de bevoegde autoriteit van de lidstaat van oorsprong van een houder van een beroepskwalificatie, wordt de aanvraag gecontroleerd en de eventuele Europese beroepskaart die eruit voortvloeit, afgegeven conform artikel 5/6, §3 tot en met §6, van de wet van 12 februari 2008.*

*Als het agentschap een Europese beroepskaart afgeeft, kent het tegelijk een erkenning als vermeld in artikel 2, eerste lid, 1°, a), toe.*

(...)

*Hoofdstuk 5. De erkenning op basis van een andere opleiding dan de opleidingen, vermeld in artikel 101/2 van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015, waarvoor noch de richtlijn, noch artikel 145, §1, van de voormelde wet, geldt, en het behoud en de intrekking van die erkenning*

Art. 18.

*§1. De aanvrager die een erkenning als vermeld in artikel 2, eerste lid, 3°, wil verkrijgen, dient een erkenningsaanvraag in bij het agentschap. Het agentschap stelt daarvoor een aanvraagformulier ter beschikking.*

*Het agentschap kan voor de indiening van de aanvragen, vermeld in het eerste lid, een digitaal platform ter beschikking stellen dat het aanvraagformulier, vermeld in het eerste lid, aanvult of vervangt.*

*§2. Bij de aanvraag worden de volgende documenten gevoegd:*

*een kopie van de beroepskwalificatie waarop de aanvrager zich beroept, en, in voorkomend geval, een bewijs van zijn beroepservaring;*  
*een bewijs van de nationaliteit van de aanvrager;*  
*een uittreksel uit het strafregister of, als dat ontbreekt, een gelijkwaardig document dat een bevoegde autoriteit van de lidstaat van oorsprong of herkomst van de aanvrager heeft afgegeven, en dat bij de indiening niet ouder dan drie maanden is;*  
*alle beschikbare informatie die toelaat het opleidingstraject en de werkervaring van de aanvrager naar waarde te schatten.”*

## **II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG**

### **1. Voorafgaande toelichting**

6. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: aanvragers van een erkenning van een beroepskwalificatie, aanvragers van een Europese beroepskaart en aanvragers van een erkenning op basis van een andere opleiding dan de opleidingen, vermeld in artikel 101/2 van de voormelde wet, waarvoor noch de richtlijn, noch artikel 145, §1, van de voormelde wet van 10 mei 2015 geldt,

en dat het minstens de volgende gegevens lijkt te betreffen :

beroepsgegevens, identificatiegegevens, strafrechtelijke gegevens, opleidingsgegevens.

7. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

## 2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

8. De wettelijke basis van het Ontwerp is de wet van 12 februari 2008 tot instelling van een algemeen kader voor de erkenning van EU-beroepskwalificaties en de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, artikel 101/3, 101/4 en 104/1, die stellen :

*“Art. 101/3.*

*De Vlaamse Regering bepaalt de procedure voor*

*1° de erkenning van beroepskwalificaties met toepassing van de Richtlijn, vermeld in artikel 103, 3°, van deze wet; 2° het behoud en de intrekking van de erkenning, vermeld in punt 1°.*

*Art. 101/4.*

*De Vlaamse Regering bepaalt de procedure voor:*

*1° de erkenning op basis van een andere opleiding dan de opleiding, vermeld in artikel 101/2, eerste lid, 1°, van deze wet, en waarop de Richtlijn, vermeld in artikel 103, 3°, en artikel 145, §1, van deze wet, niet van toepassing zijn;*

*2° het behoud en de intrekking van de erkenning, vermeld in punt 1°.”.*

*Art. 104/1.*

*De Vlaamse Regering bepaalt de volgende elementen:*

*1° de wijze waarop houders van een beroepskwalificatie die ze in de Vlaamse Gemeenschap hebben behaald, die hun beroep willen uitoefenen in een andere lidstaat, een aanvraag tot afgifte van een Europese beroepskaart kunnen indienen;*

*2° de wijze waarop een Europese beroepskaart met het oog op vestiging in het Nederlandse taalgebied kan worden afgegeven aan migranten die hun beroepskwalificatie in een andere lidstaat verworven hebben.”*

De VTC doet opmerken dat heel wat “niet-migranten”, maar bvb “grensbewoners” betrokken partijen zijn zodat men beter kan spreken van “houders van een beroepskwalificatie die ze buiten de Vlaamse Gemeenschap hebben behaald”, één en ander conform 1°.

9. Volgende bepalingen van de wet van 12 februari 2008 tot instelling van een algemeen kader voor de erkenning van EU-beroepskwalificaties zijn relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (onderlijning VTC):

*“Art. 5/8 Verwerking van en toegang tot gegevens met betrekking tot de Europese beroepskaart en het IMI bestand*

*§ 1. De gegevens op de Europese beroepskaart beperken zich tot de gegevens die nodig zijn om vast te stellen dat de houder gerechtigd is om het beroep uit te oefenen waarvoor de kaart werd afgegeven, namelijk de voor- en achternaam van de houder, datum en plaats van geboorte, beroep, de opleidingstitels van de houder, het toepasselijk stelsel, de betrokken bevoegde autoriteiten, het kaartnummer, de beveiligingsfuncties en een verwijzing naar een geldig bewijs van identiteit. Informatie met betrekking tot opgedane beroepservaring of compensatiemaatregelen waaraan door de houder van de Europese beroepskaart is voldaan, wordt opgenomen in het IMI-bestand.*

*§ 2. Onverminderd het vermoeden van onschuld, werken de bevoegde Belgische autoriteiten binnen de grenzen van hun bevoegdheden het IMI-bestand dat betrekking heeft op een Europese beroepskaart bij door er informatie op te nemen over tuchtrechtelijke maatregelen of de strafrechtelijke sancties die betrekking hebben op een verbod of beperking op de uitoefening van een professionele activiteit en die invloed hebben op de uitoefening van de werkzaamheden van de houder*

van een Europese beroepskaart.

Daarbij nemen zij de regels in acht inzake de bescherming van persoonsgegevens en in het bijzonder de bepalingen van of genomen in uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens en van de wet van 24 augustus 2005 tot omzetting van verschillende bepalingen van de richtlijn financiële diensten op afstand en van de richtlijn privacy en elektronische communicatie.

In het kader van deze bijwerking verwijderd de bevoegde Belgische autoriteit de informatie die niet meer vereist is. De houder van de Europese beroepskaart alsook de bevoegde autoriteiten die toegang hebben tot het overeenkomstige IMI-bestand worden onmiddellijk van deze bijwerking op de hoogte gebracht.

De inhoud van de bijwerking beperkt zich tot het volgende :

- 1° de identiteit van de beroepsbeoefenaar;
- 2° het betreffende beroep;
- 3° informatie over de nationale autoriteit of rechtbank die de beperkings- of verbodsbeslissing heeft genomen;
- 4° de reikwijdte van de beperking of het verbod; en
- 5° de periode waarin de beperking of het verbod van kracht is.

§ 3. De persoonsgegevens in het IMI-bestand komen voor verwerkingsdoeleinden in aanmerking zolang dat nodig is met het oog op de erkenningsprocedure als zodanig en als bewijs van de erkenning of van de toezending van de krachtens artikel 9 vereiste verklaring.

§ 4. De persoonsgegevens in het bijgewerkte IMI-bestand of in de beroepskaart worden verwerkt overeenkomstig de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens en de wet van 24 augustus 2005 tot omzetting van verschillende bepalingen van de richtlijn financiële diensten op afstand en van de richtlijn privacy elektronische communicatie.

De persoonsgegevens worden verwerkt om de houder van de beroepskaart te identificeren en de bevoegde autoriteiten van de andere lidstaten te informeren over eventuele beperkingen of verboden met betrekking tot de uitoefening van een beroepsactiviteit.

De persoonsgegevens :

- 1° worden eerlijk en rechtmatig verwerkt;
- 2° worden verzameld om het doel bedoeld in lid 2 te bereiken;
- 3° zijn toereikend, terzake dienend en niet overmatig uitgaande van het doel bedoeld in lid 2.

§ 5. De houder van een Europese beroepskaart kan op elk moment, en zonder dat daaraan voor hem kosten zijn verbonden, verzoeken om toegang tot zijn gegevens, rechtzetting van onjuiste of onvolledige gegevens op de beroepskaart of in het IMI-bestand, overeenkomstig artikel 12 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, of om schrapping van de gegevens opgenomen op de beroepskaart of in het IMI-bestand of afscherming van het desbetreffende IMI-bestand. De houder wordt van dit recht in kennis gesteld op het moment dat de Europese beroepskaart wordt afgegeven en wordt daaraan vervolgens om de twee jaar herinnerd.

In geval van een verzoek tot verwijdering van een IMI-bestand dat is gekoppeld aan een Europese beroepskaart die met het oog op vestiging of de tijdelijke en incidentele verrichting van diensten op grond van artikel 9, § 4, is afgegeven, verschaft de bevoegde Belgische de houder van de beroepskwalificaties een document waaruit blijkt dat zijn beroepskwalificaties worden erkend.

§ 6. Met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens die voorkomen op de Europese beroepskaart en in alle IMI-bestanden wordt elke bevoegde Belgische autoriteit die belast is met het onderzoeken van een aanvraag om Europese beroepskaart of met de aflevering ervan en een IMI-bestand dat is gekoppeld aan een beroepskaart, beschouwd als verantwoordelijke voor de verwerking in de zin van artikel 1, § 4, van de voornoemde wet van 8 december 1992.

§ 7. Elke belanghebbende, daarin begrepen de werkgevers en klanten van de houder van de Europese beroepskaart en de overheidsinstanties, kan aan de bevoegde Belgische overheid vragen om de echtheid en geldigheid van een Europese beroepskaart die hem door de kaarthouder wordt voorgelegd, te controleren.

Art. 27

§ 1. De bevoegde Belgische autoriteiten werken nauw samen met de bevoegde autoriteiten van de lidstaat van oorsprong bij de toepassing van de richtlijn. Zij zien toe op de betrouwbaarheid van de uitgewisselde informatie.

§ 2. De bevoegde Belgische autoriteiten wisselen informatie uit met de bevoegde autoriteiten van de lidstaat van oorsprong over tuchtrechtelijke maatregelen of strafrechtelijke sancties die genomen zijn, en over alle andere specifieke ernstige feiten die van invloed kunnen zijn op de uitoefening van werkzaamheden in het kader van deze wet, met inachtneming van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens en van de wet van 24 augustus 2005 voor wat betreft de bepalingen inzake de omzetting van de richtlijn privacy en elektronische communicatie (richtlijn 2002/58/EG).

In het omgekeerde geval, op aanvraag van de bevoegde autoriteiten van de ontvangende lidstaat, gaan de bevoegde Belgische autoriteiten de juistheid van deze feiten na, bepalen de aard en de omvang van het in te stellen onderzoek en stellen de bevoegde autoriteiten van de ontvangende lidstaat in kennis van de consequenties die zij daaruit trekken ten aanzien van de verstrekte informatie.

Voor de toepassing van de §§ 1 en 2 gebruiken de bevoegde autoriteiten het IMI.”

10. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
11. Het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “taak van algemeen belang”, waar het dossierbeheer betreft. De VTC beveelt aan om dit te voegen aan het Ontwerp of de nota.
12. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM<sup>2</sup>, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke

---

<sup>2</sup> Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

bepaling moeten de essentiële elementen<sup>3</sup> van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.<sup>4</sup>

13. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e), AVG<sup>5</sup>, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
14. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
15. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
16. Hierbij moet er op gelet worden dat in een eventueel uitvoeringsbesluit (mits delegatie aan de Vlaamse Regering) verdere modaliteiten kunnen worden bepaald, maar dat de essentie in het decreet zelf moet worden opgenomen, wat nu nog niet het geval is. De VTC verwijst naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake delegatie door de wetgever<sup>6</sup>.
17. De VTC wijst erop dat er ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 10, AVG, namelijk strafrechtelijke gegevens.

---

<sup>3</sup> Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

<sup>4</sup> EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116; DEGRAVE, E., *L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

<sup>5</sup> “e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;”

<sup>6</sup> bv. GWH nr. 166/2011, 10 november 2011, overw. B.43.3 e.v., GWH nr. 158/2021, 18 november 2021, overw. B.8.4.2.



18. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikelen 9 en 10 AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van de artikelen 9 en 10, §2, WVG die aangeven welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:
- de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
  - de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
  - ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.
19. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling (zie verder).

### 3. Doelbinding

20. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
21. De volgende doeleinden kunnen uit het Ontwerp afgeleid worden: het toekennen en zonodig intrekken van een erkenning van een beroepskwalificatie, een Europese beroepskaart of van een erkenning op basis van een andere opleiding dan de opleidingen, vermeld in artikel 101/2 van de voormelde wet, waarvoor noch de richtlijn, noch artikel 145, §1, van de voormelde wet van 10 mei 2015 geldt.
22. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
23. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

### 4. Verantwoordelijkheid

24. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
25. Het Ontwerp bevat geen specifieke en expliciete bepalingen. Wat de Europese beroepskaart betreft voorziet artikel 5/8 § 6 van de wet van 12 februari 2008 tot instelling van een algemeen kader voor de erkenning van EU-beroepskwalificaties dat elke autoriteit belast met onderzoek van een aanvraag voor een Europese beroepskaart de verwerkingsverantwoordelijke is, in casu dan het Agentschap Zorg en Gezondheid. Het is nochtans van belang dat de betrokkenen perfect weten tot wie zich te richten met het oog op het uitoefenen en afdwingen van de hen door de AVG toegekende rechten. De VTC beveelt aan om de verwerkingsverantwoordelijke voor alle verwerkingen uitdrukkelijk op te nemen in het Ontwerp in afwachting van de aanpassing van de wetgeving.

26. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)<sup>7</sup> voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
27. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB verplicht zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**<sup>8</sup> met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35.4 van de AVG.
28. De VTC verwijst in dit kader naar het punt :
- 3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];
29. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht<sup>9</sup>.

## 5. Minimale gegevensverwerking

30. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
31. De categorieën betrokkenen zijn aanvragers van een erkenning van een beroepskwalificatie, aanvragers van een Europese beroepskaart en aanvragers van een erkenning op basis van een andere opleiding dan de opleidingen, vermeld in artikel 101/2 van de voormelde wet, waarvoor noch de richtlijn, noch artikel 145, §1, van de voormelde wet van 10 mei 2015 geldt,
- en de categorieën gegevens zijn minstens :
- beroepsgegevens, identificatiegegevens, strafrechtelijke gegevens, opleidingsgegevens.
32. De VTC stelt vast dat wat de voorliggende regeling betreft, de **categorieën van persoonsgegevens** niet voldoende zijn aangeduid: Immers, het Ontwerp voorziet dat het agentschap een aanvraagformulier ter beschikking stelt of een digitaal platform dat het aanvraagformulier vervangt zonder dat het Ontwerp bepaalt welke persoonsgegevens in het aanvraagformulier of het platform gevraagd zullen worden.

---

<sup>7</sup> Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

<sup>8</sup> Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties

[https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC\\_O\\_2020\\_01\\_DPIA\\_lijsten\\_v1\\_voor\\_web.pdf](https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_lijsten_v1_voor_web.pdf)

<sup>9</sup> Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: “Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichhoudende autoriteit.”

33. Wat de ontvangers betreft: het Agentschap Zorg en Gezondheid.
34. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens, onder meer met instellingen die documenten die voor de afgifte van de Europese beroepskaart noodzakelijk zijn, afgegeven hebben, met bevoegde autoriteiten van ontvangende lidstaten en van lidstaten van oorsprong van de houder van de beroepskwalificatie en met de Europese Commissie. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden.
35. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
36. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
37. Wat de **bewaartermijn** betreft, merkt de VTC op dat die niet vastgelegd wordt. Het moet evenwel duidelijk zijn hoelang de verwerkingsverantwoordelijke mag bijhouden. Hiervoor moet enerzijds gekeken worden naar de eventueel toepasselijke archiefwetgeving en anderzijds een proportionaliteitsafweging te worden gemaakt.
38. In het licht van artikel 6.3 van de AVG, adviseert de VTC om in het Ontwerp de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor deze verwerking van persoonsgegevens te voorzien, of toch minstens criteria op te nemen die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen en deze termijn te motiveren.

## 6. Juistheid

39. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
40. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen nemen.

## 7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

41. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
42. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 41, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

## 8. Beveiligingsmaatregelen

43. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
44. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens niet duidelijk afgebakend zijn en het mogelijk delicate gegevens/bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.

45. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
  - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
  - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
  - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
46. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling<sup>10</sup> ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen<sup>11</sup> die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer<sup>12</sup> en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichhouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom<sup>13</sup>.
47. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover<sup>14</sup>.

### III. BESLUIT

48. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of minstens aan de nota (luik 2);
  - de verwerkingsverantwoordelijke aanduiden en vermelden in het Ontwerp (luik 4);
  - een gegevenseffectenbeschermingsbeoordeling uitvoeren (luik 4);
  - de categorieën persoonsgegevens duidelijker omschrijven (luik 5);
  - de bewaartermijn(en) bepalen, minstens criteria opnemen om de bewaartermijn(en) te bepalen en deze verantwoorden (luik 5);
  - de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de persoonsgegevens (luik 6);
  - de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,

Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)

Getekend op: 2022-09-23 18:00:20 +02:0

Reden: Ik keur dit document goed



---

<sup>10</sup> Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

<sup>11</sup> Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

<sup>12</sup> Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschiede instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

<sup>13</sup> *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

<sup>14</sup> <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>