

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de erkenning van de beroepskwalificaties voor de gezondheidsberoepen die verworven zijn in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België, de Europese beroepskaart en de erkenning op basis van een andere opleiding dan de opleidingen, vermeld in artikel 101/2 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, waarvoor noch de richtlijn, vermeld in artikel 103, 3°, van de voormelde wet, noch artikel 145, §1, van de voormelde wet geldt

- Definitieve goedkeuring

Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de erkenning van de beroepskwalificaties voor de gezondheidsberoepen die verworven zijn in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België, de Europese beroepskaart en de erkenning op basis van een andere opleiding dan de opleidingen, vermeld in artikel 101/2 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, waarvoor noch de richtlijn, vermeld in artikel 103, 3°, van de voormelde wet, noch artikel 145, §1, van de voormelde wet geldt, heeft tot doel de procedures vast te leggen die het agentschap Zorg en Gezondheid volgt voor de erkenning van Europese en andere internationale dossiers over de erkenning van gezondheidszorgberoepen. Het vervangt daartoe hetgeen nu is geregeld in het koninklijk besluit van 14 april 2013 tot vaststelling van de procedure voor de erkenning van de beroepskwalificaties betreffende de gezondheidsberoepen verworven in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België, vult aan wat de Europese beroepskaart betreft en moet ook de lacune in de procedureregelgeving verhelpen voor internationale dossiers waarvoor noch de richtlijn, vermeld in artikel 103, 3°, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, noch artikel 145, §1, van de voormelde wet geldt.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsveld gezondheids- en woonzorg, meer bepaald het algemeen gezondheidsbeleid, Strategische doelstelling: Kwaliteit, Operationele doelstelling: We investeren in voldoende competent zorgpersoneel om ook in de toekomst kwaliteitsvolle zorg en dienstverlening te kunnen bieden.

Sinds de inwerkingtreding van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming op 1 juli 2014 zijn de gemeenschappen bevoegd voor de “erkenning van de gezondheidszorgberoepen, met naleving van de door de federale overheid bepaalde erkenningsvoorwaarden” (art. 5, §1, l, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

De federale overheid bleef bevoegd voor het bepalen van de normen waaraan de aanvrager moet voldoen om te kunnen worden erkend als beoefenaar van een gezondheidszorgberoep, maar de bevoegdheidsoverdracht met betrekking tot de erkenning van de gezondheidszorgberoepen had wel tot gevolg dat de gemeenschappen bevoegd zijn geworden voor het bepalen van de procedure die moet worden gevolgd bij een erkenningsaanvraag.

Met verschillende besluiten van de Vlaamse Regering gaf de Vlaamse Gemeenschap de procedureregels voor de erkenning van verschillende gezondheidszorgberoepen de voorbije jaren vorm, maar de procedure voor de erkenning van de beroepskwalificaties betreffende de gezondheidsberoepen verworven in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België werd tot op heden niet aangepast. Het strekt toch tot aanbeveling om ook die procedure uit het koninklijk besluit van 14 april 2013 tot vaststelling van de procedure voor de erkenning van de beroepskwalificaties betreffende de gezondheidsberoepen verworven in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België te herschrijven, zodat de procedure aangepast is aan de Vlaamse realiteit. Bovendien ontbreekt in de bestaande procedure elke vermelding van de Europese beroepskaart en moet ook een procedure worden uitgewerkt voor internationale dossiers waarvoor noch de richtlijn, vermeld in artikel 103, 3°, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, noch artikel 145, §1, van de voormelde wet geldt.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de erkenning van de beroepskwalificaties voor de gezondheidsberoepen die verworven zijn in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België, de Europese beroepskaart en de erkenning op basis van een andere opleiding dan de opleidingen, vermeld in artikel 101/2 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, waarvoor noch de richtlijn, vermeld in artikel 103, 3°, van de voormelde wet, noch artikel 145, §1, van de voormelde wet geldt, werd principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 2 september 2022 (VR 2022 0209 DOC.0928/1-2).

Op 6 september 2022 heeft de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens advies nr. 2022/093 gegeven. Naar aanleiding van dat advies werden geen aanpassingen aangebracht in het ontwerp. Als met artikel 6 van het ontwerp van decreet tot regeling van de verwerking van persoonsgegevens in het beleidsveld sociale bescherming en in het beleidsveld gezondheids- en woonzorg, wat betreft de erkenning van gezondheidszorgberoepen en de preventieve gezondheidszorg een artikel 101/5 wordt toegevoegd aan hoofdstuk 8/1 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, worden de opmerkingen van de VTC deels beantwoord. Met de rest van

de opmerkingen kan rekening worden gehouden bij de opmaak van een besluit van de Vlaamse Regering dat uitvoering zal geven aan het voormelde artikel 101/5.

Op 3 november 2022 heeft de Raad van State, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, advies nr. 72.282/3 uitgebracht.

Zoals gewoonlijk heeft de Raad van State opgemerkt dat niet enkel het advies moet worden ingewonnen van de Vlaamse toezichtcommissie, maar ook het advies van de (federale) Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit. Op deze opmerking van de Raad van State wordt niet ingegaan. Bij artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer werd de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) opgericht. De VTC is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG) verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG kan immers elke lidstaat één of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG oprichten.

Sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad d.d. 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van voornoemd decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Er moet aldus worden vastgesteld dat er in dit geval een advies is, waarbij het ontwerp is getoetst aan de AVG.

Aan de algemene opmerking en al de opmerkingen vermeld in het onderzoek van de tekst werd tegemoetgekomen.

A. ALGEMENE TOELICHTING

Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de erkenning van de beroepskwalificaties voor de gezondheidsberoepen die verworven zijn in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België, de Europese beroepskaart en de erkenning op basis van een andere opleiding dan de opleidingen, vermeld in artikel 101/2 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, waarvoor noch de richtlijn, vermeld in artikel 103, 3°, van de voormelde wet, noch artikel 145, §1, van de voormelde wet geldt, heeft tot doel de procedures vast te leggen die het agentschap Zorg en Gezondheid volgt voor de erkenning van Europese en andere internationale dossiers over de erkenning van gezondheidszorgberoepen.

Het vervangt daartoe hetgeen nu is geregeld in het koninklijk besluit van 14 april 2013 tot vaststelling van de procedure voor de erkenning van de beroepskwalificaties betreffende de gezondheidsberoepen verworven in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België, vult aan wat de Europese beroepskaart betreft en moet ook de lacune in de procedureregelgeving verhelpen voor internationale dossiers waarvoor noch de richtlijn, vermeld in artikel 103, 3°, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, noch artikel 145, §1, van de voormelde wet geldt.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1 bepaalt conform het advies van de Raad van State dat dit besluit voorziet in de gedeeltelijke omzetting van de beroepskwalificatierichtlijn en in de gedeeltelijke uitvoering van uitvoeringsverordening (EU) 2015/983 van de Commissie van 24 juni 2015 betreffende de procedure

voor de afgifte van de Europese beroepskaart en de toepassing van het waarschuwingsmechanisme overeenkomstig Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad. **Door de toevoeging van deze bepaling is de rest van het ontwerp opnieuw genummerd.**

Hoofdstuk 2. Definities

Artikel 2 bevat definities en spreekt voor zich.

Hoofdstuk 3. Toepassingsgebied

Artikel 3 bepaalt dat het besluit van toepassing is op en de procedure regelt voor de erkenning van gezondheidszorgberoepen en de afgifte van Europese beroepskaarten conform de richtlijn, vermeld in artikel 103, 3°, van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015, en ook voor erkenningen waarvoor die richtlijn niet geldt en die niet onder de toepassing van artikel 145, §1, van de voormelde wet vallen.

Hoofdstuk 4. De erkenning van een beroepskwalificatie conform de richtlijn en het behoud en de intrekking van die erkenning

Artikel 4 tot en met 10 hernemen de procedure, vermeld in het koninklijk besluit van 14 april 2013 tot vaststelling van de procedure voor de erkenning van de beroepskwalificaties betreffende de gezondheidsberoepen verworven in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België en vervlaamsen die waar nodig. Artikel 4 bepaalt hoe een aanvraag kan worden ingediend en welke documenten daarvoor vereist zijn. Artikel 5 regelt de ontvangstbevestiging, hoe een onvolledig dossier kan worden vervolledigd of administratief kan worden afgesloten als dat niet gebeurt en dat een aanvraag voor advies aan een erkenningscommissie of experts kan worden voorgelegd. Artikel 6 beschrijft wat het agentschap bij een erkenningsaanvraag nagaat alvorens een beslissing te nemen conform artikel 7. Artikel 8 en 9 bepalen hoe een erkenning, al dan niet op verzoek van de gezondheidszorgberoepsbeoefenaar, kan worden ingetrokken. Artikel 10 vermeldt dat de gezondheidszorgberoepsbeoefenaar van wie een erkenning werd ingetrokken altijd een nieuwe erkenning kan aanvragen volgens de voormelde procedure.

Hoofdstuk 5. De afgifte en de intrekking van een Europese beroepskaart

Artikel 11 beperkt het toepassingsgebied van hoofdstuk 5 tot beroepen die onder de automatische erkenning, vermeld in artikel 106 van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 vallen en waarvoor de Europese Commissie conform de Richtlijn via de EU-verordening een Europese beroepskaart heeft ingevoerd (vandaag alleen: verantwoordelijk algemeen ziekenverpleger en apotheker) en beroepen onder het algemeen stelsel voor de erkenning, vermeld in artikel 105 van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 vallen en waarvoor de Europese Commissie overeenkomstig de Richtlijn via de EU-verordening een Europese beroepskaart heeft ingevoerd (vandaag alleen: kinesitherapeut). **Artikel 12 tot en met 15** beschrijven de afgifteprocedure die via het IMI-systeem verloopt. **Artikel 16 en 17** bepalen hoe een Europese beroepskaart, al dan niet op verzoek van de gezondheidszorgberoepsbeoefenaar, kan worden ingetrokken. **Artikel 18** vermeldt dat de gezondheidszorgberoepsbeoefenaar van wie een Europese beroepskaart werd ingetrokken altijd een nieuwe Europese beroepskaart kan aanvragen volgens de voormelde procedure.

Hoofdstuk 6. De erkenning op basis van een andere opleiding dan de opleidingen, vermeld in artikel 101/2 van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015, waarvoor noch de richtlijn, noch artikel 145, §1, van de voormelde wet, geldt, en het behoud en de intrekking van die erkenning

Voor “andere buitenlanders dan Europese onderdanen, wier buitenlands diploma gelijkwaardig werd verklaard door de bevoegde autoriteiten van een gemeenschap en die in België beroepsactiviteiten wensen uit te oefenen vermeld in de artikelen 3, § 1, 4, 6, 23, § 2, 43, 45, 56, 63, 68/1 of 68/2 of die in aanmerking wensen te komen voor het uitoefenen van een paramedisch

beroep in overeenstemming met hoofdstuk 7” is er artikel 145 van de voormelde wet van 10 mei 2015, maar voor andere buitenlandse dossiers waarbij de erkenning wordt gevraagd voor een bijzondere beroepstitel is er geen regelgeving. Een procedure gelijkaardig aan die voor de Europese erkenningsaanvragen wordt in dergelijke gevallen tot op heden gevolgd omdat de afwijzing van zo een buitenlandse aanvraag een schending van het gelijkheidsbeginsel en het non-discriminatiebeginsel zou betekenen. Met **artikel 19 tot en met 25** wordt die werkwijze, naar analogie met die vermeld in hoofdstuk 4, regelgevend verankerd. Bij artikel 19, §2, 4°, moet verduidelijkt dat onder “alle beschikbare informatie die toelaat het opleidingstraject en de werkervaring van de aanvrager naar waarde te schatten” allerlei documenten kunnen worden begrepen: een motivatiebrief, een uitgebreide cv, een opleidingsprogramma, attesten van gevolgde relevante bijscholingen, bewijzen van werkervaring, lijsten van activiteiten of behandelingen, publicaties... Het is niet mogelijk een exhaustieve lijst in regelgeving mee te nemen en het is ook niet dat elk van voormelde documenten altijd aanwezig moet zijn: het is in het voordeel van de kandidaat het agentschap (en de erkenningscommissie) zo goed mogelijk te informeren. Hoe meer informatie, hoe beter kan worden ingeschat of er eventueel wezenlijke verschillen zijn met de opleiding die men in België kan volgen. Anders dan bij Europese aanvragen kan een evaluatie van de kennis en vaardigheden van de aanvrager noodzakelijk zijn om advies te kunnen verlenen over de erkenningsaanvraag. Een dergelijke evaluatie kan door de erkenningscommissie in kwestie worden georganiseerd of bijvoorbeeld bestaan uit deelname aan een examen dat typisch is voor het beroep in kwestie en zo een goed beeld kan geven van de kennis en kunde die onvoldoende duidelijk uit het dossier en eventuele bijkomende inlichtingen blijken.

Hoofdstuk 7. Slotbepalingen

Artikel 26 bepaalt dat het koninklijk besluit van 14 april 2013 tot vaststelling van de procedure voor de erkenning van de beroepskwalificaties betreffende de gezondheidsberoepen verworven in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België wordt opgeheven.

Volgens **artikel 27** worden de dossiers die op 31 mei 2023 (het ogenblik van de inwerkingtreding van dit besluit) al in behandeling zijn, vanaf 31 mei 2023 verder behandeld conform dit besluit.

Artikel 28 regelt de inwerkingtreding. Omwille van operationele aanpassingen die in eCad (gedeelde databank) moeten gebeuren en de opmaak van een ontwerp van besluit (dat uitvoering geeft aan de relevante bepalingen uit het decreet tot regeling van de verwerking van persoonsgegevens in het beleidsveld sociale bescherming en in het beleidsveld gezondheids- en woonzorg, wat betreft de erkenning van gezondheidszorgberoepen en de preventieve gezondheidszorg) die moet worden aangevat, is het noodzakelijk de inwerkingtreding uit te stellen. Een voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering door de fusie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid tot het Departement Welzijn en Gezondheid veronderstelt wel dat de wijzigingen al zouden zijn gebeurd voor de fusie en doet louter technische aanpassingen naar aanleiding van de fusie op 1 juni 2023 in werking treden, vandaar 31 mei 2023.

Artikel 29 bevat de uitvoeringbepaling.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit heeft geen financiële weerslag. Als het agentschap een erkenningsaanvraag voor advies wil voorleggen aan een erkenningscommissie voor de betrokken beroepstitel, zal dat gebeuren in een vergadering die verloopt volgens het besluit van de Vlaamse Regering dat van

toepassing is op die specifieke beroepstitel. Er worden bijgevolg geen nieuwe erkenningscommissies opgericht, noch extra presentiegelden, noch extra tegemoetkomingen in de verplaatsingskosten voor deelname aan de vergaderingen voorzien.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 30 juni 2022. Het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, is met toepassing van artikel 31, §2, 2°, van het BVR VCO niet vereist.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit ontwerp van besluit heeft geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft op zich geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering zal het besluit aan de diensten van het Belgisch Staatsblad worden overgemaakt met het oog op publicatie in extenso.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de erkenning van de beroepskwalificaties voor de gezondheidsberoepen die verworven zijn in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België, de Europese beroepskaart en de erkenning op basis van een andere opleiding dan de opleidingen, vermeld in artikel 101/2 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, waarvoor noch de richtlijn, vermeld in artikel 103, 3°, van de voormelde wet, noch artikel 145, §1, van de voormelde wet geldt;
2. de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hilde CREVITS