



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 72.497/1  
van 8 december 2022

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de berekening van het BRZ 2023 voor de revalidatieziekenhuizen’

Op 9 november 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de berekening van het BRZ 2023 voor de revalidatieziekenhuizen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 1 december 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 december 2022.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 ‘houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming’ (VSB-besluit), wat betreft de berekening van het budget van financiële middelen voor 2023 voor de revalidatieziekenhuizen.

Artikel 1 van het ontwerp vervangt artikel 534/16, tweede lid, van het VSB-besluit door een regeling voor een extra budget om het structureel tekort voor de jaren 2015-2018 aan te zuiveren. De regeling voor de eindejaarstoelage verdwijnt. Artikel 2 wijzigt artikel 534/17 van het VSB-besluit om de berekening van dat nieuwe budget in te voegen en de berekening van het oude budget voor de eindejaarstoelage te schrappen.

De kosten verbonden aan het Zesde interprofessioneel akkoord voor het dienstjaar 2023 worden geregeld in hoofdstuk 4 van boek 3/4, deel 2, titel 4, waarvan het opschrift wordt aangevuld (artikel 3). Artikel 4 wijzigt artikel 534/27 van het VSB-besluit teneinde de voorwaarden voor het dienstjaar 2023 in te voegen.

Artikel 5 wijzigt artikel 534/30 van het VSB-besluit om de berekening van het budget voor de kosten van de functieclassificatie voor 2023 in te voegen. De middelen die in het basisbudget en het corrigerend budget van het dienstjaar 2022 zijn toegekend om de recurrente koopkrachtverhoging door middel van de verhoging van de eindejaarstoelage voor de dienstjaren 2021 en 2022 te financieren in de publieke revalidatieziekenhuizen ter uitvoering van het Zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsector, worden teruggevorderd in het corrigerend budget voor het dienstjaar 2023.

Het besluit treedt in werking op 1 januari 2023 (artikel 6).

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 100 en 105, § 1, van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 ‘op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen’ waaraan wordt gerefereerd in het eerste lid van de rubriek “rechtsgronden” van de aanhef.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Artikel 5

4. Het ontworpen artikel 534/30, § 6, van het VSB-besluit geeft de indruk dat de revalidatieziekenhuizen middelen moeten terugbetalen in 2023, hoewel ze wel degelijk de overeenstemmende uitgaven voor de eindejaarspremies in 2021 en 2022 hebben gemaakt. Uit de

nota aan de Vlaamse Regering blijkt echter dat dit wordt gecompenseerd doordat die premies met ingang van 2021 zouden worden betaald door de Gemeenschappelijke Sociale Dienst lokale besturen (GSD-V vzw).

Gevraagd om aan te tonen dat die kosten effectief ten laste werden gelegd van GSD-V vzw, werden door de gemachtigde twee subsidiebesluiten voorgelegd:

- een ondertekende versie van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2021 tot toekenning van een subsidie in het kader van het zesde Vlaamse Intersectoraal Akkoord van 30 maart 2021 voor de social/nonprofitsectoren voor de periode 2021-2025 aan GSD-V voor verschillende koopkracht-en kwaliteitsmaatregelen voor het jaar 2021 (artikel 3, 1°, - revalidatieziekenhuis: 110.521,86 euro);

- een niet-ondertekende versie van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 november 2022 tot toekenning van een subsidie in het kader van het zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 30 maart 2021 voor de social/nonprofitsectoren voor de periode 2021-2025 aan GSD-V voor de verhoging van de eindejaartoelage voor het jaar 2022.

Uit die subsidiebesluiten kan, onder voorbehoud van de ondertekening ervan, worden afgeleid dat aan de GSD-V vzw telkens een subsidie werd toegekend die (onder meer) moest worden aangewend voor de verhoging van de eindejaarspremies in 2021 en 2022 in de revalidatieziekenhuizen.

Aldus vermijdt de voorliggende regeling dat de revalidatieziekenhuizen tweemaal zouden worden vergoed voor die kosten, en kan ermee worden ingestemd. Wel zal er moeten over worden gewaakt dat ook in de toekomst, althans voor de looptijd van het sociaal akkoord, telkens in die subsidie aan GSD-V wordt voorzien, wat gelet op het *ad hoc* karakter ervan niet structureel is verzekerd, in tegenstelling tot de huidige regeling waarbij die kost werd opgenomen in het basisbudget van het budget revalidatieziekenhuizen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME