

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens**

Advies wetgeving VTC nr. 2025/045 van juli 2025

(zie datum ondertekening)

over

tekst	Ontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van de Vlaamse Codex Dierenwelzijn van 17 mei 2024
roepnaam	(wijzigingsdecreet Codex Dierenwelzijn)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 14 juli 2025
trefwoorden	bewaartermijn; rechtvaardigingsgrond; categorieën persoonsgegevens

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies bij hoogdringendheid van de heer Ben Weyts, Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en Dierenwelzijn van 15 juli 2025, ontvangen door de VTC op 16 juli 2025;

Gelet op de schriftelijke procedure wegens hoogdringendheid;

Brengt het volgende advies uit:

VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Dierenwelzijn (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies bij hoogdringendheid van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van decreet *tot wijziging van de Vlaamse Codex Dierenwelzijn van 17 mei 2024* (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

3. De hoogdringendheid wordt als volgt gemotiveerd:

Deze hoogdringendheid wordt gemotiveerd door de omstandigheid dat het voorliggend ontwerpdecreet voor een substantieel deel in werking dient te treden op 1 januari 2026. Op 1 januari 2026 wordt meer concreet gestart met de nieuwe administratieve sanctionering zoals voorzien in de Vlaamse Codex Dierenwelzijn van 17 mei 2024, zoals gewijzigd middels voorliggend wijzigingsdecreet. De opmaak van voorliggend wijzigingsdecreet betrof een intensief proces en ging gepaard met heel wat overlegmomenten, waaronder met de parketten, teneinde te komen tot een gedragen regelgevend handhavingskader.

4. De VTC zal advies verlenen bij hoogdringendheid, maar doet wel opmerken dat te laat aan iets beginnen of het eigen dralen geen reden kan zijn voor hoogdringendheid.

Context

5. De Vlaamse Codex Dierenwelzijn van 17 mei 2024 bevat een aantal bepalingen die verduidelijking of bijsturing vereisen. Het Ontwerp beoogt hieraan tegemoet te komen. Hiernaast voorziet het Ontwerp bepalingen aangaande de administratieve sanctionering en bepalingen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
6. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Art. 21.

In artikel 76 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan paragraaf 1, tweede lid, worden een punt 15° tot en met 20° toegevoegd, die luiden als volgt:

“15° de personen die een mogelijke overtreding van dit decreet of de uitvoeringsbesluiten ervan of de Europese verordeningen, beschikkingen en besluiten melden aan het departement;
16° de personen die contact opnemen met het departement;
17° de personen die betrokken zijn bij een van de inrichtingen, vermeld in artikel 17;
18° de personen die dieren houden, verzorgen en gebruiken, vermeld in artikel 25;
19° de personen die dieren houden en gebruiken in circussen en rondreizende tentoonstellingen, vermeld in artikel 26;
20° de personen die betrokken zijn bij de registratieprocedure, vermeld in artikel 32.”;

2° in paragraaf 1, derde lid, wordt punt 1° wordt vervangen door wat volgt:

“1° de voor- en achternaam, het adres, het rijksregisternummer, het nummer van de identiteitskaart, het paspoortnummer, de telefonische contactgegevens, het e-mailadres en de contactgegevens van de persoonlijke sociale media;”;

3° aan paragraaf 1, derde lid, worden een punt 8° tot en met 12° toegevoegd, die luiden als volgt:

“8° de nummerplaat van het voertuig en chassisnummer van het voertuig;
9° de nationaliteit, het geslacht, de geboortedatum en de geboorteplaats;
10° de identificatie- en bankrekeningnummers;
11° de veroordelingen en straffen;
12° het voogdijschap, de voorlopig bewindvoerder, de internering en de plaatsing.”;

4° in paragraaf 2, eerste lid, wordt het woord “bewaringstermijnen” vervangen door het woord “bewaartermijnen”;

5° aan paragraaf 2, eerste lid, wordt de zinsnede “en beantwoorden aan de bepalingen, vermeld in artikel III.87 van het voormelde decreet” toegevoegd;

6° in paragraaf 2, tweede lid, 3°, wordt de zinsnede “of, sanctionering” vervangen door de woorden “of sanctionering”;

7° in paragraaf 3 wordt de zin “De Vlaamse Regering kan ook de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt, nader omschrijven.” opgeheven;

8° er wordt een paragraaf 4 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§4. Het departement kan de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 1, derde lid, bezorgen aan het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen om de gegevens te raadplegen die noodzakelijk zijn voor controles die worden uitgevoerd in het kader van de regelgeving over de diergezondheid.”.

Het artikel luidt dan als volgt:

Artikel 76.

§1. Behoudens in dit decreet anders bepaald, treedt het departement op als de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van dit decreet.

De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit decreet heeft betrekking op de volgende categorieën van betrokkenen:

- 1° statutaire en contractuele personeelsleden van het departement die de Vlaamse Regering aanwijst;*
- 2° verantwoordelijken van dieren;*
- 3° gastgezinnen;*
- 4° personen en verenigingen die dieren die voor adoptie zijn bestemd, aanvoeren vanuit het buitenland en adoptanten;*
- 5° functionaris voor het dierenwelzijn;*
- 6° personeel van slachthuizen;*
- 7° vervoerders, bestuurders en verzorgers als vermeld in artikel 33;*
- 8° proefleiders, gebruikers, fokkers en leveranciers en hun personeel in het kader van dierproeven;*
- 9° leden van de Vlaamse Dierentuinencommissie;*
- 10° leden van de Vlaamse Proefdierencommissie;*
- 11° leden van de Vlaamse Raad voor Dierenwelzijn;*
- 12° dierenartsen;*
- 13° kwekers;*
- 14° de persoon die handelt in strijd met de bepalingen van dit decreet of de uitvoeringsbesluiten ervan of de Europese verordeningen, beschikkingen en besluiten.*
- 15° de personen die een mogelijke overtreding van dit decreet of de uitvoeringsbesluiten ervan of de Europese verordeningen, beschikkingen en besluiten melden aan het departement;*
- 16° de personen die contact opnemen met het departement;*
- 17° de personen die betrokken zijn bij een van de inrichtingen, vermeld in artikel 17;*
- 18° de personen die dieren houden, verzorgen en gebruiken, vermeld in artikel 25;*
- 19° de personen die dieren houden en gebruiken in circussen en rondreizende tentoonstellingen, vermeld in artikel 26;*
- 20° de personen die betrokken zijn bij de registratieprocedure, vermeld in artikel 32.*

De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit decreet heeft betrekking op de volgende categorieën van persoonsgegevens:

- 1° de voor- en achternaam, het adres, het rijksregisternummer, het nummer van de identiteitskaart, het paspoortnummer, de telefonische contactgegevens, het e-mailadres en de contactgegevens van de persoonlijke sociale media;*
- 2° gegevens over het beroep in het kader van een erkennings- of registratie-aanvraag;*
- 3° bekwaamheid van personen aan wie daartoe een getuigschrift verleend wordt;*
- 4° camerabeelden in slachthuizen;*
- 5° bekwaamheid, vorming en de opleiding van de proefleider;*
- 6° opleiding en bekwaamheid van het personeel van gebruikers, fokkers en leveranciers;*
- 7° strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten.*
- 8° de nummerplaat van het voertuig en chassisnummer van het voertuig;*
- 9° de nationaliteit, het geslacht, de geboortedatum en de geboorteplaats;*
- 10° de identificatie- en bankrekeningnummers;*
- 11° de veroordelingen en straffen;*
- 12° het voogdijschap, de voorlopig bewindvoerder, de internering en de plaatsing.*

§2. De maximale bewaartermijnen voor persoonsgegevens die op basis van dit decreet worden verwerkt, conform

artikel 5, eerste lid, e), van de algemene verordening gegevensbescherming, worden vastgelegd in beheersregels, conform artikel III.81, §2, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 en beantwoorden aan de bepalingen, vermeld in artikel III.87 van het voormelde decreet.

Bij het bepalen van de bewaartermijnen, vermeld in het eerste lid, wordt rekening gehouden met:

- 1° het gegeven dat er voor de feiten naar aanleiding waarvan de persoonsgegevens zijn verwerkt, de mogelijkheid bestaat om een strafsanctie, een administratieve sanctie of maatregelen op te leggen;
- 2° het gegeven dat beslissingen, gegrond op de feiten naar aanleiding waarvan de persoonsgegevens zijn verwerkt, nog het voorwerp uitmaken of kunnen uitmaken van een administratief of juridisch beroep;
- 3° de relevantie van de persoonsgegevens voor toekomstige handelingen in het kader van toezicht, opsporing, vervolging of sanctionering

In afwijking van het eerste lid geldt voor persoonsgegevens, opgenomen in artikel 40, een bewaartermijn van veertig dagen.

§3. De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen voor de verwerking van de persoonsgegevens, de beveiliging van die gegevens en de passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen.

§4. Het departement kan de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 1, derde lid, bezorgen aan het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen om de gegevens te raadplegen die noodzakelijk zijn voor controles die worden uitgevoerd in het kader van de regelgeving over de diergezondheid.

7. De VTC gaf reeds advies over het ontwerp van decreet op 12 september 2023¹.

De conclusie alsdan was:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp enkel voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, als daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de correcte rechtsgrond aangeven, eventueel in de Memorie van Toelichting ;
- alle essentiële elementen van alle geplande gegevensverwerkingen bepalen ;
- bewaartermijnen specifiek vermelden;
- artikel 64 m.b.t. de rechten van betrokkenen herschrijven;
- de transparantiemaatregelen uitwerken.

8. In de memorie wordt daarop als volgt geantwoord:

- Rn. 12, p. 3: De VTC beveelt aan de rechtvaardigingsgrond toe te voegen aan het ontwerp, minstens in de memorie van toelichting. => Reactie: Er is vooreerst sprake van een verwerking noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen, en verder is er sprake van een verwerking noodzakelijk voor de uitvoering van een overeenkomst waarbij de betrokkene partij is, of om op verzoek van de betrokkene vóór de sluiting van een overeenkomst maatregelen te nemen, en tenslotte is er sprake van een verwerking die noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust (cf. artikel 6, lid 1, b), c) en e), AVG-Verordening).

- Rn. 25, p. 5: De VTC adviseert dat de doeleinden per categorie verwerkingen (bv. erkenningsdossiers behandelen en handhaving) nader bepaald worden. => Reactie: Het doel voor de gegevensverwerking zoals opgenomen in dit ontwerp kan telkenmale uit de tekst van het decreet afgeleid worden, dan wel wordt minstens in de memorie van toelichting bij het betrokken artikel toegelicht.

¹ https://assets.vlaanderen.be/image/upload/v1698410030/VTC_A_W_2023_112_advies_qaonls.pdf

- Rn. 28, p. 6: De verwerkingsverantwoordelijke in de zin van de AVG dient bij voorkeur op decretaal niveau te worden opgenomen. => Reactie: Op deze aanbeveling wordt ingegaan. Zie toevoeging in het artikel 40, §3, en nieuw artikel 76, §1, eerste lid, van het ontwerp.

- Rn. 33, p. 7: De categorieën betrokkenen worden niet opgelijst in het ontwerp. => Reactie: Op deze aanbeveling wordt ingegaan. Zie nieuw artikel 76, §1, tweede lid.

- Rn. 34, p. 7: De categorieën van persoonsgegevens zijn niet voldoende aangeduid. => Reactie: Op deze aanbeveling wordt ingegaan. Zie nieuw artikel 76, §1, derde lid.

- Rn. 48, p. 8: In het ontwerp dienen de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor deze verwerking van persoonsgegevens voorzien te worden, of toch minstens criteria opgenomen te worden die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen zodat nagegaan kan worden of voldaan is aan de vereisten van de AVG. => Reactie: Op deze aanbeveling wordt ingegaan, zie nieuw artikel 76, §2 van het ontwerp. Voor het bepalen van de bewaartermijnen sluit het ontwerp aan bij de algemene systematiek, vooropgesteld in artikel III.81, §2, van het Bestuursdecreet, waarbij er criteria worden opgenomen die toelaten de bewaartermijn te bepalen. Alleen de bewaartermijn, als vermeld in artikel 40, voor het bewaren van camerabeelden in slachthuizen, blijft behouden.

- Rn. 49-50, p. 8: Er moeten bepalingen over juistheid en actualisering worden opgenomen, eventueel door te verwijzen naar bestaande bepalingen. => Reactie: De verplichting dat de persoonsgegevens juist moeten zijn en zo nodig moeten worden geactualiseerd, vloeit voort uit artikel 5, lid 1, d) AVG-Verordening, en rust op het Departement Omgeving als gegevensverwerkingsverantwoordelijke in de zin van de AVG. Voor unieke identificatie van betrokkenen gebruikt het Departement Omgeving bovendien het rijksregisternummer en vraagt het de actuele gegevens op bij het rijksregister.

- Rn. 52, p. 9: De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het ontwerp aan te vullen met de verplichting om de vermeldingen zoals bedoeld in randnummer 51, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten. => Reactie: Op de website van de entiteit bevoegd voor dierenwelzijn binnen het Departement Omgeving wordt een uitgebreide privacyverklaring gepubliceerd waarin onder meer bepalingen opgenomen zullen worden inzake de rechten van betrokkenen zoals het recht van inzage en het recht op rectificatie.

- Rn. 54, p. 9: De VTC vraagt waarom er in het artikel 64 van het ontwerp een beroep gedaan wordt op de punten e) en h), van artikel 23, lid 1, AVG (en bijvoorbeeld niet op punt d) of i). => Reactie: Het artikel 77 van het ontwerp (voorheen artikel 64) wordt in die zin aangepast waarbij er ook verwezen wordt naar het punt d) en i) in kwestie.

- Rn. 55, p. 10: De VTC stelt dat er sprake is van een tegenstrijdigheid met artikel 10/5 van het e-GOV decreet wat de taken van de VTC betreft. => Reactie: Er wordt geopteerd om de bestaande regeling, zoals ze nu uniform in de diverse handhavingsluiken van Vlaamse regelgeving is opgenomen, over te nemen. Als *lex specialis* heeft huidig ontwerp voorrang op de regeling van het eGOV decreet als *lex generalis*.

- Rn. 55, p. 10: De VTC stelt dat het niet duidelijk is hoever de discretionaire bevoegdheid gaat om de rechten niet toe te passen. => Reactie: De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om desgevallend nadere regels uit te werken in uitvoeringsbepalingen. (cf. aanpak in artikel 5, §3, tweede lid (in fine) Kaderdecreet Vlaamse Handhaving).

- Rn. 57, p. 11: De VTC adviseert dat in het ontwerp in plaats van "niet toe te passen" gesproken wordt van "beperken" van de rechten. => Reactie: Er wordt geopteerd om de bestaande regeling, zoals ze nu uniform in de diverse handhavingsluiken van Vlaamse regelgeving is opgenomen, te behouden, hetgeen eveneens binnen de perken is van artikel 23 AVG-Verordening.

9. De VTC stelt vast dat aldus ingegaan werd op de meeste opmerkingen en beoordeelt dat als positief.

ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

10. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld onder meer de volgende zijn: statutaire en contractuele personeelsleden van het departement die de Vlaamse Regering aanwijst; verantwoordelijken van dieren; gastgezinne;
- en dat het minstens de volgende gegevens betreft: identificatiegegevens, beroepsgegevens, opleidingsgegevens, strafrechtelijke gegevens.
11. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

12. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
13. Het Ontwerp of memorie vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. Zoals reeds aangehaald in het vorige advies meent de VTC dat er sprake is van een verwerking noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust (art. 6, lid 1, c), AVG) en een verwerking noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang die aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen (artikel 6, lid 1, e), AVG).
14. Wat de verwijzing naar punt e) betreft, moet verduidelijkt worden van welke taak van algemeen belang of openbaar gezag bedoeld wordt. In casu gaat het om dossierbeheer. De VTC beveelt aan om dit aan te vullen in het Ontwerp of de memorie.
15. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM², artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen³ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁴

² Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

³ Artikel 6 AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

⁴ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GwH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GwH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GwH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St.

16. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, c) AVG⁵, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk afgebakend zijn⁶. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e) AVG⁷, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht.
17. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
18. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar de wetgeving kunnen verwezen worden voor die elementen.
19. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
20. De VTC wijst erop dat er ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 10 AVG, namelijk strafrechtelijke gegevens, waarvan de verwerking in principe verboden is door de AVG. De VTC vraagt dan ook om in de memorie te verduidelijken op welke uitzondering de adviesvrager zich beroept en om dit te motiveren.
21. Categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikel 10 AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van artikel 10 WVG dat aangeeft welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:
- de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
 - de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
 - ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.
22. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (zie verder).

Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., "L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle", Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁵ "c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;"

⁶ Artikel 6, 3 AVG. Voor wat punt e) betreft, bestaat de doelstelling van de verwerking in de vervulling van een taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht.

⁷ "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;"

3. Doelbinding

23. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).

24. Het advies in het kader van het decreet was:

De volgende doeleinden worden in het Ontwerp vermeld:

“Art. 5. Dit decreet beoogt het dierenwelzijn te waarborgen en te versterken, rekening houdend met de fysiologische en ethologische behoeften van het dier. Het voorziet hiertoe ook in een controle- en handhavingsbeleid dat een onlosmakelijk geheel vormt met de beleidsondersteuning en beleidsuitvoering. Het dierenwelzijnsbeleid streeft een hoog dierenwelzijnsniveau na. Het berust op het standstill-beginsel. Onder het voormelde beginsel wordt verstaan dat het bestaande beschermingsniveau voor dieren niet mag afnemen.”

Deze doeleinden vormen het algemene kader van het decreet, maar betreffen niet specifiek de verwerking van persoonsgegevens.

De VTC adviseert dat de doeleinden per categorie verwerkingen (bv. erkenningsdossiers behandelen en handhaving) nader bepaald worden.

De VTC kan aannemen dat de doeleinden voor zover ze aansluiten bij het algemene kader gerechtvaardigd zijn, maar kan nu niet oordelen dat ze welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn.

25. De repliek in de memorie was:

- Rn. 25, p. 5: De VTC adviseert dat de doeleinden per categorie verwerkingen (bv. erkenningsdossiers behandelen en handhaving) nader bepaald worden. => Reactie: Het doel voor de gegevensverwerking zoals opgenomen in dit ontwerp kan telkenmale uit de tekst van het decreet afgeleid worden, dan wel wordt minstens in de memorie van toelichting bij het betrokken artikel toegelicht.

26. De VTC herhaalt derhalve haar opmerking. De bedoeling is niet dat de betrokkene zoekwerk verricht en afleidingen gaat doen uit de tekst van het decreet. De doeleinden moeten klaar en duidelijk blijven zodat de betrokkene weet waarvoor de persoonsgegevens verwerkt worden. De VTC vraagt derhalve het Ontwerp in die zin aan te passen dan wel zeer duidelijk de doeleinden op te nemen in de memorie.

4. Verantwoordelijkheid

27. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.

28. Het decreet bepaalt:

§1. Behoudens in dit decreet anders bepaald, treedt het departement⁸ op als de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van dit decreet.

⁸ Dierenwelzijn Vlaanderen

29. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moet nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG, artikel 23 Kaderwet)⁹ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
30. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB verplicht zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**¹⁰ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35,4 van de AVG.
31. De VTC verwijst in dit kader naar het punt:
- 3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];*
32. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.¹¹

5. Minimale gegevensverwerking

33. Conform artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
34. De **categorieën betrokkenen** zijn:
- statutaire en contractuele personeelsleden van het departement die de Vlaamse Regering aanwijst; verantwoordelijken van dieren;
 - gastgezinnen;
 - personen en verenigingen die dieren die voor adoptie zijn bestemd, aanvoeren vanuit het buitenland en adoptanten;
 - functionaris voor het dierenwelzijn;
 - personeel van slachthuizen;
 - vervoerders, bestuurders en verzorgers als vermeld in artikel 33;
 - proefleiders, gebruikers, fokkers en leveranciers en hun personeel in het kader van dierproeven;
 - leden van de Vlaamse Dierentuinencommissie;
 - leden van de Vlaamse Proefdierencommissie;

⁹ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

¹⁰ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aannee van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijst-vtc-criteria-geb-dpia>

¹¹ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit."

- leden van de Vlaamse Raad voor Dierenwelzijn;
- dierenartsen;
- kwekers;
- de persoon die handelt in strijd met de bepalingen van dit decreet of de uitvoeringsbesluiten ervan of de Europese verordeningen, beschikkingen en besluiten.
- de personen die een mogelijke overtreding van dit decreet of de uitvoeringsbesluiten ervan of de Europese verordeningen, beschikkingen en besluiten melden aan het departement;
- de personen die contact opnemen met het departement;
- de personen die betrokken zijn bij een van de inrichtingen, vermeld in artikel 17;
- de personen die dieren houden, verzorgen en gebruiken, vermeld in artikel 25;
- de personen die dieren houden en gebruiken in circussen en rondreizende tentoonstellingen, vermeld in artikel 26;
- de personen die betrokken zijn bij de registratieprocedure, vermeld in artikel 32.

35. De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.

36. De **categorieën van persoonsgegevens** zijn:

- de voor- en achternaam, het adres, het rijksregisternummer, het nummer van de identiteitskaart, het paspoortnummer, de telefonische contactgegevens, het e-mailadres en de contactgegevens van de persoonlijke sociale media;
- gegevens over het beroep in het kader van een erkennings- of registratie-aanvraag;
- bekwaamheid van personen aan wie daartoe een getuigschrift verleend wordt;
- camerabeelden in slachthuizen;
- bekwaamheid, vorming en de opleiding van de proefleider;
- opleiding en bekwaamheid van het personeel van gebruikers, fokkers en leveranciers;
- strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten
- de nummerplaat van het voertuig en chassisnummer van het voertuig;
- de nationaliteit, het geslacht, de geboortedatum en de geboorteplaats;
- de identificatie- en bankrekeningnummers;
- de veroordelingen en straffen;
- het voogdijschap, de voorlopig bewindvoerder, de internering en de plaatsing.

37. De VTC heeft daarbij de volgende opmerkingen:

- Camerabeelden in slachthuizen: er dient voor gezorgd te worden dat er zo min als mogelijk persoonsgegevens in beeld gebracht worden en enkel voor zover dit strikt noodzakelijk is. Daarbij dient ook de wetgeving op het gebruik van camera's in acht genomen te worden.
- De relevantie van nationaliteit en geslacht dient verduidelijkt te worden.
- Er dient verduidelijkt te worden wat bedoeld wordt met een "identificatienummer".
- Er dient verduidelijkt te worden wat het verschil begrepen wordt tussen "veroordelingen" en "strafrechtelijke veroordelingen".
- Verder dient verduidelijkt te worden wat de relevantie is van beschermingsstatuten van een persoon.

38. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft: het departement.

39. De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan open gesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker voor bevoegd is, eventueel te garanderen met een contractuele verbintenis.

40. Verder is voorzien:

§4. Het departement kan de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 1, derde lid, bezorgen aan het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen om de gegevens te raadplegen die noodzakelijk zijn voor controles die worden uitgevoerd in het kader van de regelgeving over de diergezondheid.

41. De memorie verduidelijkt:

Tot slot wordt de delegatie aan de Vlaamse Regering om te bepalen aan welke entiteiten en voor welke doeleinden de verwerkte persoonsgegevens kunnen meegedeeld worden, geschrapt. Tegelijk wordt een nieuwe paragraaf 4 toegevoegd, die bepaalt dat de verwerkte gegevens kunnen meegedeeld worden aan het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV), voor wat betreft de gegevens die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van controles in het kader van de diergezondheidswetgeving. Diergezondheid en dierenwelzijn liggen immers dicht bij elkaar, en de betrokken controle instanties voeren vaak controles uit op dezelfde locaties. Net zoals het Departement in de uitoefening van zijn controle-opdracht in het kader van dierenwelzijn regelmatig persoonsgegevens nodig heeft die worden verwerkt door of in opdracht van de federale overheid, geldt ook dat de betrokken federale controle instantie, met name het FAVV, in het kader van zijn controle-opdracht regelmatig gegevens nodig heeft die verwerkt worden door of in opdracht van het Departement. Het gaat dan bv. om gegevens van inrichtingen waar dieren gehouden worden (honden- en kattenkwekerijen, dierenasielen, dierentuinen, ...), of om registratiegegevens van honden of katten. Om deze reden is het noodzakelijk om deze gegevensuitwisseling decretaal vast te leggen. Dit neemt niet weg dat ook aan andere overheidsdiensten op hun vraag gegevens kunnen meegedeeld worden, op voorwaarde dat deze vraag kadert in een onderzoek, dat zij de bevoegdheid hebben om deze gegevens op te vragen en dat de vraag proportioneel is. Dergelijke sporadische vragen worden individueel behandeld en getoetst om de gegevensbescherming maximaal te vrijwaren.

42. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens naar een andere instantie of naar een externe overheid of naar een private organisatie of daarvoor een beraadslaging te vragen. Verder, wat de federale overheden betreft, met artikel 20 van de WVG.
43. De VTC vestigt verder alleszins de aandacht op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor respectievelijk de toegang tot de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het rijksregisternummer.¹²
44. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
45. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
46. Wat de **bewaartermijn** betreft, bepaalt het Ontwerp:

§2. De maximale bewaartermijnen voor persoonsgegevens die op basis van dit decreet worden verwerkt, conform artikel 5, eerste lid, e), van de algemene verordening gegevensbescherming, worden vastgelegd in beheersregels, conform artikel III.81, §2, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 en beantwoorden aan de bepalingen, vermeld in artikel III.87 van het voormelde decreet.

Bij het bepalen van de bewaartermijnen, vermeld in het eerste lid, wordt rekening gehouden met:

- 1° het gegeven dat er voor de feiten naar aanleiding waarvan de persoonsgegevens zijn verwerkt, de mogelijkheid bestaat om een strafsanctie, een administratieve sanctie of maatregelen op te leggen;
- 2° het gegeven dat beslissingen, gegrond op de feiten naar aanleiding waarvan de persoonsgegevens zijn verwerkt, nog het voorwerp uitmaken of kunnen uitmaken van een administratief of jurisdictioneel beroep;
- 3° de relevantie van de persoonsgegevens voor toekomstige handelingen in het kader van toezicht, opsporing, vervolging of sanctionering

¹² Artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*

In afwijking van het eerste lid geldt voor persoonsgegevens, opgenomen in artikel 40, een bewaartermijn van veertig dagen.

47. De VTC maakt een voorbehoud inzake de gepastheid van deze termijnen, die altijd door de opsteller geëvalueerd moet worden. De termijnen moeten bovendien verantwoord worden in de memorie.

6. Juistheid

48. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).
49. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

50. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
51. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in het vorige randnummer, zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

52. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
53. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
54. Artikel 32 AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.

55. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling¹³ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹⁴ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹⁵ en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom¹⁶.
56. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.¹⁷
57. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren.¹⁸

BESLUIT

58. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of de memorie (luik 2);
 - de verwerking van artikel 10 AVG-gegevens verantwoorden in de memorie (luik 2);
 - de doeleinden duidelijk opnemen in het Ontwerp of de memorie (luik 3);
 - een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
 - contractuele binding betreffende toegang tot persoonsgegevens voor betrokken personeelsleden
 - de opmerkingen onder randnummer 37 in verband met de categorieën van persoonsgegevens beantwoorden in de memorie (luik 5);
 - de bewaartermijnen verantwoorden (luik 5).

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2025-07-24 14:09:39 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed



¹³ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

¹⁴ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0
(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

¹⁵ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschiede instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

¹⁶ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

¹⁷ <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>

¹⁸ Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.