

DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de derde herverdeling van begrotingsartikel CB0-1CBG2AM-PR van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2022

- Definitieve goedkeuring

Samenvatting: Voorliggend ontwerp van besluit regelt de derde herverdeling van de bij BA 2022 nieuw gecreëerde provisie CB0-1CBG2AM-PR (Noodfonds Oekraïne 2022) voor het recupereren vanuit de algemene middelen door de verschillende beleidsdomeinen, voor het financieren van uitgaven die kaderen binnen de opvang van tijdelijke ontheemden uit Oekraïne.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

De diverse maatregelen die genomen werden m.b.t. de opvang van tijdelijk ontheemden uit Oekraïne verlopen via het Departement Onderwijs en Vorming, Agentschap voor Onderwijsdiensten, Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen, Departement WVG, Agentschap Zorg en Gezondheid, Agentschap Wonen-Vlaanderen, Agentschap Digitaal Vlaanderen, Het Facilitair Bedrijf, Agentschap Binnenlands Bestuur, Agentschap Overheidspersoneel en Agentschap Overheidspersoneel - Dienst van de Gouverneurs.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 15 juli 2022 besliste de Vlaamse Regering een bedrag van 37.502.000,00 euro VAK en 33.016.000,00 euro VEK te herverdelen vanuit de provisie bij Financiën en Begroting voor het begrotingsjaar 2022, voor de financiering van beleidsinitiatieven van de verschillende beleidsdomeinen in het kader van Vlaanderen helpt Oekraïne (VR 2022 1507 DOC.0835/2).

Op 30 september 2022 besliste de Vlaamse Regering een bedrag van 13.525.000,00 euro VAK en 9.049.000,00 euro VEK te herverdelen vanuit de provisie bij Financiën en Begroting voor het begrotingsjaar 2022, voor de financiering van beleidsinitiatieven van de verschillende beleidsdomeinen in het kader van Vlaanderen helpt Oekraïne (VR 2022 3009 DOC.1053/2).

De voorgestelde derde herschikking van kredieten naar de genoemde entiteiten van de Vlaamse Overheid is gebaseerd op onderstaande besluitvorming:

- Nota aan de Vlaamse Regering: Vlaanderen helpt Oekraïne – Goedkeuring oprichting taskforce Noodopvang Oekraïne en plan van aanpak (VR 2022 1403 DOC.0308/1).
- Nota aan de Vlaamse Regering: Vlaanderen helpt Oekraïne – Verfijning personeelsinzet taskforce Opvang Oekraïne (VR 2022 1803 DOC.0314/1).
- Nota aan de Vlaamse Regering: Vlaanderen helpt Oekraïne – Verfijning personeelsinzet (VR 2022 0107 DOC.0748/1BIS).
- Nota aan de Vlaamse Regering Opschalingsstrategie, financieel en facility kader tijdelijk ontheemden Oekraïne (VR 2022 3003 DOC.0399/1).
- Decreet van 3 juni 2022 tot het nemen van dringende maatregelen in het onderwijs naar aanleiding van de Oekraïne-crisis en tot wijziging van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs voor leerlingen en studenten die ressorteren onder richtlijn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001 betreffende minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden en maatregelen ter bevordering van een evenwicht tussen de inspanning van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequenties van de opvang van deze personen (II).
- Nota aan de Vlaamse Regering Vlaanderen helpt Oekraïne – Goedkeuring extra budget huisvestingstool en opstart tool centraal dossier ontheemden (VR 2022 1305 DOC.0547/1).
- Nota aan de Vlaamse Regering Verlenging subsidie lokale besturen voor de opbouw van opvangcapaciteit tijdelijk ontheemden uit Oekraïne (VR 2022 1811 DOC.1247/1BIS).
- Nota aan de Vlaamse Regering Bouwrijp maken terrein bestemd voor de bouw van nooddorp in Gent (VR 2022 2511 DOC.1286/1).
- Nota aan de Vlaamse Regering Maatregelen naar aanleiding van de Oekraïne-crisis op het vlak van inburgering en integratie (VR 2022 2904 DOC.0484/1).
- Ministerieel Besluit tot toekenning van een bijkomende toelage aan het Agentschap Integratie en Inburgering voor de aanpak van de Oekraïne-crisis (VR 2022 2904 DOC.0484/2).
- Ministerieel Besluit tot toekenning van een algemene werkingssubsidie aan de stad Antwerpen voor de aanpak van de Oekraïne-crisis (VR 2022 2904 DOC.0484/3).
- Ministerieel besluit tot toekenning van een algemene werkingssubsidie aan het Huis van het Nederlands Brussel vzw voor de aanpak van de Oekraïne-crisis (VR 2022 2904 DOC.0484/4).
- Ministerieel besluit tot toekenning van een algemene werkingssubsidie aan de stad Gent voor de aanpak van de Oekraïne-crisis (VR 2022 2904 DOC.0484/5).
- Decreet van 22 april 2022 tot het nemen van dringende maatregelen in het onderwijs naar aanleiding van de Oekraïne-crisis, tot wijziging van het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap en tot wijziging van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013 voor leerlingen en studenten die ressorteren onder richtlijn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001 betreffende minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden en maatregelen ter bevordering van een evenwicht tussen de inspanning van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequenties van de opvang van deze personen.
- Decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap.
- Decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, artikel 138.
- Besluit van de Vlaamse regering van 17 juni 1997 betreffende de personeelsformatie in het gewoon basisonderwijs.
- Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, artikel 222.
- Besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2002 inzake de organisatie van onthaalonderwijs voor anderstalige nieuwkomers in het gewoon voltijds secundair onderwijs.
- BVR van 8 april 2022 tot toekenning van een subsidie aan lokale besturen voor de opbouw van opvangcapaciteit voor tijdelijk ontheemden uit Oekraïne, tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering en tot intrekking van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 maart

2022 tot toekenning van een subsidie aan lokale besturen voor het creëren van bijkomende opvangplaatsen voor de tijdelijk ontheemden uit Oekraïne.

- Ternota aan de Vlaamse Regering Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van de tijdelijke huisvesting van gezinnen of alleenstaanden die dakloos zijn of dreigen te worden naar aanleiding van de oorlog in Oekraïne (VR 2022 1803 DOC.0313/1TER).
- Besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van de tijdelijke huisvesting van gezinnen of alleenstaanden die dakloos zijn of dreigen te worden naar aanleiding van de oorlog in Oekraïne (VR 2022 1803 DOC.0313/2TER).

Inzake de decretale basis voor de toekenning van subsidies door de betrokken entiteiten en dewelke gefinancierd worden vanuit deze kredietherverdeling wordt verwezen naar artikel 10 §6 van het decreet houdende de aanpassing van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2022 dat op 6 juli 2022 werd goedgekeurd in de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement.

Herverdelingsbesluiten zijn besluiten die meermaals in dezelfde vorm voorkomen. Met toepassing van punt 297, eerste alinea uit de Omzendbrief Wetgevingstechniek, is een wetgeving technisch en taalkundig advies voor een dergelijk besluit niet nodig. Gezien de aard van het besluit is een RIA-toets evenmin vereist. Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de administratieve lasten.

Op 9 december 2022 gaf de Inspectie van Financiën bij hoogdringendheid een **gunstig** advies mits aanvulling van de nota met de detailinformatie voor welke maatregel welk bedrag wordt opgevraagd. Dit werd zo aangevuld in de nota.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Sinds maart 2022 wordt Vlaanderen geconfronteerd met een instroom van personen die op de vlucht zijn geslagen als gevolg van de Russische invasie van Oekraïne die begon op 24 februari 2022. Anticiperend hierop heeft de Europese Unie bij besluit van 4 maart 2022 het tijdelijk beschermingsstatuut van tijdelijk ontheemde geactiveerd. Zij krijgen een attest waarmee ze zich kunnen inschrijven in het rijksregister van de gemeente waar ze verblijven en krijgen dan een verblijfskaart A. Dit creëert o.a. volgende rechten:

- onbeperkte toegang tot de arbeidsmarkt
- inschrijving bij de mutualiteit
- recht op maatschappelijke dienstverlening (equivalent leefloon)
- recht om een bankrekening te openen
- recht op onderwijs voor kinderen
- gezinstoeslagen
- ...

Voor personen met opvangnood dient ook huisvesting voorzien te worden. In eerste instantie kan men terecht in noodopvang (1 à 2 nachten), georganiseerd door Fedasil). Vervolgens stroom men door naar crisishuisvesting op het lokaal niveau (waarbij de toewijzing gebeurt door Fedasil aan de hand van de federale housing tool). Ten slotte moeten deze mensen doorstromen naar duurzame huisvesting, eveneens georganiseerd door het lokaal niveau maar waar Vlaanderen centraal coördineert.

Gegeven het bovenstaande impliceert dit, in tegenstelling tot eerdere vluchtelingencrisissen, een quasi directe impact op Vlaanderen en de Vlaamse Overheid. Het Vlaams Parlement en de Vlaamse Regering

hebben daarom beslist om het regulier kader waar nodig te versterken en/of bijkomende maatregelen te treffen. Deze maatregelen kunnen worden samengevat in 10 sectoren:

- Opvangcapaciteit
- Binnenlands bestuur
- Integratie
- Wonen
- Digitaal Vlaanderen
- Facility
- Onderwijs
- Welzijn
- Werk¹
- Bestuurszaken

De Vlaamse Regering heeft ook een Taskforce aangesteld bestaande uit de leidende ambtenaren (of hun afgevaardigden) van de relevante Vlaamse beleidsdomeinen die de coördinatie van de vluchtelingenuitdaging opneemt. Zo staat zij in voor:

- Het lokale aanbod actueel en accuraat in kaart brengen en vergroten
- praktische afspraken maken met de federale overheid over de toewijzing van personen in functie van de lokale realiteit en draagkracht
- een overzicht bijhouden van de specifieke maatregelen van de Vlaamse beleidsdomeinen
- de specifieke maatregelen van de Vlaamse beleidsdomeinen en daaraan gekoppelde behoeften in kaart brengen ter voorbereiding van discussie binnen de Vlaamse Regering
- relevante informatie verzamelen en ontsluiten voor de lokale besturen, de Vlaamse beleidssectoren en het federale niveau
- fungeren als uniek aanspreekpunt voor de Vlaamse overheid, de lokale besturen en het federale niveau
- de verschillende domeinen bijstaan om via flexibele kaders tijdelijke maatregelen uit te werken.

In de schoot van de taskforce werd een matrix maatregelen aangelegd met daarin een gedetailleerd overzicht van alle maatregelen, inclusief budgettaire onderbouw, die binnen de diverse sectoren worden genomen (zie bijlage bij het eerste herverdelingsbesluit). Dit overzicht diende ook als basis bij de bepaling van de grootteorde van het Noodfonds in het kader van de begrotingsaanpassing (BA) 2022.

Bij de BA 2022 werd door de Vlaamse Regering een provisie aangelegd in het kader van de opvang van tijdelijke ontheemden uit Oekraïne. Hierbij werd een bedrag van 200.000.000,00 euro VAK en VEK voorzien op begrotingsartikel CBO-1CBG2AM-PR, op basisallocatie 1CB042. Voorliggend herverdelingsbesluit regelt de **derde herverdeling** uit deze provisie.

Als bijlage A bij deze derde herverdeling wordt de **tweede uitvoeringsrapportering december 2022** voor alle genomen maatregelen toegevoegd. Daarbij wordt per sector en sectorale maatregel een fiche aangemaakt die bestaat uit 3 onderdelen:

- Algemene info: sector, naam maatregel + uitvoerder.
- Budgettaire:
 - Uitgevoerde herverdelingen uit Oekraïneprovisie middels BVR VR 15/07/22 en 30/09/22.
 - Budgettaire uitvoering tot en met 31/10 zoals afgeleid uit OraFin of aangeleverde rapportering van niet-OraFinners (middels gestandaardiseerd rapporteringssjabloon).

¹ Werk financiert haar uitgaven door middel van beschikbare REACT-EU middelen.

Een integrale rapportering over 2022 (budgettair én inhoudelijk is voorzien bij het eerste herverdelingsbesluit in 2023 (datum nog te bepalen).

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Binnen de Taskforce werd een gedetailleerd matrix van de diverse maatregelen per sector aangelegd. Voor de budgettaire onderbouw per maatregel wordt daarbij gestreefd naar de definiëring van een P*Q redenering waarbij de Q gekoppeld is of kan afgeleid worden van:

- De concrete instroom van tijdelijk ontheemden in Vlaanderen.
- De gecreëerde of te creëren duurzame opvangcapaciteit.

Gelet op de actuele onzekerheid rond de duur en ontwikkeling van deze crisis kan het benodigde budget zo mee evolueren op basis van de ramingen en evoluties binnen een concrete Q (bv. algemene instroom, aantal ingestroomde kinderen of volwassenen, gecreëerde opvangcapaciteit per type, ...). Dit heeft als voordeel:

- De impact van een significante wending in de crisis kan budgettair snel vertaald worden binnen de verschillende maatregelen.
- De herverdelingen richting de betrokken entiteiten zullen gebaseerd zijn op de reële evoluties binnen de gekozen parameter waardoor het risico op ex-ante overfinanciering en -subsidieëring tot een minimum herleid wordt.

Voor sommige maatregelen wordt hier om diverse redenen afgeweken (IT-ontwikkelingskosten, forfaitaire subsidies, beperkte en tijdelijke uitbreiding van het bestaande reguliere kader). Voor deze uitgaven werd een maximaal budget bepaald waar beroep kan op worden gedaan. Het verhogen van dit budget kan dan enkel mits een nieuwe beslissing van de Vlaamse Regering.

Met voorliggend besluit wordt de derde herverdeling vanuit de provisie Noodfonds Oekraïne richting de betrokken entiteiten geregeld. Deze herverdeling werd ook binnen de Taskforce voorbereid op basis van de volgende richtlijnen:

- Enkel dossiers zoals formeel goedgekeurd op de VR van ten laatste 9 december 2022 worden meegenomen.
- Op te vragen krediet op basis van P*Q (of eigen formule indien gevalideerd door VR).
- Q daarbij in functie van actuals/indicatoren binnen de eigen sectorale maatregelen.
- Enkel kredietbehoefte tot volgende herverdeling. Uitzondering hierop zijn personeels- en werkingskredieten voor tijdelijke wervingen. Zij zijn reeds voorzien tot het einde van het jaar of de duurtijd van het contract (indien niet tot het einde van het jaar).

Op basis van deze richtlijnen werden kredietaanvragen ingediend voor volgende sectoren (bedragen in duizend euro):

Sector	Maatregel	VAK	VEK
BESTUURSZAKEN	001 - Tijdelijke versterking CCVO	0	35
BINNENLANDSBESTUUR	002 - Ondersteuning werkgroepen: project- en procesmanagement	0	2

	003 - Compenserende personeelsinzet ABB (lonen)	23	23
	004 - Personeelsinzet collectieve opvang (lonen)	148	148
	005 - Compenserende personeelsinzet ABB (werking)	5	5
	006 - Personeelsinzet collectieve opvang (werking)	6	6
	007 - Zomeraanbod Oekraïne	194	194
DIGITAALVLAANDEREN	001 - Vlaamse huisvestingstool	0	411
FACILITY	001 - Tijdelijke versterking Het Facilitair Bedrijf	76	42
	002 - Aankopen / huren / inrichten collectieve huisvestingsplaatsen	1.303	219
INTEGRATIE	004 - Contingent voor gecertificeerde tolkkosten	92	92
	009 - Begeleiding Oekraïense vluchtelingen	389	167
	010 - Infosessie welkom in Vlaanderen	66	29
	011 - Intake en regie aanbod N2	117	50
	015 - HR recruiters en payroll	22	22
ONDERWIJS	003 - Capaciteitsproblematiek en mobiele units (huur en inrichting)	429	429
	005 - Extra telmomenten kleuter en lager (omkadering en werkingsmiddelen)	7.108	7.108
	008 - Extra telmomenten secundair (omkadering en werkingsmiddelen)	4.294	4.294
	012 - Volwassenenonderwijs NT2	8	8
	013 - Opleidingen in de zomervakantie	13	13
	014 - Extra erkenningen buitenlandse diploma's (NARIC)	31	31
	016 - Studietoelagen Oekraïense studenten (werking)	16	16
	017 - Extra OKAN omkadering (omkadering en toelage)	2.543	2.543
OPVANGCAPACITEIT	001 - Opknap- en beheerskosten sociale huisvesting	531	531
	002 - Mobiele units VMSW (inclusief bijkomende SSI)	1	1
	003 - Subsidies begeleiding tijdelijk ontheemden	11.584	11.584
	004 - Omkaderingskosten publieke plekken	7.268	7.268
	005 - Opknapsubsidies categorie 1 - Publiek	2.205	2.205
	006 - Subsidies beheer voor kleinere (<15) en grotere (>15) collectiviteiten	3.532	3.532
	007 - Dagprijzen categorie 2 (netto)	2.181	2.181
	008 - Dagprijzen categorie 3 (netto) en eenmalige kosten	26.969	26.969
WONEN	002 - Aanpassing Vlaams Loket Woningkwaliteit	31	31
TOTAAL		71.185	70.189

Per sector werd het voorstel door de desbetreffende Inspecteur van Financiën reeds bekeken en bij opmerkingen werd bilateraal met de entiteiten contact opgenomen. Waar nodig werd het ontwerp herverdelingsbesluit aangepast.

Op 15 juli 2022 besliste de Vlaamse Regering reeds een bedrag van 37.502.000,00 euro VAK en 33.016.000,00 euro VEK te herverdelen vanuit de provisie bij Financiën en Begroting voor het

begrotingsjaar 2022, voor de financiering van beleidsinitiatieven van de verschillende beleidsdomeinen in het kader van Vlaanderen helpt Oekraïne.

Op 30 september 2022 besliste de Vlaamse Regering reeds een bedrag van 13.525.000,00 euro VAK en 9.049.000,00 euro VEK te herverdelen vanuit de provisie bij Financiën en Begroting voor het begrotingsjaar 2022, voor de financiering van beleidsinitiatieven van de verschillende beleidsdomeinen in het kader van Vlaanderen helpt Oekraïne.

Met voorliggende herverdelingsbesluit wordt in totaal 71.185.000,00 euro VAK en 70.189.000,00 euro VEK herverdeeld. Dit maakt dat er op de basisallocatie 1CB042 van begrotingsartikel CB0-1CBG2AM-PR (per 1 december 2022) nog 148.973.000,00 VAK en 157.935.000,00 euro VEK beschikbaar is. Na goedkeuring van voorliggend herverdelingsbesluit is dan nog 77.788.000,00 euro VAK en 87.746.000,00 euro VEK beschikbaar:

Beschikbare middelen (1CB042) in euro	VAK	VEK
Budget BA 2022	200.000.000,00	200.000.000,00
Kredietherschikking 1 (15 juli 2022)	- 37.502.000,00	- 33.016.000,00
bTotaal na KHS 1	162.498.000,00	166.984.000,00
Kredietherschikking 2 (30 september 2022)	-13.525.000,00	-9.049.000,00
Totaal na KHS 2	148.973.000,00	157.935.000,00
Kredietherschikking 3 (16 december 2022)	-71.185.000,00	-70.189.000,00
Totaal na KHS 3	77.788.000,00	87.746.000,00

Aan de Inspectie van Financiën werd op 8 december 2022 bij hoogdringendheid advies gevraagd. Het gunstige advies werd gegeven op 9 december 2022 mits aanvulling van de nota met de detailinformatie voor welke maatregel welk bedrag wordt opgevraagd. Dit werd zo aangevuld in de nota.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 15 december 2022.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand, personeelsbegroting, begrotings- en informaticabudgetten van de Vlaamse Gemeenschap, zodat het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

De Vlaamse minister, bevoegd voor Financiën en Begroting, is belast met de uitvoering van dit besluit.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende herverdeling van de provisie CBO-1CBG2AM-PR van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2022;
- 2° de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed

Matthias DIEPENDAELE

Bijlagen:

- BIJLAGE 1: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de herverdeling van begrotingsartikel CBO-1CBG2AM-PR van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2022.
- BIJLAGE 2: Het advies van de Inspectie van Financiën per 9 december 2022
- BIJLAGE 3: Het begrotingsakkoord.
- BIJLAGE A: TWEEDE uitvoeringsrapportering Vlaanderen helpt Oekraïne december 2022.