

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN
DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Relanceproject VV158 “Spending Reviews”:
Uitgaventoetsing: Vlaamse sociale bescherming**

Samenvatting

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te hechten aan het ontwerpbestek, en bijgevoegde plan van aanpak voor de uitgaventoetsing: zorgbudgetten en mobiliteitshulpmiddelen dat zal plaatsvinden in de periode van het najaar 2022 tot midden 2024.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Vlaamse sociale bescherming (WVG)

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- 1) Mededeling aan de Vlaamse Regering betreft Vlaamse Brede Heroverweging [VR 2020 0412 MED.0391](#)
- 2) Nota aan de Vlaamse Regering betreft Vlaamse Brede Heroverweging (VV158) [VR 2021 0907 VV DOC.0108](#)
- 3) Mededeling aan de Vlaamse Regering betreft Uitgaventoetsingen voor de jaren 2022-2024 [VR 2021 1911 MED.0394](#)

2. INHOUD

A. CONTEXT

De Vlaamse Brede Heroverweging is een belangrijk project van de Vlaamse Regering en heeft tot doel om na te gaan, of de Vlaamse Overheid de schaarse middelen doelmatig inzet. In de nasleep van de Corona – epidemie wordt ook verwacht dat er scenario's worden uitgewerkt, waarbij het volledige budget van een beleidsveld gescreend wordt met de bedoeling om mogelijke besparingen of effectiviteitswinsten in kaart te brengen. In dat geval wordt ook meegegeven wat de potentiële, maatschappelijke impact is, mocht één van de voorgestelde scenario's effectief geïmplementeerd worden.

In het domein van de Vlaamse Sociale bescherming worden in het kader van de Vlaamse Brede Heroverweging 2 pijlers naar voor geschoven waarvoor de uitgaventoetsing in een gescheiden onderzoek dient te gebeuren, met name de zorgbudgetten en de mobiliteitshulpmiddelen.

B. INHOUD

De zorgbudgetten

Met het oog op de uitvoering van het engagement rond de eenmaking van de zorgbudgetten in het regeerakkoord wordt een wetenschappelijk onderzoek gestart met volgende onderzoeksvragen:

- Wat is de efficiëntie en de effectiviteit van het toekennen van het zorgbudget zwaar zorgbehoevenden en het zorgbudget ouderen in zijn huidige vorm;
- Is er sprake van Mattheuseffecten bij de toekenning van beide zorgbudgetten en hoe kan dit desgevallend geremedieerd worden;
- Evaluatie van het inkomensbegrip binnen het zorgbudget voor ouderen met de doelstelling om de financieel meest kwetsbare groepen het meest te ondersteunen
- Welke scenario's kunnen leiden tot een besparing van respectievelijk 5% en 15% en wat zou de verwachte maatschappelijke impact daarvan zijn;
- Binnen deze scenario's kan onderzocht worden of het inkomensbegrip binnen zorgbudget voor ouderen gericht en eenvoudiger kan gemaakt worden, binnen de bestaande budgetten of gekoppeld aan de respectievelijke besparingsscenario's; In deze scenario's wordt ook rekening gehouden met de inschatting van de toekomstige inkomensevolutie van de ouderen;
- Welke scenario's kunnen leiden tot een succesvolle integratie van het zorgbudget zwaar zorgbehoevenden en het zorgbudget ouderen?
- Welke impact heeft de invoering van een bijkomende facultatieve premie als voorwaarde voor het toekennen van het recht op een zorgbudget zwaar zorgbehoevenden?

Dit onderzoek kan in twee fasen worden uitgevoerd. De eerste fase moet uiterlijk tegen eind juni 2023 gefinaliseerd zijn en bevat minstens een profiel van de personen met een zorgbudget, gekoppeld aan huishoudgegevens, inkomensgegevens en opleidingsniveau en een analyse hiervan.

In een tweede fase die eind juni 2024 opgeleverd moet worden, worden de data ook gekoppeld aan de IMA – data en arbeidsmarktgegevens (KSZ). In deze fase worden ook aanbevelingen geformuleerd voor de integratie van beide zorgbudgetten en de andere vragen uit het onderzoek beantwoord.

Mobiliteitshulpmiddelen

Met het oog op de uitvoering van de engagementen rond huur en tweedehandshulpmiddelen in het regeerakkoord wordt een wetenschappelijk onderzoek gestart met volgende onderzoeksvragen:

- Voor welke mobiliteitshulpmiddelen kan er op een kostenefficiënte manier een circuit van tweedehandsmobiliteitshulpmiddelen geïmplementeerd worden, waarbij de huidige kwaliteitsnormen blijvend gerespecteerd worden ?
- Kan dit systeem geïntegreerd worden in het bestaande Vlaamse beleid mobiliteitshulpmiddelen, dat gebaseerd is op aankoop en huur met een belangrijke rol voor de verstrekker, in een derdebetalersstelsel of moet een nieuw circuit van tweedehandsmobiliteitshulpmiddelen gecreëerd worden naast het huidige beleid mobiliteitshulpmiddelen ?
- Kan een uitbreiding van het huursysteem ofwel op het vlak van toegangsleeftijd dan wel op het vlak van types mobiliteitshulpmiddelen een kostenefficiënt alternatief voor of aanvulling op het bestaande stelsel zijn?

Dit onderzoek moet uiterlijk tegen eind juni 2024 gefinaliseerd zijn.

In de op 28/10/2022 door de Vlaamse Regering goedgekeurde wijziging van het besluit VCO (VR 2022 2810 DOC.1169) worden bij uitgaventoetsingen de volgende principes gehanteerd:

1° een uitdrukkelijke taakopdracht van de projectgroep die de brede heroverweging of uitgaventoetsing uitvoert;

2° een onafhankelijk ambtelijk onderzoek;

- 3° een capaciteitsopbouw voor de evaluatie van de uitgaven en de ontvangsten;
- 4° een coördinerende en centraliserende rol van het Departement Financiën en Begroting;
- 5° een keuzemenu voor de beleidsmakers in de eindrapportering van de projectgroep;
- 6° een transparante eindrapportering;
- 7° een weergave van de leereffecten in de eindrapportering.

De projectgroep die wordt samengesteld zal minstens bestaan uit een vertegenwoordiging van het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en het departement WVG, een vertegenwoordiging van het departement F&B en de Inspectie van Financiën. Vanuit deze ambtelijke vertegenwoordiging kunnen ook bijkomende externe experts aangebracht worden. De onderzoeksvragen werden zo geformuleerd dat een transparante eindrapportering kan worden opgeleverd, waarin een keuzemenu voor de beleidsmakers wordt aangeleverd. De onderzoeksvragen vertegenwoordigen ook actuele maatschappelijke beleidsthema's, zodat de resultaten zeker leereffecten zullen genereren. De projectgroep zal in de verdere opvolging van het project over de verschillende principes waken.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De kostprijs van het onderzoek over de zorgbudgetten wordt geraamd op 132.000 euro. Daarvoor wordt beroep gedaan op de resterende kredieten in relanceproject VV158, 'Spending Reviews'. Deze worden herverdeeld van de relanceprovisie naar begrotingsartikel GM0-AGHF2TA-WT, AGH012 Algemene werkingskosten agentschap Vlaamse sociale bescherming.

Het onderzoek rond mobiliteitshulpmiddelen zal opgenomen worden via het steunpunt WVG en zal niet op de relanceprovisie worden aangerekend.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 12 december 2022 en werd als bijlage toegevoegd. Op basis van het advies van de Inspectie van Financiën wordt een onderzoeksvraag toegevoegd en werd het bestek aangepast.

Het begrotingsakkoord werd bekomen op 15 december 2022.

B. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN.

Het voorstel heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen voor wat betreft hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schulden of de ontvangsten.

C. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN.

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten, zodat het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid niet vereist is.

4. VERDER TRAJECT

De onderzoeksopdracht met betrekking tot de zorgbudgetten betreft een overheidsopdracht onder de 140.000 euro (exclusief BTW). In de loop van december wordt hiervoor de uitvoerder van de

raamovereenkomst VBH Onderzoekscapaciteit (met referentie VO/FB/DEP/2020/003/BOBFO gecontacteerd Eind december 2022 wordt de opdracht gesloten met als doel die finaal op te leveren in het midden van 2024.

De onderzoeksoopdracht over de mobiliteitshulpmiddelen wordt uitgevoerd door het Steunpunt WVG waarmee de verdere aanpak in januari 2023 wordt besproken.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het plan van aanpak in het kader van de uitgaventoetsing: Vlaamse sociale bescherming en aan het ontwerp van bestek.
- 2° haar goedkeuring te hechten aan de budgettoewijzing van de relancekredieten aan deze opdracht zoals vermeld onder punt 3.A.

De Vlaamse Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hilde CREVITS

De Vlaamse Minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

Bijlagen:

- Het goed te keuren ontwerpbestek van het onderzoek Zorgbudgetten
- het advies van de Inspectie van Financiën