



**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens**

Advies wetgeving VTC nr. 2022/075b van 6 september 2022

over

tekst	ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	betreffende de bescherming van geografische aanduidingen van gedistilleerde dranken
roepnaam	(besluit beschermde aanduidingen gedistilleerde dranken)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 8 juli 2022

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Jo Brouns, Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw van 14 juli 2022, ontvangen door de VTC op 14 juli 2022;

Gelet op de behandeling op de zitting van 6 september 2022;

Brengt op 6 september 2022 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Landbouw (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *betreffende de bescherming van geografische aanduidingen van gedistilleerde dranken* (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

- 3 De regeling tot bescherming van geografische aanduidingen van gedistilleerde dranken is nu opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 betreffende de bescherming van geografische aanduidingen, oorsprongsbenamingen en traditionele aanduidingen van wijnbouwproducten en de bescherming van geografische aanduidingen van gedistilleerde dranken
- 4 De Europese regels zijn opgenomen in Verordening (EU) 2019/787 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de definitie, omschrijving, presentatie en etikettering van gedistilleerde dranken, het gebruik van de namen van gedistilleerde dranken in de presentatie en etikettering van andere levensmiddelen en de bescherming van geografische aanduidingen van gedistilleerde dranken, het gebruik van ethylalcohol en distillaten uit landbouwproducten in alcoholhoudende dranken, en tot intrekking van Verordening (EG) nr 110/2008, gedelegeerde Verordening (EU) 2021/1235 van de Commissie van 12 mei 2021 tot aanvulling van Verordening (EU) 2019/787 van het Europees Parlement en de Raad met regels betreffende aanvragen tot registratie van geografische aanduidingen van gedistilleerde dranken, wijzigingen van productdossiers, annulering van de registratie en het register en Uitvoeringsverordening (EU) 2021/1236 van de Commissie van 12 mei 2021 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EU) 2019/787 van het Europees Parlement en de Raad betreffende aanvragen tot registratie van geografische aanduidingen van gedistilleerde dranken, de bezwaarprocedure, wijzigingen van productdossiers, annulering van de registratie, het gebruik van symbolen en de controle
- 5 Het huidige besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 werd in het verleden al aangepast middels het besluit van de Vlaamse Regering van 14 september 2018. De bepalingen dienen nu opnieuw aangepast te worden aan de wijzigingen en vernieuwingen van de Europese regelgeving
- 6 Met het oog op de leesbaarheid, wordt voorgesteld om een nieuw besluit van de Vlaamse Regering op te stellen om deze materie in op te nemen. Dit besluit moet een transparant kader bieden voor eventuele aanvrager en bezwaarindieners, met duidelijke verwijzingen naar de toepasselijke Europese regels
- 7 In het Ontwerp wordt bepaald hoe en door wie de beschermingsaanvraag wordt ingediend

De nodige procedurele bepalingen en de bepalingen in verband met de bevoegdheid van het Departement Landbouw en Visserij worden opgenomen

Voor de nationale procedure is in het besluit een bezwaar- en overlegprocedure uitgewerkt, die analoog is aan de bezwaarprocedure op Europees niveau
- 8 In de Europese regelgeving is voorzien dat natuurlijke personen en rechtspersonen bezwaren kunnen indienen tijdens de Europese bezwaarprocedure, die aanvangt nadat het dossier door de Europese Commissie is gepubliceerd. Deze bezwaren worden ingediend via de lidstaat

De lidstaat dient deze bezwaren over te maken aan de Europese Commissie binnen een termijn van 90 dagen na de publicatie door de Europese Commissie. Deze bezwaren worden bij de Europese Commissie ingediend in naam van de lidstaat, en niet in naam van de personen in kwestie die het bezwaar hebben overgemaakt aan de lidstaat

Er zijn bepalingen uitgewerkt voor het tijdig en gemotiveerd overmaken van de bezwaren aan het Departement Landbouw en Visserij. Er is voorzien in een termijn van 60 dagen, zodat het Departement Landbouw en Visserij de mogelijkheid heeft om de bezwaren te onderzoeken en eventueel overleg te plegen
- 9 In het besluit wordt een hoofdstuk opgenomen in verband met de wijzigingen van een productdossier, zijnde de wijzigingen op Unieniveau, de standaardwijzigingen en de tijdelijke wijzigingen. De nodige bepalingen in verband met de aanvraag en de beslissingsbevoegdheid van het Departement Landbouw en Visserij zijn uitgewerkt

Daarnaast wordt een hoofdstuk opgenomen in verband met de annulatie van geografische aanduidingen. De nodige bepalingen in verband met de aanvraag, bezwaren en de beslissingsbevoegdheid van het Departement Landbouw en Visserij zijn opgenomen.

- 10 Er is een hoofdstuk opgenomen met betrekking tot de controles. Het Departement Landbouw en Visserij wordt aangewezen als de bevoegde autoriteit, vermeld in artikel 90, lid 2, van verordening (EU) nr. 1306/2013 en in artikel 4 van verordening (EU) 2017/625 en kan de naleving van de voorwaarden, vermeld in het besluit, controleren.
- 11 In het besluit wordt uitdrukkelijk bepaald dat de uitwisseling van de berichten in uitvoering van het besluit op niet-analoge wijze gebeurt, waarbij aan het Departement Landbouw en Visserij de bevoegdheid wordt verleend om de elektronische procedure in kwestie verder te bepalen. Voor het tijdstip van verzending en ontvangst wordt verwezen naar artikel II 23 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Voor de verzendingen uitgaande van het Departement Landbouw en Visserij, geldt de dag na de dag van de verzending als aanvangspunt van de termijnen die worden opgelegd in het kader van de procedures in uitvoering van het besluit.
- 12 Tot slot wordt voorzien in een hoofdstuk met betrekking tot de verwerking en bescherming van de gegevens.
- 13 De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens.

Hoofdstuk 2 Registratieaanvraag voor geografische aanduidingen

Art. 3.

§1 Een registratieaanvraag voor een geografische aanduiding kan alleen worden ingediend voor een gedistilleerde drank als vermeld in artikel 2 van verordening (EU) 2019/787, waarvan het geografische gebied, zoals dat in het in het productdossier is beschreven, volledig of gedeeltelijk in het Vlaamse Gewest ligt.

§2 De registratieaanvraag wordt conform artikel 24 van verordening (EU) 2019/787 ingediend door een groepering als vermeld in artikel 3, punt 6, van de voormelde verordening.

In afwijking van het eerste lid

1° kan de bevoegde entiteit conform artikel 24, lid 2, van verordening (EU) 2019/787 een autoriteit aanwijzen als het niet haalbaar is voor de producenten in kwestie om een groepering te vormen,

2° kan een natuurlijke persoon of rechtspersoon geacht worden een groepering te zijn als vermeld in het eerste lid, als conform artikel 24, lid 3, van verordening (EU) 2019/787 voldaan is aan de volgende voorwaarden

- a) de betrokken persoon is de enige producent die bereid is een aanvraag in te dienen;*
- b) het afgebakende geografische gebied beschikt over kenmerken die aanzienlijk verschillen van die van naburige gebieden, de kenmerken van de gedistilleerde drank verschillen van die van gedistilleerde dranken die bereid worden in naburige gebieden of de gedistilleerde drank heeft een speciale kwaliteit, reputatie of ander kenmerk dat duidelijk toe te schrijven is aan zijn geografische oorsprong.*

§3 Conform artikel 23 van verordening (EU) 2019/787 bevat de registratieaanvraag al de volgende gegevens

- 1° de naam en het adres, van de aanvrager, vermeld in paragraaf 2,*
- 2° het productdossier,*
- 3° het enig document*

De aanvrager voegt in voorkomend geval een motivering toe waaruit blijkt dat hij de enige producent is als vermeld in paragraaf 2, tweede lid, 2°, a)

Art. 6

§1 Iedere natuurlijke persoon of rechtspersoon met een gerechtvaardigd belang die op het Belgische grondgebied woont of gevestigd is, kan een bezwaar indienen tegen de registratieaanvraag. Het bezwaar wordt op straffe van niet-ontvankelijkheid ingediend binnen zestig dagen vanaf de dag na de datum van de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, vermeld in artikel 5, tweede lid.

§2 Het bezwaar, vermeld in het eerste lid, is op straffe van niet-ontvankelijkheid gemotiveerd en bevat al de volgende gegevens

1° de verwijzing naar de naam die in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakte en waartegen bezwaar wordt gemaakt,
2° de naam, het adres, het telefoonnummer en het e-mailadres van de natuurlijke persoon of rechtspersoon die bezwaar indient,

()

Art. 10.

§1 Iedere natuurlijke persoon of rechtspersoon met een gerechtvaardigd belang die in het Vlaamse Gewest woont of gevestigd is, kan bij de bevoegde entiteit een aankondiging van bezwaar indienen tegen een registratieaanvraag, die door de Europese Commissie is bekendgemaakt conform artikel 26, lid 2, van verordening (EU) 2019/787 en die is ingediend door een andere land dan België

§2 De aankondiging van bezwaar, vermeld in paragraaf 1, wordt binnen zestig dagen vanaf de dag na de dag van de bekendmaking, vermeld in paragraaf 1, ingediend bij de bevoegde entiteit. De aankondiging van het bezwaar bevat, conform artikel 6, lid 1, van verordening (EU) 2021/1236, al de volgende gegevens

1° de verwijzing naar de naam die in het Publicatieblad van de Europese Unie is bekendgemaakt en waartegen bezwaar wordt gemaakt,

2° de naam, het adres, het telefoonnummer en het e-mailadres van de natuurlijke persoon of de rechtspersoon die bezwaar indient,

3° op straffe van nietigheid, een verklaring dat de aanvraag een inbreuk kan zijn op de vereisten, vermeld in de verordening (EU) 2019/787

§3 De bevoegde entiteit bezorgt de aankondiging van bezwaar, vermeld in paragraaf 1, onmiddellijk aan de Europese Commissie.

Art. 11.

§1 De indiener van een aankondiging van bezwaar, vermeld in artikel 10, dient binnen dertig dagen vanaf de dag na de dag waarop de voormelde aankondiging is ingediend bij de bevoegde entiteit, een gemotiveerd bezwaarschrift in bij de bevoegde entiteit.

§2 Het bezwaar, vermeld in paragraaf 1, is gemotiveerd, en bevat conform artikel 6, lid 2, van verordening (EU) 2021/1236, al de volgende gegevens

1° de verwijzing naar de naam die in het Publicatieblad van de Europese Unie is bekendgemaakt en waartegen bezwaar wordt gemaakt,

2° de naam, het adres, het telefoonnummer en het e-mailadres van de natuurlijke persoon of de rechtspersoon die bezwaar indient,

()

Art. 14.

§1 De aanvraag tot wijziging van een productdossier op het niveau van de Unie wordt ingediend bij de bevoegde entiteit conform artikel 31, lid 4, van verordening (EU) 2019/787

§2 Conform artikel 7 van verordening (EU) 2021/1236 bevat de aanvraag, vermeld in paragraaf 1, al de volgende gegevens

1° de verwijzing naar de beschermde naam waarvoor een wijziging wordt ingediend,

2° de naam, het adres, het e-mailadres en het telefoonnummer van de aanvrager,

()

Art. 15. §1 De aanvraag van een standaardwijziging wordt ingediend bij de bevoegde entiteit conform artikel 8 van verordening (EU) 2021/1235 De bevoegde entiteit beslist over de ontvankelijkheid van de aanvraag

§2 De aanvraag, vermeld in paragraaf 1, bevat op straffe van niet-ontvankelijkheid al de volgende gegevens, die volledig en naar behoren zijn ingevuld

1° de verwijzing naar de beschermde naam waarvoor een wijziging wordt ingediend,

2° de naam, het adres, het telefoonnummer en het e-mailadres van de aanvrager,

()

Uiterlijk dertig dagen na de bekenmaking, vermeld in het eerste lid, deelt de bevoegde entiteit aan de Europese Commissie de standaardwijzigingen mee conform artikel 8, lid 2, van verordening (EU) 2021/1235

Art. 16.

§1 In dit artikel wordt verstaan onder een tijdelijke wijziging een standaardwijziging als gevolg van een verplichte gezondheids- of fytosanitaire maatregel die door de overheid is opgelegd, of als gevolg van een natuurramp of van nadelige weersomstandigheden die formeel zijn erkend door de overheid die daarvoor bevoegd is conform artikel 31, lid 3, van verordening (EU) 2019/787

§2 De aanvraag voor een tijdelijke wijziging wordt ingediend bij de bevoegde entiteit die over de ontvankelijkheid ervan beslist

§3 De aanvraag voor een tijdelijke wijziging bevat al de volgende gegevens

1° de verwijzing naar de geregistreerde naam waarvoor een wijziging wordt ingediend,

2° de naam, het adres, het telefoonnummer en het e-mailadres van de aanvrager,

()

Uiterlijk dertig dagen na de bekendmaking, vermeld in het eerste lid, deelt de bevoegde entiteit aan de Europese Commissie de tijdelijke wijziging mee conform artikel 10, lid 1, van verordening (EU) 2021/1235

Hoofdstuk 4 Annulering van beschermde geografische aanduidingen

Art. 17.

§1 De aanvraag tot annulering van een beschermde geografische aanduiding kan worden ingediend door een natuurlijke persoon of rechtspersoon met een gerechtvaardigd belang, als vermeld in artikel 32, lid 1, van verordening (EU) 2019/787, die op het Belgische grondgebied woont of gevestigd is

De aanvraag, vermeld in het eerste lid, kan alleen worden ingediend in de gevallen, vermeld in artikel 32, lid 1, van verordening (EU) 2019/787

Een aanvraag tot annulering van een beschermde geografische aanduiding kan bovendien alleen worden ingediend als die geografische aanduiding betrekking heeft op gedistilleerde dranken waarvan het geografische gebied, zoals in het productdossier is beschreven, volledig of gedeeltelijk in het Vlaamse Gewest ligt

§2 Conform artikel 10 van verordening (EU) 2021/1236 bevat de aanvraag, vermeld in paragraaf 1, al de volgende gegevens

1° de verwijzing naar de beschermde naam waarvoor de annulering wordt voorgesteld,

2° de naam, het adres, het telefoonnummer en het e-mailadres van de aanvrager,

()

Art. 19.

§1 Elke natuurlijke persoon of rechtspersoon met een gerechtvaardigd belang die op het Belgische grondgebied woont of gevestigd is, kan een bezwaar indienen tegen de aanvraag tot annulering, vermeld in artikel 17, §1, bij de bevoegde entiteit. De bevoegde entiteit beslist over de ontvankelijkheid van het bezwaar.

Het bezwaar wordt op straffe van niet-ontvankelijkheid ingediend binnen zestig dagen vanaf de dag na de datum van de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, vermeld in artikel 18.

§2 Het bezwaar, vermeld in paragraaf 1, is gemotiveerd en bevat op straffe van niet-ontvankelijkheid al de gegevens, vermeld in artikel 6, §2, 1° tot en met 3°, en 5°.

Naast de elementen, vermeld in het eerste lid, toont het bezwaar aan dat de indiener van het bezwaar de geregistreerde naam commercieel gebruikt conform artikel 12, lid 3, van verordening (EU) 2021/1236.

Art. 23.

§1 Iedere natuurlijke persoon of rechtspersoon met een gerechtvaardigd belang die in het Vlaamse Gewest woont of gevestigd is, kan bij de bevoegde entiteit een aankondiging van bezwaar indienen tegen een aanvraag tot annulering die de Europese Commissie heeft bekendgemaakt conform artikel 26, lid 2, van verordening (EU) 2019/787 en die is ingediend door een ander land dan België.

De aankondiging van bezwaar, vermeld in het eerste lid, wordt binnen zestig dagen vanaf de dag na de bekendmaking, vermeld in het eerste lid, ingediend bij de bevoegde entiteit.

§2 Het bezwaar, vermeld in paragraaf 1, bevat al de gegevens, vermeld in artikel 10, §2.

§3 De bevoegde entiteit bezorgt de aankondiging van bezwaar, vermeld in paragraaf 1, onmiddellijk aan de Europese Commissie.

Art. 24.

§1 De indiener van een aankondiging van bezwaar, vermeld in artikel 23, dient binnen dertig dagen vanaf de dag na de indiening van die aankondiging, een gemotiveerd bezwaarschrift in bij de bevoegde entiteit.

§2 Een gemotiveerd bezwaarschrift is alleen ontvankelijk als het is ingediend binnen de termijn, vermeld in paragraaf 1.

§3 Het bezwaarschrift, vermeld in paragraaf 1, is gemotiveerd en bevat al de gegevens, vermeld in artikel 11, §2, 1° tot en met 3°, en 5°.

Naast de elementen, vermeld in het eerste lid, toont de aankondiging van het bezwaar aan dat de indiener van het bezwaar de geregistreerde naam commercieel gebruikt conform artikel 12, lid 3, van verordening (EU) 2021/1236

Art. 25.

§1 De bevoegde entiteit wordt aangewezen als de bevoegde autoriteit, vermeld in artikel 43, lid 1, van verordening 2019/787 en in artikel 4 van verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017 betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd om de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr 999/2001, (EG) nr 396/2005, (EG) nr 1069/2009, (EG) nr 1107/2009, (EU) nr 1151/2012, (EU) nr 652/2014, (EU) 2016/429 en (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad, de Verordeningen (EG) nr 1/2005 en (EG) nr 1099/2009 van de Raad en de Richtlijnen 98/58/EG, 1999/74/EG, 2007/43/EG, 2008/119/EG en 2008/120/EG van de Raad, en tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr 854/2004 en (EG) nr 882/2004 van het Europees Parlement en de Raad, de Richtlijnen 89/608/EEG, 89/662/EEG, 90/425/EEG, 91/496/EEG, 96/23/EG, 96/93/EG en 97/78/EG van de Raad en Besluit 92/438/EEG van de Raad (verordening officiële controles)

De bevoegde entiteit kan de naleving van de voorwaarden, vermeld in dit besluit, controleren

§2 De marktdeelnemer die een product met een beschermde geografische aanduiding wil produceren of verpakken of een deel van die activiteiten wil uitvoeren, meldt dat vooraf aan de bevoegde entiteit en vermeldt zijn naam, adres, telefoonnummer en e-mailadres

Indien de producent, vermeld in het eerste lid, zijn productie wil stopzetten, meldt deze de stopzetting vooraf aan de bevoegde entiteit

§3 Als vastgesteld wordt dat een product niet beantwoordt aan de bepalingen van het productdossier, kan de bevoegde entiteit bevelen dat de betrokken producent de beschermde geografische aanduiding niet mag gebruiken zolang niet aan de bepalingen van het goedgekeurde productdossier is voldaan

De weigering van een controle of de verhindering ervan wordt gelijkgesteld met de vaststelling dat het product niet beantwoordt aan de bepalingen van het goedgekeurde productdossier

Art. 26.

De uitwisseling van berichten in uitvoering van dit besluit gebeurt op niet-analoge wijze. De bevoegde entiteit bepaalt de te volgen elektronische procedure en maakt deze bekend. De bevoegde entiteit kan daarbij beperkingen en technische eisen opleggen.

Het tijdstip van verzending en ontvangst van berichten die op elektronische wijze worden uitgewisseld, wordt bepaald door artikel II 23 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Voor de verzendingen uitgaande van de bevoegde entiteit, geldt de dag na de dag van de verzending als aanvangspunt van de termijnen die worden opgelegd in het kader van de procedures in uitvoering van dit besluit.

De berichten moeten op de uiterlijke indieningsdatum, indien deze vermeld is in dit besluit, ontvangen zijn door de bevoegde entiteit.

Hoofdstuk 6 Verwerking en bescherming van de gegevens

Art. 27.

De bevoegde entiteit verwerkt de gegevens, vermeld in artikel 3, §3, artikel 6, §2, artikel 10, §2, artikel 11, §2, artikel 14, §2, artikel 15, §2, artikel 16, §3, artikel 17, §2, artikel 19, §2, artikel 23, §2, en artikel 24, §3, voor de beoordeling van de

respectievelijke aanvragen tot registratie, wijziging of annulering, voor de beoordeling van de bezwaren en voor de controle op de naleving van de bepalingen die zijn opgenomen in dit besluit

Conform artikel 16 van verordening (EU) 2021/1236 treedt de bevoegde entiteit op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) voor de verwerking, vermeld in het eerste lid, in het kader van de procedures waarvoor ze bevoegd is conform verordening (EU) 2019/787, verordening (EU) 2021/1235 en verordening (EU) 2021/1236

De categorie van betrokkenen van wie persoonsgegevens verwerkt kunnen worden zijn de indieners van een aanvraag of een bezwaar

Voor de uitvoering van dit besluit kunnen identificatiegegevens worden verwerkt

De persoonsgegevens worden verwerkt op basis van de rechtvaardigingsgrond, vermeld in artikel 6, lid 1, c), van de algemene verordening gegevensbescherming, namelijk 'het voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust'

Het doel voor de gegevensverwerking is het behandelen van aanvragen tot registratie, aanvragen tot annulering en bezwaren

De bevoegde entiteit zorgt voor de bescherming en de vertrouwelijkheid van de gegevens

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

- 14 De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn indieners van een aanvraag of een bezwaar

en dat het minstens de volgende gegevens lijkt te betreffen

identificatie- en contactgegevens

- 15 Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

- 16 De wettelijke basis van het Ontwerp is het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid, artikel 4, 3° dat luidt als volgt

Artikel 4.

De Vlaamse Regering kan, binnen de bevoegdheden, vermeld in artikel 6, § 1, V, en artikel 6, § 1, VI, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, ten aanzien van de activiteiten, vermeld in

artikel 3, § 1, en van de producten die het resultaat zijn van die activiteiten
()

3° alle maatregelen nemen voor de invoering en uitvoering van kwaliteitssystemen, voor de toekenning van kwaliteitslabels en oorsprongsbenamingen van regionale of lokale aard,
()”

17 Volgende bepaling is relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (onderlijning VTC)

Artikel 7

§ 1 De gegevens die binnen het toepassingsgebied, vermeld in artikel 3, aan een entiteit van het beleidsdomein Landbouw en Visserij worden verstrekt, kunnen aan de andere entiteiten van het beleidsdomein ter beschikking worden gesteld als die terbeschikkingstelling aansluit bij het toepassingsgebied, vermeld in artikel 3

Binnen het beleidsdomein Landbouw en Visserij kunnen gegevens uitgewisseld worden voor de volgende doeleinden

- 1° studie en analyse in het kader van wetenschappelijk onderzoek,
- 2° studie en analyse in het kader van beleidsvoorbereiding,
- 3° studie en analyse in het kader van beleidsondersteuning,
- 4° studie en analyse in het kader van beleidsuitvoering,
- 5° studie en analyse in het kader van beleidsevaluatie,
- 6° opmaak van landbouwimpactstudies,
- 7° opmaak van landbouweffectenrapportages,
- 8° beheer van de databank voor de-minimissteun, vermeld in artikel 6,
- 9° bijhouden van bedrijfseconomische boekhoudingen,
- 10° inning van promotieheffingen,
- 11° communicatie met de beoefenaars van de activiteiten, vermeld in artikel 3, § 1, eerste lid, andere overheden, het middenveld en de maatschappij,
- 12° bepaling van de gebruikswaardendaling,
- 13° advisering in het kader van ruimtelijke ordening,
- 14° organiseren van voorlichtingsactiviteiten,
- 15° uitvoeren door de entiteiten van de aan hen toevertrouwde opdrachten,
- 16° administratieve vereenvoudiging

§ 2 De entiteiten van het beleidsdomein Landbouw en Visserij, kunnen gegevens die ze nodig hebben voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden of voor de uitvoering van de aan hen toevertrouwde opdrachten rechtstreeks opvragen bij derden

Na instemming van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, kunnen de entiteiten van het beleidsdomein Landbouw en Visserij, de volgende gegevens opvragen bij het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen

- 1° identificatie- en registratiegegevens uit de dierlijke sector in het kader van rechtstreekse EU-inkomenssteun, van steun in het kader van plattelandontwikkeling en van de biologische productie,
- 2° controlegegevens uit de dierlijke en de plantaardige sector in het kader van de controle op de randvoorwaarden als voorwaarde voor de toekenning van steun, in het kader van rechtstreekse EU-inkomenssteun en in het kader van steun voor plattelandontwikkeling,
- 3° gegevens uit de plantaardige sector in het kader van de handel van teeltmateriaal van siergewassen, groenteplanten, fruitplanten en bosbouwkundig teeltmateriaal en in het kader van het toezicht op de handels- en kwaliteitsvoorschriften van producenten en leveranciers,
- 4° alle informatie die voortvloeit uit de vaststellingen die het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen heeft gedaan of heeft ontvangen via het Rapid Alert System, die van dien aard is dat fraude in de sectoren van de biologische en de geïntegreerde productie aan het licht worden gebracht,
- 5° controlegegevens van de conformiteitscontroles met betrekking tot de handelsnormen voor groenten en fruit

Na instemming van de bevoegde overheid kunnen de entiteiten van het beleidsdomein Landbouw en Visserij fiscale gegevens opvragen bij de bevoegde overheid

De entiteiten van het beleidsdomein Landbouw en Visserij kunnen de gegevens die noodzakelijk zijn voor het beheer van het landbouwmonitoringsnetwerk en voor het bieden van beleidsondersteuning door onder meer het opmaken van studies, rapporten en cijfermateriaal, rechtstreeks opvragen bij derden

§ 3 De gegevens die in het toepassingsgebied, vermeld in artikel 3, aan een entiteit van het beleidsdomein Landbouw en Visserij worden verstrekt, kunnen, na akkoord van de entiteit die de gegevens verstrekt, aan derden ter beschikking worden gesteld voor de verwerking door die derden voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden

De gegevens, vermeld in paragraaf 2, tweede lid, kunnen doorgegeven worden aan de erkende controleorganen biologische productie, de centra ter bevordering van meer duurzame landbouwproductiemethoden en andere organen die de Vlaamse Regering heeft aangewezen

§ 4 Als bij de uitwisseling van de gegevens, vermeld in artikel 6 en in dit artikel, persoonsgegevens elektronisch worden uitgewisseld, kan dit slechts met toepassing van de regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens die van toepassing is bij de mededeling van persoonsgegevens, zoals ze in voorkomend geval op federaal of Vlaams niveau verder is of wordt gespecificeerd

- 18 Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving - elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG
- 19 Het Ontwerp vermeldt expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden, met name “voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust (artikel 27, 5^{de} lid van het Ontwerp) De persoonsgegevens worden inderdaad verwerkt ter uitvoering van de Europese Verordeningen (EU) 2019/787, (EU) 2021/1235 en verordening (EU) 2021/1236
- 20 De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM¹, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een ‘voldoende precieze wettelijke bepaling’ die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen² van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.³

¹ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden

² Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen

- het doel van de verwerking,
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens, Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”),
- de betrokkenen,
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt,
- de opslagperioden,
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n)

³ EHRM, arrest *Rotaru c Roumania*, 4 mei 2000, GWH 23 april 2015, arrest nr 44/2015, 63, GWH 5 oktober 2017, arrest nr 100/2017, 17, GWH 15 maart 2018, arrest nr 29/2018, 26, GWH 14 januari 2021, arrest nr 2/2021, overw B 22.1 e e, GWH 18 november 2021, arrest nr 158/2021, overw B 6, GWH 9 december 2021, B 53.1-B 53.2, R v St, adv 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl St Kamer, 2020-2021, doc nr 551951/001, 94-98, SCHRAM, F, *Privacy & persoonsgegevens Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-

- 21 Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, c), AVG⁴, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk afgebakend zijn⁵ Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG
- 22 Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen Er zal immers niet naar de wetgeving kunnen verwezen worden voor die elementen
- 23 De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven

3. Doelbinding

- 24 Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG)
- 25 De volgende doeleinden worden in het Ontwerp vermeld voor de beoordeling van de respectievelijke aanvragen tot registratie, wijziging of annulering, voor de beoordeling van de bezwaren en voor de controle op de naleving van de bepalingen die zijn opgenomen in dit besluit (artikel 27, lid 1 Ontwerp)
- 26 De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan
- 27 De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn

4. Verantwoordelijkheid

- 28 Artikel 4 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen
- 29 Het Ontwerp duidt de bevoegde entiteit⁶ aan als verwerkingsverantwoordelijke (artikel 27, lid 1 Ontwerp)

98, 111-116, DEGRAVE, E, "L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle", Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p 161 e v

⁴ "c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust,"

⁵ Artikel 6, 3, AVG Voor wat punt e) betreft, bestaat de doelstelling van de verwerking in de vervulling van een taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht

⁶ het Departement Landbouw en Visserij, vermeld in artikel 26, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie (artikel 2, 1° van het Ontwerp)

30. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)⁷ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
31. De VTC wijst in de verband op haar lijst⁸ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35.4 van de AVG.
32. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht⁹.

5. Minimale gegevensverwerking

33. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
34. De **categorieën betrokkenen** zijn: indieners van een aanvraag of bezwaar

en de **categorieën gegevens** zijn : identificatie- en contactgegevens.
35. Wat de ontvangers betreft: het Departement Landbouw en Visserij en de verschillende entiteiten die ressorteren onder het beleidsdomein, de Europese Commissie alsmede derden voor welbepaalde uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.
36. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden.
37. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
38. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
39. Wat de **bewaartermijn** betreft, merkt de VTC op dat die niet vastgelegd wordt. Het moet evenwel duidelijk zijn hoelang de verwerkingsverantwoordelijke mag bijhouden. Hiervoor moet enerzijds gekeken worden naar de eventueel toepasselijke archiefwetgeving en anderzijds een proportionaliteitsafweging worden gemaakt.

⁷ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

⁸ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties

https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_lijsten_v1_voor_web.pdf

⁹ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichhoudende autoriteit."

40. In het licht van artikel 6.3 van de AVG, adviseert de VTC om in het Ontwerp de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor deze verwerking van persoonsgegevens te voorzien, of toch minstens criteria op te nemen die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen.

6. Juistheid

41. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
42. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

43. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
44. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 43, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

45. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
46. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
47. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling¹⁰ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹¹ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹² en een logging van de toegangen

¹⁰ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

¹¹ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

¹² Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

zodat de functionaris en de toezichhouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom¹³.

48. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover¹⁴.
49. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren¹⁵.

III. BESLUIT

50. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de bewaartermijn bepalen (luik 5);
 - de nodige maatregelen nemen in verband met de juistheid van de gegevens (luik 6);
 - de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2022-09-15 12:39:33 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed



Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

¹³ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

¹⁴ <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

¹⁵ Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 72.256/1
van 28 oktober 2022

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over de
bescherming van geografische aanduidingen van gedistilleerde
dranken’

Op 28 september 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over de bescherming van geografische aanduidingen van gedistilleerde dranken’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 20 oktober 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPES en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 oktober 2022.

*

1 Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2 Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe uitvoering te geven aan verordeningen (EU) nr 2019/787¹, (EU) nr 2021/1235² en (EU) nr. 2021/1236³ (artikel 1 van het ontwerp).

3.1. Voor de ontworpen regeling wordt rechtsgrond ontleend aan artikel 4, 3°, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’⁴, waaraan wordt gerefereerd in de rubriek “Rechtsgrond” van het te nemen besluit.

3.2 Voor artikel 23 van het ontwerp dient bijkomend rechtsgrond te worden gezocht in artikel 4, 1°, van het decreet van 28 juni 2013 op grond waarvan de Vlaamse Regering, binnen de bevoegdheden, vermeld in artikel 6, § 1, V, en artikel 6, § 1, VI, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ (hierna: BWHI), ten aanzien van de activiteiten, vermeld in artikel 3, § 1, en van de producten die het resultaat zijn van die activiteiten alle maatregelen kan nemen voor de uitvoering van de Europese en andere internationale akten die het Europese en internationale landbouw- en visserijbeleid vorm geven, en die:

a) de garantie en de verdeling regelen van het inkomen van de actoren die actief zijn in de landbouwsector;

b) het beheer van de vissersvloot en de visbestanden regelen, en die de voorwaarden daarvoor bepalen,

¹ Verordening (EU) nr 2019/787 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 ‘betreffende de definitie, omschrijving, presentatie en etikettering van gedistilleerde dranken, het gebruik van de namen van gedistilleerde dranken in de presentatie en etikettering van andere levensmiddelen en de bescherming van geografische aanduidingen van gedistilleerde dranken, het gebruik van ethylalcohol en distillaten uit landbouwproducten in alcoholhoudende dranken, en tot intrekking van Verordening (EG) nr 110/2008’

² Verordening (EU) nr 2021/1235 van de Commissie van 12 mei 2021 ‘tot aanvulling van Verordening (EU) 2019/787 van het Europees Parlement en de Raad met regels betreffende aanvragen tot registratie van geografische aanduidingen van gedistilleerde dranken, wijzigingen van productdossiers, annulering van de registratie en het register van 12 mei 2021 tot aanvulling van Verordening (EU) 2019/787 van het Europees Parlement en de Raad met regels betreffende aanvragen tot registratie van geografische aanduidingen van gedistilleerde dranken, wijzigingen van productdossiers, annulering van de registratie en het register’

³ Verordening (EU) nr 2021/1236 van de Commissie van 12 mei 2021 ‘tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EU) 2019/787 van het Europees Parlement en de Raad betreffende aanvragen tot registratie van geografische aanduidingen van gedistilleerde dranken, de bezwaarprocedure, wijzigingen van productdossiers, annulering van de registratie, het gebruik van symbolen en de controle’

⁴ Uit artikel 3, § 1, tweede lid, 1°, van het decreet van 28 juni 2013 blijkt dat ook ‘levensmiddelen’ onder het toepassingsgebied vallen

- c) de productie van aquacultuurproducten, zowel op land als op zee, regelen, en die de voorwaarden daarvoor bepalen,
- d) de werking van de markt van landbouw-, visserij- en aquacultuurproducten ondersteunen of stabiliseren,
- e) de ontwikkeling van het Europese platteland stimuleren en leefbare plattelandsgemeenschappen ondersteunen, en die de voorwaarden daarvoor bepalen,
- f) een dynamische visserijsector bevorderen en leefbare visserijgemeenschappen waarborgen;
- g) het kader vormen waarin de landbouw-, aquacultuur- en visserijsector ondersteund kan worden door de toekenning van staatssteun;
- h) toelaten reclame te voeren en de afzet te bevorderen voor landbouw-, visserij- en aquacultuurproducten binnen de Europese markt,
- i) de kwaliteit en de diversiteit van de Europese landbouw-, visserij- en aquacultuurproducten garanderen;
- j) het financierings- en toezichtskader daarbij vormen.

3.3. Voor artikel 27 van het ontwerp dat strekt tot invoering van diverse bepalingen die de verwerking en de bescherming van persoonsgegevens regelen kan geen rechtsgrond worden gevonden in artikel 4, 3^o, van het decreet van 28 juni 2013, zoals verkeerdelijk wordt aangegeven door de gemachtigde, noch in enige andere bepaling van het voornoemde decreet, zodat het uit het ontwerp dient te worden weggelaten.

Wat het regelen van de verwerking en de bescherming van persoonsgegevens betreft, dienen bovendien de hiernavolgende principes in herinnering te worden gebracht

Krachtens artikel 22 van de Grondwet geldt voor elke verwerking van persoonsgegevens en, meer in het algemeen, voor elke inmenging in het recht op eerbiediging van het privéleven, dat het formeel legaliteitsbeginsel dient te worden nageleefd. Doordat artikel 22 van de Grondwet aan de bevoegde wetgever de bevoegdheid voorbehoudt om vast te stellen in welke gevallen en onder welke voorwaarden afbreuk kan worden gedaan aan het recht op eerbiediging van het privéleven, waarborgt het aan elke burger dat geen enkele inmenging in dat recht kan plaatsvinden dan krachtens regels die zijn aangenomen door een democratisch verkozen beraadslagende vergadering. Een delegatie aan een andere macht is evenwel niet in strijd met het wettelijkheidsbeginsel voor zover de machtiging voldoende nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de “essentiële elementen” voorafgaandelijk door de wetgever vastgesteld zijn.⁵

⁵ Zie o m GwH 18 november 2021, nr 158/2021, B 6, GwH 9 december 2021, nr 177/2021, B 53 1, GwH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B 13 1

In dat verband zijn het Grondwettelijk Hof en de Raad van State van oordeel dat, ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel “essentiële elementen” van een verwerking van persoonsgegevens uitmaken, die in de wet zelf moeten worden vastgesteld: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens.⁶

ONDERZOEK VAN DE TEKST

ALGEMENE OPMERKINGEN

4.1. De bescherming van geografische aanduidingen van gedistilleerde dranken is momenteel geregeld in een besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 ‘betreffende de bescherming van geografische aanduidingen, oorsprongsbenamingen en traditionele aanduidingen van wijnbouwproducten en de bescherming van geografische aanduidingen van gedistilleerde dranken’.

Gevraagd hoe het ontworpen besluit zich verhoudt tot de regeling vervat in het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 en of dat besluit niet (deels) moet worden opgeheven, antwoordde de gemachtigde

“Het besluit van 12 februari 2012 zal worden opgeheven middels het besluit van de Vlaamse Regering over de bescherming van geografische aanduidingen en oorsprongsbenamingen van wijnbouwproducten. Dit laatste besluit zit momenteel ook in procedure. Beide besluiten zullen op dezelfde datum op de Vlaamse Regering worden gebracht voor definitieve goedkeuring en gelijktijdige bekendmaking in het BS zal worden aangevraagd.”

De stellers van het ontwerp dienen erover te waken dat de temporele werking van de bedoelde besluiten één coherent geheel vormt

4.2 De stellers van het ontwerp zijn er over het algemeen in geslaagd om de verhouding tussen de verordeningsbepalingen en de uitvoering ervan in de bepalingen van dit ontwerp tot uiting te laten komen, namelijk door telkens waar mogelijk te verwijzen naar de relevante verordeningsbepaling (“Overeenkomstig, conform, vermeld in, ...”). Op die manier wordt de herkomst van de uitvoering telkens prominent vermeld zonder dat wordt ingegaan tegen het zogenaamde overschrijfverbod.⁷ Een dergelijke werkwijze komt de transparantie van het geheel van de betrokken regelgeving inzake gedistilleerde dranken ten goede en verdient dan ook bijval.

⁶ Adv RvS 68 936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 14 augustus 2021 ‘betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie’, *Parl.St* Kamer 2020-21, nr 55-1951/001, 119, opmerking 101; GwH 10 maart 2022, nr 33/2022, B 13 1, GwH 22 september 2022, nr 110/2022, B.11 2

⁷ De formele omzetting van de voorschriften van een verordening in de interne rechtsorde is in beginsel ontoelaatbaar omdat daardoor een misverstand inzake het rechtskarakter van de toepasselijke voorschriften kan ontstaan (HvJ 7 februari 1973, *Commissie t Italie*, C-39/72, ECLI EU C 1973 13, punten 16-17, HvJ 2 februari 1977, *Amsterdam Bulb*, C-50/76, ECLI EU C 1977 13, punten 4-7)

Dat neemt niet weg dat sommige bepalingen van het ontwerp toch een overname blijken te zijn van verordeningbepalingen waarvan de oorsprong niet blijkt uit de tekst. Bij wijze van voorbeeld kan op het volgende worden gewezen.

- artikel 15, § 2, 4° en 5°, van het ontwerp vormt een overname van de elementen van de aanvraag tot goedkeuring zoals vastgelegd bij artikel 8 1, tweede lid, van verordening (EU) nr. 2021/1235;
- artikel 15, § 4, tweede lid, van het ontwerp bepaalt dat de standaardwijziging van toepassing is vanaf de datum van bekendmaking en betreft een gedeeltelijk overname van artikel 8.2, tweede lid, van verordening (EU) nr. 2021/1235 dat o.m. bepaalt dat het goedkeuringsbesluit openbaar wordt gemaakt en dat de goedgekeurde standaardwijziging in de betrokken lidstaat van toepassing is vanaf de datum waarop het goedkeuringsbesluit openbaar is gemaakt;
- artikel 16, § 4, tweede lid, van het ontwerp bepaalt dat de tijdelijke wijziging van toepassing is vanaf de datum van bekendmaking en vormt een gedeeltelijke overname van artikel 10 1 van verordening (EU) nr. 2021/1235 dat o.m. bepaalt dat een tijdelijke wijziging in de betrokken lidstaat van toepassing is vanaf de datum waarop het besluit tot goedkeuring van de wijziging openbaar is gemaakt.

Het ontwerp dient op dit punt aan een grondig nazicht te worden onderworpen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

5. Rekening houdend met hetgeen met betrekking tot de rechtsgrond voor de ontworpen regeling is opgemerkt *sub* 3.1 tot 3.3 dient onder de rubriek “Rechtsgrond” een verwijzing naar artikel 4, 1°, van het decreet van 28 juni 2013 te worden toegevoegd.

Onder de rubriek “Vormvereisten” dient een verwijzing naar het overleg met toepassing van artikel 6, § 3*bis*, 5°, BWHI, te worden toegevoegd.

Artikel 1

6 Gelet op artikel 25 van het ontwerp dient in de opsomming van artikel 1 van het ontwerp (artikel 4 van) verordening (EU) nr. 2017/625⁸ te worden toegevoegd

Artikel 7

7. In artikel 7, § 2, van het ontwerp schrappen men het woord ‘voldoet’ aan het einde van de laatste volzin.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

⁸ Verordening (EU) nr 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017 ‘betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd om de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr 999/2001, (EG) nr 396/2005, (EG) nr 1069/2009, (EG) nr 1107/2009, (EU) nr 1151/2012, (EU) nr 652/2014, (EU) 2016/429 en (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad, de Verordeningen (EG) nr 1/2005 en (EG) nr 1099/2009 van de Raad en de Richtlijnen 98/58/EG, 1999/74/EG, 2007/43/EG, 2008/119/EG en 2008/120/EG van de Raad, en tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr 854/2004 en (EG) nr 882/2004 van het Europees Parlement en de Raad, de Richtlijnen 89/608/EEG, 89/662/EEG, 90/425/EEG, 91/496/EEG, 96/23/EG, 96/93/EG en 97/78/EG van de Raad en Besluit 92/438/EEG van de Raad (verordening officiële controles)’