

**VOORONTWERP VAN DECREET TOT INSTEMMING MET HET VERDRAG  
INZAKE DE INTERNATIONALE ORGANISATIE VOOR MARITIEME  
NAVIGATIE ONDERSTEUNENDE DIENSTVERLENING EN DE BIJLAGE,  
GEDAAN TE PARIJS OP 27 JANUARI 2021.**

**Samenvatting**

Het voorliggende verdrag betreft de oprichting van de Internationale Organisatie voor Maritieme Navigatie Ondersteunende Dienstverlening. De organisatie is een opwaardering van 'the International Association of Marine Aids to Navigation and Lighthouse Authorities' (IALA). De Algemene Vergadering van IALA besliste om de organisatie om te vormen van een niet-gouvernementele organisatie (NGO) naar een intergouvernementele organisatie (IGO).

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

**I. ALGEMENE TOELICHTING**

**A. Situering**

De International Association of Lighthouse Authorities (IALA) werd opgericht in 1957. De organisatie werd in 1998 omgedoopt tot de International Association of Marine Aids to Navigation and Lighthouse Authorities of in het Nederlands '*de Internationale Associatie voor Autoriteiten voor Maritieme Navigatiehulpmiddelen en Vuurtorens*'.

Het is een platform waar scheepvaartbegeleidingsdiensten, fabrikanten van scheepvaartnavigatie-materiaal, consultants en opleidingsinstituten van overal in de wereld elkaar ontmoeten om hun ervaringen en verwezenlijkingen op het vlak van assistentie aan de scheepvaart uit te wisselen. De organisatie werkt standaarden uit voor de scheepvaartbegeleiding, zodat die wereldwijd op een geharmoniseerde wijze kan geschieden en zodoende ervoor zorgt dat de scheepvaart zo veilig, snel en kost-effectief mogelijk verloopt, met inachtneming bovendien van het mariene milieu.

IALA heeft vooral op technisch vlak zeer verdienstelijk werk geleverd, waarbij zowel de noden van de kapiteins en hun bemanning, ontwikkelingen in technologie, als de vereisten en beperkingen van de scheepvaartbegeleidingsdiensten aan boord worden genomen. Dit gebeurt via diverse technische comités met experts van overal in de wereld, die goede praktijk-standaarden ontwikkelen, die uitmonden in IALA- aanbevelingen en richtlijnen.

IALA biedt op hun verzoek steun aan landen (vooral uit de derde wereld) met name onder de vorm van vorming en capaciteitsopbouw om hen beter in staat te stellen de internationale kuststaat-verplichtingen van de Internationale Maritieme Organisatie (IMO) na te komen. Daartoe werd in 2012 de Worldwide IALA Academy in het leven geroepen, dat integraal deel uitmaakt van de ouderorganisatie maar met een onafhankelijke financiering.

Het huidige IALA telt 83 'nationale leden' (regeringen en bevoegde autoriteiten), 59 'geassocieerde' leden (andere betrokken overheidsagentschappen en organisaties) en 131 industriële leden (voornamelijk uitrustingsfabrikanten en dienstverleners).

## **B. Inhoud**

De Algemene Vergadering van IALA besliste op 27 mei 2014 om de organisatie om te vormen van een niet-gouvernementele organisatie (NGO) naar een intergouvernementele organisatie (IGO), die beantwoordt aan de eisen van de Conventie van Wenen. De vergelijking werd gemaakt met de Centrale Rijnvaartcommissie (als naar verluidt eerste internationale organisatie in de scheepvaartsfeer die werd opgericht na het Congres van Wenen).

In de aangenomen resolutie wordt vermeld dat de IGO-status "het best de verwezenlijking van de doelstellingen van IALA in de 21e eeuw mogelijk kan maken". Door het opwaarderen van de status van IALA tot het niveau van andere IGO's waar het al decennialang nauw mee samenwerkt, zoals de IMO ('International Maritime Organisation'), de ITU ('International Telecommunications Union') en de WMO ('World Meteorological Organisation'), zal het volgens de voorstanders als volwaardig partner van deze IGO's nog doeltreffender kunnen samenwerken met deze organisaties, via het sluiten van verdragen, met name door betere coördinatie en grotere integratie van de standaarden. Op die manier kan overlap gemakkelijker worden vermeden en kan er door synergie optimaler gebruik worden gemaakt van de bestaande middelen.

Het voorliggende verdrag betreft dus de oprichting van *'the International Organization for Marine Aids to Navigation'* of in het Nederlands *'de Internationale Organisatie voor Maritieme Navigatie Ondersteunende Dienstverlening'*.

## **C. Procedureverloop**

### Gemengd karakter en ondertekening

In zijn vergadering van 18 oktober 2018 legde de Werkgroep gemengde verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), het gemengde karakter van het voorliggende oprichtingsverdrag vast. Zowel de federale overheid als het Vlaams Gewest zijn bevoegd verklaard. In een brief d.d. 4 januari 2019 deelde de voorzitter van de ICBB mee dat geen enkel bezwaar werd geformuleerd. De ICBB heeft de in de WGV bereikte consensus dus stilzwijgend bekrachtigd en deze intrafederale consensus bijgevolg uitvoerbaar gemaakt.

Tijdens de Diplomatieke Conferentie in Kuala Lumpur, op 28 februari 2020, werd de verdragstekst aangenomen.

Op 27 november 2020 hechtte de Vlaamse Regering haar goedkeuring aan het oprichtingsverdrag en machtigde de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken om het verdrag te ondertekenen.

Dit verdrag staat sinds 27 januari 2021 in Parijs open voor ondertekening door alle lidstaten van de Verenigde Naties, voor een periode van één jaar die zal eindigen op 26 januari 2022.

Op 5 november 2021 ondertekende de Vlaamse minister bevoegd voor mobiliteit in naam van het Koninkrijk België het verdrag volgens formule 2 van de ICBB, dit wil zeggen één handtekening, met volmachten van alle betrokken overheden en in naam van alle betrokken overheden, met de vermelding in de verdragstekst van de deelstaten in de aanhef en boven de handtekening.

### Advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving

(p.m.)

## II. Toelichting bij het verdrag

Artikel 1 betreft de oprichting van de organisatie 'the International Organization for Marine Aids to Navigation' (Nederlandse vertaling: *de Internationale Organisatie voor Maritieme Navigatiehulpmiddelen*) als internationale organisatie. Artikel 2 bevat enkele definities.

Artikel 3 beschrijft het doel en de doelstellingen van de Organisatie. Het doel is om regeringen en organisaties samen te brengen die betrokken zijn bij de regulering, levering, onderhoud of exploitatie van maritieme hulpmiddelen voor de navigatie. De doelstellingen zijn:

- het bevorderen van de veilige en efficiënte verplaatsing van schepen door verbetering en harmonisatie van maritieme hulpmiddelen voor de scheepvaart;
- het bevorderen van technische samenwerking en capaciteitsopbouw die verband houden met de ontwikkeling en overdracht van expertise, wetenschap en technologie met betrekking tot maritieme hulp aan de navigatie;
- het aanmoedigen en vergemakkelijken van de algemene aanvaarding van de hoogst haalbare normen in aangelegenheden met betrekking tot maritieme hulpmiddelen voor de navigatie; en
- te voorzien in de uitwisseling van informatie over aangelegenheden die door de Organisatie worden overwogen.

Om het doel en de doelstellingen te bereiken, zijn de functies van de Organisatie onder meer (artikel 4):

- niet-verplichte normen, aanbevelingen, richtlijnen, handleidingen en andere geschikte documenten ontwikkelen en communiceren;
- voorzien in mechanismen voor raadpleging en uitwisseling van informatie;
- internationale samenwerking ontwikkelen door nauwe werkrelaties en hulp tussen lidstaten, geassocieerde leden en aangesloten leden te bevorderen;
- om technische, organisatorische hulp of training te verlenen aan regeringen, diensten en andere organisaties;
- om conferenties, symposia, seminars, workshops en andere evenementen te organiseren; en
- contacten onderhouden en samenwerken met relevante internationale en andere organisaties.

De Organisatie bestaat uit lidstaten, geassocieerde leden en aangesloten leden (artikel 5).

Artikel 6 somt de organen van de Organisatie op. Deze bestaan uit de algemene vergadering (artikel 7) als het belangrijkste besluitvormende orgaan, de Raad (artikel 8) als uitvoerend orgaan, comités en ondergeschikte organen (artikel 9) die nodig zijn om de activiteiten van de organisatie te ondersteunen, en het secretariaat (artikel 10). De secretaris-generaal wordt aangesteld voor een periode van drie jaar, die tweemaal verlengd kan worden.

Beslissingen worden genomen bij consensus. Indien er geen consensus mogelijk is, worden beslissingen aangenomen bij een twee derde meerderheid. Elke lidstaat heeft stemrecht (artikel 11).

Overeenkomstig artikel 12 zijn Arabisch, Chinees, Engels, Frans, Russisch en Spaans de officiële talen van de Organisatie. In de resolutie van 28 februari 2020 werd vastgelegd dat enkel het Engels als werktaal zal worden gebruikt.

Artikel 13 betreft de financiën van de Organisatie. Elk lid zal een bijdrage moeten leveren. Artikel 14 omvat zowel de rechtspersoonlijkheid van de Organisatie als de voorrechten en immuniteiten.

Het verdrag kan worden gewijzigd (artikel 15). Er kunnen geen voorbehouden bij het verdrag worden gemaakt (artikel 16). Artikel 17 betreft de geschillenbeslechting.

De artikelen 18 tot en met 22 bevatten gebruikelijke slotbepalingen inzake de ondertekening, ratificatie, goedkeuring, aanvaarding en toetreding, de depositaris, inwerkingtreding, terugtrekking en beëindiging.

De minister-president van de Vlaamse Regering,  
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair  
Management,

Jan JAMBON

de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS