

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - (voor)ontwerp besluit van de Vlaamse Regering betreffende de waterwegenvergunning, tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 oktober 1935 houdende algemeen reglement der scheepvaartwegen van het Koninkrijk en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse regering van 7 april 1993 tot verlening van een vaarvergunning in de vorm van een waterwegenvignet

- Principiële goedkeuring
- Agendering Overlegcomité

Samenvatting

Met het Scheepvaartdecreet van 21 januari 2022 werd onder andere de decretale regeling rond retributies en andere scheepvaartrechten gewijzigd. Artikel 79 van het voormelde decreet bepaalt dat het gebruik voor scheepvaartdoeleinden van de waterwegen kan worden onderworpen aan de betaling van scheepvaartrechten en andere retributies. In het licht van deze decretale regeling wordt het sterk verouderde besluit van de Vlaamse Regering van 7 april 1993 tot verlening van een vaarvergunning in de vorm van een waterwegenvignet opgeheven en wordt een nieuw voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering voorgesteld, dat aansluit bij de relevante bepalingen van het Scheepvaartdecreet.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Deze nota heeft betrekking op het beleidsveld waterinfrastructuur en waterbeleid.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 18 december 2020 is reeds een voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot verlening van een vaarvergunning in de vorm van een waterwegenvergunning principiële goedgekeurd (VR 2020 1812 DOC.1511/1BIS). Dit voorontwerp trachtte tevens de regeling rond de waterwegenvergunning te herzien en moderniseren, maar naar aanleiding van het kritische advies van de Raad van State van 20 juli 2021 met adviesnummer 69478/3 en de sterk veranderde inzichten en beleidsintenties, is het wenselijk gebleken om het goedkeuringstraject van het voormelde voorontwerp stop te zetten en een volledig nieuwe tekst te ontwerpen.

Het nieuwe ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2022/460 van 9 december 2022.

Het advies van de inspectie van Financiën dateert van 2 december 2022.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Met het oog op een vlotte en soepele aanpassing van de regelgeving aan allerhande evoluties, dragen artt. 79 en verder van het Scheepvaartdecreet de regeling van zoveel mogelijk aspecten inzake retributies en andere scheepvaartrechten (waarmee volgens de Memorie van Toelichting bij het Scheepvaartdecreet de vaarvergunning en het bijhorende waterwegenvignet worden bedoeld) op aan de Vlaamse regering en de waterwegbeheerders. Het Scheepvaartdecreet regelt ter zake onder andere reeds het toepassingsgebied, de bevoegdheid tot inning en vastlegging van de tarieven en de vrijstellingscategorieën.

Wat de door De Vlaamse Waterweg nv beheerde waterwegen betreft, komt het daarnaast aan de waterwegbeheerder toe om diverse aspecten te regelen die niet door de regelgeving zouden worden voorgeschreven (men denke aan het regelen van de concrete betaalwijze of de vorm van het bewijs dat het schip betaald heeft).

Huidig voorontwerp bevat de noodzakelijke bepalingen inzake de vaarvergunning voor de waterwegen die door De Vlaamse Waterweg nv worden beheerd die op het niveau van de Vlaamse Regering moeten worden vastgelegd.

Nieuw is dat de termen vaarvergunning en waterwegenvignet (zijnde de fysieke belichaming van de vaarvergunning dat op het achterstevan van het vaartuig moest worden aangebracht) voortaan vervangen worden door de benaming “waterwegenvergunning”. Deze nieuwe terminologie sluit beter aan de mogelijkheid om voortaan een digitale vergunning aan te bieden. In dat opzicht zou de term “waterwegenvignet” verwarrend zijn, aangezien een vignet per definitie niet digitaal is.

Daarnaast wordt het sterk verouderde besluit van De Vlaamse regering van 7 april 1993 tot verlening van een vaarvergunning in de vorm van een waterwegenvignet opgeheven, aangezien dit niet langer overeenstemt met het regelgevende kader zoals dit bepaald werd door het Scheepvaartdecreet.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 1.

Dit artikel verduidelijkt dat het ontwerpbesluit van toepassing is op gemotoriseerde schepen die geschikt zijn voor het vervoer van personen maar die niet met een winstgevend doel worden gebruikt en gemotoriseerde woonvaartuigen.

Artikel 2.

Dit artikel bepaalt dat zowel gemotoriseerde vaartuigen die varen op of die gemeerd zijn op een al dan niet vergunde of geconcedeerde ligplaats op de bevaarbare waterwegen van het Vlaamse Gewest over een vaarvergunning dienen te beschikken. Deze vergunning wordt voortaan de waterwegenvergunning genoemd.

Deze verplichting geldt slechts voor woonvaartuigen die beschikken over een geldige vergunning of concessie om ligplaats in te nemen wanneer zij zich niet op die ligplaats bevinden.

Hoewel het begrip “waterweg” reeds door het Scheepvaartdecreet wordt gedefinieerd in artikel 2, °30, steunt het voorontwerp tevens op artikel 5, §1 van het decreet van 2 april 2004 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Vlaamse Waterweg nv, naamloze vennootschap van publiek recht, waardoor concreet enkel de bevaarbare waterwegen van het Vlaamse Gewest bedoeld worden waarvan De Vlaamse Waterweg nv de waterwegbeheerder is. Het territoriale toepassingsgebied is bijgevolg enger dan hetgene bepaald door het Scheepvaartdecreet.

Artikel 3.

Dit artikel stelt dat men voor het verkrijgen van de waterwegenvergunning een retributie verschuldigd is en dat de waterwegenvergunning wordt afgegeven door De Vlaamse Waterweg NV, die de waterwegbeheerder is van de geïsoleerde waterwegen.

De vrijstellingen, vermeld in artikel 80, §1 van het Scheepvaartdecreet, blijven van toepassing.

Artikel 4.

Dit artikel brengt een wijziging aan, aan artikel 80, §2, van het koninklijk besluit van 15 oktober 1935 houdende algemeen reglement der scheepvaartwegen van het Koninkrijk. Dit artikel is namelijk een gelijkaardige bepaling als artikel 6 van het Besluit van de Vlaamse regering van 7 april 1993 tot verlening van een vaarvergunning in de vorm van een waterwegenvergunning. Door de aanpassingen van artikel 4 van het ontwerpbesluit, is duidelijk dat artikel 79 e.v. van het KB van 15 oktober 1935 niet van toepassing zijn op de vaartuigen waarop huidig voorontwerp van toepassing zijn.

Artikel 5.

Dit artikel voorziet in de opheffing van het besluit van de Vlaamse regering van 7 april 1993 tot verlening van een vaarvergunning in de vorm van een waterwegenvignet.

Artikel 6.

Dit artikel behoeft geen uitleg.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse overheid.

B. ESR-TOETS

N.v.t.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring zal de minister Mobiliteit en Openbare Werken het voorontwerp van besluit voorleggen op het Overlegcomité conform de bepalingen van artikel 6, § 3bis, 6° bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Vervolgens zal de minister van Mobiliteit en Openbare Werken over het voorontwerp het advies inwinnen van de Raad van State.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° De goedkeuringsprocedure van het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot verlening van een vaarvergunning in de vorm van een waterwegenvergunning dat principieel werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 18 december 2020 (VR 2020 1812 DOC.1511/1BIS), stop te zetten;

2° haar principiële goedkeuring te verlenen aan het bijgevoegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;

3° bijgaande nota aan het Overlegcomité goed te keuren;

4° de Vlaamse Minister, bevoegd voor Mobiliteit en Openbare Werken, te gelasten:

4.1 over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering overleg te plegen met de federale overheid en het Waalse en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest overeenkomstig artikel 6, §3bis, 6° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;

4.2 over het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als het overleg op grond van de Bijzondere Wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, artikel 6, §3bis, 6°, geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de waterwegenvergunning, tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 oktober 1935 houdende algemeen reglement der scheepvaartwegen van het Koninkrijk en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse regering van 7 april 1993 tot verlening van een vaarvergunning in de vorm van een waterwegenvignet;
- het advies Inspectie Financiën;
- de nota aan het Overlegcomité.