

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN EN DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD, MEDIA EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering door de fusie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid tot het Departement Welzijn en Gezondheid
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Op 1 juni 2023 zal de fusie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid tot het Departement Welzijn en Gezondheid een feit zijn. Door die fusie moeten een aantal technische wijzigingen worden aangebracht in diverse besluiten van de Vlaamse Regering.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, beleidsvelden welzijn, gezondheids- en woonzorg, sociale bescherming en zorginfrastructuur.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 18 november 2022.

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies werd aangevraagd. De bevoegde dienst gaf echter aan dat geen tijdig advies kon verstrekt worden omwille van de omvang van het wijzigingsbesluit en omwille van de drukke periode. Een richtdatum voor het verstrekken van het advies kon niet meegegeven worden. Om die reden werd afgesproken dat het wetgevingstechnisch en taalkundig advies, dat sowieso geen impact kan en mag hebben op de inhoud van de tekst, verwerkt zal worden voordat het ontwerp voor definitieve goedkeuring aan de Vlaamse Regering wordt voorgelegd. Een eerste deel van het advies, aangeleverd op 30 november 2022, werd wel al verwerkt.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De Vlaamse Regering kondigde de integratie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid aan op 4 februari 2022.

Het is de bedoeling dat op 1 juni 2023 de fusie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid tot het Departement Welzijn en Gezondheid een feit zal zijn. Om ervoor te zorgen dat alle regelgeving op hetzelfde moment in werking treedt, wordt de inwerkingtreding geregeld in het nieuwe oprichtingsbesluit van het Departement Welzijn en Gezondheid.

Met louter technische aanpassingen beoogt dit voorontwerp van besluit de fusie te vertalen in verschillende besluiten.

Zo zullen in die besluiten geen vermeldingen van de entiteiten, die na de fusie samen verder zullen gaan als Departement Welzijn en Gezondheid, of afdelingen en personeelsleden daarvan, meer zijn opgenomen.

Momenteel wordt gewerkt met de werknaam “Departement Welzijn en Gezondheid”. Indien zou worden gewacht op de definitieve naam om het wetgevende proces op te starten, zou dit wetgevende proces mogelijk niet op tijd kunnen worden afgerond met de beoogde opstartdatum van 1 juni 2023. Indien de naam wijzigt, zullen uiteraard de nodige wetgevingstechnische en taalkundige wijzingen worden aangebracht.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

ALGEMEEN

De meeste wijzigingen zijn onder te brengen in de volgende categorieën:

- **Categorie A:** vervanging van de verwijzing naar Zorginspectie:

Alle verwijzingen naar “Zorginspectie” worden eenvormig vervangen door een verwijzing naar “Zorginspectie als vermeld in artikel 4, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van ... (datum) over het Departement Welzijn en Gezondheid”. Een voorbeeld van de toepassing van deze categorie is te vinden in artikel 1.

- **Categorie B:** vervanging van de verwijzing naar het Agentschap Zorg en Gezondheid:

Alle verwijzingen naar het “agentschap Zorg en Gezondheid” worden eenvormig vervangen door een verwijzing naar het “Departement Welzijn en Gezondheid”. Soms wordt deze verwijzing ook aangevuld met een verwijzing naar “artikel 2, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van ... (datum) over het Departement Welzijn en Gezondheid”. Een voorbeeld van de toepassing van deze categorie is te vinden in artikel 3.

- **Categorie C:** verwijzing naar Zorginspectie naast een verwijzing naar de functioneel bevoegde afdeling:

In verschillende regelgevingen werden het agentschap Zorg en Gezondheid en Zorginspectie naast elkaar vermeld. Nu het agentschap Zorg en Gezondheid geïntegreerd wordt in het nieuwe Departement Welzijn en Gezondheid, wordt verduidelijkt dat het om de functioneel

bevoegde afdeling van het Departement Welzijn en Gezondheid gaat en daarnaast Zorginspectie. Zelfs al zou deze wijziging niet worden doorgevoerd (en dus alleen over het Departement Welzijn en Gezondheid worden gesproken) neemt dit echter niet weg dat er een functiescheiding bestaat tussen enerzijds de agentschappen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de afdelingen van het Departement Welzijn en Gezin, die belast zijn met de aansturing van voorzieningen, en anderzijds Zorginspectie. Dit wordt ook zo opgenomen in het oprichtingsbesluit van het Departement Welzijn en Gezondheid. Inhoudelijk verandert dus niets door deze wijziging. Een voorbeeld van de toepassing van deze categorie is te vinden in artikel 3.

- **Categorie D:** vervanging van de verwijzing naar de administrateur-generaal:

Alle verwijzingen naar de administrateur-generaal (van het agentschap Zorg en Gezondheid) worden vervangen door een verwijzing naar de secretaris-generaal (van het Departement Welzijn en Gezondheid). Een voorbeeld van de toepassing van deze categorie is te vinden in artikel 4.

- **Categorie E:** vervanging van de verwijzing naar het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin:

Alle verwijzingen naar het “Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin” worden vervangen door een verwijzing naar het “Departement Welzijn en Gezondheid”. Waar daarnaast werd verwezen naar “artikel 3, § 2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein” wordt nu in de plaats verwezen naar “artikel 2, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van ... (datum) over het Departement Welzijn en Gezondheid”. Een voorbeeld van de toepassing van deze categorie is te vinden in artikel 6.

- **Categorie F:** vervanging in de definitie van de secretaris-generaal of administrateur-generaal naar de verwijzing van het concrete departement of agentschap:

In de definitie van de secretaris-generaal of administrateur-generaal wordt, waar mogelijk, niet meer verwezen naar het concrete departement of agentschap, maar wordt de secretaris-generaal gedefinieerd als “hoofd van de administratie”. Bij de definitie van administratie wordt dan wel verwezen naar het Departement Welzijn en Gezondheid. Een voorbeeld van de toepassing van deze categorie is te vinden in artikel 4.

- **Categorie G:** vervanging van verwijzingen naar afdelingen van het departement of van Zorg en Gezondheid:

Verwijzingen naar de bevoegde afdelingen binnen het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin of het agentschap Zorg en Gezondheid worden vervangen door een verwijzing naar het Departement Welzijn en Gezondheid, al dan niet naar een subentiteit binnen dit departement bevoegd voor een bepaalde materie. Inhoudelijk verandert niets, maar aangezien het organogram van het nieuwe departement op dit moment nog niet duidelijk is, kan geen voorafname gedaan worden op welke afdeling bevoegd zal zijn. Een voorbeeld van de toepassing van deze categorie is te vinden in artikel 13.

- **Categorie H:** vervanging van verwijzing naar het agentschap door een verwijzing naar administratie:

Reeds in vele besluiten werd doorheen de tekst niet verwezen naar het agentschap Zorg en Gezondheid, maar werd gebruik gemaakt van het woord “administratie”, waarbij in de

definitie werd verwezen naar het agentschap. In besluiten waar sowieso de verwijzing naar Zorg en Gezondheid moest worden gewijzigd, werd daarom soms gekozen om meteen ook gebruik te maken van de term “administratie”, met in de definitie een verwijzing naar het nieuwe departement. Een voorbeeld van de toepassing van deze categorie is te vinden in artikel 47.

- **Categorie I:** herbekijken van samenstellingen van commissies:

Sommige commissies zijn op dit moment samengesteld uit vertegenwoordigers van één bepaalde afdeling van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (bv VIPA of Zorginspectie) en daarnaast uit vertegenwoordigers van de agentschappen binnen het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Het is in bepaalde gevallen wenselijk dat na de integratie in het Departement Welzijn en Gezondheid naast vertegenwoordigers van de afdeling VIPA of Zorginspectie ook vertegenwoordigers van andere afdelingen binnen het nieuwe departement in een commissie zetelen. Een voorbeeld van de toepassing van deze categorie is te vinden in artikel 57.

- **Categorie J:** opheffing van de verwijzing naar de website van Zorg en Gezondheid:

Het is op dit moment niet duidelijk op welke manier de website van Zorg en Gezondheid verder zal worden ingevuld na de integratie, waardoor deze verwijzing dus werd opgeheven. Een voorbeeld van de toepassing van deze categorie is te vinden in artikel 153.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Hieronder worden enkel de wijzigingen besproken die niet vallen onder de hoger vermelde categorieën van wijzigingen.

Hoofdstuk 19. Wijziging van het koninklijk besluit van 8 juli 2003 houdende vaststelling van de voorwaarden waaraan de ombudsfunctie in de ziekenhuizen moet voldoen

In dit hoofdstuk zijn geen andere wijzigingen aangebracht dan de wijzigingen in de algemene toelichting.

Omtrent deze regelgeving werd geen verslag bij het Rekenhof aangevraagd. Artikel 5, §1, derde lid, van de BWHI voorziet:

“Elk voorontwerp of voorstel van decreet, elk amendement op een ontwerp of voorstel van decreet, evenals ieder ontwerp van besluit van een gemeenschap met als doel om de erkenningsnormen van ziekenhuizen, ziekenhuisdiensten, zorgprogramma’s en ziekenhuisfuncties vast te leggen, wordt voor verslag voorgelegd aan de algemene vergadering van het Rekenhof zodat zij de gevolgen op korte en lange termijn op de begroting van de federale overheid en van de sociale zekerheid evalueert.”.

De wijzigingsbepalingen in dit voorontwerp van besluit hebben echter niet tot doel om erkenningsnormen van ziekenhuizen, ziekenhuisdiensten, zorgprogramma’s en ziekenhuisfuncties vast te leggen. De erkenningsnormen werden reeds vastgelegd. Het gaat om louter technische wijzigingen, namelijk het reorganiseren van de interne werking van de Vlaamse Gemeenschap. De doelstelling van de procedure voor het Rekenhof is om na te gaan of er impact is op de begroting van de federale overheid of de sociale zekerheid. Dit is hier zeker niet het geval.

Hoofdstuk 22. Wijzigingen van het ministerieel besluit van 12 augustus 2005 houdende bijzondere bepalingen inzake prijzen voor de sector van de instellingen voor bejaardenopvang

In dit hoofdstuk zijn geen andere wijzigingen aangebracht dan de wijzigingen in de algemene toelichting. Hierbij wordt echter bijkomend toegelicht dat het hier een federaal ministerieel besluit

betreft dat gewijzigd moet worden bij besluit van de Vlaamse Regering, aangezien het krachtens artikel 83, §3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen de Vlaamse Regering toekomt om “de bevoegdheden toegewezen aan een minister bij wet” uit te oefenen.

Hoofdstuk 28. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 houdende samenstelling en werking van de raadgevende comités bij de intern verzelfstandigde agentschappen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Dat het agentschap Zorg en Gezondheid een raadgevend comité heeft, is bepaald in artikel 18 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Zorg en Gezondheid” en wordt opgeheven met het besluit van de Vlaamse Regering van (DATUM) over het Departement Welzijn en Gezondheid. Aangezien het agentschap Zorg en Gezondheid fusioneert met het Departement Welzijn, Volksgezondheid en het departement geen raadgevend comité kent, worden alle verwijzingen naar het raadgevend comité van het agentschap Zorg en Gezondheid niet gewijzigd, maar opgeheven in het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 houdende samenstelling en werking van de raadgevende comités bij de intern verzelfstandigde agentschappen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Hoofdstuk 98. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten, wat betreft de activeringstrajecten en de arbeidsmatige activiteiten

Artikel 425

In dit besluit worden de definities aangepast zoals toegelicht in de categorieën van wijzigingen. In tegenstelling tot in andere besluiten blijft het besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten, wat betreft de activeringstrajecten en de arbeidsmatige activiteiten spreken over het “Departement WVG” en wordt de term “Departement WVG” doorheen de tekst dus niet aangepast Dit komt omdat de tekst na 1 juni 2023 nog slechts een beperkte geldigheid heeft gelet op toekomstige regelgeving en het dus disproportioneel zou zijn om zoveel wijzigingen op te nemen in het Belgisch Staatsblad voor iets dat nog slechts beperkte tijd in werking is, wanneer het aanpassen van de definities volstaat om duiding te creëren.

Hoofdstuk 108. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging

Artikel 472 en 474

In artikel 297 en 305 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging wordt – in navolging van de wijziging in hoofdstuk 28 – de verwijzing naar het raadgevend comité van Zorg en Gezondheid opgeheven.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft op zichzelf geen financiële impact.

Mocht in de toekomst een budgettaire meervraag ontstaan in het kader van de fusie, dan zullen de nodige stappen worden gezet.

De Inspecteur van Financiën heeft advies gegeven op 18 november 2022.

Met toepassing van artikel 31, §2, 2° van het BVR VCO is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schulden en de ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Na de eerste principiële goedkeuring zal het voorontwerp van besluit aan de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens worden voorgelegd met het oog op adviesverlening. Indien beoordeeld wordt dat deze adviezen niet tot aanpassing van het voorontwerp moeten leiden, zal het voorontwerp van besluit aan de Raad van State worden voorgelegd met het oog op adviesverlening.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering door de fusie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid tot het Departement Welzijn en Gezondheid;
2. de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, te gelasten over voornoemde voorontwerp van besluit:
 - 2.1. het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;
 - 2.2. te machtigen te beoordelen, samen met de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding, of voornoemd advies aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
 - 2.3. het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding,

Benjamin DALLE