

op te vangen en desgevallend een groter aandeel te creëren. Er wordt hierbij rekening gehouden met mogelijk lokale factoren.

- Naast de spreiding wordt ingezet op intergemeentelijke samenwerking. Dergelijke samenwerkingsvorm - waarbinnen een faire verdeling van lasten en inkomsten wordt nagestreefd - wordt via VLOT en de diensten gouverneurs gepromoot en aangewend om lokale besturen aan te zetten tot aanbodcreatie via samenwerking. Het reeds eerder uitgewerkt kader is hiertoe dienstig.
- De lokale besturen blijven aan zet voor het nemen van initiatief. Slaapplekken worden lokaal gegenereerd. Evenwel zijn een verdere responsabilisering van lokale besturen én een versterking vanuit de Vlaamse Regering aangewezen. Bijkomende ondersteuning vanuit de Vlaamse overheid wordt opgezet, zowel op financieel vlak als in te zetten mankracht, zonder dat de Vlaamse overheid zelf bijkomend aanbod creëert of locaties inhuurt.

2. REALISEREN SNEL INZETBAAR AANBOD

2.1 Capaciteitsstimuli

De opvangstrategie zoals bepaald in de beslissing van 29 juni 2022 blijft aangehouden, maar de bestaande stimuli worden versterkt om meer optimaal het aanbod te realiseren.

Met het oog op een meer duurzaam aanbod is het noodzakelijk om het aandeel publieke plekken in categorie 1 (hierna: C1-publiek) te verhogen samen met een injectie in categorie 2 (hierna: C2) Een ruimer aandeel publieke collectiviteiten en het consolideren ervan moet het aanbod in categorie 1 robuuster en minder kwetsbaar voor uitval maken. Het aanbod in C2 is tot op heden dan weer te beperkt (ondanks inspanningen en overleg met de sectoren) waardoor een inhaalbeweging in C2 zich opdringt. Omwille van de kostenefficiëntie blijft de nadruk liggen op capaciteitsopbouw van C1-publiek en in tweede orde komt de opbouw in C2.

Om het aanbod in C1-publiek te stimuleren wordt een **verhoging van de subsidie voorzien die de inflatie van 2022 en 2023 incorporeert**. Een **extra stimulans voor het beheer van grotere sites** wordt toegekend voor locaties vanaf 50 slaapplekken (deze genereren grotere kosten o.m. naar personeelsinzet).

Cat 1 publiek	Beheersubsidies per maand per plek			
	BVR 29/06	Inflatie	Versterking	Voorstel
1 - 14 plekken	55	+10	-	65
15 - 49 plekken	180	+40	-	220
≥ 50 plekken			+50	270

Om het aanbod in C2 aan te moedigen wordt de **subsidie verhoogd met de kost van de inflatie 2022 (+12%)**. Enkel de inflatie van het afgelopen jaar wordt doorgerekend, daar de doorwerking in de reële dagprijs (in beide sectoren) eerder een ex-post karakter kent. Verder wordt aangehaald dat in het goedkopere segment van de logiessector deze verhoging verder gaat dan de marktbenadering. Met de bijkomende impuls wordt bijgevolg getracht een attractiever bod te kunnen doen naar de logiessector. Hiermee wordt beoogd een surplus in categorie 2 te bewerkstelligen van respectievelijk 500 plekken in de logiessector en 500 voor de assistentiewoningen (bovenop het huidige aanbod van 534 plekken).

//

>= 50 plekken		2.329	270		7.546
Totaal	13.000	13.000		16.380	21.209

2.4 Omkadering

Mede omdat de lokale besturen aangeven dat de kostenfactuur oploopt en personeelsinzet moeilijk ligt, worden bijkomende omkaderende maatregelen voorzien. Naast de financiële stimuli (zie hoger) wordt eveneens de ondersteuning op vlak van personeelsinzet voorzien.

Vanuit VLOT wordt een beperkte opschaling van personeel voorzien, binnen de reeds voorziene opschalingsmogelijkheid (uitbreiding bestaande teams of extra teams tot maximaal 20) zal worden doorgevoerd. Intern zal in de diensten van de Vlaamse Overheid een extra oproep worden gelanceerd om via interne mobiliteit de regionale ondersteuningsteams te versterken. Ook voor de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden zal de gewestelijke ondersteuning worden opgetrokken. VLOT gaat hierbij na welke extra facilitering kan worden opgezet voor de intergemeentelijke samenwerking.

Ten slotte wordt parallel aan de COVID-aanpak een project opgezet waarbij proactief op zoek wordt gegaan naar vrijwillige inzet van man- en vrouwkracht (door studenten). Via samenwerking met de hogescholen in de desbetreffende provincies wordt op die manier extra personeelscapaciteit gegenereerd (met beperkte financiële ondersteuning gelijklopend aan deze in de COVID-aanpak).

3. CONSOLIDEREN AANBOD

Om een stabiel aanbod in de categorie C1-publiek te bekomen is het noodzakelijk om bestaande publieke collectiviteiten zoveel als mogelijk te behouden. Hiertoe wordt door VLOT een werkwijze in functie van het proactief behoud en consolidatie gehanteerd, wat gericht is op volgende initiatieven:

- het in de huisvestingstool opgeheven aanbod C1-publiek wordt door VLOT en de diensten van de Gouverneurs gescreend om in overleg met het desbetreffend lokale bestuur na te gaan waar mogelijk de recuperatie van dit aanbod kan worden gerealiseerd.
- vanuit VLOT en de diensten gouverneurs wordt het bestaande aanbod aan C1-publiek naar einddatum systematisch opgevolgd, waarbij in overleg wordt gegaan met het lokale bestuur met het oog op het verlengen van de plekken (proactief behoud realiseren).
- wanneer het betrokken lokaal bestuur al voldoende inspanningen levert om tijdelijk ontheemden duurzaam op te vangen, wordt bij de verlenging van de C1-publieke opvangplaatsen nagegaan of intergemeentelijke samenwerking met omliggende lokale besturen wenselijk is (om een meer optimale spreiding van de lasten over de betrokken gemeenten te realiseren).

4. ADDITIONELE MAATREGELN

4.1 Opvolging engagement

Vlaanderen neemt 60 % van de op te vangen ontheemden voor zijn rekening. De maatstaf om dit op te volgen is het aantal geregistreerde ontheemden in het Rijksregister. De taskforce Oekraïne zal dit aandeel stelselmatig opvolgen en als sleutel hanteren in het intergouvernementeel overleg.

Met de huidige opvang van 59,9% worden beschikbare plaatsen in eerste instantie bekeken vanuit herhuisvestingsnoden en pas daarna doorgegeven aan Fedasil. Vlaanderen verwacht ook dat Wallonië de nodige inspanningen doet om een groter deel van de kwetsbare gezinnen die noodopvang krijgen in Ariane naar de Waalse regio te laten doorstromen.

//

Wanneer het aandeel boven de 60% uitstijgt wordt aan Fedasil gecommuniceerd dat nieuwe instroom van tijdelijk ontheemden met opvangnood niet meer toegewezen mag worden aan Vlaanderen. De instroom wordt dan tijdelijk *on hold* gezet en de lokale besturen worden hiervan op de hoogte gebracht.

Op spontane (niet centraal toegewezen) instroom van tijdelijk ontheemden naar Vlaanderen heeft de taskforce geen impact. Op basis van de huidige cijfers zijn er geen indicaties dat die boven de 60% van de totale instroom zal uitstijgen.

4.2 Bundeling krachten Vlaamse Regering - gouverneurs

De voorgestelde initiatieven bouwen verder op de uitgangspunten inzake spreiding aanbod en draagkracht enerzijds en de uitoefening van de gemeentelijke autonomie en vrijwilligheid anderzijds. Mede daarom is een sterk signaal in samenspraak tussen gouverneurs en Vlaamse Regering aangewezen om de lokale besturen te sterken in de *sense of urgency* en de nodige impulsen te geven om de vooropgestelde engagementen te bevestigen of te hernemen.

Uitgaande van de *sense of urgency* wordt tijdens het eerstkomende College van gouverneurs in samenspraak met de Vlaamse Regering de maatregelen en de verdere aanpak geduid. De gouverneurs nemen in overleg met de burgemeesters de doorwerking van de maatregelen en de aanpak op zich. Hiertoe organiseren en coördineren ze het nodige overleg en samenwerking (er wordt betracht een solidariserende werking op te zetten). De aanpak kan desgevallend ondersteund worden door een webinar.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het advies van de Inspectie van Financiën werd bekomen dd. 8/12/2022.
Het begrotingsakkoord werd verleend op (datum).

Voor de raming van de budgettaire impact wordt uitgegaan van een startdatum voor de verhoogde subsidies van 1/1/2023 en een verlenging van het BVR tot en met 30 juni 2023.

a) Met betrekking tot C1-publiek: verhoging kostendekkingsgraad + creatie categorie voor sites met ≥50 slaapplekken

Om de kostendekkingsgraad van de C1 publieke slaapplekken meer kostendekkend te laten werken wordt er gekeken naar de maandelijkse beheersubsidies van 55 euro (collectiviteit met minder dan 15 slaapplekken) en 180 euro (collectiviteiten van 15 of meer slaapplekken) per slaapplek. Deze bedragen worden verhoogd met 20% of een aanpassing aan de inflatie 2022 (12%) en het naar voor trekken van de verwachte inflatie 2023 (8%). Om meer sturend te werken naar opvanglocaties C1-publiek van ≥15 slaapplekken worden deze naar boven bijgesteld tot 220 euro per maand per slaapplek en deze van <15 slaapplekken (beperkt) naar beneden tot 65 euro per maand per slaapplek.

In het hierboven uitgeschreven kader wordt er ook specifiek gestreefd naar de creatie van enkele bijkomende sites C1-publiek met ≥50 slaapplekken. Omdat deze door hun grootteorde geconfronteerd worden met een hogere graad van beheers- en personeelskosten wordt een bijkomende categorie toegevoegd die een maandelijkse subsidie van 270 euro per maand per plek voorziet voor plekken in een site met 50 of meer slaapplekken. Dit geeft volgend overzicht van subsidiebedragen per type collectiviteit C1-publiek:

////////////////////////////////////

Cat 1 publiek	Beheersubsidies per maand per plek			
	BVR 29/06	Inflatie	Versterking	Voorstel
1 - 14 plekken	55	+10	-	65
15 - 49 plekken	180	+40	-	220
≥ 50 plekken			+50	270

Voor de budgettaire impact wordt gerekend op de creatie van 800 bijkomende plekken in collectiviteiten met ≥ 50 plekken¹ bovenop de 1.529 plekken die actueel (= begin december 2022) reeds geregistreerd staan in de huisvestingstool.

b) Verhoging kostendekkingsgraad categorie 2 (C2)

Om meer capaciteit binnen C2 te genereren wordt het subsidiekader bijgesteld met de inflatie van 2022 (+12%) ondanks de vaststelling dat voor de logiesector, wat het goedkopere segment betreft, de initiële bedragen zoals vastgesteld eind maart/begin april 2022 actueel nog steeds als een marktconforme betoelaging kunnen worden beschouwd. Indien we ook de correctie voor huurinkomsten (van toepassing bij de reële toewijzing van de C2-slaapplek) bijstellen met de inflatie 2022 (+12%) zullen volgende bruto en netto dagprijzen van toepassing worden (in euro):

Cat 2	Dagsubsidie per dag per plek			
	BVR 29/06		Voorstel (+12%)	
	Bruto	Netto	Bruto	Netto
Hotel	35,0	29,1	39,2	32,6
Vakantiewoning	15,0	9,1	16,8	10,2
Hostel	20,0	14,1	22,4	15,8
Assistentiewoning	15,0	9,1	16,8	10,2
Correctie huurinkomsten	-5,9		-6,6	

c) Toepassing onderbenuttingshypothese binnen categorie 2 (C2)

Het vooropgestelde doel van maximaal te creëren slaapplekken binnen categorie 2 werd met het BVR van 29/06 vastgesteld op 5.000 plekken. Actueel (begin december 2022) zijn 534 actieve slaapplekken geregistreerd in de huisvestingstool. Met voorliggende ingreep wil de Vlaamse Regering dit aantal op korte termijn verhogen met 1.000 bijkomende slaapplekken (500 in respectievelijk de toeristische en assistentiesector). Om de budgettaire impact van categorie 2 meer te doen aansluiten met de realiteit kan daarom een onderbenuttingshypothese worden geformuleerd van 69% (= (5000 - 1.534)/5.000).

Bovenstaande maatregelen en parameters geven volgende budgettaire overzichten:

BVR AS IS

AS IS 31/08/2022 - 31/03/2023

¹ 2 sites van 100 plekken in de provincies zonder nooddorp (West-Vlaanderen, Vlaams-Brabant en Limburg) en 1 site in de provincies met nooddorp (Antwerpen en Oost-Vlaanderen) maakt 800 bijkomende plekken.

////////////////////////////////////

Subsidies opvangcapaciteit, 30.000 plaatsen	Totaal	Recurrent	Eenmalig
SUBSIDIES BEGELEIDING ONTHEEMDEN			
Inschrijvingen RR per eind juni 2022 (CF = 0,45)	3.508.920	0	3.508.920
Inschrijvingen RR per eind september 2022 (CF = 0,45)	4.650.480	0	4.650.480
Inschrijvingen RR per eind december 2022 (CF = 0,3)	3.861.360	0	3.861.360
Inschrijvingen RR per eind februari 2023 (CF = 0,3)	4.349.418	0	4.349.418
TOTAAL SUBSIDIES BEGELEIDING	16.370.178	0	16.370.178
CATEGORIE 1			
<i>Categorie 1 privaat</i>	-		
<i>Categorie 1 publiek 1 - 14 slaapplekken</i>	30.361.650	4.627.320	14.712.750
<i>Categorie 1 publiek 15 - 49 slaapplekken</i>		5.699.421	
<i>Categorie 1 publiek ≥ 50 slaapplekken</i>		5.322.159	
TOTAAL CATEGORIE 1	30.361.650	15.648.900	14.712.750
CATEGORIE 2			
Hotel	22.347.360	22.347.360	0
Vakantiewoning in vakantiepark	3.192.480	3.192.480	0
Hostel of jeugdverblijfcentrum	4.256.640	4.256.640	0
Assistentiewoning/serviceflat	10.641.600	10.641.600	0
Huurontvangsten	-10.457.000	-10.457.000	0
Onderbenuttingshypothese bruto	-28.031.677	-28.031.677	0
Onderbenuttingshypothese netto	-20.782.885	-20.782.885	0
TOTAAL CATEGORIE 2 (bruto)	12.406.403	12.406.403	0
TOTAAL CATEGORIE 2 (netto)	9.198.195	9.198.195	0
CATEGORIE 3			
Categorie 3 (nooddorpen)*	932.000	0	932.000

*Berekend op basis van een capaciteit van 2.330 plekken

Subsidies opvangcapaciteit, 30.000 plaatsen	Totaal 31/08/2022 - 30/06/2023			
	Begeleiding (400/1000)	Opknapwerk (2.500/2.500)	Beheer (55/180)	Dagprijs (35/20/15)
SUBSIDIES BEGELEIDING ONTHEEMDEN				
Inschrijvingen RR per eind juni 2022 (CF = 0,45)	3.508.920	-	-	-
Inschrijvingen RR per eind september 2022 (CF = 0,45)	4.650.480	-	-	-
Inschrijvingen RR per eind december 2022 (CF = 0,3)	3.861.360	-	-	-
Inschrijvingen RR per eind februari 2023 (CF = 0,3)	4.349.418	-	-	-
TOTAAL SUBSIDIES BEGELEIDING	16.370.178	0	0	0
CATEGORIE 1				
<i>Categorie 1 privaat</i>	-			
<i>Categorie 1 publiek 1 - 14 slaapplekken</i>	11.674.000	3.038.750	4.627.320	-
<i>Categorie 1 publiek 15 - 49 slaapplekken</i>			5.699.421	-
<i>Categorie 1 publiek ≥ 50 slaapplekken</i>			5.322.159	-
TOTAAL CATEGORIE 1	11.674.000	3.038.750	15.648.900	-
CATEGORIE 2				
Hotel	-	-	-	22.347.360

////////////////////////////////////

