

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

# BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een subsidie aan instellingen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin voor de tussenkomst in de energiekost in 2022
  - Definitieve goedkeuring

Bijlagen:

- het definitief goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- ontwerp herverdelingsbesluit met betrekking tot begroting VIPA
- het advies van de Inspectie van Financiën dd. 24 november 2022

Ook in 2022 speelt de verhoogde energiekost binnen de WVG sectoren. Om de doorrekening aan de bewoner af te remmen, wordt besloten tot het uitkeren van een bijkomende vergoeding.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsvelden: Welzijn, Gezondheids- en woonzorg, Opgroeien, Personen met een handicap en Zorginfrastructuur.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Niet van toepassing.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Dit besluit voorziet in een forfaitaire betoelaging voor de residentiële en niet-residentiële instellingen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin voor de financiële compensatie van de gestegen energiekosten.

Gezien niet alle voorzieningen in dezelfde mate getroffen worden door de gestegen energiekost, worden de tarieven als volgt gedifferentieerd:

- Residentiële voorzieningen waarvan de bijdrage die de gebruikers betalen in de regelgeving is vastgelegd krijgen een dubbele tegemoetkoming.
- De plaatsen kinderopvang worden ook hoger gewaardeerd dan bij de covidcompensaties, aangezien de energiekost hier ook bijkomend speelt en de kost niet kan doorgerekend worden aan de ouders. De energiekost voor 6 plaatsen kinderopvang stemt overeen met 1 plaats residentiële (niet doorrekenbare) opvang.
- Ambulante werkingen kennen een lagere energiekost dan de residentiële en hun vergoeding bedraagt dan ook maar 60% van die van de residentiële.

### B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

#### **Artikel 1.**

Bevat de formulering van het begrippenkader.

#### **Artikel 2.**

Dit bepaalt dat enkel aan de instellingen die actief zijn op datum van het besluit subsidies kunnen worden toegekend.

Onder hoofdstuk 2 (artikelen 3-5) worden de residentiële instellingen behandeld.

#### **Artikel 3.**

Dit artikel bepaalt welke residentiële instellingen in aanmerking komen voor de subsidies.

De uitbetaling gebeurt door verschillende entiteiten binnen de Vlaamse overheid:

- Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming (AVSB): woonzorgcentra en centra voor kortverblijf
- Vlaams Agentschap voor Personen met een handicap (VAPH): voorzieningen voor personen met een handicap
- Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (VIPA): resterende sectoren

#### **Artikel 4.**

Dit artikel omschrijft de kosten die gedekt worden door de forfaitaire betoelaging.

Verder worden ook de vereiste gegevens voor de uitbetaling door het VIPA vermeld.

De voorzieningen kunnen verzaken aan de subsidie.

De subsidie is niet combineerbaar met andere vormen van steun verstrekt door de Vlaamse Overheid als tegemoetkoming voor verhoogde energiekosten, op deze manier wordt dubbele subsidiëring vermeden.

**Artikel 5.**

Voor alle instellingen wordt de subsidie berekend volgens een forfaitair bedrag vermenigvuldigd met het aantal eenheden zoals omschreven in de tabellen en zoals gekend bij de bevoegde entiteit.

Onder hoofdstuk 3 (artikelen 6-8) worden de niet-residentiële instellingen behandeld.

**Artikel 6.**

Dit artikel bepaalt welke niet-residentiële instellingen in aanmerking komen.

**Artikel 7.**

Dit artikel bepaalt verder het forfaitaire bedrag per eenheid en definieert de eenheden. De aantallen die nodig zijn voor uitbetaling door het VIPA, worden door de bevoegde entiteiten bezorgd.

De uitbetaling gebeurt door:

- Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming: dagverzorgingscentra
- Agentschap opgroeien: kinder- en kleuteropvang
- Vlaams Agentschap voor Personen met een handicap: voorzieningen voor personen met een handicap
- Vlaamse Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden: resterende sectoren.

Verder worden ook de vereiste gegevens voor de uitbetaling door het VIPA vermeld.

Voorzieningen kunnen ook verzaken aan de uitbetaling van de subsidie.

De subsidie is niet combineerbaar met andere vormen van steun verstrekt door de Vlaamse Overheid als tegemoetkoming voor verhoogde energiekosten, op deze manier wordt dubbele subsidiëring vermeden.

**Artikel 8.**

Dit artikel regelt de doorstorting aan de individuele kinderbegeleiders of onthaalouders.

**Artikel 9.**

Bevat de toezichtsregeling.

**Artikel 10.**

Regelt de uitvoering.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

1 Financiële weerslag van het ontwerpbesluit:

De uitgave bedraagt 69,2 mio euro. Die wordt als volgt uitbetaald door de verschillende uitbetalende entiteiten:

<b>Entiteit</b>	<b>bedrag (euro)</b>
Opgroeien	15.657.740,00
VAPH	11.024.791,56
VIPA	8.657.905,51
VSB	33.858.806,80
<b>Eindtotaal</b>	<b>69.199.243,87</b>

De uitgaven voor het VIPA kunnen als volgt op haar begroting worden gedragen:

- Op artikel **GBK-AGIF2SA-WT** is er potentiële onderbenutting in VAK en VEK van minimaal 8 miljoen euro
- Op artikel **GBK-AGIF5SA-WT** is er na besteding voor de klassieke dossiers en herverdelingen (Opgroeien, Klimaatfonds) nog ruimte voor 0,7 miljoen euro extra besteding

De uitgavenkredieten van de GBK-AGIF2SA-WT zouden dan voor het VIPA worden herverdeeld naar de GBK-AGIF5SA-WT. Dit impliceert ook een herverdeling vanuit het begrotingsartikel bij de Vlaamse overheid vanuit de GB0-1GIF2SX-IS naar de GB0-1GIF5SX-IS. Gezien de GB0-1GIF2SX-IS ook opgenomen is onder artikel 10 van het uitgavendecreet, kan het bedrag hiervan enkel herverdeeld worden na machtiging door de Vlaamse Regering. Dit wordt dan ook mee opgenomen onder de beslissing van de Vlaamse Regering.

De uitgaven bij het agentschap Opgroeien worden voor 5,658 miljoen euro opgevangen op de in 2022 nog niet bestede middelen van het uitbreidingsbeleid en voor 10 miljoen euro via compensatie op de VIA 6-provisie. Deze compensatie wordt opgenomen in een apart besluit van de Vlaamse Regering. Deze uitgaven zullen aangerekend worden op begrotingsartikel GDF-AGEF2UA-WT van de begroting van Opgroeien regie.

De uitgaven bij het VAPH worden opgevangen op de beschikbare middelen op begrotingsartikel GH0-AGGF2RD-WT van de begroting VAPH voor de voucher-financiering.

De uitgaven bij VSB worden betaald op het begrotingsartikel GM0-AGHF2TL-WT – Residentiële ouderenzorg. Op dit artikel wordt een beschikbare ruimte van 11,8 miljoen euro geraamd. De resterende middelen worden gecompenseerd binnen de begroting Vlaamse Sociale Bescherming op de artikels GM0-AGHF2TC-WT (16,5 miljoen) en GM0-AGHF2TK-WT (5,6 miljoen). Op deze begrotingsartikelen is in gevolge van de monitoring begrotingsuitvoering voldoende marge beschikbaar. Een aangepaste begroting wordt hierover aan de Inspectie van Financiën en de minister van Begroting voorgelegd.

## 2 Advies van de Inspectie van Financiën:

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 24/11/2022 en luidt als volgt:

*“Gelet op het voorgaande, verleent de Inspectie van Financiën een gunstig advies aan het OBVR, maar benadrukt wel dat het de sociale partners zijn die an sich moeten bevestigen dat de energietoelagen binnen het VIA-akkoord vallen. Zoniet zou het oneingelijk gebruik van de VIA-provisie zijn (3.1). Daarnaast suggereert IF om de controleerbaarheid van de subsidie aan te scherpen volgens 3.2.2. Ten slotte wijst IF op een aantal inherente tegenstrijdigheden in deze mozaïeksubsidie (3.2.1)”*

Hierna wordt ingegaan op de aandachtspunten die werden aangebracht in het advies:

*Inspectie van Financiën: “IF benadrukt wel dat het de sociale partners zijn die an sich moeten bevestigen dat de energietoelagen binnen het VIA-akkoord vallen. Zoniet zou het oneigenlijk gebruik van de VIA-provisie zijn (3.1)”*

Antwoord: De compensatie op de VIA6-provisie is een technische vereiste, aangezien de uitbetaling voor dit gedeelte vanuit Opgroeien en er niet over beleidsvelden heen kan herverdeeld worden. De Vlaamse Regering voorziet in uitvoering van VIA 6 wel een subsidie van 23 miljoen euro in 2023 voor instroomtrajecten waarover een akkoord werd gesloten met de sociale partners buiten de middelen van de VIA 6-provisie. Er wordt globaal dus meer dan het afgesproken budget VIA 6 geïnvesteerd in de afgesproken maatregelen dan initieel afgesproken.

*Inspectie van Financiën: "De verhouding tussen een residentiële plaats (728 of 364 euro) en niet-residentiële voorzieningen die niet per plaats erkend zijn (vb. lokaal dienstencentrum, vereniging mantelzorgers) is onduidelijk. De verhouding lijkt IF vrij ruim te zijn. Organisaties met publiekswerking zijn vaak minder lang open of kunnen flexibeler omspringen met de verwarming. Het bedrag van 2500 euro lijkt maw vrij hoog i.v.m. de subsidie voor een residentiële plaats. Het zou ook logischer zijn mocht een vereniging voor mantelzorgers maar 1500 euro ipv 2500 euro krijgen zoals de andere ambulante niet-residentiële voorzieningen."*

Antwoord: de 2.500 euro voor vereniging van mantelzorgers wordt naar 1.500 euro teruggebracht. De lokale dienstencentra kennen wel degelijk een hogere energiekost dan reguliere ambulante voorzieningen, aangezien hun opdracht er primair in bestaat om ouderen fysiek te ontvangen.

*Inspectie van Financiën: Sommige ambulante voorzieningen (vb. vertrouwenscentrum kindermishandeling) krijgen een subsidie van 218 euro/VTE omdat hun subsidie per VTE is uitgedrukt. Dit lijkt een scheeftrekking t.o.v. andere ambulante voorzieningen die een vast bedrag van 1500 euro krijgen. Dit is coherenter.*

Antwoord: voor ambulante voorzieningen is het aantal VTE de beste proxy om de energiekost in te schatten. Waar geen koppeling is van de financiering of erkenning aan VTE wordt het vast bedrag van 1.500 euro gehanteerd.

*Inspectie van Financiën: 3.2.2 De subsidie houdt geen rekening met de individuele energiesituatie van elke voorziening. Sommige voorzieningen zitten in een historisch pand dat bijna niet te verwarmen valt. Andere zitten in een passiefconstructie. Het is praktisch niet haalbaar om hiermee rekening te houden bij de subsidietoekenning maar men kan wel het subsidiebesluit licht aanpassen om onterechte energiesubsidies te beperken:*

*• Elke voorziening moet de gestegen energiekost staven (vb. energiefactuur jaar X versus jaar X-1) en deze staving intern bijhouden (eventueel via standaardformulier vanuit administratie). Deze staving kan steekproefsgewijze vervolgens makkelijk gecontroleerd en opgevraagd worden door de zorginspectie.*

Antwoord: om geen bijkomende administratieve lasten op te leggen zal de controle gebeuren in aanvulling op de reguliere financiële inspecties. Dat betekent dat voorzieningen die een werkingssubsidie ontvangen waar de energiekost op aangerekend kan worden deze facturen sowieso ter staving dienen bij te houden. Voor die voorzieningen die geen energiekost in de werkingssubsidie gefinancierd krijgen (vb. woonzorgcentra) zal de factuur van de energiekost meegenomen worden in de dagprijscontrole. Bij het verantwoorden van een mogelijke aanvraag tot verhoging van de dagprijs, dient vanzelfsprekend de vergoede energiekost verrekend te worden.

*• Inspectie van Financiën: Voorzieningen die op voorhand weten dat hun energiekosten niet stijgen (vast contract, passiefconstructie, etc.) kunnen op voorhand verzaken aan de bijkomende subsidie*

Antwoord: de mogelijkheid om aan de subsidie te verzaken wordt aan het BVR toegevoegd.

Het begrotingsakkoord werd bekomen op 5 december 2022

## B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

## C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De impact van het ontwerpbesluit wordt opgevangen binnen het bestaande personeelsbestand en personeelsbudget.

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerpbesluit heeft geen impact op de lokale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

De onder artikel 3 en 7 vermelde entiteiten gaan over op de uitbetaling van de forfaitaire subsidies. Voor de toelichting over de berekeningen kunnen de instellingen terecht bij de entiteiten bevoegd voor de werking.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een subsidie aan instellingen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin voor de tussenkomst in de energiekost in 2022 en het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot herverdeling van de uitgavenbegroting;
- 2° het VIPA via bijgevoegd herverdelingsbesluit te machtigen om tot 8 mio euro in VAK en VEK te herverdelen vanuit het begrotingsartikel GBO-1GIF2SX-IS naar begrotingsartikel GBO-1GIF5SX-IS;

Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS