

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot CoBRHA+  
- Principiële goedkeuring

De Raad van State en de Gegevensbeschermingsautoriteit zijn van mening dat er onvoldoende wettelijke basis is voor de interbestuurlijke CoBRHA-databank, waarin gegevens samengebracht worden over de zorgaanbieders in België. Het ontwerp van samenwerkingsakkoord zorgt voor die wettelijke / decretale basis.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELDEN EN INHOUDELIJKE STRUCTUURELEMENTEN

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en op de volgende inhoudelijke structuurelementen:

- algemeen gezondheidsbeleid;
- beleidsondersteuning;
- geïntegreerd gezinsbeleid;
- jeugdhulp;
- personen met een beperking;
- preventie;
- Vlaams Intersectoraal Akkoord;
- welzijnswerk;
- woonzorg en eerste lijn

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Eerder afspraken over CoBRHA werden gemaakt in:

- het Protocolakkoord van 29 april 2013 tussen de federale overheid, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke

Gemeenschapscommissie, het Waals Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie met het oog op het optimaal elektronisch uitwisselen en delen van informatie en gegevens tussen de actoren bevoegd inzake de gezondheids- en welzijnsector en de bijstand aan personen;

- het Protocolakkoord van 19 oktober 2015 tussen de federale overheid, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waals Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie over de actualisering van het Actieplan eGezondheid;
- het Protocolakkoord van 21 maart 2016 tussen de federale regering en de in artikel 128, 130, 135 en 138 van de Grondwet bedoelde overheden inzake CoBRHA+;
- het Protocolakkoord van 28 januari 2019 tussen de federale overheid de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waals Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie over het Actieplan eGezondheid; en
- de Gemeenschappelijke Verklaring van 30 maart 2015 inzake de uitvoering van actiepunt 17 van het actieplan e-gezondheid 2013-2018 met betrekking tot de creatie van een uniek digitaal loket en de verdere ontwikkeling van de gegevensbank "CoBRHA" voor gezondheidsinstellingen en gezondheidszorgberoepen;

Voor een decreet houdende instemming met een samenwerkingsakkoord is geen wetgevingstechnisch en taalkundig advies vereist: een decreet dat meer dan eens in dezelfde vorm terugkeert, zoals voorliggend voorontwerp van decreet, moet niet verplicht voor wetgevingstechnisch en taalkundig advies worden voorgelegd.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

CoBRHA (Common Base Registry For Healthcare Actors) is een databank die de gegevens bevat over de zorgaanbieders (zorgverstrekkers en zorgvoorzieningen) in ons land. De databank is sinds 2008 ontstaan vanuit de nood om de gegevens over die zorgaanbieders, die erg verspreid zaten over de diverse bevoegde overheden, samen te brengen. De databank wordt gevoed en gebruikt door de diverse zorgoverheden in ons land (zoals de gemeenschappen, het RIZIV, de FOD Volksgezondheid, ...). De databank bevat over elke zorgaanbieder het antwoord op drie vragen: Wie is de zorgaanbieder? Wat mag hij doen? En wat zijn zijn verantwoordelijkheden?

Momenteel evolueert CoBRHA naar een kruispuntbank (met bijvoorbeeld automatische notificaties bij relevante wijzigingen), die CoBRHA+ zal heten.

De databank wordt operationeel beheerd door het eHealth-platform.

Naar aanleiding van het voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake gezondheid en het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de registratie en spreiding van voor het publiek opengestelde apotheken en tot opheffing van de koninklijk besluiten van 25 september 1974 betreffende de opening, de overbrenging en de fusie van voor het publiek opengestelde apotheken en van 21 september 2004 betreffende de overbrenging van een voor het publiek opengestelde apotheek naar een gebouw van een luchthaven, formuleerde de Gegevensbeschermingsautoriteit (adviezen 47/2021 en 150/2021), hierin gevolgd door de Raad van State (advies 70.421/2), telkens dezelfde opmerking met betrekking tot een gebrek aan wettelijke omkadering van de CoBRHA databank.

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft als doel een interbestuurlijke rechtsgrond voor CoBRHA te scheppen.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 belast het eHealth-platform met de hosting van een gemeenschappelijke authentieke bron van de federale overheid en de gefedereerde entiteiten (CoBRHA+) met persoonsgegevens over gezondheidszorg- en zorgbeoefenaars en organisaties in de gezondheid of de zorg. Na beslissing van de Interministeriële Conferentie Volksgezondheid kan de gemeenschappelijke gegevensbank worden gehost bij een andere partij.

De bevoegde verwerkingsverantwoordelijken moeten ervoor zorgen dat CoBRHA+ wordt gevoed en bijgewerkt volgens de afgesproken procedures. De beschikbaarheid, de kwaliteit en de bijwerking van de aan het eHealth-platform overgemaakte gegevens worden bepaald in overleg met de bevoegde verwerkingsverantwoordelijken.

Artikel 2 omschrijft de verwerkingsdoeleinden, met name het ondersteunen van de basisdiensten die het eHealth-platform ter beschikking stelt, het ter beschikking stellen van de gegevens aan federale overheidsdiensten en federale publiekrechtelijke rechtspersonen, instellingen van sociale zekerheid, overheidsdiensten van de gefedereerde entiteiten en openbare instellingen met rechtspersoonlijkheid die onder de gefedereerde entiteiten ressorteren en actoren in de zorg, het ondersteunen van zorgzoekenden en actoren in de zorg en statistische doeleinden.

Op deze wijze moeten de bevoegde diensten slechts éénmalig de gegevens bij de betrokken actoren opvragen.

Artikel 3 omschrijft de categorieën van persoonsgegevens. Deze categorieën betreffen identificatie- en contactgegevens van gezondheidszorg- en zorgbeoefenaars en organisaties in de gezondheid of de zorg, de relevante hoedanigheden van deze actoren, de relevante relaties tussen deze actoren, de relevante kenmerken van die relaties, de erkende of geconventioneerde activiteiten van die organisaties, de relevante kenmerken van die activiteiten, de beroepserkenningen en de erkende specialismen van die gezondheidszorg- en zorgbeoefenaars en de relevante kenmerken van die erkenningen en specialismen, komende uit diverse gegevensbanken die door de verwerkingsverantwoordelijken zelf worden beheerd, onder meer:

- het bestand van de gezondheidszorgbeoefenaars met het oog op terugbetaling door de ziekteverzekering (RIZIV);
- het kadaster van de gezondheidszorg-beroepen zoals bepaald in de wet van 29 januari 2003 houdende oprichting van de federale databank van de beoefenaars van de gezondheidszorgberoepen (FOD Volksgezondheid);
- gegevens met betrekking tot de erkenning van de verschillende openbare instellingen (ziekenhuizen, woonzorgcentra, thuisverzorging, ...) die door de gefedereerde entiteiten worden meegedeeld;
- gegevens met betrekking tot de registratie van de apotheken en apothekers-titularissen (FAGG).

De gegevensbank bevat geen gezondheidsgegevens.

Bepaalde gegevens zijn openbaar en worden rechtstreeks gepubliceerd op de website van de verwerkingsverantwoordelijken.

Artikel 4 regelt de bewaartermijn van de persoonsgegevens.

Artikel 5 wijst de verwerkingsverantwoordelijken aan bij de federale overheid en de bevoegde gefedereerde entiteiten of de door de bevoegde gefedereerde entiteiten aangeduide agentschappen, ieder voor hun bevoegdheid. Zij maken de nodige afspraken met betrekking tot hun verantwoordelijkheden en stellen daarbij één enkel contactpunt binnen elke gefedereerde entiteit en binnen de federale overheid ter beschikking van de betrokkenen voor de uitoefening van hun

rechten. Met het oog op een transparante verwerking publiceert het eHealth-platform op het eGezondheidsportaal een precieze functionele beschrijving met betrekking tot de informatieverwerking bij het beheer van de gemeenschappelijke gegevensbank.

Artikel 6 regelt de beslechting van geschillen tussen de partijen door een samenwerkingsgerecht.

Artikel 7 draagt de Interministeriële Conferentie Volksgezondheid op om toezicht te houden op de uitvoering en naleving van de bepalingen van dit samenwerkingsakkoord en om aanpassingen voor te stellen.

Artikel 8 regelt de uitwerking in de tijd van het samenwerkingsakkoord en voorziet in de mogelijkheid van de herziening of de opheffing ervan.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Er is geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

Het advies van de Inspecteur van Financiën werd op 24 november 2022 verleend. De Inspectie van Financiën oordeelde dat met toepassing van artikel 31 §2 2° van het BVR VCO het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist is.

#### **B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Er is geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

#### **C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Er is geen impact op de lokale en provinciale besturen.

### **4. VERDER TRAJECT**

Het voorontwerp van decreet en van samenwerkingsakkoord zal voorgelegd worden aan de Gegevensbeschermingsautoriteit en de Raad van State.

Na akkoord binnen de werkgroep met vertegenwoordigers van de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie zullen de aan het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit en de Raad van State aangepaste ontwerpen van decreet en samenwerkingsakkoord ter definitieve goedkeuring worden voorgelegd.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan het voormelde ontwerp van samenwerkingsakkoord;
2. de minister-president van de Vlaamse Regering, de Vlaamse minister, bevoegd voor het welzijn, de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, de Vlaamse minister, bevoegd voor opgroeien, de Vlaamse minister, bevoegd voor de personen met een beperking en de Vlaamse minister, bevoegd voor de sociale bescherming, te gelasten het voormelde ontwerp van samenwerkingsakkoord, in naam van de Vlaamse Gemeenschap, te ondertekenen;
3. haar principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot CoBRHA+ en de bijhorende memorie van toelichting;
4. de Vlaamse minister, bevoegd voor het welzijn, de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, de Vlaamse minister, bevoegd voor opgroeien, de Vlaamse minister, bevoegd voor de personen met een beperking en de Vlaamse minister, bevoegd voor de sociale bescherming, te gelasten over het voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van:
  - 4.1. de Gegevensbeschermingsautoriteit, eventueel via een gezamenlijke adviesaanvraag door de akkoordsluitende partijen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 60 dagen, met toepassing van artikel 26, §1, tweede lid, van de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit;
  - 4.2. de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen met toepassing van artikel 10/4, §1, tweede lid, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer;
  - 4.3. de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 24, §2, van het decreet van 29 juni 2018 tot oprichting van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;
  - 4.4. de Raad van State, met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hilde CREVITS